



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 14. lokakuuta 2025
(OR. en)

13483/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0299(NLE)

RESUA 23
UA PLATFORM 12
FIN 1138
ECOFIN 1278
ELARG 106
COEST 718
DEVGEN 160

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Ukraina-suunnitelman
arvioinnin hyväksymisestä annetun täytäntöönpanopäätöksen
(EU) 2024/1447 muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2025/...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Ukrainan tukivälineen perustamisesta 29 päivänä helmikuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/792¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2024/792, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Ukrainan tukivälineen perustamisesta (EUVL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Sen jälkeen, kun Ukraina oli 20 päivänä maaliskuuta 2024 toimittanut Ukraina-suunnitelman, jäljempänä 'suunnitelma', komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi kyseisen myönteisen arvion neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2024/1447².
- (2) Sen jälkeen, kun neuvosto hyväksyi suunnitelman, Ukrainalle on asetuksen (EU) 2024/792 24 ja 25 artiklan mukaisesti maksettu 6 000 000 000 euroa poikkeuksellisenä väliaikaisrahoituksena, ja Ukrainalle on maksettu 1 890 000 000 euroa ennakkomaksuna, joka vastaa 7 prosentin ennakkomaksua lainatuesta, jonka Ukraina voi suunnitelman mukaan saada. Ukrainalle on maksettu 14 995 446 398 euron lisämäärä suunnitelman mukaisissa neljässä ensimmäisessä maksuerässä asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan 4 kohdan nojalla.
- (3) Tilanne Ukrainassa on edelleen hyvin haastava. Venäjän jatkuva hyökkäyssota hidastaa Ukrainan talouden elpymistä ja jälleenrakentamista ja aiheuttaa valtavaa painetta maan hallinnollisille valmiuksille. Näin ollen Ukraina ei voi enää osittain tai kaikilta osin saavuttaa joitakin suunnitelman laadullisia ja määrällisiä tavoitteita, etenään niiden suunnitellussa aikataulussa.

² Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä (EUVL L, 2024/1447, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (4) Parlamenttia (Verhovna Rada) kuultuaan Ukraina ehdotti 7 päivänä elokuuta 2025 suunnitelmaan asetuksen (EU) 2024/792 20 artiklan 1 kohdan nojalla muutoksia, jäljempänä 'ehdotetut muutokset', vedoten siihen, ettei suunnitelma ole objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää kaikilta osin toteutettavissa.
- (5) Ehdotetut muutokset koskevat 46:ta tavoitetta täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2024/1447 vahvistetuista kaikkiaan 146 laadullisesta ja määrällisestä tavoitteesta. Ehdotetut muutokset koskevat tavoitteita, jotka oli määrä saavuttaa vuoden 2025 kolmannen neljänneksen ja vuoden 2027 viimeisen neljänneksen välisenä aikana. Kyseisistä tavoitteista kymmenen osalta Ukraina on ehdottanut alkuperäisen määräajan pidentämistä, ja neljän tavoitteen osalta määräaika aikaistettiin. Tavoitteen kuvausta on muutettu hieman 36 tapauksessa, pääasiassa kirjoitus- tai laskuvirheiden korjaamiseksi. Kaksi tavoitetta on jaettu kumpikin kahteen, kaksi tavoitetta on yhdistetty yhdeksi ja yksi välitavoitteeseen liittyvä tavoite on poistettu. Investointimäärärahoja on vähennetty, koska joihinkin investointeihin on tarjolla vaihtoehtoisia avustuslähteitä tai koska kysyntä on ollut alun perin odotettua vähäisempää, minkä johdosta määrät voidaan kohdentaa uudelleen yleiseen budjettitukeen. Tällainen uudelleenkohdentaminen heijastaa edelleen jatkuvan sodan aiheuttamia finanssipoliittisia paineita ja auttaa lieventämään niitä. Näin ollen suunnitelmaan kirjattujen tavoitteiden kokonaismäärä ja uudistusten ja investointien alkuperäinen määrä eivät ole muuttuneet. Suunnitelman täytäntöönpano-, seuranta- ja raportointijärjestelyihin on ehdotettu joitakin muutoksia, joilla ei ole minkäänlaista vaikutusta komission alustavaan arviointiin suunnitelmasta.

- (6) Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2024/792 18 artiklan mukaisesti ehdotettujen muutosten aiheellisuuden, kattavuuden ja asianmukaisuuden. Komissio on tehnyt kyseistä arviointia laatiessaan mahdollisimman paljon yhteistyötä Ukrainan kanssa. Komissio on arvioinut erityisesti, ovatko ehdotetut muutokset tarveperusteisia, kattavia ja riittävän tasapainoisia niin, että niillä voidaan vastata Ukrainan tukivälineen tavoitteisiin, edistävätkö ne niihin merkityksellisiin haasteisiin vastaamista, jotka on määritetty osana Ukrainan unioniin liittymistä koskevaa prosessia, ja ovatko ne niiden kanssa johdonmukaisia, ovatko ne asetuksen (EU) 2024/792 4 artiklassa vahvistettujen Ukrainan tukivälineen yleisten periaatteiden mukaisia ja vastaavatko ne Ukrainan elpymis-, jälleenrakennus- ja nykyaikaistamistarpeisiin. Ehdotetuilla muutoksilla ei heikennetä suunnitelman pyrkimystä tukea ilmastonmuutoksen hillitsemistä ja siihen sopeutumista, edistää oikeusvaltioperiaatetta, sosiaalisia päämääriä ja sukupuolten tasa-arvoa sekä vahvistaa naisten ja tyttöjen vaikutusvaltaa. Ehdotetut muutokset eivät vaikuta nykyisiin järjestelyihin unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi. Komissio on arvioinut myös, onko Ukrainan parlamenttia kuultu maan kansallisen oikeuskehyksen mukaisesti, otetaanko ehdotetuissa muutoksissa tapauksen mukaan huomioon sidosryhmiltä saatu palaute ja varmistetaanko ehdotetuilla muutoksilla, että muut avunantajat pystyvät tukemaan suunnitelman tavoitteita.

- (7) Komissio katsoo, että ehdotetut muutokset eivät vaikuta täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2024/1447 esitettyyn myönteiseen arvioon suunnitelman aiheellisuudesta, kattavuudesta ja asianmukaisuudesta. Komissio otti arvioinnissaan huomioon erityisesti asetuksen (EU) 2024/792 18 artiklan 3 kohdan a–l alakohdassa säädetyt arviointikriteerit.
- (8) Komissio katsoo asetuksen (EU) 2024/792 20 artiklan 3 kohdan nojalla, että ehdotetut muutokset ovat perusteltuja.
- (9) Ukrainan tukivälineelle, myös suunnitelman täytäntöönpanoon, on asetuksen (EU) 2024/792 7 artiklan mukaan mahdollista saada lisärahoitusta jäsenvaltioilta, kolmansilta mailta, kansainvälisiltä järjestöiltä, kansainvälisiltä rahoituslaitoksilta ja muista lähteistä.

- (10) Ruotsi osoittaa asetuksen (EU) 2024/792 7 artiklan nojalla Ukrainan tukivälineen I pilariin 750 000 000 Ruotsin kruunun – noin 67 000 000 euron – lisärahoitusosuuden rahoitustukena, jota ei makseta takaisin. Kyseinen rahoitusosuus on ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja. Komissio vastaa kyseisen rahoitusosuuden hallinnoinnista unionin menoihin sovellettavien, erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU, Euratom) 2024/2509³ ja asetuksessa (EU) 2024/792 vahvistettujen menettelyjen mukaisesti.
- (11) Ruotsin rahoitusosuus olisi asetettava Ukrainan käyttöön sillä edellytyksellä, että Ruotsin ja komission välinen siirtosopimus tulee voimaan ja siihen liittyvä rahoitusosuus siirretään. Kyseinen rahoitusosuus kohdennetaan suunnitelman seitsemänteen, kahdeksanteen ja yhdeksänteen neljännesvuosierään, ja se odotetaan maksettavan Ukrainalle edellyttäen, että asiaankuuluvat laadulliset ja määrälliset tavoitteet saavutetaan tyydyttävästi. Suunnitelman seitsemännen, kahdeksannen ja yhdeksännen erän määriä mukautetaan vastaavasti, jotta voidaan ottaa huomioon kyseisen rahoitusosuuden lopullinen euromäärä, joka saadaan soveltamalla siirtämishetkenä voimassa olevaa virallista valuuttakurssia.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2024/2509, annettu 23 päivänä syyskuuta 2024, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (12) Komissio katsoo, että ehdotetut muutokset täyttävät tyydyttävästi asetuksen (EU) 2024/792 18 artiklan 3 kohdassa vahvistetut arviointikriteerit ja että ehdotetuista muutoksista olisi annettava myönteinen arviointi. Näin ollen olisi hyväksyttävä arviointi ja tässä päätöksessä olisi vahvistettava Ukraina-suunnitelman, sellaisena kuin se on muutettuna tällä neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä, täytäntöönpanemiseksi tarvittavat laadulliset ja määrälliset tavoitteet sekä unionin käyttöön asettama lisämäärä asetuksen (EU) 2024/792 19 artiklan mukaisesti.
- (13) Täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447 seuraavasti:

- 1) korvataan 1 artikla seuraavasti:

”1 artikla

Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksyminen

Hyväksytään komission arvio Ukraina-suunnitelmasta, sellaisena kuin se on muutettu neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2025/...⁺, asetuksen (EU) 2024/792 18 artiklassa säädettyjen kriteerien perusteella. Tämän päätöksen liitteessä esitetään muutetussa Ukraina-suunnitelmassa kuvatut uudistukset ja investointihankkeet, Ukraina-suunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien laadulliset ja määrälliset tavoitteet, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio, Euroopan petostentorjuntavirasto, Euroopan tilintarkastustuomioistuin ja tapauksen mukaan Euroopan syyttäjänvirasto saavat rajoittamattoman pääsyn tausta-asiakirjoihin ja -tietoihin.

* Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2025/..., annettu ... päivänä ...kuuta ..., Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447 muuttamisesta (EUVL L, ..., ELI: ...).”;

⁺ EUVL: lisätään tämän päätöksen (asiakirja ST 13483/25) viitenumero ja täydennetään vastaava alaviite.

2) lisätään 2 artiklaan kohta seuraavasti:

”4. Ukrainan käyttöön asetetaan asetuksen (EU) 2024/792 7 artiklan nojalla tukena, jota ei makseta takaisin, 750 000 000:a Ruotsin kruunua vastaava lisärahoitusosuus euroina sen virallisen valuuttakurssin mukaan, joka on voimassa hetkellä, jona Ruotsin rahoitusosuus siirretään Ukrainan tukivälineeseen.

Tämän kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu lisärahoitusosuus pannaan täytäntöön tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettuun määrään sovellettavien sääntöjen ja edellytysten mukaisesti.”;

3) korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
