



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 14. oktoober 2025
(OR. en)

13483/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0299(NLE)

RESUA 23
UA PLATFORM 12
FIN 1138
ECOFIN 1278
ELARG 106
COEST 718
DEVGEN 160

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse rakendusotsust (EL)
2024/1447, millega kiidetakse heaks Ukraina kavale antud hinnang

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS (EL) 2025/...,

...,

**millega muudetakse rakendusotsust (EL) 2024/1447,
millega kiidetakse heaks Ukraina kavale antud hinnang**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrust (EL) 2024/792,
millega luuakse Ukraina rahastu,¹ eriti selle artikli 20 lõiget 2,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrus (EL) 2024/792, millega luuakse Ukraina rahastu (ELT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Ukraina esitas 20. märtsil 2024 Ukraina kava (edaspidi „kava“), tegi komisjon nõukogule ettepaneku anda sellele positiivne hinnang. Nõukogu kiitis kõnealuse positiivse hinnangu heaks rakendusotsusega (EL) 2024/1447².
- (2) Pärast kava heakskiitmist nõukogu poolt ja kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artiklitega 24 ja 25 on Ukrainale tehtud kättesaadavaks 6 000 000 000 eurot erakorralise sildrahastamisena ja on Ukrainale välja makstud 1 890 000 000 eurot eelmaksetena, mis moodustab 7 % laenutoetusest, mida Ukrainal on õigus kava alusel saada. Kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artikli 26 lõikega 4 on Ukrainale kava nelja esimese osamaksena välja makstud täiendavalt 14 995 446 398 eurot.
- (3) Olukord Ukrainas on endiselt väga keeruline. Venemaa agressioonisõja jätkumine lükkab edasi Ukraina majanduse taastumise ja riigi ülesehitamise ning avaldab tohutut survet Ukraina haldussuutlikkusele. Sellest tulenevalt ei ole Ukrainal võimalik mõnesid kava kvalitatiivseid ja kvantitatiivseid vahe-eesmärke kas osaliselt või täielikult enam ellu viia, eelkõige ajakava poolest.

² Nõukogu 14. mai 2024. aasta rakendusotsus (EL) 2024/1447, millega kiidetakse heaks Ukraina kavale antud hinnang (ELT L, 2024/1447, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (4) 7. augustil 2025 tegi Ukraina pärast ülemraadaga konsulteerimist määruse (EL) 2024/792 artikli 20 lõike 1 kohaselt ettepaneku kava muutmiseks (edaspidi „kavandatud muudatused“), kuna kava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik teatavas osas ellu viia.
- (5) Kavandatud muudatused puudutavad 46 kvalitatiivset ja kvantitatiivset vahe-eesmärki 146 vahe-eesmärgist, mis on sätestatud rakendusotsuses (EL) 2024/1447. Kavandatud muudatused on seotud vahe-eesmärkidega, mis tuleb ellu viia 2025. aasta kolmandast kvartalist kuni 2027. aasta neljanda kvartalini. 10 kõnealuse vahe-eesmärgi puhul tegi Ukraina ettepaneku pikendada algset tähtaega ning neli vahe-eesmärki toodi varasemaks. 36 vahe-eesmärgi kirjeldust on veidi muudetud, peamiselt tehniliste vigade parandamiseks. Kaks vahe-eesmärki on jagatud kumbki kaheks, kaks vahe-eesmärki on liidetud kokku üheks ja üks vahepealse sihiga seotud vahe-eesmärk on välja jäetud. Investeeringute assigneeringuid on vähendatud, et kajastada konkreetsete investeeringute alternatiivseid rahastamisallikaid või algselt eeldatust väiksemat nõudlust, võimaldades summad ümber jaotada üldiseks eelarvetoetuseks. Selline ümberjaotamine kajastab jätkuvast sõjast tulenevat eelarvesurvet ja aitab seda leevendada. Selle tulemusena ei ole muutunud kava vahe-eesmärkide koguarv ega algne reformide ja investeeringute arv. Kava elluviimise, seire ja aruandluse korra kohta on tehtud mõned muudatusettepanekud, mis ei mõjuta komisjoni algset hinnangut kavale.

- (6) Kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artikliga 18 on komisjon hinnanud kavandatud muudatuste asjakohasust, põhjalikkust ja sobivust. Hindamise käigus tegi komisjon võimalikult palju koostööd Ukrainaga. Komisjon hindas eelkõige seda, kas kavandatud muudatused kujutavad endast vajaduspõhist, terviklikku ja piisavalt tasakaalustatud vahendit Ukraina rahastu eesmärkide saavutamiseks, kas need aitavad lahendada asjaomaseid probleeme, mis on kindlaks tehtud Ukraina liiduga ühinemise poole liikumise kontekstis ja on selle eesmärgiga kooskõlas, kas need on kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artiklis 4 sätestatud Ukraina rahastu üldpõhimõtetega ning kas need vastavad Ukraina taaste-, ülesehitus- ja moderniseerimisvajadustele. Kavandatud muudatustega säilitatakse kava eesmärk aidata kaasa kliimamuutuste leevendamisele ja nendega kohanemisele, õigusriigi edendamisele, sotsiaalsete eesmärkide saavutamisele ja soolise võrdõiguslikkuse edendamisele ning naiste ja tütarlaste mõjuvõimu suurendamisele. Kavandatud muudatused ei mõjuta liidu finantshuvide kaitse praegust korda. Lõpuks hindas komisjon, kas kooskõlas Ukraina õigusraamistikuga on asjakohaselt konsulteeritud ülemraadaga, kas kavandatud muudatustes võetakse asjakohastel juhtudel arvesse sidusrühmade avaldatud seisukohti ja kas kavandatud muudatustega tagatakse, et teised abiandjad saavad kava eesmäärke toetada.

- (7) Komisjon leiab, et kavandatud muudatused ei mõjuta kavale antud positiivset hinnangut kava asjakohasuse, põhjalikkuse ja sobivuse kohta, mis on sätestatud rakendusotsuses (EL) 2024/1447. Oma hinnangus võttis komisjon eelkõige arvesse määruse (EL) 2024/792 artikli 18 lõike 3 punktides a–l sätestatud hindamiskriteeriume.
- (8) Kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artikli 20 lõikega 3 leiab komisjon, et kavandatud muudatused on põhjendatud.
- (9) Kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artikliga 7 võivad liikmesriigid, kolmandad riigid, rahvusvahelised organisatsioonid, rahvusvahelised finantsasutused või muud allikad teha Ukraina rahastusse, sealhulgas kavasse täiendavaid sissemaksid.

- (10) Kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artikliga 7 teeb Rootsi Ukraina rahastu I sambasse täiendava rahalise sissemakse 750 000 000 Rootsi krooni ehk ligikaudu 67 000 000 eurot, mis kujutab endast tagastamatut rahalist toetust. Kõnealust sissemakset käsitatakse sihtotstarbelise välistuluna. Komisjon vastutab kõnealuse sissemakse haldamise eest kooskõlas menetlustega, mida kohaldatakse liidu kulude suhtes, eelkõige Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2024/2509³ ja määruse (EL) 2024/792 alusel.
- (11) Rootsi rahaline sissemakse tuleks teha Ukrainale kättesaadavaks tingimusel, et jõustub Rootsi ja komisjoni vaheline ülekandmisleping ja kantakse üle sellega seotud rahaline sissemakse. Kõnealune rahaline sissemakse eraldatakse kava seitsmendale, kaheksandale ja üheksandale kvartaalsele osamaksele ning see makstakse välja tingimusel, et asjakohased kvalitatiivsed ja kvantitatiivsed vahe-eesmärgid on rahuldavalt täidetud. Kava seitsmenda, kaheksanda ja üheksanda osamakse summasid kohandatakse vastavalt, et võtta arvesse kõnealuse rahalise sissemakse lõplikku summat eurodes, mis tuleneb ülekande tegemise ajal kehtinud ametliku vahetuskursi kohaldamisest.

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. septembri 2024. aasta määrus (EL, Euratom) 2024/2509, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid (ELT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (12) Komisjon leiab, et kavandatud muudatused vastavad rahuldavalt määruse (EL) 2024/792 artikli 18 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumidele ning kavandatud muudatustele tuleks anda positiivne hinnang. Seepärast tuleks hinnang heaks kiita ning käesolevas otsuses tuleks kooskõlas määruse (EL) 2024/792 artikliga 19 sätestada käesoleva otsusega muudetud Ukraina kava elluviimiseks vajalikud kvalitatiivsed ja kvantitatiivsed vaheeesmärgid ning täiendav summa, mille liit peab kättesaadavaks tegema.
- (13) Rakendusotsust (EL) 2024/1447 tuleks seetõttu vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Rakendusotsust (EL) 2024/1447 muudetakse järgmiselt.

- 1) Artikkel 1 asendatakse järgmisega:

„Artikkel

Ukraina kavale antud hinnangu heakskiitmine

Nõukogu rakendusotsusega (EL) 2025/...⁺ muudetud Ukraina kavale määruse (EL) 2024/792 artiklis 18 sätestatud kriteeriumide alusel antud komisjoni hinnang kiidetakse heaks. Muudetud Ukraina kavas kirjeldatud reformid ja investeerimisprojektid, Ukraina kava, sealhulgas selle kvalitatiivsete ja kvantitatiivsete vahe-eesmärkide seire ja elluviimise kord ja ajakava, ning kord, mille kohaselt vajalikud dokumendid ja alusandmed tehakse komisjonile, Euroopa Pettustevastasele Ametile, Euroopa Kontrollikoja ja asjakohastel juhtudel Euroopa Prokuratuurile täielikult kättesaadavaks, on esitatud käesoleva otsuse lisas.

* Nõukogu ... rakendusotsus (EL) 2025/..., millega muudetakse rakendusotsust (EL) 2024/1447, millega kiidetakse heaks Ukraina kavale antud hinnang (ELT L, ..., ELI: ...).“

⁺ ELT: palun lisada käesoleva otsuse (ST 13483/25) number ja täiendada asjaomast joonealust märkust.

2) Artiklisse 2 lisatakse järgmine lõige:

„4. Ukrainale tehakse vastavalt määruse (EL) 2024/792 artiklile 7 tagastamatu toetusena kättesaadavaks täiendav rahaline sissemakse summas 750 000 000 Rootsi krooni eurodes ametliku vahetuskursi alusel ajal, mil Rootsi kannab sissemakse üle Ukraina rahastusse.

Käesoleva lõike esimeses lõigus osutatud täiendava rahalise sissemakse suhtes kohaldatakse samu reegleid ja tingimusi kui käesoleva artikli lõikes 1 osutatud summa puhul.“

3) Lisa asendatakse käesoleva otsuse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise kuupäeval.

..., ...

*Nõukogu nimel
eesistuja*