

Bruxelles, 14 ottobre 2025
(OR. en)

13483/25

Fascicolo interistituzionale:
2025/0299(NLE)

RESUA 23
UA PLATFORM 12
FIN 1138
ECOFIN 1278
ELARG 106
COEST 718
DEVGEN 160

ATTI LEGISLATIVI ED ALTRI STRUMENTI

Oggetto: DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO che modifica la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 relativa all'approvazione della valutazione del piano per l'Ucraina

DECISIONE DI ESECUZIONE (UE) 2025/... DEL CONSIGLIO

del ...

**che modifica la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447
relativa all'approvazione della valutazione del piano per l'Ucraina**

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (UE) 2024/792 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 febbraio 2024,
che istituisce lo strumento per l'Ucraina¹, in particolare l'articolo 20, paragrafo 2,

vista la proposta della Commissione europea,

¹ Regolamento (UE) 2024/792 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 febbraio 2024, che istituisce lo strumento per l'Ucraina (GU L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

considerando quanto segue:

- (1) In seguito alla presentazione del piano per l'Ucraina ("piano") da parte dell'Ucraina il 20 marzo 2024, la Commissione ha proposto al Consiglio la propria valutazione positiva. Il Consiglio ha approvato tale valutazione con decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 del Consiglio².
- (2) Dall'approvazione del piano da parte del Consiglio, e in conformità degli articoli 24 e 25 del regolamento (UE) 2024/792 è stato erogato all'Ucraina un importo pari a 6 000 000 000 EUR a titolo di finanziamento ponte eccezionale, ed è stato erogato all'Ucraina un importo pari a 1 890 000 000 EUR sotto forma di prefinanziamento, il che rappresenta un pagamento anticipato del 7 % del sostegno sotto forma di prestito al quale l'Ucraina è ammissibile nell'ambito del piano. Un importo supplementare di 14 995 446 398 EUR è stato erogato all'Ucraina nell'ambito delle prime quattro rate del piano a norma dell'articolo 26, paragrafo 4, del regolamento (UE) 2024/792.
- (3) La situazione in Ucraina continua a essere molto difficile. Il protrarsi della guerra di aggressione della Russia ritarda la ripresa economica e la ricostruzione dell'Ucraina e sta esercitando un'enorme pressione sulle sue capacità amministrative. Di conseguenza, alcune tappe qualitative e quantitative nell'ambito del piano non sono più pienamente realizzabili da parte dell'Ucraina, in tutto o in parte, in particolare in termini di tempi di esecuzione.

² Decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 del Consiglio, del 14 maggio 2024, relativa all'approvazione della valutazione del piano per l'Ucraina (GU L, 2024/1447, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (4) Il 7 agosto 2025, previa consultazione della Verkhovna Rada, l'Ucraina ha proposto modifiche al piano a norma dell'articolo 20, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2024/792 ("modifiche proposte") in quanto il piano non può più essere pienamente realizzato a causa di circostanze oggettive.
- (5) Le modifiche proposte riguardano 46 su un totale di 146 tappe qualitative e quantitative di cui alla decisione di esecuzione (UE) 2024/1447. Le modifiche proposte si riferiscono alle tappe da attuare tra il terzo trimestre del 2025 e il quarto trimestre del 2027. Per 10 di tali tappe l'Ucraina ha proposto di prorogare il termine iniziale, e quattro tappe sono state anticipate. La descrizione di 36 tappe è stata leggermente modificata, in gran parte per correggere errori materiali. Due tappe sono state suddivise in due, due tappe sono state riunite in un'unica tappa, mentre una tappa collegata a un obiettivo intermedio è stata eliminata. Gli stanziamenti per gli investimenti sono stati ridotti in modo da riflettere fonti alternative di donatori per investimenti specifici o una domanda inferiore a quanto inizialmente previsto, permettendo di riassegnare gli importi al sostegno di bilancio generale. Tale riassegnazione rispecchia, e contribuisce ad affrontare, le pressioni di bilancio generate dalla guerra in corso. Di conseguenza, il numero totale di tappe del piano e il numero iniziale di riforme e investimenti sono rimasti immutati. Sono state proposte alcune modifiche alle modalità di attuazione, monitoraggio e rendicontazione del piano che non hanno alcun impatto sulla valutazione iniziale della Commissione.

- (6) In conformità dell'articolo 18 del regolamento (UE) 2024/792, la Commissione ha valutato la pertinenza, la completezza e l'adeguatezza delle modifiche proposte. Ai fini di tale valutazione la Commissione ha operato, il più possibile, in cooperazione con l'Ucraina. La Commissione ha valutato in particolare se le modifiche proposte rappresentano una risposta agli obiettivi dello strumento per l'Ucraina fondata sulle esigenze, completa e adeguatamente equilibrata, se contribuiscono ad affrontare le sfide pertinenti individuate nel contesto del percorso di adesione dell'Ucraina all'Unione e sono coerenti con tale finalità, se sono coerenti con i principi generali dello strumento per l'Ucraina di cui all'articolo 4 del regolamento (UE) 2024/792 e se soddisfano le esigenze di ripresa, ricostruzione e modernizzazione dell'Ucraina. Le modifiche proposte mantengono l'ambizione del piano di contribuire alla mitigazione dei cambiamenti climatici e all'adattamento ad essi, alla promozione dello Stato di diritto, agli obiettivi sociali e alla parità di genere e all'emancipazione di donne e ragazze. Le modifiche proposte non pregiudicano le attuali disposizioni per la tutela degli interessi finanziari dell'Unione. La Commissione ha valutato infine se la Verkhovna Rada è stata debitamente consultata in conformità dell'ordinamento giuridico nazionale ucraino, se le modifiche proposte tengono conto, se del caso, dei contributi dei portatori di interessi e se le modifiche proposte garantiscono che altri donatori siano possano sostenere gli obiettivi del piano.

- (7) La Commissione ritiene che le modifiche proposte non incidano sulla valutazione positiva del piano di cui alla decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 per quanto riguarda la pertinenza, la completezza e l'adeguatezza del piano. Nella sua valutazione la Commissione ha tenuto conto in particolare dei criteri di valutazione di cui all'articolo 18, paragrafo 3, lettere da a) a l), del regolamento (UE) 2024/792.
- (8) In conformità dell'articolo 20, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2024/792, la Commissione ritiene che le modifiche proposte siano giustificate.
- (9) In conformità dell'articolo 7 del regolamento (UE) 2024/792, gli Stati membri, i paesi terzi, le organizzazioni internazionali, le istituzioni finanziarie internazionali o altre fonti possono destinare contributi aggiuntivi allo strumento per l'Ucraina, compreso il piano.

- (10) In conformità dell'articolo 7 del regolamento (UE) 2024/792, la Svezia erogherà 750 000 000 SEK, pari a circa 67 000 000 EUR, come contributo finanziario aggiuntivo al pilastro I dello strumento per l'Ucraina sotto forma di sostegno finanziario a fondo perduto. Tale contributo costituisce un'entrata con destinazione specifica esterna. La Commissione è responsabile della gestione di tale contributo secondo le procedure applicabili alle spese dell'Unione, in particolare le procedure a norma del regolamento (UE, Euratom) 2024/2509 del Parlamento europeo e del Consiglio³ e del regolamento (UE) 2024/792.
- (11) Il contributo finanziario della Svezia dovrebbe essere messo a disposizione dell'Ucraina subordinatamente all'entrata in vigore di un accordo di trasferimento tra la Svezia e la Commissione e all'trasferimento del relativo contributo finanziario. Tale contributo finanziario è assegnato alla settima, ottava e nona rata trimestrale del piano e dovrebbe essere erogato subordinatamente al completamento in modo soddisfacente delle corrispondenti tappe qualitative e quantitative. Gli importi della settima, ottava e nona rata del piano saranno adeguati di conseguenza per tenere conto dell'importo finale di tale contributo finanziario espresso in euro risultante dall'applicazione del tasso di cambio ufficiale al momento del trasferimento.

³ Regolamento (UE, Euratom) 2024/2509 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 settembre 2024, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione (GU L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (12) La Commissione ritiene che le modifiche proposte soddisfino i criteri di valutazione di cui all'articolo 18, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2024/792 e che le modifiche proposte debbano essere valutate positivamente. È pertanto opportuno approvare la valutazione e stabilire nella presente decisione, a norma dell'articolo 19 del regolamento (UE) 2024/792, le tappe qualitative e quantitative necessarie per attuare il piano per l'Ucraina, modificato dalla presente decisione di esecuzione del Consiglio, nonché l'importo supplementare che l'Unione deve mettere a disposizione.
- (13) È pertanto opportuno modificare di conseguenza la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

La decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 è così modificata:

- 1) l'articolo 1 è sostituito dal seguente:

"Articolo 1

Approvazione della valutazione del piano per l'Ucraina

È approvata la valutazione della Commissione del piano modificato per l'Ucraina, modificato dalla decisione di esecuzione (UE) 2025/... del Consiglio⁺ sulla base dei criteri di cui all'articolo 18 del regolamento (UE) 2024/792. Nell'allegato della presente decisione figurano le riforme e i progetti di investimento previsti nel piano per l'Ucraina, le modalità e il calendario per il monitoraggio e l'attuazione del piano per l'Ucraina, comprese le tappe qualitative e quantitative, e le modalità con cui dare alla Commissione, all'Ufficio europeo per la lotta antifrode, alla Corte dei conti europea e, se del caso, alla Procura europea, pieno accesso ai documenti e ai dati sottostanti.

* Decisione di esecuzione (UE) 2025/... del Consiglio, del, che modifica la decisione di esecuzione (UE) 2024/1447 relativa all'approvazione della valutazione del piano per l'Ucraina.";

⁺ GU: inserire il numero di riferimento della presente decisione (documento ST 13483/25) e completare la corrispondente nota a piè di pagina.

2) all'articolo 2 è aggiunto il paragrafo 4 seguente:

"4. Un contributo finanziario supplementare sotto forma di sostegno a fondo perduto pari all'equivalente in EUR di 750 000 000 SEK al tasso di cambio ufficiale al momento del trasferimento del contributo dalla Svezia allo strumento per l'Ucraina è messo a disposizione dell'Ucraina a norma dell'articolo 7 del regolamento (UE) 2024/792.

Il contributo finanziario supplementare di cui al primo comma del presente paragrafo è attuato secondo le norme e condizioni applicabili all'importo di cui al paragrafo 1 del presente articolo.";

3) l'allegato è sostituito dal testo che figura nell'allegato della presente decisione.

Articolo 2

La presente decisione entra in vigore il giorno dell'adozione.

Fatto a ..., ...

Per il Consiglio

Il presidente
