



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 14 октомври 2025 г.
(OR. en)

13483/25

Междуетноститутитионално досие:
2025/0299(NLE)

RESUA 23
UA PLATFORM 12
FIN 1138
ECOFIN 1278
ELARG 106
COEST 718
DEVGEN 160

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 за одобряване на оценката на плана за Украйна
----------	--

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2025/... НА СЪВЕТА

от ...

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 за одобряване на оценката на плана за Украйна

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна¹, и по-специално член 20, параграф 2 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна (ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

като има предвид, че:

- (1) След представянето на плана за Украйна (наричан по-нататък „планът“) от Украйна на 20 март 2024 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. Съветът одобри тази положителна оценка с Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета².
- (2) От момента на одобряване на плана от Съвета и в съответствие с членове 24 и 25 от Регламент (ЕС) 2024/792, на Украйна беше изплатена сума от 6 000 000 000 EUR като извънредно мостово финансиране, а сума от 1 890 000 000 EUR ѝ беше изплатена под формата на предварително финансиране, представляващо авансово плащане в размер на 7 % от подкрепата под формата на заем, която Украйна може да получи съгласно плана. Допълнителна сума в размер на 14 995 446 398 EUR беше изплатена на Украйна с първите четири вноски по плана в съответствие с член 26, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/792.
- (3) Положението в Украйна продължава да е много трудно. Продължаващата агресивна война на Русия забавя икономическото възстановяване и реконструкцията на Украйна и оказва огромен натиск върху административния ѝ капацитет. Вследствие на това някои качествени и количествени стъпки по плана вече отчасти или изцяло не могат да бъдат постигнати от Украйна, особено що се отнася до техния график.

² Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета от 14 май 2024 г. за одобряване на оценката на плана за Украйна (ОВ L, 2024/1447, 14.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (4) На 7 август 2025 г., след като се консултира с Върховната рада, Украйна предложи изменения на плана съгласно член 20, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/792 (наричани по-нататък „предложените изменения“) на основание, че планът частично вече не може да бъде осъществен поради обективни обстоятелства.
- (5) Предложените изменения засягат 46 от 146-те качествени и количествени стъпки, посочени в Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447. Предложените изменения се отнасят до стъпки, които трябва да бъдат изпълнени между третото тримесечие на 2025 г. и четвъртото тримесечие на 2027 г. За 10 от посочените стъпки Украйна предложи удължаване на първоначалния краен срок, а за четири стъпки беше определен по-ранен краен срок за изпълнение. Описанието на 36 стъпки е леко изменено, главно за да бъдат поправени технически грешки. Две стъпки са разделени на по още две, две стъпки са обединени в една, и една стъпка, свързана с междинна цел, е заличена. Разпределените средства за инвестиции са намалени, за да бъдат отразени алтернативни донори — източници за конкретни инвестиции, или по-малко търсене от първоначално очакваното, което позволи сумите да бъдат преразпределени към общата бюджетна подкрепа. Това преразпределение на средствата отразява фискалния натиск, породен от продължаващата война, и спомага за справяне с него. Вследствие на това общият брой на стъпките в плана и първоначалният брой на реформите и инвестициите не са се променили. Предложени са някои изменения на механизмите за изпълнение, мониторинг и докладване по плана, но те не оказват влияние върху първоначалната оценка на Комисията относно плана.

- (6) В съответствие с член 18 от Регламент (ЕС) 2024/792 Комисията е оценила уместността, изчерпателността и целесъобразността на предложените изменения. При извършването на тази оценка Комисията си е сътрудничила с Украйна във възможно най-голяма степен. Комисията е оценила по-конкретно дали предложените изменения представляват основан на нуждите, всеобхватен и адекватно балансиран отговор на целите на механизма за Украйна, дали допринасят и са съвместими с преодоляването на съответните предизвикателства, установени в контекста на пътя за присъединяването на Украйна към Съюза, дали те са в съответствие с общите принципи на механизма за Украйна, посочени в член 4 от Регламент (ЕС) 2024/792, и дали отговарят на нуждите на Украйна от възстановяване, реконструкция и модернизация. С предложените изменения се запазва амбицията на плана да допринася за смекчаването на изменението на климата и за адаптирането към него, за насърчаването на принципите на правовата държава, за постигането на социалните цели и на равенство между половете, както и за предоставянето на повече възможности за жените и момичетата. Предложените изменения не засягат настоящите договорености във връзка със защитата на финансовите интереси на Съюза. На последно място, Комисията е преценила дали надлежно са били проведени консултации с Върховната рада в съответствие с националната правна уредба на Украйна, дали предложените изменения вземат под внимание, когато е целесъобразно, приноса на заинтересованите страни и дали предложените изменения гарантират, че други донори са в състояние да оказват помощ за постигането на целите на плана.

- (7) Комисията счита, че предложените изменения не засягат положителната оценка на плана, съдържаща се в Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447, що се отнася до уместността, изчерпателността и целесъобразността на плана. В своята оценка Комисията е взела предвид по-специално критериите за оценка, определени в член 18, параграф 3, букви а) — л) от Регламент (ЕС) 2024/792.
- (8) Съгласно член 20, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/792 Комисията счита, че предложените изменения са основателни.
- (9) Съгласно член 7 от Регламент (ЕС) 2024/792 държави членки, трети държави, международни организации, международни финансови институции или други източници могат да правят допълнителни вноски към механизма за Украйна, включително към плана.

- (10) Съгласно член 7 от Регламент (ЕС) 2024/792 Швеция ще предостави 750 000 000 SEK, което съответства на приблизително 67 000 000 EUR, като допълнителна финансова вноска към стълб I на механизма за Украйна под формата на безвъзмездна финансова подкрепа. Тази вноска представлява външен целеви приход. Комисията отговаря за управлението на тази вноска в съответствие с процедурите, приложими за разходите на Съюза, и по-специално процедурите, предвидени в Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета³ и Регламент (ЕС) 2024/792.
- (11) Финансовата вноска от Швеция следва да бъде предоставена на Украйна, при условие че влезе в сила споразумението за трансфер между Швеция и Комисията, и че трансферът на съответната финансова вноска бъде извършен. Тази финансова вноска се разпределя към седмата, осмата и деветата тримесечна вноска по плана и се очаква да бъде изплатена, при условие че съответните качествени и количествени стъпки бъдат изпълнени задоволително. Сумите на седмата, осмата и деветата вноска по плана ще бъдат съответно коригирани, за да бъде взета предвид окончателната сума на финансовата вноска, изразена в евро, получена в резултат на прилагането на официалния обменен курс към момента на трансфера.

³ Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (12) Комисията счита, че предложените изменения отговарят задоволително на критериите за оценка, посочени в член 18, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/792, и че предложените изменения следва да бъдат оценени положително. Поради това оценката следва да бъде одобрена, като качествените и количествените стъпки, необходими за изпълнението на плана за Украйна, както е изменен с настоящото решение за изпълнение на Съвета, и допълнителната сума, която ще бъде предоставена от Съюза, следва да бъдат определени в настоящото решение в съответствие с член 19 от Регламент (ЕС) 2024/792.
- (13) Поради това Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 следва да бъде съответно изменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 се изменя, както следва:

1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на плана за Украйна

Въз основа на критериите, предвидени в член 18 от Регламент (ЕС) 2024/792, оценката на Комисията на плана за Украйна, изменен с Решение за изпълнение (ЕС) 2025/... на Съвета⁺, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти, описани в изменения план за Украйна, договореностите и графикът за мониторинг и изпълнение на плана за Украйна, включително количествените и качествените стъпки, и договореностите за предоставяне на пълен достъп на Комисията, Европейската служба за борба с измамите, Европейската сметна палата и, когато е приложимо, Европейската прокуратура до основните документи и данни са посочени в приложението към настоящото решение.

* Решение за изпълнение (ЕС) 2025/... на Съвета от ... за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 за одобряване на оценката на плана за Украйна (OB L, ..., ELI: ...).“

⁺ OB: Моля, въведете номера на настоящото решение (документ ST 13483/25) и попълнете съответната бележка под линия.

2) В член 2 се добавя следният параграф:

„4. На Украйна се предоставя съгласно член 7 от Регламент (ЕС) 2024/792 допълнителна финансова вноска под формата на безвъзмездна подкрепа в размер на еквивалента в евро на 750 000 000 SEK по официалния обменен курс към момента на трансфера на вноската от Швеция за механизма за Украйна.

Допълнителната финансова вноска, посочена в първата алинея на настоящия параграф, се изпълнява в съответствие с правилата и условията, приложими за сумата, посочена в параграф 1 от настоящия член.“

3) Приложението се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
