



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 14. oktober 2025
(OR. en)

13483/25

Interinstitutionel sag:
2025/0299(NLE)

RESUA 23
UA PLATFORM 12
FIN 1138
ECOFIN 1278
ELARG 106
COEST 718
DEVGEN 160

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af
gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 om godkendelse af vurderingen
af planen for Ukraine

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2025/...

af ...

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (1) Den 20. marts 2024 forelagde Ukraine planen for Ukraine ("planen"), hvorefter Kommissionen forelagde sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447².
- (2) Siden Rådets godkendelse af planen og i overensstemmelse med artikel 24 og 25 i forordning (EU) 2024/792, er der blevet udbetalt et beløb på 6 000 000 000 EUR til Ukraine i ekstraordinær brofinansiering, og et beløb på 1 890 000 000 EUR er blevet udbetalt til Ukraine i form af forfinansiering, hvilket udgør en forskudsbetaling på 7 % af den lånestøtte, som Ukraine kan modtage i henhold til planen. Yderligere 14 995 446 398 EUR er blevet udbetalt til Ukraine i de første fire rater under planen i overensstemmelse med artikel 26, stk. 4, i forordning (EU) 2024/792.
- (3) Situationen i Ukraine er fortsat meget vanskelig. Ruslands fortsatte angrebskrig forhaler Ukraines økonomiske genopretning og genopbygning og bringer landets administrative kapacitet under stort pres. Nogle af de kvalitative og kvantitative skridt i henhold til planen, som Ukraine skulle tage, er derfor helt eller delvist ikke længere gennemførlige, navnlig for så vidt angår den fastlagte tidsplan.

² Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 14.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (4) Den 7. august 2025 foreslog Ukraine efter høring af Verkhovna Rada ændringer af planen i overensstemmelse med artikel 20, stk. 1, i forordning (EU) 2024/792 ("de foreslåede ændringer") med den begrundelse, at planen delvist ikke længere kan gennemføres på grund af objektive omstændigheder.
- (5) De foreslåede ændringer vedrører 46 ud af de 146 kvalitative og kvantitative skridt, der er fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447. De foreslåede ændringer vedrører skridt, der normalt skulle gennemføres mellem 3. kvartal 2025 og 4. kvartal 2027. For ti af disse skridt foreslog Ukraine at forlænge den oprindelige frist, og fire skridt er blevet fremskyndet. Beskrivelsen af 36 skridt er blevet ændret en smule, særligt med henblik på at rette skrivefejl. To skridt er blevet opdelt i to, to skridt er blevet slået sammen til ét, og ét skridt knyttet til et midlertidigt mål er blevet slettet. Investerings fordelingerne er blevet sænket for at afspejle alternative donorkilder til specifikke investeringer eller en lavere efterspørgsel end oprindelig forventet, hvilket gør det muligt at omfordele beløbene til generel budgetstøtte. En sådan omfordeling afspejler og bidrager til at håndtere det finanspolitiske pres, der er opstået som følge af den igangværende krig. Det samlede antal skridt i planen og det oprindelige antal reformer og investeringer er derfor uændret. Der foreslås visse ændringer af ordningerne for gennemførelse, overvågning og rapportering om planen, som ikke har nogen indvirkning på Kommissionens oprindelige vurdering af planen.

- (6) Kommissionen har i overensstemmelse med artikel 18 i forordning (EU) 2024/792 vurderet de foreslåede ændrings relevans, fuldstændighed og hensigtsmæssighed. Dens vurdering er så vidt muligt foretaget i samarbejde med Ukraine. Kommissionen har navnlig undersøgt, om de foreslåede ændringer udgør en behovsbaseret, omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på Ukraineinitiativets mål, om de bidrager til og er i overensstemmelse med håndteringen af de relevante udfordringer, der er identificeret i forbindelse med Ukraines vej mod tiltrædelse af Unionen, om de er i overensstemmelse med Ukraineinitiativets generelle principper, jf. artikel 4 i forordning (EU) 2024/792, og om de opfylder Ukraines genopretnings-, genopbygnings- og moderniseringsbehov. De foreslåede ændringer bibeholder planens ambition om at bidrage til modvirkning af og tilpasning til klimaændringer, bidrage til fremme af retsstatsprincippet, bidrage til sociale mål og ligestilling mellem kønnene og bidrage til styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status. De foreslåede ændringer berører ikke de nuværende ordninger til beskyttelse af Unionens finansielle interesser. Endelig har Kommissionen undersøgt, om Verkhovna Rada er blevet behørigt hørt i overensstemmelse med Ukraines nationale retlige ramme, om de foreslåede ændringer, hvor det er relevant, tager hensyn til input fra interessenter, og om de foreslåede ændringer sikrer, at andre donorer har mulighed for at støtte planens mål.

- (7) Kommissionen mener ikke, at de foreslåede ændringer påvirker den positive vurdering af planen, der er fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 for så vidt angår planens relevans, fuldstændighed og hensigtsmæssighed. I sin vurdering har Kommissionen navnlig taget hensyn til vurderingskriterierne i artikel 18, stk. 3, litra a)-l), i forordning (EU) 2024/792.
- (8) I overensstemmelse med artikel 20, stk. 3, i forordning (EU) 2024/792 finder Kommissionen, at de foreslåede ændringer er berettigede.
- (9) I henhold til artikel 7 i forordning (EU) 2024/792 kan medlemsstaterne, tredjelande, internationale organisationer, internationale finansielle institutioner eller andre kilder yde yderligere bidrag til Ukraineinitiativet, herunder til planen.

- (10) Sverige vil i overensstemmelse med artikel 7 i forordning (EU) 2024/792 yde 750 000 000 SEK, hvilket svarer til ca. 67 000 000 EUR, som et yderligere finansielt bidrag til Ukraineinitiativets søjle I i form af ikke-tilbagebetalingspligtig finansiel bistand. Dette bidrag udgør eksternt formålsbestemt indtægt. Kommissionen er ansvarlig for at forvalte dette bidrag i overensstemmelse med de procedurer, der gælder for Unionens udgifter, navnlig procedurerne i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509³ og forordning (EU) 2024/792.
- (11) Sveriges finansielle bidrag bør stilles til rådighed for Ukraine med forbehold af ikrafttrædelsen af en overførselsaftale mellem Sverige og Kommissionen og overførslen af det relevante finansielle bidrag. Dette finansielle bidrag afsættes til planens syvende, ottende og niende kvartalsvise rater og forventes udbetalt under forudsætning af, at de relevante kvalitative og kvantitative skridt er opfyldt på tilfredsstillende vis. Beløbene i planens syvende, ottende og niende rate vil blive justeret i overensstemmelse hermed for at tage hensyn til det finansielle bidrags endelige beløb udtrykt i euro, der fremkommer ved anvendelse af den officielle vekselkurs på overførselstidspunktet.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (12) Kommissionen finder, at de foreslåede ændringer på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i artikel 18, stk. 3, i forordning (EU) 2024/792, og at de foreslåede ændringer bør vurderes positivt. Vurderingen bør derfor godkendes, og de kvalitative og kvantitative skridt, der er nødvendige for at gennemføre planen for Ukraine, som ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse, og det yderligere beløb, der skal stilles til rådighed af Unionen, bør fastsættes i denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 19 i forordning (EU) 2024/792.
- (13) Gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine

På grundlag af kriterierne i artikel 18 i forordning (EU) 2024/792 godkendes Kommissionens vurdering af planen for Ukraine, som ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/...⁺. De reformer og investeringsprojekter, der beskrives i den ændrede plan for Ukraine, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af planen for Ukraine, herunder de kvalitative og kvantitative skridt, og ordningerne for at give Kommissionen, Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig, Den Europæiske Revisionsret og, hvor det er relevant, Den Europæiske Anklagemyndighed fuld adgang til de underliggende dokumenter og data er fastsat i bilaget til denne afgørelse.

* Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/... af ... om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, ..., ELI ...)."

⁺ EUT: Indsæt venligst referencenummeret for denne afgørelse (dokument ST 13483/25) og udfyld den tilhørende fodnote.

2) I artikel 2 tilføjes følgende stykke:

"4. Der stilles et yderligere finansielt bidrag i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, der i euro svarer til 750 000 000 SEK til den officielle valutakurs på tidspunktet for overførslen af bidraget fra Sverige til Ukraine-faciliteten til rådighed for Ukraine i overensstemmelse med artikel 7 i forordning (EU) 2024/792.

Dette yderligere finansielle bidrag, der er omhandlet i dette stykkes første afsnit, gennemføres i henhold til de regler og betingelser, der gælder for det beløb, der er omhandlet i denne artikels stk. 1."

3) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
