

Bruselj, 14. oktober 2025
(OR. en)

13483/25
ADD 1

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0299 (NLE)

RESUA 23
UA PLATFORM 12
FIN 1138
ECOFIN 1278
ELARG 106
COEST 718
DEVGEN 160

DOPIS

Zadeva: PRILOGA k IZVEDBENEMU SKLEPU SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2024/1447 z dne 14. maja 2024 o odobritvi ocene načrta za Ukrajino

FINANČNA PODPORA V OKVIRU NAČRTA ZA UKRAJINO

Obroki iz člena 19(2), točka (c), Uredbe (EU) 2024/792 se organizirajo na naslednji način, tudi ob upoštevanju okvirnih najvišjih letnih zneskov, kot jih določa Uredba:

Prvi obrok (2. četrtnje 2024)

Znesek skupaj: 4 365 691 244 EUR

Nepovratna podpora: 1 500 000 000 EUR

Posojila: 2 865 691 244 EUR

Skupno število korakov: 9

Zaporedna številka	Reforma / naložba	Naziv koraka
2.2	C2.R1 Izboljšano upravljanje prihodkov	Sprejetje strateškega načrta za digitalizacijo državne carinske službe
2.3	C2.R2 Izboljšano upravljanje javnih financ	Odobritev proračunske izjave za obdobje 2025–2027
2.7	C2.R4 Izboljšano upravljanje javnih naložb	Sprejetje akcijskega načrta za izvajanje načrta za reformo upravljanja javnih naložb
4.2	C4.R1 Razvoj institucionalnih zmogljivosti infrastrukture za preprečevanje korupcije	Imenovanje novega vodje nacionalne agencije za preprečevanje korupcije
6.2	C6.R2 Izboljšano upravljanje in vodenje podjetij v državni lasti	Začetek veljavnosti zakonodaje o korporativnem upravljanju podjetij v državni lasti
8.3	C8.R2 Reforma ukrajinskega urada za gospodarsko varnost	Začetek veljavnosti zakona o reviziji pravne podlage ukrajinskega urada za gospodarsko varnost.
10.1	C10.R1 Nacionalni energetske in podnebni načrt	Sprejetje nacionalnega energetskega in podnebnega načrta
10.15	C10.R7 Izboljšana energijska učinkovitost javnih stavb in izboljšanje postopkov javnega naročanja	Sprejetje strategije za toplotno posodobitev stavb do leta 2050 in akcijskega načrta
12.8	C12.R6 Razminiranje zemljišč in vodnih območij	Sprejetje strateškega dokumenta o ukrepih proti minam za obdobje do leta 2033

Drugi obrok (3. četrtnje 2024)

Znesek skupaj: 4 248 847 926 EUR

Nepovratna podpora: 1 500 000 000 EUR

Posojilo: 2 748 847 926 EUR

Skupno število korakov: 9

Zaporedna številka	Reforma / naložba	Naziv koraka
4.1	C4.R1 Razvoj institucionalnih zmogljivosti infrastrukture za preprečevanje korupcije	Povečanje števila zaposlenih na specializiranem protikorupcijskem tožilstvu
4.4	C4.R2 Izboljšanje pravnega okvira za učinkovitejši boj proti korupciji	Začetek veljavnosti spremenjenega kazenskega zakonika in zakonika o kazenskem postopku
4.6	C4.R2 Izboljšanje pravnega okvira za učinkovitejši boj proti korupciji	Sprejetje akcijskega načrta za izvajanje strategije za odvzem premoženjske koristi za obdobje 2023–2025
7.6	C7.R6 Izboljšano delovanje trga dela	Sprejetje strategije za demografski razvoj za obdobje do leta 2040
8.1	C8.R1 Izboljšano regulativno okolje	Sprejetje akcijskega načrta za deregulacijo
9.5	C9.R3 Razvoj in izvajanje regionalne politike	Sprejetje resolucij za spremembo državne strategije za regionalni razvoj za obdobje 2021–2027
10.8	C10.R3 Reforma trga električne energije	Začetek veljavnosti sekundarne zakonodaje o uredbi o celovitosti in preglednosti veleprodajnega energetskega trga (REMIT)
15.1	C15. R1 Preprečevanje, zmanjševanje in nadzor industrijskega onesnaževanja	Začetek veljavnosti zakonodaje o preprečevanju, zmanjševanju in nadzoru industrijskega onesnaževanja z delno uporabo določb
15.10	C15.R6 Presoja vplivov na okolje in strateška presoja vplivov na okolje	Priprava dokumenta za razpravo, v katerem je opredeljen obseg odstopanj od pravil o presoji vplivov na okolje in strateški presoji vplivov na okolje

Tretji obrok (4. četrtnje 2024)

Znesek skupaj: 3 717 741 935 EUR

Nepovratna podpora: 400 000 000 EUR

Posojilo: 3 317 741 935 EUR

Skupno število korakov: 13

Zaporedna številka	Reforma / naložba	Naziv koraka
2.1	C2.R1 Izboljšano upravljanje prihodkov	Sprejetje strateškega načrta za digitalizacijo državne davčne službe
3.6	C3.R2 Reforme na področju insolventnosti in izvrševanja sodnih odločb	Začetek veljavnosti zakonodaje o izboljšanju ureditve v primeru insolventnosti
6.1	C6.R1 Sprejetje politike državnega lastništva	Sprejetje politike državnega lastništva in triaže podjetij v državni lasti
7.5	C7.R5 Izboljšana socialna infrastruktura in deinstitucionalizacija	Sprejetje strategije za reformo psihonevroloških ustanov in drugih izvajalcev institucionalnega varstva ter deinstitucionalizacijo oskrbe invalidov in starejših oseb ter strategije za zagotavljanje pravice vsakega otroka v Ukrajini do odrasčanja v družinskem okolju za obdobje 2024–2028
8.7	C8.R5 Usklajevanje zakonodaje in standardov z EU	Sprejetje resolucije za ponovno uvedbo ukrepov za nadzor trga in nadzora neživilskih proizvodov, vključno z inšpekcijskim pregledom varnosti proizvodov
9.6	C9.R3 Razvoj in izvajanje regionalne politike	Sprejetje resolucij za razvoj urbanističnega načrtovanja na lokalni ravni
10.2	C10.R2 Izboljšan regulativni okvir za povečanje deleža energije iz obnovljivih virov in zagotavljanje stabilnega delovanja energetskega sistema	Uvedba tržnega okvira za energijo iz obnovljivih virov

10.10	C10.R5 Zagotavljanje neodvisnosti nacionalne regulativne komisije za energijo in javne službe	Začetek veljavnosti zakonodaje za zagotovitev neodvisnosti nacionalne regulativne komisije za energijo in gospodarske javne službe
11.1	C11.R1 Celovito načrtovanje prometnega sektorja	Sprejetje revidirane nacionalne prometne strategije Ukrajine do leta 2030
11.2	C11.R2 Razvoj ukrajinskega izvoznega logističnega potenciala	Sprejetje strategije za razvoj in razširitev mejne infrastrukture na mejah z državami članicami EU in Republiko Moldavijo do leta 2030
12.1	C12.R1 Uskladitev institucionalnega okvira za kmetijstvo in razvoj podeželja s politiko EU	Sprejetje strategije za kmetijstvo in razvoj podeželja do leta 2030
12.5	C12.R4 Izboljšanje uradnega javnega elektronskega registra kmetij	Začetek veljavnosti zakonodaje o državnem kmetijskem registru
13.1	C13.R1 Krepitev strateškega načrtovanja in zagotavljanje optimalnega okvira za strateške vlagatelje	Začetek veljavnosti zakonodaje o reviziji nacionalnega programa za razvoj ukrajinske baze mineralnih virov do leta 2030

Četrty obrok (1. četrletje 2025)

Znesek skupaj: 4 779 953 917 EUR

Nepovratna podpora: 500 000 000 EUR

Posojila: 4 279 953 917 EUR

Skupno število korakov: 16

Zaporedna številka	Reforma / naložba	Naziv koraka
1.1	C1.R1 Reforma prejemkov javnih uslužbencev	Začetek veljavnosti zakonodajnih sprememb reforme plač javnih uslužbencev
4.3	C4. R1 Razvoj institucionalnih zmogljivosti infrastrukture za preprečevanje korupcije	Povečanje delovne sile na višjem protikorupcijskem sodišču
4.7	C4.R2 Izboljšanje pravnega okvira za učinkovitejši boj proti korupciji	Začetek veljavnosti zakona o reformi agencije za odvzem premoženjske koristi in upravljanje
6.6	C6.R3 Ločitev računovodskih izkazov na dejavnosti javne službe in tržne dejavnosti v podjetjih v državni lasti	Sprejetje časovnega načrta za ločitev dejavnosti javne službe in tržnih dejavnosti.
7.2	C7.R2 Izboljšana predšolska vzgoja in izobraževanje	Začetek veljavnosti zakonodaje o predšolski vzgoji in izobraževanju.
7.11	C7.R9 Izboljšan kulturni razvoj	Sprejetje strategije za razvoj ukrajinske kulture
9.1	C9.R1 Spodbujanje decentralizacije	Začetek veljavnosti zakonodaje o reformi ozemeljske organizacije izvršilnih organov v Ukrajini z odlogom začetka uporabe
9.4	C9.R2 Večja vključenost državljanov v postopek odločanja na lokalni ravni	Začetek veljavnosti zakonodaje za javna posvetovanja o javnem redu z odlogom začetka uporabe
12.3	C12.R2 Zagotavljanje delujočega trga zemljišč	Vzpostavitev avtomatiziranega sistema za javno spremljanje zemljiških razmerij
12.7	C12.R5 Dolgoročni razvoj namakalnega sistema za	Sprejetje dolgoročnega načrta za namakalni sistem

	povečanje odpornosti sektorja na podnebne spremembe	
13.5	C13.R2 Izboljšani upravni postopki	Vzpostavitev posodobljenega e-kabineta uporabnikov podtalja
14.1	C14.R1 Varna in učinkovita digitalna infrastruktura	Sprejetje revidiranega načrta za dodelitev in uporabo radiofrekvenčnega spektra v Ukrajini
14.2	C14.R1 Varna in učinkovita digitalna infrastruktura	Začetek veljavnosti zakonodaje o krepitevi zmogljivosti za kibernetško varnost državnih informacijskih virov in kritične informacijske infrastrukture
14.3	C14.R2 Digitalizacija javnih storitev	Sprejetje akcijskega načrta za digitalizacijo javnih storitev do leta 2026
15.2	C15.R2 Podnebna politika	Začetek veljavnosti zakonodaje o državni politiki o podnebj
15.5	C15.R3 Tržni mehanizmi za oblikovanje cen ogljika	Sprejetje akcijskega načrta za vzpostavitev nacionalnega sistema za trgovanje z emisijami toplogrednih plinov

Peti obrok (2. četrtnetie 2025)

Znesek skupaj: 2 124 423 963 EUR

Nepovratna podpora: 300 000 000 EUR

Posojilo: 1 824 423 963 EUR

Skupno število korakov: 11

Zaporedna številka	Reforma / naložba	Naziv koraka
3.5	C3.R1 Izboljšanje odgovornosti, integritete in strokovnosti sodstva	Začetek veljavnosti zakonodaje o reviziji deklaracij o integriteti sodnikov in postopka njihovega preverjanja
3.8	C3.R2 Reforme na področju insolventnosti in izvrševanja sodnih odločb	Začetek veljavnosti zakona o izvrševanju sodnih odločb v zvezi z denarnimi in nedenarnimi obveznostmi ter o nadaljnji digitalizaciji izvršilnih postopkov
5.4	C5.R3 Izboljšano reševanje slabih posojil	Sprejetje strategije za reševanje slabih posojil
7.1	C7.R1 Izboljšano poklicno izobraževanje	Začetek veljavnosti zakonodaje o poklicnem izobraževanju
7.10	C7.R8 Izboljšana socialna varnost	Sprejetje resolucije o javnem naročanju na področju socialnih storitev
8.4	C8.R3 Dostop do financiranja in trgov	Sprejetje strategije za mala in srednja podjetja (MSP) ter akcijskega načrta za njeno izvajanje
9.2	C9.R1 Spodbujanje decentralizacije	Potrditev študije o potrebnih ukrepih za podelitev statusa pravne osebe javnega prava občinam in objava te študije na spletišču ukrajinskega ministrstva za skupnosti, ozemlja in razvoj infrastrukture
10.4	C10.R2 Izboljšani regulativni okvir za povečanje deleža energije iz obnovljivih virov in zagotavljanje stabilnega delovanja energetskega sistema	Sprejetje časovnega načrta za postopek ločevanja dodatnega prispevka za energijo iz obnovljivih virov od tarife za prenos
13.3	C13.R2 Izboljšani upravni postopki	Objava seznama naložbenih projektov za pridobivanje kritičnih surovin
13.4	C13. R2 Izboljšani upravni postopki	Objava mednarodnih razpisov v okviru sporazuma o delitvi proizvodov za zagotovitev njihove preglednosti
15.6	C15.R3 Tržni mehanizmi za oblikovanje cen ogljika	Ponovna vzpostavitev obveznega sistema spremljanja, poročanja in preverjanja

Šesti obrok (3. četrletje 2025)

Znesek skupaj: 2 655 529 954 EUR

Nepovratna podpora: 300 000 000 EUR

Posojilo: 2 355 529 954 EUR

Skupno število korakov: 10

Zaporedna številka	Reforma / naložba	Naziv koraka
2.8	C2.R4 Izboljšano upravljanje javnih naložb	Razvoj in izvajanje digitalnega orodja za upravljanje za obnovo Ukrajine
3.1	C3.R1 Izboljšanje odgovornosti, integritete in strokovnosti sodstva	Zapolnitev vsaj 20 % prostih delovnih mest v pravosodju
3.2	C3.R1 Izboljšanje odgovornosti, integritete in strokovnosti sodstva	Začetek veljavnosti zakona o ustanovitvi novega sodišča za obravnavo upravnih zadev
5.2	C5.R2 Zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju	Začetek veljavnosti zakonodaje o načelih za prodajo bank v državni lasti
8.8	C8.R5 Usklajevanje zakonodaje in standardov z EU	Sprejetje harmoniziranih standardov za tri skupine industrijskih izdelkov
10.5	C10.R3 Reforma trga električne energije	Sprejetje zakona o prenosu svežnja ukrepov za povezovanje električne energije
12.4	C12.R3 Izboljšanje institucionalne in upravne ureditve za upravljanje naložbenih programov	Začetek veljavnosti zakonodaje o javni podpori ukrajinskemu kmetijstvu
13.2	C13.R1 Krepitev strateškega načrtovanja in zagotavljanje optimalnega okvira za strateške vlagatelje	Objava poročila o preverjanju ukrajinskih zalog kritičnih surovin
15.4	C.15.R2 Podnebna politika	Sprejetje drugega nacionalno določenega prispevka Ukrajine k Pariškemu sporazumu
15.9	C15.R5 Povečano krožno gospodarstvo	Sprejetje nacionalnega načrta ravnanja z odpadki do leta 2033

Sedmi obrok (4. četrtnje 2025)

Znesek skupaj: 2 944 082 949¹ EUR

Nepovratna podpora: 173 000 000 EUR

Posojilo: 2 771 082 949 EUR

Skupno število korakov: 20

Zaporedna številka	Reforma / naložba	Naziv koraka
1.2	C1.R2 Zaposlovanje in izbirni postopek za javne uslužbenke na podlagi dosežkov	Začetek veljavnosti zakonodajnih sprememb za izboljšanje postopka za nastop, nadomeščanje in prenehanje javne službe
2.6	C2.R3 Izboljšano upravljanje javnega dolga	Sprejetje srednjeročne strategije upravljanja državnega dolga
2.9	C2.R5 Izboljšani sistem revizije in finančnega nadzora	Sprejetje sprememb ustrezne zakonodaje o državnem finančnem nadzoru
3.3	C3.R1 Izboljšanje odgovornosti, integritete in strokovnosti sodstva	Rešitev/sprejetje odločitve v 20 % starih disciplinskih zadevah, ki do konca leta 2023 niso bile obravnavane
3.4	C3.R2 Izboljšanje odgovornosti, integritete in strokovnosti sodstva	Zaključek ocenjevanja kvalifikacij (preverjanja) za 50 % sodnikov, ki še ni bilo opravljeno do 30. septembra 2016
3.9	C3.R2 Reforme na področju insolventnosti in izvrševanja sodnih odločb	Sistem zbiranja podatkov o izvrševanju sodnih odločb deluje
4.8	C4.R3 Ukrepi za preprečevanje pranja denarja	Izvedba naslednje nacionalne ocene tveganja
5.6	C5.R4 Izboljšana zmogljivost finančnega nadzornega organa	Začetek veljavnosti zakona o izboljšanju državne ureditve za kapitalske trge in organizirane trge primarnih proizvodov

¹ Prispevek Kraljevine Švedske, ki naj bi bil prejet kot zunanji namenski prejemek v letu 2025, znaša skupaj 750 milijonov švedskih kron (SEK), kar predstavlja približno 67 milijonov EUR (natančni znesek bo izračunan na podlagi uradnega menjalnega tečaja v času prenosa prispevka). Ta prispevek je namenjen sofinanciranju tega obroka v obliki nepovratne finančne podpore v višini 258 milijonov švedskih kron (SEK), kar predstavlja približno 23 milijonov EUR, če bodo ustrezni koraki zadovoljivo izpolnjeni.

6.7	C6.R3 Ločitev računovodskih izkazov na dejavnosti javne službe in tržne dejavnosti	Začetek veljavnosti zakonodaje o ločitvi dejavnosti javne službe in tržnih dejavnosti
6.9	C6.R4 Izboljšan okvir za nadzor državne pomoči	Začetek veljavnosti posodobljene zakonodaje o državni pomoči in popolna odprava prekinitve izvajanja nadzora državne pomoči
7.8	C7.R7 Zagotavljanje dostopa do stanovanj ljudem v stiski	Začetek veljavnosti zakonodaje o temeljnih načelih stanovanjske politike
8.2	C8.R1 Izboljšano regulativno okolje	Začetek veljavnosti zakonodaje v skladu z akcijskim načrtom za deregulacijo v posameznih sektorjih
10.3	C10.R2 Izboljšan regulativni okvir za povečanje deleža energije iz obnovljivih virov in zagotavljanje stabilnega delovanja energetskega sistema	Začetek veljavnosti zakonodaje za izboljšanje postopkov za izdajo dovoljenj za naložbe v energijo iz obnovljivih virov
10.7	C10.R3 Reforma trga električne energije	Imenovanje novega operaterja trga električne energije
10.11	C10.R5 Zagotavljanje neodvisnosti nacionalne regulativne komisije za energijo in javne službe	Začetek veljavnosti sprememb ukrajinskega zakona o nacionalni regulativni komisiji za energijo in javne službe
10.13	C10.R6 Izboljšana učinkovitost daljinskega ogrevanja	Sprejetje državnega ciljno usmerjenega gospodarskega programa za energetske posodobitve podjetij, ki proizvajajo toploto, za obdobje do leta 2030
10.14	C10.R6 Izboljšana učinkovitost daljinskega ogrevanja	Začetek veljavnosti zakonodaje za podporo razvoju učinkovitega in bolj trajnostnega daljinskega ogrevanja
11.3	C11.R3 Liberalizacija v sektorju železniškega prometa	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o varnosti v prometu in interoperabilnosti železniškega prometa z začetkom uporabe v treh letih od njegovega sprejetja
13.6	C13.R3 Uporaba sodobnih tehnologij za pridobivanje surovin in vključevanje Ukrajine v sodobne predelovalne vrednostne verige	Objava študije o zakonodaji glede poročanja o okoljskih, socialnih in upravljaljskih dejavnikih
15.3	C15.R2 Podnebna politika	Sprejetje resolucije o znanstvenem in strokovnem svetu za podnebne spremembe in ohranitev ozonskega plašča

Osmi obrok (1. četrtoletje 2026)Znesek skupaj: 1 880 870 968² EUR

Nepovratna podpora: 147 000 000 EUR

Posojilo: 1 733 870 968 EUR

Skupno število korakov: 8

Zaporedna številka	Reforma / naložba	Naziv koraka
1.5	C1.R3 Digitalizacija upravljanja javnih služb in človeških virov	Informacijski sistem za upravljanje človeških virov (HRMIS) deluje
3.7	C3.R2 Reforme na področju insolventnosti in izvrševanja sodnih odločb	Začetek veljavnosti zakonodaje o poenostavljenih postopkih v primeru insolventnosti za mikro, mala in srednja podjetja
3.12	C3.R4 Reforma tožilstva	Začetek veljavnosti zakonodaje, ki omogoča pregledno izbiro vodstvenih tožilcev na podlagi dosežkov
5.1	C5.R1 Ocena bančnega sektorja	Objavljena ocena odpornosti v bančnem sistemu
8.5	C8.R3 Dostop do financiranja in trgov	Začetek veljavnosti zakonodaje o poenostavitvi priključitve nepremičnin na zunanja inženirska omrežja in izboljšanju ureditve na področju transporta po cevovodih
9.3	C9.R1 Spodbujanje decentralizacije	Začetek veljavnosti zakonodaje za zagotovitev boljše porazdelitve pristojnosti med lokalnimi upravnimi organi in izvršilnimi organi
12.6	C12.R4 Izboljšanje uradnega javnega elektronskega registra kmetij	Objava poročila o izvajanju državne podpore prek javnega kmetijskega registra
15.8	C15.R5 Povečano krožno gospodarstvo	Sprejetje strategije za izvajanje načel krožnega gospodarstva in akcijskega načrta za izvajanje strategije

² Prispevek Kraljevine Švedske, ki naj bi bil prejet kot zunanji namenski prejemek v letu 2025, znaša skupaj 750 milijonov švedskih kron (SEK), kar predstavlja približno 67 milijonov EUR (natančni znesek bo izračunan na podlagi uradnega menjalnega tečaja v času prenosa prispevka). Ta prispevek je namenjen sofinanciranju tega obroka v obliki nepovratne finančne podpore v višini 246 milijonov švedskih kron (SEK), kar predstavlja približno 22 milijonov EUR, če bodo ustrezni koraki zadovoljivo izpolnjeni.

Deveti obrok (2. četrtnje 2026)

Znesek skupaj: 2 411 976 959³ EUR

Nepovratna podpora: 172 000 000 EUR

Posojilo: 2 239 976 959 EUR

Skupno število korakov: 16

Zaporedna številka	Reforma / naložba	Naziv koraka
1.4	C1.R3 Digitalizacija upravljanja javnih služb in človeških virov	Posodobitev enotnega državnega spletnega portala za elektronske storitve
3.10	C3.R2 Reforme na področju insolventnosti in izvrševanja sodnih odločb	Posodobljen informacijski sistem za izvrševanje sodnih odločb deluje
4.5	C4.R2 Izboljšanje pravnega okvira za učinkovitejši boj proti korupciji	Sprejetje nove protikorupcijske strategije in državnega protikorupcijskega programa za obdobje po letu 2025
5.5	C5.R3 Izboljšano reševanje slabih posojil	Začetek veljavnosti pravnih aktov za izboljšanje reševanja slabih posojil
5.3	C5.R2 Zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju	Sprejetje strategije za postopno zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju
6.3	C6.R2 Izboljšano upravljanje in vodenje podjetij v državni lasti	Imenovanje nadzornih svetov podjetij v državni lasti z večino neodvisnih članov
7.7	C7.R6 Izboljšano delovanje trga dela	Sprejetje strategije zaposlovanja prebivalstva
7.12	C7.I1 Naložbe v izobraževanje	Naložbe v višini vsaj 300 milijonov EUR v izobraževanje

³ Prispevek Kraljevine Švedske, ki naj bi bil prejet kot zunanji namenski prejemek v letu 2025, znaša skupaj 750 milijonov švedskih kron (SEK), kar predstavlja približno 67 milijonov EUR (natančni znesek bo izračunan na podlagi uradnega menjalnega tečaja v času prenosa prispevka). Ta prispevek je namenjen sofinanciranju tega obroka v obliki nepovratne finančne podpore v višini 246 milijonov švedskih kron (SEK), kar predstavlja približno 22 milijonov EUR, če bodo ustrezni koraki zadovoljivo izpolnjeni.

7.14	C7.I2 Naložbe v zdravstvo	Naložbe v višini vsaj 200 milijonov EUR v zdravstvo
7.18	C7 I5 Naložba v zagotavljanje stanovanj za ranljive skupine prebivalstva	Naložbe v višini vsaj 200 milijonov EUR za zagotavljanje stanovanj za invalidne veterane kategorij I-II, družinske člane umrlih veteranov in notranje razseljene osebe
9.7	C9.I1 Naložbe za potrebe ukrajinskih podnacionalnih organov za okrevanje, obnovo in modernizacijo	Dodelitev vsaj 5 % skupne nepovratne finančne podpore za zadovoljevanje potreb podnacionalnih organov glede okrevanja, obnove in modernizacije
10.6	C10.R3 Reforma trga električne energije	Začetek veljavnosti zakonodaje o spremembi pogojev obdavčitve udeležencev na trgu električne energije
10.9	C10.R4 Liberalizacija cen električne energije in zemeljskega plina	Sprejetje časovnega načrta za postopno liberalizacijo trga plina in električne energije, ki naj bi se začela izvajati po izteku vojnega stanja
12.9	C12.I1 Naložbe v razminiranje	Naložbe v višini vsaj 30 milijonov EUR v razminiranje kmetijskih zemljišč
14.4	C14.R2 Digitalizacija javnih storitev	Začetek veljavnosti pravnega akta o delovanju integriranega elektronskega identifikacijskega sistema v skladu z načeli Uredbe (EU) 2024/1183
15.7	C15.R4 Obnova in ohranjanje naravnih virov	Začetek veljavnosti zakona o zmanjšanju krčenja in degradacije gozdov

Deseti obrok (3. četrtnje 2026)

Znesek skupaj: 531 105 991 EUR

Nepovratna podpora: 75 000 000 EUR

Posojilo: 456 105 991 EUR

Skupno število korakov: 5

Zaporedna številka	Reforma / naložba	Naziv koraka
1.3	C1.R2 Zaposlovanje in izbirni postopek za javne uslužbence na podlagi dosežkov	Postopna ponovna vzpostavitev zaposlovanja v javni upravi na podlagi dosežkov
3.13	C3.R4 Reforma tožilstva	Začetek veljavnosti zakonodaje za izboljšanje disciplinskega sistema za tožilce ter povečanje zmogljivosti kvalifikacijske in disciplinske komisije tožilcev
6.4	C6.R2 Izboljšano upravljanje in vodenje podjetij v državni lasti	Korporatizacija ključnih podjetij v državni lasti
7.4	C7.R4 Prehod iz služenja v vojski v civilno življenje	Začetek veljavnosti zakonodaje za izvedbo sistema prehoda iz služenja v vojski v civilno življenje
10.16	C10.R7 Izboljšana energijska učinkovitost javnih stavb in izboljšanje postopkov javnega naročanja	Sprejetje pravnih aktov o določitvi minimalnih ravni energetske učinkovitosti za stavbe

Enajsti obrok (4. četrtnje 2026)

Znesek skupaj: 531 105 991 EUR

Nepovratna podpora: 100 000 000 EUR

Posojilo: 431 105 991 EUR

Skupno število korakov: 9

Zaporedna številka	Reforma / naložba	Naziv koraka
2.4	C2.R2 Izboljšano upravljanje javnih financ	Izvedba pregleda porabe državnega proračuna
2.5	C2.R2 Izboljšano upravljanje javnih financ	Začetek veljavnosti zakona o spremembah ukrajinskega proračunskega zakonika za opredelitev postopka za obvladovanje fiskalnih tveganj lokalnih proračunov
3,15	C3.R1 Izboljšanje odgovornosti, integritete in strokovnosti sodstva	Deluje novo sodišče za obravnavo upravnih zadev
3.14	C3.R4 Reforma tožilstva	E-sistem vodenja zadev v kazenskem pravosodju deluje
7.9	C7.R7 Zagotavljanje dostopa do stanovanj ljudem v stiski	Začetek veljavnosti zakonodaje o javnem stanovanjskem skladu
7.3	C7.R3 Izboljšan sistem rehabilitacije invalidov	Začetek veljavnosti zakonodaje o rehabilitaciji invalidov
10.12	C10.R6 Izboljšana učinkovitost daljinskega ogrevanja	Preklic moratorija na naraščajoče tarife za ogrevanje in toplo vodo
11.8	C11 R3 Liberalizacija v sektorju železniškega prometa	Začetek veljavnosti zakona o trgu železniškega prometa z zaporedno uporabo njegovih določb
11.5	C11.R4 Izboljšane storitve pomorskega prometa in pristaniške storitve	Začetek veljavnosti zakonodaje o trgovskem ladijskem prometu in ladijskem prometu po celinskih plovni poteh

Dvanajsti obrok (1. četrtnje 2027)

Znesek skupaj: 318 663 594 EUR

Nepovratna podpora: 70 000 000 EUR

Posojilo: 248 663 594 EUR

Skupno število korakov: 2

Zaporedna številka	Reforma / naložba	Naziv koraka
11.6	C11.R4 Izboljšane storitve pomorskega prometa in pristaniške storitve	Pregled in sprememba obstoječe nacionalne zakonodaje v skladu z načeli Uredbe (EU) 2017/352 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. februarja 2017 o vzpostavitvi okvira za izvajanje pristaniških storitev in skupnih pravil o finančni preglednosti pristanišč
12.2	C12. R1 Uskladitev institucionalnega okvira za kmetijstvo in razvoj podeželja s politiko EU	Vzpostavitev sistema mreže za podatke o trajnostnosti kmetij

Trinajsti obrok (2. četrtnje 2027)

Znesek skupaj: 212 442 396 EUR

Nepovratna podpora: 50 000 000 EUR

Posojilo: 162 442 396 EUR

Skupno število korakov: 2

Zaporedna številka	Reforma / naložba	Naziv koraka
4.9	C4.R3 Ukrepi za preprečevanje pranja denarja	Začetek veljavnosti zakonodaje o registru bančnih računov za posameznike in osebnih bančnih sefov ter registru bančnih računov za pravne osebe
4.10	C4.R3 Ukrepi za preprečevanje pranja denarja	Deluje potrebna programska in strojna oprema za register bančnih računov za posameznike in osebnih bančnih sefov ter register bančnih računov za pravne osebe

Štirinajsti obrok (3. četrtnje 2027)

Znesek skupaj: 212 442 396 EUR

Nepovratna podpora: 50 000 000 EUR

Posojilo: 162 442 396 EUR

Skupno število korakov: 2

Zaporedna številka	Reforma / naložba	Naziv koraka
6.8	C6.R3 Ločitev računovodskih izkazov na dejavnosti javne službe in tržne dejavnosti v podjetjih v državni lasti	Predložitev revizijskega poročila, ki potrjuje ločitev dejavnosti javne službe in tržnih dejavnosti
8.6	C8.R4 Izboljšana javna naročila	Začetek veljavnosti zakonodaje o usklajevanju zakonodaje na področju javnih naročil s pravnim redom EU.

Petnajsti obrok (4. četrtnje 2027)

Znesek skupaj: 1 402 119 817 EUR

Nepovratna podpora: 0 EUR

Posojilo: 1 402 119 817 EUR

Skupno število korakov: 14

Zaporedna številka	Reforma / naložba	Naziv koraka
3.11	C3.R3 Digitalizacija pravosodnega sistema	Vzpostavitev informacijskih rešitev v pravosodnem sistemu
6.5	C6.R2 Izboljšano upravljanje in vodenje podjetij v državni lasti	Predložitev poročila, ki dokazuje, da se načela korporativnega upravljanja ustrezno upoštevajo
7.13	C7.I1 Naložbe v izobraževanje	Naložbe v višini vsaj 650 milijonov EUR v izobraževanje
7.15	C7.I2 Naložbe v zdravstvo	Naložbe v višini vsaj 400 milijonov EUR v zdravstvo
7.16	C7.I3 Naložbe v socialno infrastrukturo	Naložbe v višini vsaj 350 milijonov EUR v socialno infrastrukturo
7.17	C7.I4 Naložbe v nadomestilo za poškodovana ali uničena stanovanja	Naložbe v višini vsaj 600 milijonov EUR za finančna nadomestila za poškodovane stanovanjske objekte
7.19	C7.I5 Naložbe v zagotavljanje stanovanj za ranljive skupine prebivalstva	Naložbe v višini vsaj 450 milijonov EUR za zagotavljanje stanovanj za invalidne veterane kategorij I-II, družinske člane umrlih veteranov in notranje razseljene osebe
8.9	C8.R6 Obravnavanje zamud pri plačilih	Začetek veljavnosti zakonodaje o boju proti zamudam pri plačilih
8.10	C8.I1 Naložbe v finančno podporo za mikropodjetja in MSP	Naložbe v višini vsaj 450 milijonov EUR za finančno podporo mikropodjetjem, MSP ter malim in srednjim predelovalnim podjetjem

9.8	C9.I1 Naložbe za potrebe ukrajinskih podnacionalnih organov za okrevanje, obnovo in modernizacijo	Dodelitev vsaj 20 % skupne nepovratne finančne podpore za zadovoljevanje potreb podnacionalnih organov glede okrevanja, obnove in modernizacije
10.17	C10.I1 Naložbe v energetska infrastrukturo	Naložbe v višini vsaj 550 milijonov EUR v energetska infrastrukturo
11.4	C11.R3 Liberalizacija v sektorju železniškega prometa	Sprejetje podzakonskih aktov za izvajanje zakonodaje o železniškem prometu
11.7	C11.I1 Naložbe v prometno infrastrukturo	Naložbe v višini vsaj 350 milijonov EUR v prometno infrastrukturo
12.10	C12.I1 Naložbe v razminiranje	Naložbe v višini vsaj 100 milijonov EUR v razminiranje kmetijskih zemljišč

C.1. REFORMA JAVNE UPRAVE

1. Opis reform in naložb

Cilj tega poglavja je okrepiti zmogljivost in učinkovitost ukrajinske javne uprave ter postopno uskladiti pravila, standarde, politike in prakse na področju javne uprave s pravnim redom, politikami in praksami EU. To poglavje se zlasti osredotoča na revizijo sistema prejemkov javnih uslužbencev, izboljšanje zaposlovanja in izbora javnih uslužbencev na podlagi dosežkov ter na digitalizacijo sistemov upravljanja javnih služb in človeških virov.

Reforma 1. Reforma prejemkov javnih uslužbencev

Cilj te reforme je uvedba preglednega, pravičnega in predvidljivega sistema prejemkov delovne sile v skladu z ustreznimi načeli OECD/SIGMA o javni upravi⁴.

Reforma ima en korak. Vključuje začetek veljavnosti nove zakonodaje, ki uvaja nov sistem plačil, ki temelji na funkcionalni razvrstitvi delovnih mest, jasnem ločevanju plač na fiksne in spremenljive komponente ter zmanjšanju dodatka za službeno dobo s 50 % na 30 %.

Reforma naj bi bila končana do 1. četrtertletja 2025.

Reforma 2. Zaposlovanje in izbirni postopek za javne uslužbence na podlagi dosežkov

Cilj te reforme je uvesti meritokratski postopek zaposlovanja in izbora javnih uslužbencev, da se zagotovi zaupanje javnosti in v javno upravo pritegne visoko usposobljeno osebje.

Reforma ima dva koraka. Prvič, vključuje začetek veljavnosti zakonodaje za izboljšanje postopka za nastop, nadomeščanje in prenehanje javne službe. Drugič, vključuje postopno ponovno vzpostavitev izbora na podlagi dosežkov za prosta delovna mesta uradnikov kategorij A, B in C.

Reforma naj bi bila končana do 3. četrtertletja 2026.

Reforma 3. Digitalizacija upravljanja javnih služb in človeških virov

Cilj te reforme je digitalizacija funkcij upravljanja človeških virov v javni upravi s poudarkom na informacijskem sistemu za upravljanje človeških virov (HRMIS) in enotnem državnem spletnem portalu za elektronske storitve.

Reforma ima dva koraka. Prvič, informacijski sistem za upravljanje človeških virov (HRMIS) deluje in se uporablja na vseh ministrstvih in v vseh drugih operativnih/vršilnih osrednjih organih izvršilne

⁴ OECD (2023), The Principles of Public Administration (Načela javne uprave), OECD, Pariz, <https://www.sigmaxweb.org/publications/Principles-of-Public-Administration-2023.pdf>.

oblasti in njihovih teritorialnih organih. Drugič, enotni državni spletni portal za elektronske storitve bo moderniziran.

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtnetja 2026.

2. Seznam korakov in časovni raspored izvajanja

Št.	Reforma / naložba	Naziv koraka	Časovnica		Opis koraka
1.1	Reforma 1. Reforma prejemkov javnih uslužbencev	Začetek veljavnosti zakonodajnih sprememb reforme plač javnih uslužbencev	Q1	2025	Začetek veljavnosti zakonodaje (vključno s sprejetjem potrebnih sekundarnih pravnih in normativnih aktov), ki je skladna z ustreznimi načeli OECD SIGMA za javno upravo. Zakonodaja se osredotoča na naslednja glavna področja: – uvedba plačila na podlagi funkcionalne razvrstitve delovnih mest; – jasno ločevanje plač na fiksne ali zajamčene (ne manj kot 70 % letno) in spremenljive (ne več kot 30 % letno) dele; – zmanjšanje dodatka za službeno dobo s 50 % na 30 %.
1.2	Reforma 2. Zaposlovanje in izbirni postopek za javne uslužbenca na podlagi dosežkov	Začetek veljavnosti zakonodajnih sprememb za izboljšanje postopka za nastop, nadomeščanje in prenehanje javne službe	Q4	2025	Začetek veljavnosti zakonodaje (vključno s sprejetjem potrebnih sekundarnih pravnih in normativnih aktov) za izboljšanje postopka za nastop, nadomeščanje in prenehanje javne službe. Zakonodaja je skladna z zadevnimi načeli javne uprave OECD/SIGMA v zvezi z zaposlovanjem na podlagi dosežkov. Določbe v zvezi z nadaljevanjem izbora na podlagi dosežkov za vse položaje javnih uslužbencev na ozemlju pod nadzorom Ukrajine, kjer ni sovražnosti, začnejo veljati 1. junija 2026 (v skladu z zahtevami iz koraka 1.3).
1.3	Reforma 2.	Postopna ponovna uvedba zaposlovanja v javni	Q3	2026	Ponovna uvedba izbora na podlagi dosežkov za prosta delovna mesta za vse javne uslužbenca se bo izvajala postopoma v treh fazah:

	Zaposlovanje in izbirni postopek za javne uslužbenke na podlagi dosežkov	upravi na podlagi dosežkov			1) za delovna mesta v javni upravi kategorije „A“; 2) za delovna mesta v javni upravi kategorije „B“ (na ozemlju pod nadzorom Ukrajine, kjer ne potekajo sovražnosti); 3) za delovna mesta v javni upravi kategorije „C“ (na ozemlju pod nadzorom Ukrajine, kjer ne potekajo sovražnosti).
1.4	Reforma 3. Digitalizacija upravljanja javnih služb in človeških virov	Posodobitev enotnega državnega spletnega portala za elektronske storitve	Q2	2026	Enotni državni spletni portal za elektronske storitve je moderniziran. Funkcionalnost objave prostih delovnih mest in oddaje prijav je bila v celoti izvedena in v celoti deluje.
1.5	Reforma 3. Digitalizacija upravljanja javnih služb in človeških virov	Informacijski sistem za upravljanje človeških virov (HRMIS) deluje	Q1	2026	Informacijski sistem za upravljanje človeških virov (HRMIS) deluje in se uporablja na vseh ministrstvih in v vseh drugih operativnih/vršilnih osrednjih organih izvršilne oblasti in njihovih teritorialnih organih.

C.2. UPRAVLJANJE JAVNIH FINANC

1. Opis reform in naložb

Cilj tega poglavja je okrepitev makroekonomske in finančne odpornosti Ukrajine, zagotovitev učinkovite porabe javnih sredstev, usklajitev s standardi EU in spodbujanje trajnostne rasti.

Reforma 1. Izboljšano upravljanje prihodkov

Cilj te reforme je povečati mobilizacijo domačih prihodkov z izboljšano učinkovitostjo davčne in carinske uprave.

Reforma ima dva koraka. Prvič, sprejme se dolgoročni nacionalni strateški načrt za digitalni razvoj, digitalno preobrazbo in digitalizacijo državne carinske službe. Drugič, sprejme se strateški načrt za digitalni razvoj, digitalno preobrazbo in digitalizacijo ukrajinske državne davčne službe.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtega 2024.

Reforma 2. Izboljšano upravljanje javnih financ

Cilj te reforme je vzpostaviti učinkovit sistem upravljanja javnih financ in zagotoviti finančno stabilnost države.

Reforma ima tri korake. Prvič, odobri se proračunska izjava za obdobje 2025–2027, da se obnovi srednjeročno proračunsko načrtovanje in zagotovi predvidljivost proračunske politike. Drugič, z reformo se uvedejo letni pregledi porabe državnega proračuna ob upoštevanju praks OECD na prednostnih področjih, vključno s socialno zaščito, izobraževanjem, zdravstvom, energijo in podporo podjetjem. Tretjič, veljati začne zakon o spremembi ukrajinskega proračunskega zakonika, da se opredeli postopek za upravljanje fiskalnih tveganj lokalnih proračunov.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtega 2026.

Reforma 3. Izboljšano upravljanje javnega dolga

Cilj te reforme je povečati preglednost politike upravljanja državnega dolga in učinkovitost upravljanja državnega dolga.

Reforma predlaga en korak, in sicer sprejetje srednjeročne strategije za upravljanje državnega dolga za obdobje 2026–2028. Strategija vključuje analizo sedanje strukture in trendov javnega dolga,

določitev ciljev za zagotovitev vzdržnosti dolga in razvoj ukrepov za domači trg državnih vrednostnih papirjev.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtnetja 2025.

Reforma 4. Izboljšano upravljanje javnih naložb

Cilj te reforme je okrepiti institucionalni okvir za upravljanje javnih naložb v Ukrajini z opredelitvijo vlog in odgovornosti udeležencev v vseh fazah cikla naložbenega projekta, strateških prednostnih nalog, preglednosti in digitalnega okvira za spremljanje projekta.

Reforma ima dva koraka. Prvič, sprejme se akcijski načrt za izvajanje načrta za boljše upravljanje javnih naložb. Drugič, razvije in izvaja se digitalno orodje za upravljanje za obnovo Ukrajine.

Reforma naj bi bila končana do 3. četrtnetja 2025.

Reforma 5. Izboljšani revizijski sistemi

Cilj te reforme je okrepiti sistem revizije in finančnega nadzora, zlasti za doseg visoke ravni zaščite finančnih interesov Evropske unije v zvezi s sredstvi, uporabljenimi v okviru stebra I instrumenta za Ukrajino, v skladu s členom 35 Uredbe (EU) 2024/792.

Reforma ima en korak. Vključuje sprejetje in, kjer je relevantno, začetek veljavnosti sprememb resolucij ali druge zakonodaje o državnem finančnem nadzoru, ki zagotavlja, da je državna služba za revizijo opremljena s potrebnimi orodji za zagotavljanje visoke ravni zaščite finančnih interesov Evropske unije, zlasti za sredstva, ki se uporabljajo v okviru stebra I instrumenta za Ukrajino.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtnetja 2025.

2. Seznam korakov in časovni razpored izvajanja

Št.	Reforma / naložba	Naziv koraka	Časovnica		Opis koraka
2.1	Reforma 1. Izboljšano upravljanje prihodkov	Sprejetje strateškega načrta za digitalizacijo državne davčne službe	Q4	2024	Sprejetje strateškega načrta za digitalni razvoj, digitalno preobrazbo in digitalizacijo ukrajinske državne davčne službe v skladu s priporočili nacionalne strategije za prihodke za obdobje 2024–2030.
2.2	Reforma 1. Izboljšano upravljanje prihodkov	Sprejetje načrta za digitalizacijo državne carinske službe	Q2	2024	Sprejetje dolgoročnega nacionalnega strateškega načrta za digitalni razvoj, digitalno preobrazbo in digitalizacijo državne carinske službe.
2.3	Reforma 2. Izboljšano upravljanje javnih financ	Odobritev proračunske izjave za obdobje 2025–2027	Q2	2024	Proračunska izjava za obdobje 2025–2027 se odobri in predloži parlamentu. Izjava se osredotoča na naslednja glavna področja: – ključne makroekonomske projekcije gospodarskega in socialnega razvoja države; – ključni proračunski kazalniki (prihodki, odhodki, proračunski primanjkljaj, javni dolg); – prednostne naloge javnega reda po področjih in zgornje meje odhodkov za vsako ključno enoto porabe; – razmerje med državnim proračunom in lokalnimi proračuni, vključno s potrebnimi smernicami za pripravo srednjeročnih napovedi lokalnih proračunov; – ocena fiskalnih tveganj.

2.4	Reforma 2. Izboljšano upravljanje javnih financ	Izvedba pregleda porabe državnega proračuna	Q4	2026	Pregledi porabe državnega proračuna se izvajajo vsako leto na podlagi odločitve vlade in z metodologijo, pri kateri se upoštevajo najboljše prakse OECD, zlasti na prednostnih področjih, kot so socialna zaščita, izobraževanje, zdravstvo, energija in podpora podjetjem.
2.5	Reforma 2. Izboljšano upravljanje javnih financ	Začetek veljavnosti zakona o spremembah ukrajinskega proračunskega zakonika za opredelitev postopka za obvladovanje fiskalnih tveganj lokalnih proračunov	Q4	2026	Začetek veljavnosti zakona o spremembah ukrajinskega proračunskega zakonika za opredelitev postopka za obvladovanje fiskalnih tveganj lokalnih proračunov. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – določitev subjektov, odgovornih za upravljanje fiskalnih tveganj lokalnih proračunov; – določitev postopkov za sodelovanje med različnimi subjekti, odgovornimi za upravljanje fiskalnih tveganj lokalnih proračunov; – opredelitev metodoloških okvirov za obvladovanje fiskalnih tveganj lokalnih proračunov.
2.6	Reforma 3. Izboljšano upravljanje javnega dolga	Sprejetje srednjeročne strategije upravljanja državnega dolga	Q4	2025	Sprejetje srednjeročne strategije upravljanja državnega dolga za obdobje 2026–2028. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja: – analiza sedanje strukture in trendov javnega dolga; – cilji za zagotavljanje vzdržnosti dolga; – ukrepi za razvoj domačega trga državnih vrednostnih papirjev.
2.7	Reforma 4. Izboljšano upravljanje javnih naložb	Sprejetje akcijskega načrta za izvajanje načrta za reformo upravljanja javnih naložb	Q2	2024	Sprejetje akcijskega načrta za izvajanje načrta za reformo upravljanja javnih naložb. Akcijski načrt se osredotoča na naslednja glavna področja ter vključuje sekvenciranje in časovni okvir zanje: – uvedba strateškega načrtovanja javnih naložb v tesni povezavi z načrtovanjem proračuna;

					– opredelitev vlog vseh udeležencev v vseh fazah cikla naložbenega projekta; – vzpostavitev enotnih pristopov k izbiri, ocenjevanju in spremljanju naložbenih projektov ne glede na vire financiranja (proračunski prihodki, mednarodni donatorji, državna (lokalna) jamstva, koncesije, javno-zasebna partnerstva), da se omogoči priprava enotnega seznama projektov; – opredelitev meril za prednostno razvrščanje, ki zajemajo opredeljene potrebe, zrelost projektov in uskladitev s sektorskimi in/ali regionalnimi strategijami v okviru upravljanja javnih naložb; – uvedba neodvisne ocene velikih javnih naložbenih projektov.
2.8	Reforma 4. Izboljšano upravljanje javnih naložb	Razvoj in izvajanje digitalnega orodja za upravljanje za obnovo Ukrajine	Q3	2025	Razvoj in uvajanje digitalnega orodja za upravljanje za obnovo Ukrajine, ki zagotavlja javni dostop do podatkov o projektih obnove v vseh fazah, vključno z načrtovanjem, financiranjem, javnim naročanjem, gradnjo in predajo v obratovanje, da se omogoči javno in pregledno spremljanje izvajanja projektov ter boljše usklajevanje prizadevanj za obnovo med sektorji.
2.9	Reforma 5. Izboljšani sistemi revizije in finančnega nadzora	Sprejetje sprememb ustrezne zakonodaje o državnem finančnem nadzoru	Q4	2025	Sprejetje sprememb resolucij kabineta ministrov in po potrebi začetek veljavnosti druge ustrezne zakonodaje o državnem finančnem nadzoru. Te spremembe se osredotočajo na naslednji glavni področji: – zagotavljanje podpore državnim revizijskim službam za zagotovitev, da ima institucija potrebna orodja za zaščito finančnih interesov Unije, zlasti za sredstva, ki se uporabljajo v okviru stebra I instrumenta za Ukrajino, v skladu z načeli mednarodnih revizijskih standardov; – okrepitev ukrepov za spremljanje postopkov javnega naročanja.

C.3. PRAVOSODNI SISTEM

1. Opis reform in naložb

Cilj tega poglavja je povečati zmogljivost, odgovornost, integriteto, učinkovitost in preglednost pravosodnega sistema, kar je ključno za zagotavljanje pravne države in varstva človekovih pravic v Ukrajini ter za hitro okrevanje, gospodarsko rast in privabljanje naložb.

Reforma 1. Izboljšanje odgovornosti, integritete in strokovnosti sodstva

Cilj te reforme je utrditi rezultate reforme sodstva in vzpostaviti zaupanje javnosti v sodstvo z nadaljevanjem preglednega in meritokratskega izbora sodnikov, spodbujanjem ocenjevanja kvalifikacij sodnikov, krepitvijo sistema odgovornosti

v disciplinskih zadevah, krepitev obstoječih orodij za integriteto sodstva in ustanovitev novega sodišča za obravnavo upravnih zadev, v katere so vključene državne agencije.

Reforma ima šest korakov. Prvič, 20 % prostih delovnih mest v pravosodju je zapolnjenih na podlagi spremenjene zakonodaje, ki vključuje poenostavljene faze izbora in skrajšana obdobja obveznega izobraževanja v pravosodju, dosledno uporabo jasnih ocenjevalnih meril in metodologije točkovanja ter sodelovanje sveta za javno integriteto pri ocenjevanju integritete kandidatov za sodnike. Drugič, formalno sta ustanovljena novo specializirano okrožno upravno sodišče in novo specializirano upravno pritožbeno sodišče, uveden pa je tudi pregleden izbor sodnikov v skladu s sprejeto zakonodajo. Tretjič, 20 % nerešenih disciplinskih zadev se reši s sodelovanjem službe za disciplinske inšpektorje na podlagi metodologije prednostnega razvrščanja visokega sodnega sveta. Četrto, ocenjevanje kvalifikacij (preverjanje) se zaključi za 50 % nerešenih zadev. Petič, veljati začnejo zakoni in podzakonski akti o reviziji in preverjanju izjav o integriteti. Šestič, delujeta novo specializirano okrožno upravno sodišče in novo specializirano upravno pritožbeno sodišče.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtertja 2026.

Reforma 2. Reforme na področju insolventnosti in izvrševanja sodnih odločb

Cilj te reforme je izboljšanje postopkov v primeru insolventnosti in izvršilnih postopkov z uskladitvijo zadevne zakonodaje s pravnim redom EU ter krepitvijo institucionalnih in drugih zmogljivosti za njeno pravilno uporabo.

Reforma ima pet korakov. Prvič, veljati začne zakonodaja o izboljšanju ureditve v primeru insolventnosti, s katero se uvedejo sistem za preprečevanje insolventnosti in orodja za zgodnje

opozarjanje za pravne subjekte in podjetnike v skladu s pravnim redom EU. Drugič, veljati začne zakonodaja o uvedbi poenostavljenih postopkov v primeru insolventnosti za mikro, mala in srednja podjetja v skladu s pravnim redom EU. Tretjič, veljati začne zakon o izvrševanju sodnih odločb v zvezi z denarnimi in nedenarnimi obveznostmi ter o nadaljnji digitalizaciji izvršilnih postopkov. Četrto, delovati začne nadgrajeni informacijski sistem za olajšanje postopka izvršbe, sledenje sredstvom dolžnika, zamrznitev bančnih računov in izterjavo dolgov. Petič, delovati začne sistem zbiranja podatkov o izvrševanju sodnih odločb.

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtnega leta 2026.

Reforma 3. Digitalizacija pravosodnega sistema

Cilj te reforme je izboljšati dostop do pravnega varstva, povečati preglednost, učinkovitost in uspešnost delovanja sodišč, prihraniti stroške poslovanja in omogočiti z dokazi podprto oblikovanje politik v sodstvu.

Reforma ima en korak. Vključuje uvedbo podsistema sistema elektronskega upravljanja enotnih pravosodnih informacij in telekomunikacij (UJITS) na 15 pilotnih sodiščih splošne, gospodarske in upravne pristojnosti na ravni prve in pritožbene stopnje.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtnega leta 2027.

Reforma 4. Reforma tožilstva

Cilj te reforme je okrepiti integriteto, meritokracijo in strokovnost v tožilskih vrstah ter preprečiti korupcijo v verigi kazenskega pravosodja.

Reforma ima tri korake. Prvič, veljati začne zakonodaja, ki vzpostavlja pregleden izbirni postopek za vodstvene tožilce na podlagi dosežkov. Drugič, veljati začne zakonodaja za izboljšanje disciplinskega sistema za tožilce ter povečanje zmogljivosti kvalifikacijske in disciplinske komisije tožilcev. Tretjič, vzpostavijo se trije e-sistemi vodenja zadev v verigi kazenskega pravosodja, ki omogoča digitalno obdelavo kazenskih zadev.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtnega leta 2026.

2. Seznam korakov in časovni razpored izvajanja

Št.	Reforma / naložba	Naziv koraka	Časovnica		Opis koraka
3.1	Reforma 1. Izboljšanje odgovornosti, integritete in strokovnosti sodstva	Zapolnitev vsaj 20 % prostih delovnih mest v pravosodju	Q3	2025	Do 16. oktobra 2023 se zapolni vsaj 20 % prostih delovnih mest v pravosodju (skupno 2 205 mest), in sicer na podlagi spremenjene zakonodaje, ki vključuje naslednje elemente: – poenostavljene faze izbora in skrajšana obdobja obveznega izobraževanja v pravosodju; – dosledno uporabo jasnih ocenjevalnih meril in metodologije točkovanja ter sodelovanje sveta za javno integriteto pri ocenjevanju integritete kandidatov za sodnike; – sodelovanje sveta za javno integriteto pri ocenjevanju integritete kandidatov za sodnike, kadar to zahteva zakon.
3.2	Reforma 1. Izboljšanje odgovornosti, integritete in strokovnosti sodstva	Začetek veljavnosti zakona o ustanovitvi novega sodišča za obravnavo upravnih zadev	Q3	2025	Zakon o ustanovitvi specializiranega okrožnega upravnega sodišča in specializiranega upravnega pritožbenega sodišča je začel veljati, uveden pa je tudi pregleden izbor sodnikov v skladu s sprejeto zakonodajo.
3,15	Reforma 1. Izboljšanje odgovornosti, integritete in	Deluje novo sodišče za obravnavo upravnih zadev	Q4	2026	Delovata začeta nova specializirana okrožna upravna sodišča in novo specializirano upravno pritožbeno sodišče.

	strokovnosti sodstva				
3.3	Reforma 1. Izboljšanje odgovornosti, integritete in strokovnosti sodstva	Rešitev/sprejetje odločitve v 20 % starih disciplinskih zadev, ki do konca leta 2023 niso bile obravnavane	Q4	2025	Rešenih/odločenih je 20 % starih disciplinskih postopkov (pritožb), ki na dan 31. decembra 2023 še niso bile obravnavane, v sodelovanju s službo disciplinskih inšpektorjev in na podlagi meril za prednostno obravnavo disciplinskih pritožb iz določbe 13.7 Poslovnika vrhovnega sodnega sveta (kakor je bil spremenjen 21. novembra 2023, št. 1068/0/15–23), ki je objavljen na uradnem spletišču visokega sodnega sveta.
3.4	Reforma 1. Izboljšanje odgovornosti, integritete in strokovnosti sodstva	Zaključek ocenjevanja kvalifikacij (preverjanja) za 50 % sodnikov, ki še ni bilo opravljeno do 30. septembra 2016	Q4	2025	Zaključni se ocenjevanje kvalifikacij (preverjanje) za 50 % sodnikov, ki še ni bilo opravljeno do 30. septembra 2016, v skladu z uveljavljenimi postopki in v sodelovanju s svetom za javno integriteto.
3.5	Reforma 1. Izboljšanje odgovornosti, integritete in strokovnosti sodstva	Začetek veljavnosti zakonodaje o reviziji deklaracij o integriteti sodnikov in postopka njihovega preverjanja	Q2	2025	Začetek veljavnosti zakonov in podzakonskih aktov visoke kvalifikacijske komisije sodnikov Ukrajine, ki spreminjajo izjave o integriteti sodnikov in postopek njihovega preverjanja. Akti se osredotočajo na naslednja glavna področja: – pojasnitev vsebine izjav o integriteti in razlogov za začetek preverjanja; – podaljšanje obdobja, ki ga zajema preverjanje; – izboljšanje postopka preverjanja z določitvijo mehanizmov in rokov preverjanja, opredelitvijo pravic in obveznosti oseb in subjektov, vključenih v postopek preverjanja, ter pojasnitvijo pravnih posledic preverjanja.
3.6	Reforma 2. Reforme na področju	Začetek veljavnosti zakonodaje o izboljšanju ureditve v primeru insolventnosti	Q4	2024	Začetek veljavnosti zakona o izboljšanju ureditve v primeru insolventnosti in ustrezne sekundarne zakonodaje, ki uvaja sistem za preprečevanje insolventnosti in orodje za zgodnje opozarjanje za pravne subjekte in podjetnike v skladu z načeli Direktive (EU) 2019/1023 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o

	insolventnosti in izvrševanja sodnih odločb				okvirih preventivnega prestrukturiranja, odpustu dolgov in prepovedih opravljanja dejavnosti ter ukrepih za povečanje učinkovitosti postopkov glede prestrukturiranja, insolventnosti in odpusta dolgov ter o spremembi Direktive (EU) 2017/1132. Nova zakonodaja se osredotoča na naslednja glavna področja: – preprečevanje stečaja in ponovna vzpostavitev plačilne sposobnosti dolžnikov; – zgodnje odkrivanje znakov krize v podjetju; – opredelitev dodatnih priložnosti za ponovno vzpostavitev plačilne sposobnosti podjetij; – razpoložljivost informacij za podjetja o mehanizmih za preprečevanje insolventnosti in zgodnje opozarjanje.
3.7	Reforma 2. Reforme na področju insolventnosti in izvrševanja sodnih odločb	Začetek veljavnosti zakonodaje o poenostavljenih postopkih v primeru insolventnosti za mikro, mala in srednja podjetja	Q1	2026	Začetek veljavnosti zakonodaje za poenostavljene postopke v primeru insolventnosti za mikro, mala in srednja podjetja v skladu z načeli Direktive (EU) 2019/1023 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o okvirih preventivnega prestrukturiranja, odpustu dolgov in prepovedih opravljanja dejavnosti ter ukrepih za povečanje učinkovitosti postopkov glede prestrukturiranja, insolventnosti in odpusta dolgov ter o spremembi Direktive (EU) 2017/1132. Zakonodaja je pripravljena na podlagi ocene regulativnega učinka, v kateri sodelujejo strokovnjaki EU. Zakonodaja se osredotoča na naslednja glavna področja: – poenostavljeni izvensodni in stečajni postopki za mikro, mala in srednja podjetja (vključno s posameznimi podjetniki); – razpoložljivost orodij in storitev stečajnih upraviteljev za mikro, mala in srednja podjetja; – preprečevanje zlorab postopkov v primeru insolventnosti s strani mikro, malih in srednjih podjetij.

3.8	Reforma 2. Reforme na področju insolventnosti in izvrševanja sodnih odločb	Začetek veljavnosti zakonodaje o izboljšanju izvrševanja sodnih odločb v zvezi z denarnimi in nedenarnimi obveznostmi ter o digitalizaciji	Q2	2025	Začetek veljavnosti zakona o izvrševanju sodnih odločb v zvezi z denarnimi in nedenarnimi obveznostmi ter o nadaljnji digitalizaciji izvršilnih postopkov.
3.9	Reforma 2. Reforme na področju insolventnosti in izvrševanja sodnih odločb	Sistem zbiranja podatkov o izvrševanju sodnih odločb deluje	Q4	2025	Sistem zbiranja podatkov o izvrševanju sodnih odločb deluje.
3.10	Reforma 2. Reforme na področju insolventnosti in izvrševanja sodnih odločb	Posodobljen informacijski sistem za izvrševanje sodnih odločb deluje	Q2	2026	Nadgrajeni informacijski sistem za olajšanje postopka izvršbe, sledenje sredstvom dolžnika, zamrznitev bančnih računov in izterjavo dolgov deluje.
3.11	Reforma 3. Digitalizacija pravosodnega sistema	Vzpostavitev informacijskih rešitev v pravosodnem sistemu	Q4	2027	Uvedba podsistema sistema elektronskega upravljanja enotnih pravosodnih informacij in komunikacij na 15 pilotnih sodiščih splošne, gospodarske in upravne pristojnosti na ravni prve in pritožbene stopnje.
3.12	Reforma 4. Reforma tožilstva	Začetek veljavnosti zakonodaje, ki omogoča pregledno izbiro	Q1	2026	Začetek veljavnosti zakonodaje, ki omogoča pregledno izbiro vodstvenih tožilcev na podlagi dosežkov. Ta zakonodaja se osredotoča na naslednja glavna področja:

		vodstvenih tožilcev na podlagi dosežkov			– jasna merila za ocenjevanje, vključno s strokovno usposobljenostjo in integriteto/etiko; – pregleden, konkurenčen in meritokratski izbirni postopek, ki vključuje verodostojno preverjanje strokovnosti in integritete; – krepitev institucionalne zmogljivosti in pristojnosti tožilstva in samoupravnih organov, zlasti sveta tožilcev, pri izbiri tožilcev za nadrejene položaje.
3.13	Reforma 4. Reforma tožilstva	Začetek veljavnosti zakonodaje za izboljšanje disciplinskega sistema za tožilce ter povečanje zmogljivosti kvalifikacijske in disciplinske komisije tožilcev	Q3	2026	Začetek veljavnosti zakonodaje za izboljšanje disciplinskega sistema za tožilce ter krepitev institucionalne zmogljivosti kvalifikacijske in disciplinske komisije tožilcev. Izboljšani pravni in institucionalni okvir za izvajanje priporočil skupine GRECO se osredotoča na naslednja glavna področja: – določitev disciplinskih kršitev, povezanih z ravnanjem tožilcev in njihovim upoštevanjem etičnih standardov, ter razširitev seznama razpoložljivih disciplinskih sankcij, da se povečata njihova sorazmernost in učinkovitost; – sprememba določb o sestavi kvalifikacijske in disciplinske komisije tožilcev za zagotovitev, da večino sedežev zasedajo tožilci, ki jih izvolijo njihovi kolegi, ter izvedba neodvisnega in objektivnega postopka za predizbor vseh kandidatov za člane kvalifikacijske in disciplinske komisije tožilcev, ki vključuje preverjanje njihove integritete; – povečanje učinkovitosti disciplinskih postopkov s podaljšanjem obdobja zastaranja.
3.14	Reforma 4. Reforma tožilstva	E-sistem vodenja zadev v kazenskem pravosodju deluje	Q4	2026	Modul za sistemsko oblikovanje e-sistema vodenja zadev v kazenskem pravosodju, elektronski modul za kazenske postopke in modul za analizo zadev so operativni, kar omogoča digitalno obdelavo kazenskih zadev in postopno nadomešča / bistveno nadgrajuje zastareli enotni register predkazenskih preiskav.

C.4. BOJ PROTI KORUPCIJI IN PRANJU DENARJA

1. Opis reform in naložb

Cilj tega poglavja je okrepiti ključne protikorupcijske agencije in posodobiti pravni okvir za povečanje splošne učinkovitosti protikorupcijskega okvira in izvajanja državne protikorupcijske politike, ki je bistvena za ugodno poslovno in naložbeno okolje ter trajnostno okrevanje in gospodarsko rast. Poglavje obravnava tudi pomanjkljivosti v zvezi z odvzemom premoženjske koristi in upravljanjem na institucionalni in postopkovni ravni ter usklajevanjem ukrajinske zakonodaje s pravnim redom EU in standardi FATF na področju preprečevanja pranja denarja, kar omogoča boljši boj proti gospodarskemu kriminalu in izboljšanje splošnega poslovnega okolja v Ukrajini.

Reforma 1. Razvoj institucionalnih zmogljivosti okvira za preprečevanje korupcije

Cilj te reforme je povečati splošno zmogljivost protikorupcijske infrastrukture za boj proti korupciji, tudi na visoki ravni, z dejavnimi in učinkovitimi preiskavami.

Reforma ima tri korake. Prvič, specializirano protikorupcijsko tožilstvo ima možnost povečati število zaposlenih z 10 % na 15 %. Drugič, imenuje se novi vodja nacionalne agencije za preprečevanje korupcije. Tretjič, poveča se število sodnikov in državnih aparatov na višjem protikorupcijskem sodišču za 60 % oziroma za 40 %.

Reforma naj bi bila končana do 1. četrtertletja 2025.

Reforma 2. Izboljšanje pravnega okvira za učinkovitejši boj proti korupciji

Splošni cilj reforme je okrepiti ključne protikorupcijske institucije in poenostaviti kazenske postopke, da se poveča njihova učinkovitost, tudi v primerih korupcije na visoki ravni, hkrati pa preprečijo primeri postopkovne zlorabe in neupravičenega vmešavanja. Reforma obravnava tudi pomanjkljivosti v zvezi z odvzemom premoženjske koristi in upravljanjem na institucionalni in postopkovni ravni.

Reforma ima štiri korake. Prvič, veljati začneta spremenjeni kazenski zakonik in zakonik o kazenskem postopku. Spremenjena zakonodaja izboljšuje določbe, ki urejajo sporazume o priznanju krivde, odpravlja obdobje preiskave od registracije kazenskega postopka do uradnega obvestila o sumu in dopušča, da samo en sodnik višjega protikorupcijskega sodišča odloča o nekaterih zadevah. Drugič, sprejmeta se nova protikorupcijska strategija in državni protikorupcijski program za obdobje po letu 2025. Tretjič, sprejme se akcijski načrt za izvajanje strategije za odvzem premoženjske koristi za obdobje 2023–2025. Četrtoč, veljati začne zakon o reformi agencije za odvzem premoženjske koristi in upravljanje.

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtertletja 2026.

Reforma 3. Ukrepi za preprečevanje pranja denarja

Cilj te reforme je nadalje uskladiti pravni okvir Ukrajine s pravnim redom EU in standardi FATF ter vzpostaviti učinkovit sistem za preprečevanje pranja denarja v Ukrajini, da se okrepi boj proti gospodarskemu kriminalu in izboljša splošno poslovno okolje v Ukrajini.

Reforma ima tri korake. Prvič, izvede se naslednja nacionalna ocena tveganja. Drugič, veljati začne zakonodaja o registru bančnih računov za posameznike in osebnih bančnih sefov ter registru bančnih računov za pravne osebe v skladu z načeli zakonodaje EU. Tretjič, vzpostavi se potrebna programska in strojna oprema za register bančnih računov za posameznike in osebnih bančnih sefov ter register bančnih računov za pravne osebe.

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtnetja 2027.

2. Seznam korakov in časovni raspored izvajanja

Št.	Reforma / naložba	Naziv koraka	Časovnica		Opis koraka
4.1	Reforma 1. Razvoj institucionalnih zmogljivosti okvira za preprečevanje korupcije	Povečanje števila zaposlenih na specializiranem protikorupcijskem tožilstvu	Q3	2024	Specializirano protikorupcijsko tožilstvo ima možnost povečati število zaposlenih z 10 % na 15 % osebja nacionalnega urada za boj proti korupciji.
4.2	Reforma 1. Razvoj institucionalnih zmogljivosti okvira za preprečevanje korupcije	Imenovanje novega vodje nacionalne agencije za preprečevanje korupcije	Q2	2024	Po izbirnem postopku v skladu z zakonom o preprečevanju korupcije se imenuje novi vodja nacionalne agencije za preprečevanje korupcije.
4.3	Reforma 1. Razvoj institucionalnih zmogljivosti okvira za preprečevanje korupcije	Povečanje delovne sile na višjem protikorupcijskem sodišču	Q1	2025	Število osebja sodnikov višjega protikorupcijskega sodišča se poveča za 60 %, število državnih aparatov na višjem protikorupcijskem sodišču pa za 40 %.
4.4	Reforma 2. Izboljšanje pravnega okvira za učinkovitejši boj proti korupciji	Začetek veljavnosti spremenjenega kazenskega zakonika in zakonika o kazenskem postopku	Q3	2024	Začetek veljavnosti ukrajinskih zakonov o spremembi ukrajinskega kazenskega zakonika in ukrajinskega zakonika o kazenskem postopku. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – izboljšanje določb, ki urejajo sporazume o priznanju krivde;

					– odprava obdobja preiskave od registracije kazenskega postopka do uradnega obvestila o sumu; – dopustitev, da o nekaterih zadevah odloča samo en sodnik višjega protikorupcijskega sodišča.
4.5	Reforma 2. Izboljšanje pravnega okvira za učinkovitejši boj proti korupciji	Sprejetje nove protikorupcijske strategije in državnega protikorupcijskega programa za obdobje po letu 2025	Q2	2026	Parlament in vlada sprejmeta in objavita protikorupcijsko strategijo oziroma državni protikorupcijski program za izvajanje za obdobje po letu 2025.
4.6	Reforma 2. Izboljšanje pravnega okvira za učinkovitejši boj proti korupciji	Sprejetje akcijskega načrta za izvajanje strategije za odvzem premoženjske koristi za obdobje 2023–2025	Q3	2024	Sprejetje in objava akcijskega načrta za izvajanje strategije za odvzem premoženjske koristi za obdobje 2023–2025 na spletišču kabineta ministrov.
4.7	Reforma 2. Izboljšanje pravnega okvira za učinkovitejši boj proti korupciji	Začetek veljavnosti zakona o reformi agencije za odvzem premoženjske koristi in upravljanje	Q1	2025	Začetek veljavnosti zakona o reformi agencije za odvzem premoženjske koristi in upravljanje. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – pregleden izbirni postopek za vodjo agencije na podlagi dosežkov, vključno z verodostojnim preverjanjem integritete in strokovnosti; – neodvisni sistem zunanjega ocenjevanja uspešnosti; – pregleden postopek za upravljanje in prodajo zaseženega premoženja pod nadzorom agencije.

4.8	Reforma 3. Ukrepi za preprečevanje pranja denarja	Izvedba naslednje nacionalne ocene tveganja	Q4	2025	Priprava in izvajanje naslednje nacionalne ocene tveganja v skladu s posodobljeno metodologijo za nacionalno oceno tveganj za pranje denarja in financiranje terorizma v Ukrajini.
4.9	Reforma 3. Ukrepi za preprečevanje pranja denarja	Začetek veljavnosti zakonodaje o registru bančnih računov za posameznike in osebnih bančnih sefov ter registru bančnih računov za pravne osebe	Q2	2027	Začetek veljavnosti potrebnega pravnega okvira za register bančnih računov za posameznike in osebnih bančnih sefov ter register bančnih računov za pravne osebe v skladu z načeli Direktive (EU) 2015/849 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2015 o preprečevanju uporabe finančnega sistema za pranje denarja ali financiranje terorizma, spremembi Uredbe (EU) št. 648/2012 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Direktive 2005/60/ES Evropskega parlamenta in Sveta in Direktive Komisije 2006/70/ES, Direktive (EU) 2019/1153 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o določitvi pravil za lažjo uporabo finančnih in drugih informacij za namene preprečevanja, odkrivanja, preiskovanja ali pregona nekaterih kaznivih dejanj ter o razveljavitvi Sklepa Sveta 2000/642/PNZ in Direktive (EU) 2024/1640 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. maja 2024 o mehanizmih, ki jih morajo vzpostaviti države članice za preprečevanje uporabe finančnega sistema za pranje denarja ali financiranje terorizma, spremembi Direktive (EU) 2019/1937 ter spremembi in razveljavitvi Direktive (EU) 2015/849, ki spreminja ukrajinsko zakonodajo o davkih, bančništvu, preprečevanju pranja denarja, kapitalskem trgu in plačilnih storitvah.
4.10	Reforma 3. Ukrepi za preprečevanje pranja denarja	Deluje potrebna programska in strojna oprema za register bančnih računov za posameznike in osebnih bančnih sefov ter register bančnih računov za pravne osebe.	Q2	2027	Deluje potrebna programska in strojna oprema za register bančnih računov za posameznike in osebnih bančnih sefov ter register bančnih računov za pravne osebe.

C.5. FINANČNI TRGI

1. Opis reform in naložb

Cilj tega poglavja je izkoristiti potencial ukrajinskega finančnega sektorja za spodbujanje gospodarske rasti in podporo okrevanju s spremljanjem zdravja bančnega sektorja za ohranitev finančne stabilnosti, krepitvijo regulativnega okvira z uskladitvijo s standardi EU, obravnavanjem slabih posojil in izboljšanjem regulacije kapitalskih trgov.

Reforma 1. Ocena bančnega sektorja

Cilj te reforme je vrnitev na redni postopek ocenjevanja, opredelitev morebitnih ranljivosti znotraj večjih bank in zagotovitev odpornosti bančnega sistema v Ukrajini.

Reforma ima en korak. Nacionalna banka Ukrajine opravi oceno odpornosti največjih bank, ki vključuje testiranje izjemnih situacij po neugodnem scenariju in neodvisni pregled kakovosti sredstev.

Reforma naj bi bila končana do 1. četrtnetja 2026.

Reforma 2. Zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju

Cilj te reforme je določiti načela za prodajo bank v državni lasti in strategijo za postopno zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju.

Reforma ima dva koraka. Prvič, s posodobljeno zakonodajo se določijo vodilna načela za prodajo različnih lastniških deležev v podjetjih v državni lasti, hkrati pa se zagotovi prožnost za popolno pridobitev. Drugič, sprejme se strategija, s katero se pripravi postopno zmanjšanje državnega lastništva v podjetjih v državni lasti.

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtnetja 2026.

Reforma 3. Izboljšano reševanje slabih posojil

Cilj te reforme je izboljšati reševanje slabih posojil.

Reforma ima dva koraka. Prvič, Ukrajina sprejme strategijo za reševanje slabih posojil, ki se osredotoča na bonitetne zahteve ter izboljšuje okvir za prestrukturiranje in reševanje slabih posojil. Drugič, sprejmejo se naknadne zakonodajne spremembe zadevnih zakonov, ki obravnavajo priporočila iz strategije.

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtnetja 2026.

Reforma 4. Izboljšana zmogljivost finančnega nadzornega organa

Cilj te reforme je izboljšanje državne ureditve za kapitalske trge in organizirane trge primarnih proizvodov.

Reforma ima en korak. Vključuje začetek veljavnosti zakona o izboljšanju državne ureditve za kapitalske trge in organizirane trge primarnih proizvodov, ki je usklajen s standardi Mednarodnega združenja nadzornikov trga vrednostnih papirjev (IOSCO).

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtnetja 2025.

2. Seznam korakov in časovni raspored izvajanja

Št.	Reforma / naložba	Naziv koraka	Časovnica		Opis koraka
5.1	Reforma 1. Ocena bančnega sektorja	Objavljena ocena odpornosti v bančnem sistemu	Q1	2026	Nacionalna banka Ukrajine objavi oceno odpornosti največjih bank v bančnem sistemu (v smislu sredstev), ki vključuje testiranje izjemnih situacij po neugodnem scenariju, in rezultate neodvisnega pregleda kakovosti sredstev, če razmere dopuščajo izvedbo ocene.
5.2	Reforma 2. Zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju	Začetek veljavnosti zakonodaje o načelih za prodajo bank v državni lasti	Q3	2025	Začetek veljavnosti posodobljene zakonodaje o prodaji bank v državni lasti, in sicer ukrajinskega zakona št. 4524–VI iz leta 2012 o odprodaji državnih deležev v osnovnem kapitalu bank, ki jih je država dokapitalizirala. Revidirana zakonodaja bi morala olajšati prodajo različnih lastniških deležev v bankah v državni lasti, hkrati pa zagotoviti prožnost za popolno pridobitev. Temeljna načela, ki usmerjajo prodajo podjetij v državni lasti, bodo razvita s skupnimi razpravami in v soglasju z mednarodnimi donatorji.
5.3	Reforma 2. Zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju	Sprejetje strategije za postopno zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju	Q2	2026	Sprejetje resolucije vlade ali drugega pravnega akta vlade o sprejetju strategije reform za banke v državni lasti, ki določa postopno zmanjšanje državnega lastništva v bančnem sektorju. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja: – finančno zdravje in stabilnost; – upravljanje slabih posojil; – zmanjšanje fiskalnih tveganj; – izboljšanje upravljanja bank in operativne učinkovitosti;

					– povečanje vrednosti banke, dolgoročna sposobnost preživetja in ukrepi za privatizacijo (kadar je to ustrezno).
5.4	Reforma 3. Izboljšano reševanje slabih posojil	Sprejetje strategije za reševanje slabih posojil	Q2	2025	Sprejetje strategije za reševanje slabih posojil v skladu z ustreznimi praksami EU. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja: – okrepitev bonitetnih zahtev za priznavanje in reševanje slabih posojil; – izmenjava podatkov o slabih posojilih in drugih ustreznih tržnih podatkov med finančnimi institucijami in državnimi agencijami za izboljšanje reševanja slabih posojil; – pregled morebitnih ovir in priprava ukrepov za izboljšanje okvira za prestrukturiranje in reševanje slabih posojil.
5.5	Reforma 3. Izboljšano reševanje slabih posojil	Začetek veljavnosti pravnih aktov za izboljšanje reševanja slabih posojil	Q2	2026	Začetek veljavnosti pravnih aktov o izvajanju priporočil strategije za reševanje slabih posojil za izboljšanje sistema reševanja slabih posojil.
5.6	Reforma 4. Izboljšana zmogljivost finančnega nadzornega organa	Začetek veljavnosti zakona o izboljšanju državne ureditve za kapitalske trge in organizirane trge primarnih proizvodov	Q4	2025	Začetek veljavnosti zakona o izboljšanju državne ureditve za kapitalske trge in organizirane trge primarnih proizvodov, ki jo uskladi s standardi IOSCO. To se nanaša na zmožnost nacionalne komisije za trg vrednostnih papirjev in borzni trg, da deluje brez zunanjih vplivov, zlasti političnih pritiskov ali pritiskov znotraj sektorja, sprejema odločitve na podlagi zakona in najboljših interesov celovitosti trga in zaščite vlagateljev namesto zunanjih interesov ter ima močne mehanizme izvajanja in sodeluje v mednarodnem okolju.

C.6. UPRAVLJANJE JAVNEGA PREMOŽENJA

1. Opis reform in naložb

Cilj tega poglavja je izboljšati politiko državnega lastništva ter korporativno upravljanje in vodenje ukrajinskih podjetij v državni lasti ter uskladiti okvir državne pomoči s pravnim redom EU. S tem se bo izboljšala preglednost in učinkovitost ter podprla krepitev enakih konkurenčnih pogojev z zasebnim sektorjem.

Reforma 1. Sprejetje politike državnega lastništva

Cilj te reforme je sprejeti politiko državnega lastništva, ki bi odražala dolgoročne prednostne naloge celotne vlade glede lastništva podjetij v državni lasti. Triaža podjetij v državni lasti se obnovi v skladu z načeli, določenimi v politiki državnega lastništva. Na podlagi triaže podjetij v državni lasti se pripravi seznam podjetij v državni lasti, ki bodo ostala v državni lasti kot podjetja strateškega pomena, seznam podjetij v državni lasti, ki bodo predlagana za privatizacijo, pri čemer bodo v posebnem pododdelku navedena tudi vsa podjetja v državni lasti, katerih privatizacija bo v času vojnega stanja začasno prepovedana, in seznam podjetij v državni lasti, ki bodo likvidirana.

Reforma ima en korak. Vključuje začetek veljavnosti zakonodaje o uvedbi politike državnega lastništva in objavo triaže podjetij v državni lasti.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtertletja 2024.

Reforma 2. Izboljšano upravljanje in vodenje podjetij v državni lasti

Cilj te reforme je olajšati prehod z enotne državne pravne oblike podjetij na bolj tržno usmerjene oblike, spodbujati učinkovitejši in preglednejši okvir upravljanja za podjetja v državni lasti z izboljšanjem standardov korporativnega upravljanja in njihovim izvajanjem v najpomembnejših podjetjih v državni lasti.

Reforma ima štiri korake. Prvič, veljati začne nov zakon, ki izboljšuje korporativno upravljanje podjetij v državni lasti ob upoštevanju smernic OECD⁵, vključno z opredelitvijo pristojnosti nadzornih svetov podjetij v državni lasti. Drugič, imenujejo se nadzorni sveti z večino neodvisnih članov v vsaj 15 najpomembnejših podjetjih v državni lasti. Tretjič, Ukrajina preoblikuje vsaj 15 najpomembnejših podjetij v državni lasti v delniške družbe ali družbe z omejeno odgovornostjo. Četrto, organi predložijo prvo letno poročilo, ki dokazuje, da se načela korporativnega upravljanja ustrezno upoštevajo.

⁵ OECD (2015), OECD Guidelines on Corporate Governance of State-Owned Enterprises (Smernice o korporativnem upravljanju podjetij v državni lasti) OECD, Pariz, <https://www.oecd.org/daf/ca/guidelines-corporate-governance-soes.htm>.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtertletja 2027.

Reforma 3. Ločitev računovodskih izkazov na dejavnosti javne službe in tržne dejavnosti

Cilj te reforme je okrepiti enake konkurenčne pogoje z zasebnim sektorjem ter se dodatno približati pravnemu redu EU z ločitvijo računovodskih izkazov na dejavnosti javne službe in tržne dejavnosti.

Reforma ima tri korake. Prvič, Ukrajina sprejme in objavi načrt, v katerem so opredeljeni potrebni koraki za obvezno strukturno ločitev računovodskih izkazov na dejavnosti javne službe in tržne dejavnosti za vsa podjetja v državni lasti, ki opravljajo obveznosti javne službe. Drugič, veljati začne zakonodaja za uskladitev z Direktivo 2006/111 Evropske komisije, ki bo zagotovila, da se opredeli in izvaja obvezno strukturno ločevanje računov med dejavnostmi v okviru obveznosti javne službe in dejavnostmi, ki niso dejavnosti javne službe. Tretjič, Ukrajina objavi neodvisno revizijsko poročilo o najpomembnejših podjetjih v državni lasti, ki sodelujejo pri dejavnostih javne službe, tudi o izvedbi ločitve računovodskih izkazov in tržni skladnosti navzkrižnega subvencioniranja.

Reforma naj bi bila končana do 3. četrtertletja 2027.

Reforma 4: Izboljšan okvir za nadzor državne pomoči

Cilj te reforme je odpraviti prekinitev izvajanja nadzora državne pomoči in uskladiti okvir za nadzor državne pomoči z okvirom EU, kar bi privedlo do večje preglednosti državnega financiranja podjetij v državni lasti.

Reforma ima en korak. Vključuje posodobitev zakonodaje o državni pomoči, tudi določb v zvezi s storitvami splošnega gospodarskega pomena, skupaj s popolno odpravo prekinitve izvajanja nadzora državne pomoči s strani ukrajinskega protimonopolnega odbora.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtertletja 2025.

2. Seznam korakov in časovni raspored izvajanja

Št.	Reforma / naložba	Naziv koraka	Časovnica		Opis koraka
6.1	Reforma 1. Sprejetje politike državnega lastništva	Sprejetje politike državnega lastništva in triaže podjetij v državni lasti	Q4	2024	Sprejetje in objava resolucije kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi politike splošnega državnega lastništva in triaže podjetij v državni lasti. Politika državnega lastništva se osredotoča na naslednja glavna področja: – priprava seznama ciljev javne politike, ki jih morajo doseči podjetja v državni lasti; – opis vloge države pri upravljanju podjetij v državni lasti, kako bo država izvajala svojo politiko lastništva ter vlog in odgovornosti tistih vladnih organov, ki sodelujejo pri njenem izvajanju; – opredelitev splošnih razlogov za to, da podjetja v državni lasti ostanejo v državni lasti in da se ti razlogi redno pregledujejo; – določitev dolgoročnih prednostnih nalog celotne vlade glede lastništva podjetij v državni lasti; – opredelitev dividendne politike ter plačne politike za člane nadzornega sveta in vodstvene delavce. Politika lastništva omogoča izvajanje reform korporativnega upravljanja OECD v podjetjih, ki so operaterji distribucijskega sistema, da bi se izboljšala konkurenca na trgih zemeljskega plina. Triaža podjetij v državni lasti da naslednje rezultate: – seznam podjetij v državni lasti, ki bodo ostala v državni lasti zaradi strateškega pomena; – seznam podjetij v državni lasti, ki bodo predlagana za privatizacijo, pri čemer so v posebnem pododdelku navedena tudi vsa podjetja v državni lasti, za katera v času vojnega stanja velja začasna prepoved privatizacije; – seznam podjetij v državni lasti, ki bodo likvidirana.

6.2	Reforma 2. Izboljšano upravljanje in vodenje podjetij v državni lasti	Začetek veljavnosti zakonodaje o korporativnem upravljanju podjetij v državni lasti	Q2	2024	Začetek veljavnosti novega zakona o korporativnem upravljanju podjetij v državni lasti ob upoštevanju smernic OECD o korporativnem upravljanju. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – opredelitev pristojnosti nadzornih svetov podjetij v državni lasti za imenovanje in razrešitev izvršnih direktorjev; – opredelitev pristojnosti nadzornih svetov podjetij v državni lasti za odobritev dokumentov o strateških, naložbenih in finančnih načrtih podjetij v državni lasti; – vzpostavitev letnega postopka ocenjevanja za nadzorne svete podjetij v državni lasti.
6.3	Reforma 2. Izboljšano upravljanje in vodenje podjetij v državni lasti	Imenovanje nadzornih svetov podjetij v državni lasti z večino neodvisnih članov	Q2	2026	Nadzorne svete z večino neodvisnih članov se imenuje za vsaj 15 podjetij v državni lasti s seznama najpomembnejših podjetij v državni lasti, ki ga je kabinet ministrov odobril s protokolnim sklepom. Imenovanje članov nadzornega sveta poteka s konkurenčnim izbirnim postopkom na podlagi postopkov, dogovorjenih in veljavnih ob začetku izbora.
6.4	Reforma 2. Izboljšano upravljanje in vodenje podjetij v državni lasti	Korporatizacij a ključnih podjetij v državni lasti	Q3	2026	Pravni status vsaj 15 podjetij v državni lasti s seznama najpomembnejših podjetij v državni lasti, ki je bil odobren s protokolnim sklepom kabineta ministrov, se spremeni bodisi v delniško družbo bodisi v družbo z omejeno odgovornostjo.
6.5	Reforma 2. Izboljšano upravljanje in	Predložitev poročila, ki dokazuje, da se načela korporativnega upravljanja	Q4	2027	Prvo letno poročilo s finančnimi in operativnimi rezultati, ki kažejo, da se načela korporativnega upravljanja ustrezno upoštevajo, se posreduje Evropski komisiji. V poročilu je ocenjena tudi neodvisnost odločanja nadzornih odborov, zlasti v vsaj 15 podjetjih v državni lasti s seznama najpomembnejših podjetij v državni lasti, vključno s tem, ali je za odločitve o strateških zadevah in imenovanjih vodstvenih delavcev potrebno dejansko soglasje vlade.

	vodenje podjetij v državni lasti	ustrezno upoštevajo			Pred revizijo se vzpostavijo in uveljavijo naslednja ključna načela korporativnega upravljanja: – vloge kabineta ministrov, ministrstva za finance in ministrstva za gospodarstvo so jasno opredeljene, parlament pa izvaja nadzor; – mandat in obseg pristojnosti konsolidiranih subjektov upravljanja podjetij v državni lasti sta opredeljena jasno in v celoti v skladu s politiko državnega lastništva; – vidiki upravljanja javnih financ so vključeni v statute najpomembnejših podjetij v državni lasti (in, če je potrebno, v statute konsolidiranih subjektov za upravljanje podjetij v državni lasti); – statuti najpomembnejših podjetij v državni lasti se po potrebi spremenijo v skladu z načeli reforme korporativnega upravljanja, vključno z zagotavljanjem neodvisnosti nadzornih svetov pri odločanju.
6.6	Reforma 3. Ločitev računovodskih izkazov za dejavnosti javne službe in tržne dejavnosti v podjetjih v državni lasti	Sprejetje časovnega načrta za ločitev dejavnosti javne službe in tržnih dejavnosti	Q1	2025	Sprejetje in objava načrta, v katerem so opredeljeni koraki za obvezno strukturno ločevanje dejavnosti javne službe in tržnih dejavnosti za vsa podjetja v državni lasti, ki opravljajo javno službo. Načrt temelji na ugotovljeni trenutni stopnji sprejemanja zahtevanih računovodskih pristopov in vključuje operativne korake za ločitev računovodskih izkazov za podjetja v različnih fazah izvajanja zahtevanih sprememb. V načrtu je opisano, kako se bo ločevanje računovodskih izkazov za dejavnosti javne službe in tržne dejavnosti izvajalo v vseh najpomembnejših podjetjih v državni lasti, odobrenih s protokolnim sklepom kabineta ministrov.
6.7	Reforma 3. Ločitev računovodskih izkazov za dejavnosti javne službe in tržne dejavnosti v podjetjih v državni lasti	Začetek veljavnosti zakonodaje o ločitvi dejavnosti javne službe in tržnih dejavnosti	Q4	2025	Začetek veljavnosti zakonodaje, opredeljene v časovnem načrtu, sprejetem v okviru koraka 6.6 za uskladitev z Direktivo 2006/111 Evropske komisije, ki bo zagotovila, da se v vseh najpomembnejših podjetjih v državni lasti, ki so bila odobrena s protokolnim sklepom kabineta ministrov in ki se ukvarjajo z obveznostmi javne službe, opredeli in izvaja obvezna strukturna ločitev računov med dejavnostmi v okviru obveznosti javne službe in dejavnostmi, ki niso dejavnosti javne službe.

6.8	Reforma 3. Ločitev računovodskih izkazov za dejavnosti javne službe in tržne dejavnosti v podjetjih v državni lasti	Predložitev revizijskega poročila, ki potrjuje ločitev dejavnosti javne službe in tržnih dejavnosti	Q3	2027	Predložitev neodvisnega revizijskega poročila revizijske družbe, ki je del mednarodne revizijske mreže in ima v skladu z nacionalno zakonodajo pravico do obvezne revizije računovodskih izkazov podjetij javnega interesa. Tako poročilo vsebuje podrobno oceno naslednjih področij za najpomembnejša podjetja v državni lasti, odobrena s protokolnim sklepom kabineta ministrov, ki se ukvarjajo z obveznostmi javne službe: – izvedba ločitve računovodskih izkazov; – tržna skladnost navzkrižnega subvencioniranja; – opredelitev obveznosti javne službe za vsako podjetje v državni lasti; – stroški, finančni tokovi in obveznosti, ki izhajajo iz obveznosti javne službe.
6.9	Reforma 4. Izboljššan okvir za nadzor državne pomoči	Začetek veljavnosti posodobljene zakonodaje o državni pomoči in popolna odprava prekinitve izvajanja nadzora državne pomoči.	Q4	2025	Začetek veljavnosti posodobljene zakonodaje o državni pomoči, vključno z določbami v zvezi s storitvami splošnega gospodarskega pomena, skupaj s popolno odpravo prekinitve izvajanja nadzora državne pomoči s strani ukrajinskega protimonopolnega odbora, razen dokapitalizacije sistemsko pomembnih bank, ki imajo potrdilo o državni tajnosti za financiranje obrambne industrije, s strani države v času vojnega stanja. Zakon bo omogočil tudi posebne ustrezne sheme pomoči za podporo MSP, ki se zagotavljajo v vojnem stanju.

C.7. ČLOVEŠKI KAPITAL

1. Opis reform in naložb

Cilj tega poglavja je predstaviti reforme, ki veljajo za potrebne za zaustavitev erozije človeškega kapitala v zadnjih letih, hkrati pa postaviti temelje za trajnostno okrevanje, obnovo in modernizacijo.

Reforma 1. Izboljšano poklicno izobraževanje

Cilj te reforme je zagotoviti, da izobraževanje ustreza potrebam trga dela in okrevanja države, in sicer z razširitvijo institucionalne zmogljivosti izobraževalnih subjektov za zagotavljanje formalnega in neformalnega poklicnega izobraževanja ter z reguliranjem odnosov med ustanovami na področju poklicnega izobraževanja ter nacionalnimi/lokalnimi in mednarodnimi deležniki za trajnostni razvoj človeškega kapitala v Ukrajini.

Reforma ima en korak. Vključuje začetek veljavnosti zakona o poklicnem izobraževanju.

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtnetja 2025.

Reforma 2. Izboljšana predšolska vzgoja in izobraževanje

Cilj te reforme je zagotoviti dostop do kakovostne predšolske vzgoje in izobraževanja, da bi se povečala vključenost žensk s predšolskimi otroki na trg dela.

Reforma ima en korak. Vključuje začetek veljavnosti zakona o predšolski vzgoji in izobraževanju.

Reforma naj bi bila končana do 1. četrtnetja 2025.

Reforma 3. Izboljšan sistem rehabilitacije invalidov

Cilj te reforme je izboljšati rehabilitacijski sistem in omogočiti širšo oceno potreb ljudi prek novega elektronskega sistema.

Reforma ima en korak. Vključuje začetek veljavnosti zakonodaje za uskladitev z mednarodnimi standardi za merjenje funkcioniranja, invalidnosti in zdravja ter uvedbo elektronskega sistema, ki vsebuje informacije o potrebah posameznika in samodejno ponuja storitve v skladu z ugotovljenimi potrebami.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtnetja 2026.

Reforma 4. Prehod iz služenja v vojski v civilno življenje

Cilj te reforme je olajšati prehod iz služenja v vojski v civilno življenje, vključno z dejavno udeležbo v družbenem in gospodarskem življenju.

Reforma ima en korak, in sicer začetek veljavnosti zakonodajnih ukrepov, potrebnih za izvedbo prehodnega sistema in povezanih storitev.

Reforma naj bi bila končana do 3. četrtnetja 2026.

Reforma 5. Izboljšana socialna infrastruktura in deinstitutionalizacija

Cilj te reforme je izboljšati dobrobit otrok, invalidov in starejših v sistemu javnega varstva.

Reforma ima en korak. Vključuje sprejetje dveh strategij za reformo psihonevroloških ustanov in drugih izvajalcev institucionalnega varstva ter deinstitutionalizacijo varstva in oskrbe otrok, invalidov in starejših.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtnetja 2024.

Reforma 6. Izboljšano delovanje trga dela

Cilj te reforme je prispevati k boljšemu delovanju trga dela.

Reforma ima dva koraka. Prvič, sprejme se strategija za izboljšanje demografskih razmer v Ukrajini do leta 2040, vključno z zmanjšanjem prezgodnje umrljivosti in odpravo negativnih migracijskih trendov. Drugič, sprejme se strategija zaposlovanja prebivalstva, v kateri so predlagani ukrepi za posodobitev pogojev na ukrajinskem trgu dela, kot sta poenostavljen dostop do trga dela in reformiran državni zavod za zaposlovanje.

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtnetja 2026.

Reforma 7. Zagotavljanje dostopa do stanovanj ljudem v stiski

Cilj te reforme je razviti okvir za sistem socialnih stanovanj.

Reforma ima dva koraka. Prvič, veljati začne zakonodaja, ki določa ključne prioritete ukrajinske stanovanjske politike, kot so potreba po preglednosti, dostopnosti za najranljivejše skupine ali vzpostavitev podpornih shem. Drugič, veljati začne zakonodaja o ustanovitvi javnega stanovanjskega sklada.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtnetja 2026.

Reforma 8. Izboljšana socialna varnost

Cilj te reforme je izboljšati zagotavljanje javnih socialnih storitev z uvedbo mehanizmov za naročanje nekaterih socialnih storitev pri registriranih ponudnikih.

Reforma ima en korak. Vključuje sprejetje resolucije, s katero se bo reformiral sistem javnih naročil za socialne storitve, spremenil model financiranja v model nakupa socialnih storitev, usmerjen v rezultate, in spodbujalo zagotavljanje socialnih storitev, ki jih skupnost običajno ne financira.

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtertletja 2025.

Reforma 9. Izboljšanje kulturni razvoj

Cilj te reforme je spodbujati ukrajinsko kulturno dediščino.

Reforma ima en korak. Vključuje sprejetje strategije, ki določa prednostne cilje, kot so izboljšanje kakovosti in dostopnosti kulturne ponudbe Ukrajine ter krepitev zmogljivosti ukrajinskih kulturnih institucij.

Reforma naj bi bila končana do 1. četrtertletja 2025.

Naložba 1. Naložbe v izobraževanje

Cilj te naložbe je izboljšati dostop do varnega in kakovostnega javnega izobraževanja.

Naložba ima dva koraka. Prvič, vključuje oblikovanje proračuna v višini vsaj 300 milijonov EUR v tekočih cenah (v protivrednosti UAH) za izboljšanje dostopa do varnega in kakovostnega izobraževanja za leti 2024 in 2025. Drugič, vključuje oblikovanje proračuna v višini vsaj 650 milijonov EUR (v protivrednosti UAH) za izboljšanje dostopa do varnega in kakovostnega izobraževanja za leta 2024, 2025, 2026 in 2027.

Naložba naj bi bila dokončana do 4. četrtertletja 2027.

Naložba 2. Naložbe v zdravstvo

Cilj te naložbe je krepiti ukrajinsko javno zdravstvo.

Naložba ima dva koraka. Prvič, vključuje oblikovanje proračuna v višini vsaj 200 milijonov EUR v tekočih cenah (v protivrednosti UAH) za izboljšanje zdravstvene infrastrukture in objektov, digitalizacijo zdravstvenih storitev ter zagotavljanje opreme za medicinsko analizo, kirurgijo in oskrbo pacientov za leti 2024 in 2025. Drugič, vključuje oblikovanje proračuna v višini vsaj 400 milijonov EUR (v protivrednosti UAH) za izboljšanje zdravstvene infrastrukture in objektov, digitalizacijo zdravstvenih storitev ter zagotavljanje opreme za medicinsko analizo, kirurgijo in oskrbo pacientov za leta 2024, 2025, 2026 in 2027.

Naložba naj bi bila dokončana do 4. četrtertletja 2027.

Naložba 3. Naložbe v socialno infrastrukturo

Cilj te naložbe je krepiti ukrajinsko socialno infrastrukturo.

Naložba ima en korak. Vključuje oblikovanje proračuna v višini vsaj 350 milijonov EUR v tekočih cenah (v protivrednosti UAH) za obnovo in gradnjo (nova gradnja, prenova, obnovitev) poškodovane/uničene socialne infrastrukture.

Naložba naj bi bila dokončana do 4. četrtnetja 2027.

Naložba 4. Naložbe v nadomestilo za poškodovane ali uničene stanovanjske objekte

Cilj te naložbe je izboljšati dostop do cenovno dostopnih stanovanj ter izboljšati kakovost in dostopnost stanovanjskih objektov.

Naložba ima en korak. Vključuje oblikovanje proračuna v višini vsaj 600 milijonov EUR v tekočih cenah (v protivrednosti UAH) za nadomestila, ki se izplačajo osebam, katerih stanovanja so bila poškodovana ali uničena zaradi ruske vojne agresije.

Naložba naj bi bila dokončana do 4. četrtnetja 2027.

Naložba 5. Naložbe v zagotavljanje stanovanj za ranljive skupine prebivalstva

Cilj te naložbe je izboljšati dostop do cenovno dostopnih stanovanj ter povečati kakovost in dostopnost stanovanj s posebnim poudarkom na invalidnih veteranih, njihovih družinskih članih in notranje razseljenih osebah.

Naložba ima dva koraka. Prvič, vključuje oblikovanje proračuna v višini vsaj 200 milijonov EUR v tekočih cenah (v protivrednosti UAH) za zagotavljanje stanovanj invalidom kategorije I-II za leti 2024 in 2025. Drugič, vključuje oblikovanje proračuna v višini vsaj 450 milijonov EUR (v protivrednosti UAH) za zagotavljanje stanovanj invalidom kategorije I-II za leta 2024, 2025, 2026 in 2027.

Naložba naj bi bila dokončana do 4. četrtnetja 2027.

2. Seznam korakov in časovni raspored izvajanja

Št.	Reforma / naložba	Naziv koraka	Časovnica		Opis koraka
7.1	Reforma 1. Izboljšano poklicno izobraževanje	Začetek veljavnosti zakonodaje o poklicnem izobraževanju.	Q2	2025	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o poklicnem izobraževanju. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – opredelitev pravičnih pravil za delovanje izobraževalnih subjektov na trgu izobraževalnih storitev na področju poklicnega izobraževanja; – povečanje institucionalne zmogljivosti izobraževalnih ustanov za zagotavljanje formalnega in neformalnega poklicnega izobraževanja; – jasno opredeljeni odnosi med ustanovami za poklicno izobraževanje ter nacionalnimi/lokalnimi in mednarodnimi deležniki za trajnostni razvoj človeškega kapitala v Ukrajini.
7.2	Reforma 2. Izboljšana predšolska vzgoja in izobraževanje	Začetek veljavnosti zakonodaje o predšolski vzgoji in izobraževanju.	Q1	2025	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o predšolski vzgoji in izobraževanju v skladu s Priporočilom Sveta z dne 22. maja 2019 o visokokakovostni predšolski vzgoji. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – jamstva za dostop do predšolske vzgoje in izobraževanja za otroke v zgodnjem in predšolskem obdobju; – opredelitev pravičnih pravil za delovanje izobraževalnih subjektov na trgu izobraževalnih storitev na področju predšolske vzgoje in izobraževanja; – dostojni delovni pogoji za zaposlene na področju predšolske vzgoje in izobraževanja; – pravila za delovanje prožne in učinkovite mreže izvajalcev predšolske vzgoje in izobraževanja.
7.3	Reforma 3.	Začetek veljavnosti zakonodaje o rehabilitaciji invalidov.	Q4	2026	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o spremembah ukrajinskega zakona o rehabilitaciji invalidov v Ukrajini.

	Izboljšan sistem rehabilitacije invalidov				Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – uporaba mednarodne klasifikacije funkcioniranja, zmanjšane zmožnosti in zdravja; – uvedba elektronskega sistema, ki vsebuje informacije o potrebah posameznika in samodejno ponuja storitve v skladu z ugotovljenimi potrebami (socialnimi, zdravstvenimi in drugimi).
7.4	Reforma 4. Prehod iz služenja v vojski v civilno življenje	Začetek veljavnosti zakonodaje za izvedbo sistema prehoda iz služenja v vojski v civilno življenje	Q3	2026	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o državni veteranski politiki, vključno z uvedbo sistema prehoda iz služenja v vojski v civilno življenje. Zakon se bo osredotočal na naslednja glavna področja: – rehabilitacija in zdravstvena oskrba, vključno s psihološko pomočjo; – programi usposabljanja, preusposabljanja in poklicnega razvoja; – potrebni pogoji za zaposlitev veteranov kot ločene kategorije; – ukrepi za podporo poslovnim dejavnostim veteranov.
7.5	Reforma 5. Izboljšana socialna infrastruktura in deinstitutionalizacija	Sprejetje strategije za reformo psihonevroloških ustanov in drugih izvajalcev institucionalnega varstva ter deinstitutionalizacijo oskrbe invalidov in starejših oseb ter strategije za zagotavljanje pravice vsakega otroka v Ukrajini do odrasčanja v družinskem okolju za obdobje 2024–2028	Q4	2024	Sprejetje odloka kabineta ministrov o odobritvi strategije za reformo psihonevroloških ustanov in drugih izvajalcev institucionalnega varstva ter deinstitutionalizacijo oskrbe invalidov in starejših oseb ter odloka kabineta ministrov o odobritvi strategije za zagotavljanje pravice vsakega otroka v Ukrajini do odrasčanja v družinskem okolju za obdobje 2024–2028. Strategiji se osredotočata na naslednja glavna področja: – razvoj socialnih storitev za podporo družinam z otroki, invalidom in starejšim pri samostojnem življenju v skupnosti in za preprečevanje institucionalizacije; – razvoj storitev pomoči za samostojno življenje za invalide in starejše, ki potrebujejo dodatno podporo;

					– zagotavljanje oblik varstva in vzgoje otrok, kjer otroci v največji možni meri pridobijo pomembno družinsko izkušnjo (npr. rejništvo, skrbništvo in posvojitev), za otroke brez starševske skrbi.
7.6	Reforma 6. Izboljšano delovanje trga dela	Sprejetje strategije za demografski razvoj za obdobje do leta 2040	Q3	2024	Sprejetje odloka kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi demografske strategije Ukrajine za obdobje do leta 2040. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja: – izboljšanje razmer na področju plodnosti; – zmanjšanje prezgodnje umrljivosti, zlasti med delovno sposobnimi moškimi; – odprava negativnih migracijskih trendov z vračanjem prisilnih migrantov, privabljanjem ukrajinske diaspore v Ukrajino itd.; – spodbujanje aktivne življenjske dobe; – vzpostavitev infrastrukture in varnostnih pogojev za izboljšanje demografskih razmer.
7.7	Reforma 6. Izboljšano delovanje trga dela	Sprejetje strategije zaposlovanja prebivalstva	Q2	2026	Sprejetje odloka kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi strategije zaposlovanja prebivalstva. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja: – ustvarjanje ugodnih pogojev za zaposlovanje, tudi s podjetništvom in s posebnim poudarkom na ženskah; – poenostavitev dostopa do trga dela; – preusposabljanje in prekvalifikacija; – reforma državnega zavoda za zaposlovanje; – reforma napovedovanja razmer na trgu dela; – spodbude za privabljanje tujih talentov na ukrajinski trg dela, tujih podjetnikov, visoko usposobljenega osebja, delavcev in študentov.
7.8	Reforma 7. Zagotavljanje dostopa do	Začetek veljavnosti zakonodaje o temeljnih načelih stanovanjske politike	Q4	2025	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o temeljnih načelih stanovanjske politike. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja:

	stanovanj ljudem v stiski				– dostopnost stanovanj za najranljivejše kategorije državljanov bi morale postati glavno načelo pri zagotavljanju stanovanj; – oblikovanje različnih podpornih mehanizmov za državljane z različnimi finančnimi zmogljivostmi in določitev meril za dostop do teh mehanizmov; – ureditev pravne podlage za uvedbo možnosti najema enot v stanovanjskih skupnostih in najema s pravico do odkupa; – vzpostavitev preglednega sistema za evidentiranje stanovanjskih potreb državljanov, da se zagotovi hiter odziv na lokalni ravni; – oblikovanje preglednega okvira za spremljanje s strani javnosti, civilne družbe in mednarodne skupnosti.
7.9	Reforma 7. Zagotavljanje dostopa do stanovanj ljudem v stiski	Začetek veljavnosti zakonodaje o javnem stanovanjskem skladu	Q4	2026	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o spremembah ukrajinskega zakona o javnem stanovanjskem skladu (ali nove različice tega zakona). Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – vzpostavitev institucionalnega okvira za zagotovitev zadostne ponudbe socialnih stanovanj; – vzpostavitev preglednega sistema za spremljanje potreb državljanov, da se zagotovi hiter odziv na lokalni ravni; – oblikovanje preglednega okvira za spremljanje s strani javnosti, civilne družbe in mednarodne skupnosti. – izboljšanje zmogljivosti institucionalnega okvira za zagotovitev zadostne ponudbe socialnih stanovanj;

					– izboljšanje pravil, ki urejajo zagotavljanje in upravljanje socialnih stanovanj, vključno z zagotavljanjem skladnosti z energijsko učinkovitostjo, varnostjo in drugimi standardi.
7.10	Reforma 8. Izboljšana socialna varnost	Sprejetje resolucije o javnem naročanju na področju socialnih storitev	Q2	2025	Sprejetje resolucije kabineta ministrov Ukrajine o kritju nakupa socialnih storitev iz državnega proračuna. Resolucija je fiskalno nevtralna in nikakor ne vpliva na vzdržnost dolga Ukrajine ter se osredotoča na naslednja glavna področja: – prehod s finančnih institucij na model nakupa socialnih storitev, ki je usmerjen v rezultate; – uvedba mehanizma za naročilo nekaterih socialnih storitev od registriranih javnih in zasebnih ponudnikov socialnih storitev na podlagi uveljavljenih standardov za socialne storitve in meril za ponudnike.
7.11	Reforma 9. Izboljšan kulturni razvoj	Sprejetje strategije za razvoj ukrajinske kulture	Q1	2025	Sprejetje odloka kabineta ministrov o odobritvi strategije za razvoj ukrajinske kulture. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja: – ohranjanje, varovanje in spodbujanje ukrajinske kulturne dediščine in javne lastnine kot sestavnega dela skupnega evropskega kulturnega prostora, ohranjanje nacionalnega spomina; – zagotavljanje visokokakovostnih in dostopnih kulturnih storitev ter priložnosti za ustvarjalno samouresničevanje ljudi; – krepitev zmogljivosti ukrajinskih kulturnih institucij za izboljšanje dostopnosti, izmenjavo najboljših praks kulturnega udejstvovanja ter krepitev mednarodnih kulturnih povezav; – podpora sektorju ustvarjalnih industrij kot gonilni sili socialnih inovacij in zaposlovanja, krepitev institucionalnih zmogljivosti ustvarjalnih industrij.
7.12	Naložba 1. Naložbe v izobraževanje	Naložbe v višini vsaj 300 milijonov EUR v izobraževanje	Q2	2026	Vmesno poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je v državnih proračunih za leti 2024 in 2025 za sektor država, zlasti za regionalno in lokalno raven (kot del koraka 9.7), predvidenih vsaj 300 milijonov EUR (v protivrednosti UAH) za izboljšanje dostopa do varnega in kakovostnega izobraževanja,

					vključno s predšolsko vzgojo in izobraževanjem, v skladu z novo zakonodajo o predšolski vzgoji in izobraževanju, med drugim za: – zatočišča in varne pogoje v izobraževalnih ustanovah; – šolske avtobuse; – sodobne metode poučevanja, tudi z digitalizacijo; – materiale in opremo za izobraževalne ustanove; – kakovostno prehrano; – vzpostavitev delavnic in laboratorijev v izobraževalnih ustanovah; – izboljšanje energijske učinkovitosti izobraževalnih stavb.
7.13	Naložba 1. Naložbe v izobraževanje	Naložbe v višini vsaj 650 milijonov EUR v izobraževanje	Q4	2027	Končno poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je v državnih proračunih za leta 2024, 2025, 2026 in 2027 za sektor država, zlasti za regionalno in lokalno raven (kot del koraka 9.8) predvidenih vsaj 650 milijonov EUR (v protivrednosti UAH) za izboljšanje dostopa do varnega in kakovostnega izobraževanja, vključno s predšolskim izobraževanjem in vzgojo v skladu z novo zakonodajo o predšolskem izobraževanju in vzgoji, med drugim za: – zatočišča in varne pogoje v izobraževalnih ustanovah; – šolske avtobuse; – sodobne metode poučevanja, tudi z digitalizacijo; – materiale in opremo za izobraževalne ustanove; – kakovostno prehrano; – vzpostavitev delavnic in laboratorijev v izobraževalnih ustanovah; – izboljšanje energijske učinkovitosti izobraževalnih stavb.

7.14	Naložba 2. Naložbe v zdravstvo	Naložbe v višini vsaj 200 milijonov EUR v zdravstvo	Q2	2026	Vmesno poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je v državnih proračunih za leti 2024 in 2025 za sektor država predvidenih vsaj 200 milijonov EUR (v protivrednosti UAH), del od tega za regionalno raven (kot del koraka 9.7), za krepitev zdravstvenega varstva, med drugim za: – laboratorijsko opremo za mikrobiološke, kemijske in fizikalne analize; – zavetišča in varnostne ukrepe za zdravstvene ustanove; – bolnišnično opremo za medicinske analize, kirurgijo in oskrbo pacientov; – zdravstveno infrastrukturo in ustanove; – informacijske sisteme, namenjene izboljšanju učinkovitosti in uspešnosti zdravstvenih storitev.
7.15	Naložba 2. Naložbe v zdravstvo	Naložbe v višini vsaj 400 milijonov EUR v zdravstvo	Q4	2027	Končno poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je v državnih proračunih za leta 2024, 2025, 2026 in 2027 za sektor država predvidenih vsaj 400 milijonov EUR (v protivrednosti UAH), del od tega za regionalno raven (kot del koraka 9.8), za krepitev zdravstvenega varstva, med drugim za: – laboratorijsko opremo za mikrobiološke, kemijske in fizikalne analize; – zavetišča in varnostne ukrepe za zdravstvene ustanove; – bolnišnično opremo za medicinske analize, kirurgijo in oskrbo pacientov; – zdravstveno infrastrukturo in ustanove; – informacijske sisteme, namenjene izboljšanju učinkovitosti in uspešnosti zdravstvenih storitev.
7.16	Naložba 3. Naložbe v socialno infrastrukturo	Naložbe v višini vsaj 350 milijonov EUR v socialno infrastrukturo	Q4	2027	Končno poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je v državnih proračunih za leti 2026 in 2027 za sektor država predvidenih vsaj 350 milijonov EUR (v protivrednosti UAH), del od tega za regionalno raven (kot del koraka 9.8), za obnovo in gradnjo (nova gradnja, prenova, obnovitev, sanacija) poškodovane/uničene socialne infrastrukture, da bi odpravili socialne, gospodarske in okoljske posledice, ki jih je povzročila oborožena agresija Ruske federacije proti Ukrajini, zlasti na regionalni ravni.

7.17	Naložba 4. Naložbe v nadomestilo za poškodovana ali uničena stanovanja	Naložbe v višini vsaj 600 milijonov EUR za finančna nadomestila za poškodovana stanovanja	Q4	2027	Končno poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je v državnih proračunih za leti 2026 in 2027 za sektor država predvidenih vsaj 600 milijonov EUR (v protivrednosti UAH) za nadomestila, ki so na podlagi preverjenih podatkov v državnem registru poškodovanega ali uničenega premoženja izplačana osebam, katerih stanovanjske enote so bile poškodovane ali uničene zaradi sovražnosti, terorističnih dejanj in sabotaže, ki jih je povzročila vojaška agresija Ruske federacije.
7.18	Naložba 5. Naložbe v zagotavljanje stanovanj za ranljive skupine prebivalstva	Naložbe v višini vsaj 200 milijonov EUR za zagotavljanje stanovanj invalidnim veteranom kategorij I-II, družinskim članom umrlih veteranov in notranje razseljenim osebam	Q2	2026	Vmesno poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je v državnih proračunih za leti 2024 in 2025 za sektor država predvidenih vsaj 200 milijonov EUR (v protivrednosti UAH) za zagotavljanje stanovanj za: – invalide kategorij I-II, ki so branili neodvisnost, suverenost in ozemeljsko nedotakljivost Ukrajine; – družinske člane umrlih borcev; – notranje razseljene osebe, ki so branile neodvisnost, suverenost in ozemeljsko nedotakljivost Ukrajine, ter njihove družinske člane.
7.19	Naložba 5. Naložbe v zagotavljanje stanovanj za ranljive skupine prebivalstva	Naložbe v višini vsaj 450 milijonov EUR za zagotavljanje stanovanj invalidnim veteranom kategorij I-II, družinskim članom umrlih veteranov in notranje razseljenim osebam	Q4	2027	Končno poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je v državnih proračunih za leta 2024, 2025, 2026 in 2027 za sektor država predvidenih vsaj 450 milijonov EUR (v protivrednosti UAH) za zagotavljanje stanovanj za: – invalide kategorij I-II, ki so branili neodvisnost, suverenost in ozemeljsko nedotakljivost Ukrajine; – družinske člane umrlih borcev; – notranje razseljene osebe, ki so branile neodvisnost, suverenost in ozemeljsko nedotakljivost Ukrajine, ter njihove družinske člane.

C.8. POSLOVNO OKOLJE

1. Opis reform in naložb

Cilj tega poglavja je izboljšati poslovno okolje v Ukrajini ob priznavanju vloge zasebnega sektorja pri trajnostnem okrevanju države. Reforme v tem poglavju so usmerjene v zmanjšanje stroškov poslovanja, med drugim s skrajšanjem upravnih postopkov, povečanjem digitalizacije in olajšanjem dostopa do financiranja.

Reforma 1. Izboljšano regulativno okolje

Cilj te reforme je izboljšati regulativno okolje z odpravo prekrivajočih se predpisov ter poenostavitvijo in digitalizacijo upravnih postopkov.

Reforma ima dva koraka. Prvič, sprejme se akcijski načrt za optimizacijo in digitalizacijo regulacije gospodarskih dejavnosti v različnih sektorjih. Drugič, delovati začne zakonodaja o deregulaciji in poenostavitvi pogojev poslovanja.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtertja 2025.

Reforma 2. Reforma urada za gospodarsko varnost

Cilj te reforme je ponovno zagnati in oživiti urad za gospodarsko varnost z določitvijo jasnejšega mandata ter odprtim, preglednim in konkurenčnim postopkom za izbiro vodstva in osebja.

Reforma ima en korak. Vključuje začetek veljavnosti nove zakonodaje za vzpostavitev odprtega, preglednega in konkurenčnega (na dosežkih temelječega) postopka za izbiro vodstva in osebja, strožje zahteve za izbirno komisijo, sistem pogodb za zaposlene, jasno področje dela in opredelitev mandata ter mehanizem potrjevanja osebja.

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtertja 2024.

Reforma 3. Dostop do financiranja in trgov

Cilj te reforme je pomagati zasebnemu sektorju z različnimi orodji.

Reforma ima dva koraka. Prvič, Ukrajina sprejme strategijo za mala in srednja podjetja (MSP) ter akcijski načrt za njeno izvajanje, da se izboljša dostop do trgov, financiranja in drugih virov ter dostop do znanja za MSP. Drugič, veljati začnejo zakonodajne spremembe o poenostavitvi dostopa do komunalnih omrežij.

Reforma naj bi bila končana do 1. četrtertja 2026.

Reforma 4. Izboljšana javna naročila

Cilj te reforme je okrepiti ukrajinski sistem javnih naročil z zakonodajnim okvirom, ki je usklajen s pravnim redom EU.

Reforma ima en korak. Vključuje uskladitev zakonodaje o javnih naročilih s pravnim redom EU, osredotoča pa se predvsem na splošno direktivo o javnih naročilih in direktivo o javnih naročilih v sektorju gospodarskih javnih služb, na koncesije in javno-zasebna partnerstva, uporabo zahtev za označevanje z energijskimi nalepkami in okoljsko primerno zasnovo kot obvezna minimalna merila pri javnem naročanju ter na izboljšanje sistema e-javnega naročanja.

Reforma naj bi bila končana do 3. četrtnetja 2027.

Reforma 5. Usklajevanje zakonodaje in standardov z EU

Cilj te reforme je ponovno vzpostaviti ukrepe za nadzor trga ter olajšati sprejetje norm in standardov EU v Ukrajini, zlasti na področju industrijskih izdelkov.

Reforma ima dva koraka. Prvič, sprejme se zakonodaja o ponovni vzpostavitvi ukrepov za nadzor trga in nadzora neživilskih proizvodov. Drugič, usklajeni standardi za tri skupine industrijskih izdelkov (stroji, elektromagnetna združljivost opreme, nizkonapetostna električna oprema) se prevedejo in sprejmejo kot nacionalni standardi.

Reforma naj bi bila končana do 3. četrtnetja 2025.

Reforma 6. Obravnavanje zamud pri plačilih

Cilj te reforme je zagotoviti, da zamude pri plačilih ne ovirajo poslovnih dejavnosti.

Reforma ima en korak. Vključuje uskladitev upoštevne zakonodaje z Direktivo 2011/7/EU (znano tudi kot direktiva EU o zamudah pri plačilih).

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtnetja 2027.

Naložba 1. Naložbe v finančno podporo za mikropodjetja in MSP

Cilj te naložbe je podjetnikom zagotoviti dostop do financiranja.

Naložba ima en korak. Vključuje oblikovanje proračuna v višini vsaj 450 milijonov EUR v tekočih cenah (v protivrednosti UAH) za izboljšanje dostopa do finančne podpore za mikro, mala in srednja podjetja ter male in srednje kmete, zlasti pa za mala do srednja predelovalna podjetja za leta 2024, 2025, 2026 in 2027, kar lahko vključuje tako posojila podjetjem kot tudi nepovratna sredstva, ki bodo dodeljena na podlagi preglednih meril.

Naložba naj bi bila dokončana do 4. četrtnetja 2027.

2. Seznam korakov in časovni raspored izvajanja

Št.	Reforma / naložba	Naziv koraka	Časovnica		Opis koraka
8.1	Reforma 1. Izboljšano regulativno okolje	Sprejetje akcijskega načrta za deregulacijo	Q3	2024	Sprejetje odloka kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi akcijskega načrta za deregulacijo. Akcijski načrt se osredotoča na naslednja glavna področja: – zmanjšanje števila predpisov o dostopu do trga in digitalizacijo teh predpisov; – sprememba kaznovalnega in represivnega modela državnega nadzora (kontrola) v preventivni model (pristop, usmerjen v tveganja); – zmanjšanje števila nadzornih in kontrolnih funkcij.
8.2	Reforma 1. Izboljšano regulativno okolje	Začetek veljavnosti zakonodaje v skladu z akcijskim načrtom za deregulacijo v posameznih sektorjih	Q4	2025	Začetek veljavnosti zakonodaje o deregulaciji in poenostavitvi pogojev poslovanja. Zakonodaja se osredotoča na naslednja glavna področja: – digitalizacijo postopkov za izdajo dovoljenj in licenc z izvedbo poskusnega projekta uvedbe enotnega državnega elektronskega sistema dovoljenj; – zmanjšanje števila inšpekcijskih pregledov podjetij z uvedbo prostovoljnega zavarovanja in revizije; – rešitev vprašanja pravnega nasledstva dovoljenj in licenc v primeru spremembe organizacijske in pravne oblike poslovnega subjekta.
8.3	Reforma 2. Reforma ukrajinskega urada za gospodarsko varnost	Začetek veljavnosti zakona o reviziji pravne podlage ukrajinskega urada za gospodarsko varnost	Q2	2024	Začetek veljavnosti zakona o reviziji pravne podlage za dejavnost ukrajinskega urada za gospodarsko varnost. Nova zakonodaja se osredotoča na naslednja glavna področja: – razvoj odprtega, preglednega in konkurenčnega postopka za izbiro vodstva in osebja, izbira novega vodje na podlagi postopka, ki temelji na dosežkih in je določen z zakonom – okrepitev zahtev za izbirno komisijo; – uvedba sistema pogodb za zaposlene; – opredelitev jasnejšega področja dela in mandata; – razvoj mehanizma za potrjevanje osebja.
8.4	Reforma 3. Dostop do financiranja in trgov	Sprejetje strategije za mala in srednja podjetja (MSP) ter akcijskega načrta za njeno izvajanje	Q2	2025	Sprejetje resolucije kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi strategije za MSP ter akcijskega načrta za njeno izvajanje. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja: – dostop do trgov; – dostop do financiranja in drugih virov; – dostop do znanja.

8.5	Reforma 3. Dostop do financiranja in trgov	Začetek veljavnosti zakonodaje o poenostavitvi priklučitve nepremičnin na zunanja inženirska omrežja in izboljšanju ureditve na področju cevovodnega transporta	Q1	202 6	Začetek veljavnosti zakona o spremembi zakonodajnih aktov o poenostavitvi priklučitve nepremičnin na zunanja inženirska omrežja in o izboljšanju ureditve na področju transporta po cevovodih Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – odprt dostop do informacij o zunanjih inženirskih omrežjih prek javnih elektronskih registrov, če to dopuščajo varnostne razmere, kar bo določeno v ustreznih določbah sprememb zakona, ter enotni postopek za priklučitev na zunanja inženirska omrežja; – vključitev informacij o zunanjih inženirskih omrežjih v javne elektronske registre državnega lastništva, če varnostne razmere to dopuščajo, kar bo določeno v ustreznih določbah spremembe zakona; – vključitev informacij o varovanih območjih zunanjih inženirskih omrežij v javne elektronske registre državnega premoženja.
8.6	Reforma 4. Izboljšana javna naročila	Začetek veljavnosti zakonodaje o usklajevanju zakonodaje na področju javnih naročil s pravnim redom EU.	Q3	202 7	Začetek veljavnosti zakonov o usklajevanju zakonodaje Ukrajine na področju javnih naročil. – Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES; – Direktiva 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetske in prometnem sektorju ter sektorju poštne storitve ter o razveljavitvi Direktive 2004/17/ES; – Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb; – Direktiva 2009/81/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o usklajevanju postopkov za oddajo nekaterih naročil gradenj, blaga in storitev, ki jih oddajo naročniki na področju obrambe in varnosti, ter spremembi direktiv 2004/17/ES in 2004/18/ES; – Direktiva Sveta 89/665/EGS z dne 21. decembra 1989 o usklajevanju zakonov in drugih predpisov o uporabi revizijskih postopkov oddaje javnih naročil za preskrbo in javnih naročil za gradnje; – Direktiva Sveta 92/13/EGS z dne 25. februarja 1992 o uskladitvi zakonov in drugih predpisov o uporabi pravil Skupnosti za oddajo javnih naročil podjetij na vodnem, energetske, transportnem in telekomunikacijskem področju; – Direktiva 2007/66/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2007 o spremembi direktiv Sveta 89/665/EGS in 92/13/EGS glede izboljšanja učinkovitosti revizijskih postopkov oddaje javnih naročil;

					– Direktiva 2014/55/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o izdajanju elektronskih računov pri javnem naročanju Ti zakoni se osredotočajo na naslednja glavna področja: – nadaljnje usklajevanje nacionalne zakonodaje s splošno direktivo o javnih naročilih in direktivo o javnih naročilih v sektorju gospodarskih javnih služb, zlasti kar zadeva stvarno področje uporabe zakona o javnih naročilih in njegove izjeme, razmejitev ureditve javnih naročil, ki niso neposredno povezana z vojaškimi potrebami, ki jih izvajajo stranke na področju varnosti in obrambe; – nadaljnje usklajevanje nacionalne zakonodaje o koncesijah in javno-zasebnih partnerstvih s pravnim redom EU; – uporaba zahtev za označevanje z energijskimi nalepkami in okoljsko primerno zasnovu kot obveznimi minimalnimi merili pri javnem naročanju – izboljšanje sistema e-javnega naročanja, ki vključuje razvoj elektronskega sklepanja pogodb v sistemu Prozorro ter operativno interoperabilnost s sistemom DREAM in drugimi državnimi informacijskimi sistemi, če je ustrezno.
8.7	Reforma 5. Usklajevanje zakonodaje in standardov z EU	Sprejetje resolucije za ponovno uvedbo ukrepov za nadzor trga in nadzora neživilskih proizvodov, vključno z inšpekcijskim pregledom varnosti proizvodov	Q4	2024	Sprejetje resolucije kabineta ministrov Ukrajine o spremembah Resolucije št. 303 z dne 13. marca 2022 o prenehanju izvajanja ukrepov državnega nadzora (kontrole) in državnega tržnega nadzora v pogojih vojnega stanja v zvezi z izključitvijo državnega tržnega nadzora iz njenega področja uporabe ter o razveljavitvi Resolucije št. 550 z dne 3. maja 2022 o prenehanju izvajanja državnega nadzora nad neživilskimi proizvodi v pogojih vojnega stanja, da bi se ponovno začeli izvajati ukrepi za nadzor trga in nadzor nad neživilskimi proizvodi, vključno z inšpekcijskimi pregledi varnosti proizvodov
8.8	Reforma 5. Usklajevanje zakonodaje in standardov z EU	Sprejetje harmoniziranih standardov za tri skupine industrijskih izdelkov	Q3	2025	Usklajeni standardi za tri skupine industrijskih izdelkov (stroji, elektromagnetna združljivost opreme, nizkonapetostna električna oprema) se prevedejo in sprejmejo kot nacionalni standardi.
8.9	Reforma 6. Obravnavanje zamud pri plačilih	Začetek veljavnosti zakonodaje o boju proti zamudam pri plačilih	Q4	2027	Začetek veljavnosti sprememb zakonodaje v skladu z načeli Direktive 2011/7/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o boju proti zamudam pri plačilih v trgovinskih poslih (prenovitev)

8.10	Naložba 1. Naložbe v finančno podporo za mikropodjetja in MSP	Naložba v višini vsaj 450 milijonov EUR za finančno podporo mikropodjetjem, MSP ter malim in srednjim predelovalnim podjetjem	Q4	202 7	Poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je v državnih proračunih za leta 2024, 2025, 2026 in 2027 za sektor država predvidenih vsaj 450 milijonov EUR (v protivrednosti UAH) za finančno podporo za mikropodjetja, MSP, male in srednje kmete ter zlasti mala in srednja predelovalna podjetja, tudi v skladu z novo strategijo in akcijskim načrtom za MSP, ko bosta sprejeta, kar lahko vključuje posojila podjetjem in nepovratna sredstva, ki bodo dodeljena na podlagi preglednih meril. Kreditiranje podjetij se usmerja prek finančnih posrednikov. Nepovratna sredstva se usmerjajo prek namenskih subjektov z ustreznimi viri in zmogljivostmi ter prek finančnih posrednikov.
------	---	---	----	----------	---

C.9. DECENTRALIZACIJA IN REGIONALNA POLITIKA

1. Opis reform in naložb

Cilj tega poglavja je pospešiti proces decentralizacije na institucionalni in zakonodajni ravni ter okrepiti razvoj regionalne politike. To prispeva k višji ravni udeležbe v postopku odločanja na lokalni ravni ter regionalnim in lokalnim vladnim subjektom omogoča sodelovanje v procesu okrevanja in obnove. Reforma tudi krepi zmogljivost subjektov, struktur in sistemov, ki se bodo uporabljali za opredelitev, izvajanje in ocenjevanje projektov za okrevanje in obnovo.

Reforma 1. Napredovanje decentralizacije

Cilj te reforme je vzpostaviti okvir za preoblikovanje lokalne državne uprave v organe po vzoru prefekture ter zagotoviti boljšo porazdelitev pristojnosti med lokalnimi upravnimi organi in izvršilnimi organi.

Reforma ima tri korake. Prvič, zakonodaja o preoblikovanju lokalne državne uprave v organe po vzoru prefekture začne veljati in se začne uporabljati v 12 mesecih od datuma prenehanja ali preklica vojnega stanja v Ukrajini. Drugič, potrdi in objavi se študija o potrebnih ukrepih za podelitev statusa pravne osebe javnega prava občinam. Tretjič, veljati začne zakonodaja za zagotovitev boljše porazdelitve pristojnosti med lokalnimi upravnimi organi in izvršilnimi organi, ki se začne uporabljati v roku 12 mesecev po koncu vojnega stanja in od začetka novega proračunskega obdobja.

Reforma naj bi bila končana do 1. četrtertja 2026.

Reforma 2. Večja vključenost državljanov v postopek odločanja na lokalni ravni

Cilj te reforme je povečati udeležbo državljanov in aktivno udeležbo v lokalnih postopkih odločanja.

Reforma ima en korak. Zakon o javnih posvetovanjih o javni politiki začne veljati in se začne uporabljati v 12 mesecih od datuma prenehanja ali preklica vojnega stanja v Ukrajini. Zakonodaja uvaja pravni mehanizem za javna posvetovanja med oblikovanjem in izvajanjem javne politike, ki obravnava vprašanja lokalnega pomena.

Reforma naj bi bila končana do 1. četrtertja 2025.

Reforma 3. Razvoj in izvajanje regionalne politike

Cilj te reforme je uskladiti regionalno politiko s prizadevanji za okrevanje in obnovo s spremembo strategije za regionalni razvoj in razvoj urbanističnega načrtovanja na lokalni ravni.

Reforma ima dva koraka. Prvič, sprejmejo se resolucije za spremembo državne strategije za regionalni razvoj za obdobje 2021–2027. Drugič, sprejme se resolucija za razvoj urbanističnega načrtovanja na lokalni ravni za spodbujanje digitalizacije urbanistične dokumentacije.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtertja 2024.

Naložba 1. Naložbe za potrebe ukrajinskih podnacionalnih organov za okrevanje, obnovo in modernizacijo

Cilj naložbe je podpreti potrebe ukrajinskih podnacionalnih organov, zlasti lokalne samouprave, za okrevanje, obnovo in modernizacijo.

Naložba ima dva koraka. Prvič, vključuje predložitev vmesnega poročila, iz katerega je razvidno, da je bilo vsaj 5 % nepovratne finančne podpore v okviru stebra I instrumenta za Ukrajino dodeljenih za potrebe ukrajinskih podnacionalnih organov, zlasti lokalne samouprave, za okrevanje, obnovo in modernizacijo za leti 2024 in 2025. Drugič, vključuje predložitev poročila, iz katerega je razvidno, da je bilo vsaj 20 % nepovratne finančne podpore v okviru stebra I instrumenta za Ukrajino dodeljenih za potrebe ukrajinskih podnacionalnih organov, zlasti lokalne samouprave, za okrevanje, obnovo in modernizacijo za leta 2024, 2025, 2026 in 2027.

Ta naložba naj bi bila dokončana do 4. četrtletja 2027.

2. Seznam korakov in časovni razpored izvajanja

Št.	Reforma / naložba	Naziv koraka	Časovnica		Opis koraka
9.1	Reforma 1. Napredovanje decentralizacije	Začetek veljavnosti zakonodaje o reformi ozemeljske organizacije izvršilnih organov v Ukrajini z odlogom začetka uporabe	Q1	2025	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o spremembah zakona Ukrajine o lokalnih državnih upravah in nekaterih drugih zakonodajnih aktov Ukrajine v zvezi z reformo ozemeljske organizacije izvršilnih organov v Ukrajini, ki se začne uporabljati v 12 mesecih od datuma prenehanja ali preklica vojnega stanja v Ukrajini. Podzakonski akti za izvajanje zakona se sprejmejo po začetku njegove veljavnosti. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – preoblikovanje lokalnih državnih uprav v organe po vzoru prefekture, da se vzpostavi uravnotežen sistem zagotavljanja pravne narave dejavnosti, ki jih izvajajo organi lokalne samouprave; – zagotavljanje usklajevanja teritorialnih organov centralnih izvršilnih organov pri izvajanju državne politike na regionalni in lokalni ravni.
9.2	Reforma 1. Napredovanje decentralizacije	Potrditev študije o potrebnih ukrepih za podelitev statusa pravne osebe javnega prava občinam in objava te študije na spletišču ukrajinskega ministrstva za skupnosti, ozemlja in razvoj infrastrukture	Q2	2025	Objava rezultatov študije o možnosti, da se teritorialnim skupnostim podeli status pravnega subjekta, na uradnem spletnem portalu ukrajinskega ministrstva za skupnosti, ozemlja in razvoj infrastrukture
9.3	Reforma 1. Napredovanje decentralizacije	Začetek veljavnosti zakonodaje za zagotovitev boljše porazdelitve pristojnosti med lokalnimi upravnimi organi in izvršilnimi organi	Q1	2026	Začetek veljavnosti sprememb ukrajinskega zakona o lokalni samoupravi v Ukrajini in področnih zakonov, ki se začnejo uporabljati v roku 12 mesecev po koncu vojnega stanja, vendar ne pred začetkom novega proračunskega obdobja. Te spremembe naj bi se osredotočale na naslednja glavna področja: – privedle naj bi do boljše porazdelitve pristojnosti med lokalnimi upravnimi organi in izvršilnimi organi na podlagi načel subsidiarnosti in decentralizacije;

					– pomagale naj bi odpraviti spore glede pristojnosti med različnimi ravni centralnih, regionalnih, okrožnih in lokalnih organov ter znotraj organov lokalne samouprave; – spodbujale naj bi ustrezno kakovost javnih storitev na lokalni ravni in učinkovito uporabo proračunskih sredstev.
9.4	Reforma 2. Večja vključenost državljanov v postopek odločanja na lokalni ravni	Začetek veljavnosti zakonodaje za javna posvetovanja o javni politiki z odlogom začetka uporabe	Q1	2025	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o javnih posvetovanjih, ki se začne uporabljati v 12 mesecih od datuma prenehanja ali preklica vojnega stanja v Ukrajini. Z zakonom bo uveden pravni mehanizem za javna posvetovanja med oblikovanjem in izvajanjem javne politike, ki bo obravnaval vprašanja lokalnega pomena, s čimer se bodo vzpostavili predpogoji za usklajeno, uspešno in učinkovito oblikovanje politik in odločanje.
9.5	Reforma 3. Razvoj in izvajanje regionalne politike	Sprejetje resolucij za spremembo državne strategije za regionalni razvoj za obdobje 2021–2027	Q3	2024	Sprejetje resolucije kabineta ministrov Ukrajine o spremembah državne strategije za regionalni razvoj za obdobje 2021–2027, odobrene z resolucijo kabineta ministrov Ukrajine št. 695 z dne 5. avgusta 2020. Resolucija se osredotoča na naslednja glavna področja: – razvoj upravljanja na več ravneh, približevanje sistema upravljanja regionalnega razvoja postopkom in najboljšim praksam EU; – spodbujanje partnerstev ter medobčinskega, medregionalnega in čezmejnega sodelovanja; – razvoj institucionalne zmogljivosti teritorialnih skupnosti in regij v smislu vodenja projektov, digitalizacije, boja proti korupciji in strateškega načrtovanja.
9.6	Reforma 3. Razvoj in izvajanje regionalne politike	Sprejetje resolucij za razvoj urbanističnega načrtovanja na lokalni ravni	Q4	2024	Sprejetje resolucij s strani kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi postopka za vodenje katastra urbanističnega načrtovanja na državni ravni, enotnega državnega registra naslovov, enotnega državnega registra stavb in struktur, enotnega državnega registra upravnih enot, o spremembi resolucij kabineta ministrov Ukrajine, ki urejajo razvoj urbanistične dokumentacije v obliki elektronskih dokumentov, vodenje enotnega državnega elektronskega sistema na področju gradnje, integracije in informacijske interakcije registrov in državnih katastrov.
9.7	Naložba 1. Naložbe za potrebe ukrajinskih	Dodelitev vsaj 5 % skupne nepovratne finančne podpore za zadovoljevanje potreb podnacionalnih	Q2	2026	Vmesno poročilo, iz katerega je razvidno, da je bilo vsaj 5 % nepovratne finančne podpore dodeljenih za potrebe ukrajinskih podnacionalnih organov, zlasti lokalne samouprave, za okrevanje, obnovo in modernizacijo.

	podnacionalnih organov za okrevanje, obnovo in modernizacijo	organov za okrevanje, obnovo in modernizacijo			
9.8	Naložba 1. Naložbe za potrebe ukrajinskih podnacionalnih organov za okrevanje, obnovo in modernizacijo	Dodelitev vsaj 20 % skupne nepovratne finančne podpore za potrebe podnacionalnih organov za okrevanje, obnovo in modernizacijo	Q4	2027	Končno poročilo, ki dokazuje, da je bilo vsaj 20 % nepovratne finančne podpore dodeljenih za potrebe ukrajinskih podnacionalnih organov, zlasti lokalne samouprave, za okrevanje, obnovo in modernizacijo.

C.10. ENERGETSKI SEKTOR

1. Opis reform in naložb

Cilj tega poglavja je okrepiti odpornost in varnost energetskega sektorja v Ukrajini, zlasti z namenom olajšanja prehoda na čisto energijo, tudi z osredotočanjem na ukrepe za energijsko učinkovitost, podpiranjem naložb zasebnega sektorja v energijo iz obnovljivih virov, spodbujanjem strukturnih reform in olajšanjem povezovanja ukrajinskega energetskega sistema z energetskega sistemom EU.

Reforma 1. Celoviti nacionalni energetski in podnebni načrt

Cilj te reforme je odobriti celovit nacionalni energetski in podnebni načrt (INECP), v katerem bodo določeni nacionalni cilji glede podnebne nevtralnosti s splošnim ciljem zmanjšanja emisij toplogrednih plinov.

Reforma ima en korak. Vključuje sprejetje nacionalnega energetskega in podnebne načrta

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtnetja 2024.

Reforma 2. Izboljšani regulativni okvir za povečanje deleža energije iz obnovljivih virov in zagotavljanje stabilnega delovanja energetskega sistema

Cilj te reforme je povečati delež energije iz obnovljivih virov v mešanici energijskih virov Ukrajine. To bo doseženo z izboljšanjem pogojev za razvoj energije iz obnovljivih virov na tržni osnovi.

Reforma ima tri korake. Prvič, vključuje uvedbo na trgu temelječega okvira za energijo iz obnovljivih virov v skladu s pravili EU, ki opredeljuje potrebne postopke in dokumente za konkurenčne dražbe. Drugič, veljati začne zakonodaja o poenostavitvi in skrajšanju postopkov za izdajo dovoljenj za naložbe v energijo iz obnovljivih virov v skladu s pravili EU. Tretjič, vključuje pripravo in odobritev načrta za ločitev dodatnega prispevka za energijo iz obnovljivih virov od tarife za prenos.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtnetja 2025.

Reforma 3. Reforma trga električne energije

Cilj te reforme je izboljšati regulativni okvir za energetski sektor v Ukrajini, vključno s podporo povezovanju ukrajinskega in evropskega trga.

Reforma ima štiri korake. Prvič, veljati začne zakonodaja, s katero se prenaša sveženj ukrepov za povezovanje trga električne energije. Drugič, veljati začne zakonodaja o spremembi ureditve posredne obdavčitve udeležencev na trgu električne energije, s čimer se bo olajšalo spajanje trgov za dan vnaprej in znotraj dneva sosednjih držav ter izvoz in uvoz električne energije. Tretjič, imenovan je novi operater trga električne energije, ki ga določi regulator. Četrto, začetek veljavnosti sekundarne zakonodaje o uredbi o celovitosti in preglednosti veleprodajnega energetskega trga (REMIT).

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtnega leta 2026.

Reforma 4. Liberalizacija cen električne energije in zemeljskega plina

Cilj te reforme je postaviti temelje za postopno liberalizacijo cen, ko bodo razmere to dopuščale, in zagotoviti zadostne ukrepe za zaščito ranljivih gospodinjstev.

Reforma ima en korak. Vključuje sprejetje načrta za postopno liberalizacijo trgov plina in električne energije, ki vključuje sklop posebnih ukrepov, ki jih je treba sprejeti, in časovnico ter naj bi se začel izvajati po preklicu vojnega stanja.

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtertletja 2026.

Reforma 5. Zagotavljanje neodvisnosti nacionalne regulativne komisije za energijo in gospodarske javne službe

Cilj te reforme je okrepiti neodvisnost energetskega regulatorja ter zagotoviti učinkovito delovanje in razvoj trgov v energetskega sektorju in sektorju gospodarskih javnih služb.

Reforma ima dva koraka. Prvič, veljati začnejo zakonodajne spremembe, ki v skladu z zahtevami ustreznih direktiv EU izvzemajo odločitve energetskega regulatorja iz državnega postopka registracije. Drugič, veljati začnejo zakonodajne spremembe za določitev posebnega statusa regulatorja v skladu z ustreznimi direktivami EU.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtertletja 2025.

Reforma 6. Izboljšana učinkovitost daljinskega ogrevanja

Cilj te reforme je izboljšati sektor daljinskega ogrevanja in okrepiti odpornost integriranega energetskega sistema, vključno z izboljšanjem regulativnega okvira in podporo posodobitve podjetij, dejavnih na področju ogrevanja.

Reforma ima tri korake. Prvič, sprejme se državni ciljno usmerjeni gospodarski program za modernizacijo podjetij, ki proizvajajo toploto, za obdobje do leta 2030, da se izboljšajo storitve oskrbe s toploto, podpre zeleni prehod energetskega sektorja in okrepi upravljanje. Drugič, veljati začne zakonodaja za podporo razvoja učinkovitega in trajnostnega daljinskega ogrevanja z jasnimi pravili za priključitev na omrežje in odklop z njega ter za boljše postopke za namestitve posameznih toplotnih podpostaj v večstanovanjskih stavbah. Tretjič, Ukrajina prekliče moratorij na naraščajoče tarife za ogrevanje in toplo vodo.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtertletja 2026.

Reforma 7. Izboljšana energijska učinkovitost javnih stavb in izboljšanje postopkov javnega naročanja

Cilj te reforme je izboljšati energetska trajnostnost in podpreti zmanjšanje porabe energije z uvedbo ukrepov za energijsko učinkovitost.

Reforma ima dva koraka. Prvič, Ukrajina sprejme strategijo za toplotno posodobitev stavb do leta 2050 in spremljajoči akcijski načrt za izboljšanje energijske učinkovitosti stavb. Drugič, Ukrajina sprejme pravne akte o določitvi minimalnih ravni energijske učinkovitosti za stavbe in izdelke, ki jih zajema zakonodaja EU o označevanju z energijskimi nalepkami, ter o določitvi razredov energijske učinkovitosti za izdelke, ki jih zajema zakonodaja EU o označevanju z energijskimi nalepkami. .

Reforma naj bi bila končana do 3. četrtnetja 2026.

Naložba 1. Naložbe v energetske infrastrukturo

Cilj te naložbe je financiranje kritične energetske infrastrukture za zagotavljanje energetske varnosti z močnim poudarkom na energijski učinkovitosti in razvoju obnovljivih virov energije.

Naložba ima en korak. Vključuje oblikovanje proračuna v višini vsaj 550 milijonov EUR v tekočih cenah (v protivrednosti UAH) za energetske naložbe v letih 2026 in 2027 za krepitev energetske infrastrukture Ukrajine, tudi na regionalni ravni, s poudarkom na izboljšanju energijske učinkovitosti daljinskega ogrevanja, javnih stavb in v stanovanjskega sektorja, za fizično varovanje ukrajinske infrastrukture in za razvoj obnovljivih virov energije.

Naložba naj bi bila dokončana do 4. četrtnetja 2027.

2. Seznam korakov in časovni razpored izvajanja

Št.	Reforma / naložba	Naziv koraka	Časovnica		Opis koraka
10.1	Reforma 1. Celoviti nacionalni energetski in podnebni načrti	Sprejetje nacionalnega energetskega in podnebne načrta	Q2	2024	Sprejetje odloka kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi celovitega nacionalnega energetskega in podnebne načrta za določitev nacionalnih ciljev podnebne nevtralnosti in zagotovitev ustreznega načrtovanja po tem, ko so bila ustrezno upoštevana priporočila Energetske skupnosti. V načrtu so opredeljeni cilji, ki jih je treba doseči do leta 2030 glede: – zmanjšanja emisij toplogrednih plinov, tudi s tržnimi mehanizmi za oblikovanje cen ogljika; – deleža energije iz obnovljivih virov v bruto končni porabi energije; – prihranka energije pri porabi končne energije.
10.2	Reforma 2. Izboljšanje regulativni okvir za povečanje deleža energije iz obnovljivih virov in zagotavljanje stabilnega delovanja energetskega sistema	Uvedba tržnega okvira za energijo iz obnovljivih virov	Q4	2024	Začetek veljavnosti na trgu temelječega zakonodajnega in regulativnega okvira za naložbe v obnovljive vire energije v skladu s pravili EU, in sicer za potrebne postopke in dokumente za konkurenčne dražbe. Uvede/spremeni se naslednji zakonodajni akt: Resolucija kabineta ministrov o spremembah resolucije kabineta ministrov št. 1175 z dne 29. decembra 2019 o izboljšanju postopka za izvedbo dražb za razdeljevanje podpornih kvot
10.3	Reforma 2. Izboljšanje regulativni okvir za povečanje deleža energije iz obnovljivih virov in zagotavljanje stabilnega	Začetek veljavnosti zakonodaje za izboljšanje postopkov za izdajo dovoljenj za naložbe v energijo iz obnovljivih virov	Q4	2025	Začetek veljavnosti zakonodaje o skrajšanju postopkov za izdajo dovoljenj za naložbe v energijo iz obnovljivih virov v skladu s pravili EU, ki so bila v Energetsko skupnost prenesena s Priporočilom Ministrskega sveta 2024/1/MC-EnC z dne 11. decembra 2024 o pospešitvi uvajanja projektov na področju energije iz obnovljivih virov in izvajanju načela „energijska

	delovanja energetskega sistema				učinkovitost na prvem mestu“ (v nadaljnjem besedilu: Priporočilo 2024/1/MC-EnC).
10.4	Reforma 2. Izboljšan regulativni okvir za povečanje deleža energije iz obnovljivih virov in zagotavljanje stabilnega delovanja energetskega sistema	Sprejetje časovnega načrta za postopek ločevanja dodatnega prispevka za energijo iz obnovljivih virov od tarife za prenos	Q2	2025	Sprejetje časovnega načrta za postopek ločevanja dodatnega prispevka za energijo iz obnovljivih virov od tarife za prenos z opredelitvijo potrebnih zakonodajnih aktov in pogojev izvajanja.
10.5	Reforma 3. Reforma trga električne energije	Začetek veljavnosti zakona o prenosu svežnja ukrepov za povezovanje trga električne energije	Q3	2025	Začetek veljavnosti zakona o prenosu svežnja za povezovanje trga električne energije, ki ukrajinsko zakonodajo usklajuje s svežnjem za povezovanje trga električne energije, kot je bil decembra 2022 vključen v pravni red Energetske skupnosti. Sveženj za povezovanje trga električne energije približuje zakonodajo v skladu z naslednjimi akti ter omrežnimi kodeksi in smernicami: – Direktiva (EU) 2019/944 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o skupnih pravilih notranjega trga električne energije in spremembi Direktive 2012/27/EU (prenovitev) – Uredba (EU) 2019/943 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o notranjem trgu električne energije (prenovitev) – Uredba (EU) 2019/941 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o pripravljenosti na tveganja v sektorju električne energije in razveljavitvi Direktive 2005/89/ES – Uredba (EU) 2019/942 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o ustanovitvi Agencije Evropske unije za sodelovanje energetske regulatorjev (prenovitev)

					– sklop petih smernic in omrežnega kodeksa določa podrobna pravila v zvezi z različnimi tržnimi segmenti in delovanjem sistema; – Uredba Komisije (EU) 2016/1719 z dne 26. septembra 2016 o določitvi smernic za terminsko dodeljevanje zmogljivosti; – Uredba Komisije (EU) 2015/1222 z dne 24. julija 2015 o določitvi smernic za dodeljevanje zmogljivosti in upravljanje prezasedenosti; – Uredba Komisije (EU) 2017/2195 z dne 23. novembra 2017 o določitvi smernic za izravnavo električne energije; – Uredba Komisije (EU) 2017/1485 z dne 2. avgusta 2017 o določitvi smernic za obratovanje sistema za prenos električne energije; – Uredba Komisije (EU) 2017/2196 z dne 24. novembra 2017 o vzpostavitvi omrežnega kodeksa o izrednih razmerah pri oskrbi z električno energijo in ponovni vzpostavitvi oskrbe.
10.6	Reforma 3. Reforma trga električne energije	Začetek veljavnosti zakonodaje o spremembi pogojev obdavčitve udeležencev na trgu električne energije	Q2	2026	Začetek veljavnosti zakonodaje, ki spreminja ureditev posrednega obdavčevanja udeležencev na trgu električne energije, da se olajšajo spajanje trgov za dan vnaprej in znotraj dneva s trgi za dan vnaprej in trgi znotraj dneva sosednjih držav ter dejavnosti, povezane z izvozom in uvozom električne energije v okviru izvajanja zakonodaje Energetske skupnosti, uvedene s sklepom Sveta ministrov EU z dne 15. decembra 2022 št. D/2022/03/MC–EnC, in sicer sprememba ukrajinskega davčnega zakonika in sprememba ukrajinskega carinskega zakonika, da se omogočita povezovanje trgov in spajanje trgov. Seznam konkretnih zakonov bo dokončno oblikovan po sprejetju temeljnega zakona o prenosu svežnja ukrepov za povezovanje trga električne energije.

10.7	Reforma 3. Reforma trga električne energije	Imenovanje novega operaterja trga električne energije	Q4	2025	Imenovanje operaterja trga električne energije, ki ga izbere nacionalna regulativna komisija za energijo in gospodarske javne službe (NEURC).
10.8	Reforma 3. Reforma trga električne energije	Začetek veljavnosti sekundarne zakonodaje o uredbi o celovitosti in preglednosti veleprodajnega energetskega trga (REMIT)	Q3	2024	Začetek veljavnosti sekundarne zakonodaje o uredbi REMIT. NEURC odobri naslednje postopke in zahteve: – postopek za pridobitev, začasni odvzem in prenehanje statusa upravljavca prenosa podatkov; – postopek za delovanje platform za notranje informacije; – zahteve za zagotavljanje celovitosti in preglednosti veleprodajnega energetskega trga; – postopek za predložitev informacij o gospodarskih in trgovinskih transakcijah z veleprodajnimi energetskimi proizvodi. Priprava mandata za razvoj informacijskega sistema, ki opredeljuje naslednje funkcije NEURC: – sistem bo povezan s sistemi operaterjev trga z električno energijo, platformami za notranje informacije in upravljavci prenosa podatkov ter bo zaznal informacije, ki kažejo na prisotnost zlorabe.
10.9	Reforma 4. Liberalizacija cen električne energije in zemeljskega plina	Sprejetje časovnega načrta za postopno liberalizacijo trgov plina in električne energije, ki naj bi se začela izvajati po prenehanju vojnega stanja	Q2	2026	Kabinet ministrov Ukrajine sprejme načrt za postopno liberalizacijo trgov plina in električne energije, ki vsebuje ukrepe in časovnico ter naj bi se začel izvajati po prenehanju vojnega stanja. Časovni načrt temelji na tehnični analizi, namenjeni razumevanju finančnega stanja sektorja. Časovni načrt se osredotoča na naslednja glavna področja: – ukrepi, potrebni za reformo opravljanja javne službe, da bi se po preklicu vojnega stanja tržne cene postopno liberalizirale; – ukrepi, potrebni za zagotovitev ustrezne zaščite ranljivih potrošnikov po liberalizaciji cen za gospodinjstva, vključno z

					ново zasnovano sistema subvencij za ranljive potrošnike, ki izboljšujejo ciljno usmerjanje in zagotavljajo ustrezno raven varstva, ter pripravljalni ukrepi, ki jih je treba izvesti pred koncem vojnega stanja, kot sta identifikacija ranljivega prebivalstva in s tem povezana digitalna rešitev.
10.10	Reforma 5. Zagotavljanje neodvisnosti nacionalne regulativne komisije za energijo in gospodarske javne službe	Začetek veljavnosti zakonodaje za zagotovitev neodvisnosti nacionalne regulativne komisije za energijo in gospodarske javne službe	Q4	2024	Začetek veljavnosti Zakona o spremembah z dne 24. avgusta 2023 št. 3354–IX o zakonodajni dejavnosti, ki odločbe nacionalne regulativne komisije za energijo in gospodarske javne službe, ki so regulativni pravni akti, izvzema iz postopka državne registracije, določenega z zakonom. Te spremembe se osredotočajo na naslednja glavna področja: – zagotavljanje neodvisnosti regulatorja, kot je določeno v Direktivi (EU) 2019/944 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o skupnih pravilih notranjega trga električne energije in spremembi Direktive 2012/27/EU (prenovitev) ter Direktivi 2009/73/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o skupnih pravilih notranjega trga z zemeljskim plinom in o razveljavitvi Direktive 2003/55/ES; – izvajanje 5. člena ukrajinskega zakona o nacionalni regulativni komisiji za energijo in gospodarske javne službe glede prepovedi vmešavanja državnih organov v dejavnosti regulatorja.
10.11	Reforma 5. Zagotavljanje neodvisnosti nacionalne regulativne komisije za energijo in gospodarske javne službe	Začetek veljavnosti sprememb ukrajinskega zakona o nacionalni regulativni komisiji za energijo in gospodarske javne službe	Q4	2025	Začetek veljavnosti sprememb ukrajinskega zakona o nacionalni regulativni komisiji za energijo in gospodarske javne službe ter drugih aktov, ki določajo opredelitev posebnega statusa za zagotavljanje neodvisnosti regulatorja, kot je določeno v Direktivi (EU) 2019/944 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o skupnih pravilih notranjega trga električne energije in spremembi Direktive 2012/27/EU (prenovitev) ter Direktivi 2009/73/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009

					o skupnih pravilih notranjega trga z zemeljskim plinom in o razveljavitvi Direktive 2003/55/ES.
10.12	Reforma 6. Izboljšana učinkovitost daljinskega ogrevanja	Preklic moratorija na naraščajoče tarife za ogrevanje in toplo vodo	Q4	2026	Preklic moratorija, uvedenega z Zakonom št. 2479-IX o posebnostih urejanja razmerij na trgu zemeljskega plina in na področju oskrbe s toploto v času vojnega stanja in naknadni ponovni vzpostavitvi njihovega delovanja, ki mu bo sledilo zvišanje tarif za toploto, da bi se dosegla stroškovna učinkovitost tarif za ogrevanje in toplo vodo.
10.13	Reforma 6. Izboljšana učinkovitost daljinskega ogrevanja	Sprejetje državnega ciljno usmerjenega gospodarskega programa za energetske posodobitve podjetij, ki proizvajajo toploto, za obdobje do leta 2030	Q4	2025	Kabinet ministrov sprejme državni ciljno usmerjeni gospodarski program za energetske posodobitve podjetij, ki proizvajajo toploto, za obdobje do leta 2030. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja: – opredelitev ukrepov za izboljšanje odpornosti, kakovosti in razpoložljivosti storitev oskrbe s toploto; – opredelitev ukrepov za podporo razogljičenju, zmanjšanju emisij toplogrednih plinov in širitvi obnovljivih virov energije; – zagotavljanje ukrepov za krepitev upravljanja in upravljavskih spretnosti lokalnih organov v sektorju daljinskega ogrevanja.
10.14	Reforma 6. Izboljšana učinkovitost daljinskega ogrevanja	Začetek veljavnosti zakonodaje za podporo razvoju učinkovitega in bolj trajnostnega daljinskega ogrevanja	Q4	2025	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o spremembi nekaterih zakonov Ukrajine za podporo razvoju učinkovitega in bolj trajnostnega daljinskega ogrevanja. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – določitev jasnih pravil za priključitev na omrežje / odklop z omrežja, območja prednostnega razvoja sistemov daljinskega ogrevanja; – izboljšanje postopkov za namestitve posameznih toplotnih podpostaj v večstanovanjskih stavbah, da se zagotovita ustrezno daljinsko upravljanje in upravljanje povpraševanja.

10.15	Reforma 7. Izboljšana energijska učinkovitost javnih stavb in izboljšanje postopkov javnega naročanja	Sprejetje strategije za toplotno posodobitev stavb do leta 2050 in akcijskega načrta	Q2	2024	Kabinet ministrov Ukrajine sprejme akt o odobritvi strategije za toplotno posodobitev stavb do leta 2050 in spremljajoči akcijski načrt, ki je namenjen uvedbi tržno zasnovanih finančnih instrumentov in spodbud ter vsebuje časovni načrt z ukrepi politike, vključno s tistimi, katerih namen je podpreti uvedbo stavbe s skoraj ničelno porabo energije.
10.16	Reforma 7. Izboljšana energijska učinkovitost javnih stavb in izboljšanje postopkov javnega naročanja	Sprejetje pravnih aktov o določitvi minimalnih ravni energijske učinkovitosti za stavbe	Q3	2026	Sprejetje pravnih aktov s strani kabineta ministrov Ukrajine o določitvi minimalnih ravni energijske učinkovitosti stavb in izdelkov, ki jih zajema zakonodaja EU o okoljsko primerni zasnovi, ter sprejetje aktov s strani ministrstva za skupnosti, ozemlja in razvoj infrastrukture o določitvi razredov energijske učinkovitosti za izdelke, ki jih zajema zakonodaja EU o označevanju z energijskimi nalepkami.
10.17	Naložba 1. Naložbe v energetske infrastrukturo	Naložbe v višini vsaj 550 milijonov EUR v energetske infrastrukturo	Q4	2027	Poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je v državnih proračunih za leti 2026 in 2027 za sektor država predvidenih vsaj 550 milijonov EUR (v protivrednosti UAH) za krepitev energetske infrastrukture Ukrajine, tudi na regionalni ravni (kot del koraka 9.8), in sicer med drugim za: – izboljšanje energijske učinkovitosti daljinskega ogrevanja v skladu z državnim ciljno usmerjenim gospodarskim programom za energetske posodobitve podjetij, ki proizvajajo toploto, za obdobje do leta 2030; – finančni prispevek v sklad za energijsko učinkovitost za podporo izboljšani energijski učinkovitosti v stanovanjskem sektorju; – izboljšanje energijske učinkovitosti javnih stavb v skladu s strategijo za toplotno posodobitev stavb do leta 2050; – fizično varovanje ukrajinske energetske infrastrukture;

					– podpiranje razvoja obnovljivih virov energije v skladu z novim tržnim okvirom za energijo iz obnovljivih virov ter za izgradnjo zelo prilagodljivih zmogljivosti.
--	--	--	--	--	---

C.11 PROMET

1. Opis reform in naložb

Cilj tega poglavja je posodobiti in reformirati ukrajinski prometni sektor. Njegov namen je izboljšati povezljivost z EU in Republiko Moldavijo ter podpreti razvoj konkurenčnega in učinkovitega prometnega sistema v skladu s politikami in standardi EU.

Reforma 1. Celovito načrtovanje prometnega sektorja

Cilj te reforme je revidirati ključni strateški dokument za prometni sektor.

Reforma ima en korak. Vključuje sprejetje revidirane nacionalne prometne strategije Ukrajine do leta 2030.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtnetja 2024.

Reforma 2. Razvoj ukrajinskega izvoznega logističnega potenciala

Cilj te reforme je podpreti posodobitev in povečati zmogljivost obstoječe mreže mejnih prehodov, da se izpolnijo potrebe po prevozu čez mejo Ukrajine z EU in Republiko Moldavijo.

Reforma ima en korak. Vključuje sprejetje strategije za razvoj in razširitev mejne infrastrukture na mejah z državami članicami EU in Republiko Moldavijo do leta 2030.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtnetja 2024.

Reforma 3. Liberalizacija v sektorju železniškega prometa

Cilj te reforme je vzpostavitev konkurenčnega železniškega trga v skladu s standardi EU.

Reforma ima tri korake. Prvič, veljati začne ukrajinski zakon o varnosti v prometu in medsebojni povezanosti železniškega prometa, ki se začne uporabljati v treh letih od njegovega sprejetja. Drugič, zakon o trgu železniškega prometa bo začel veljati z zaporedno uporabo njegovih določb. Tretjič, sprejmejo se glavni podzakonski akti za izvajanje zakona.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtnetja 2027.

Reforma 4. Izboljšane storitve pomorskega prometa in pristaniške storitve

Cilj te reforme je zagotoviti boljše izpolnjevanje obveznosti Ukrajine v skladu z mednarodnimi pogodbami na področju trgovskega ladijskega prometa in povečati konkurenco na področju pristaniških storitev.

Reforma ima dva koraka. Prvič, veljati začne zakonodaja o trgovskem ladijskem prometu in ladijskem prometu po celinskih plovnih poteh. Drugič, spremeni se obstoječa nacionalna zakonodaja, da se zagotovi popolna skladnost z določbami Uredbe (EU) 2017/352 o pristaniških storitvah.

Reforma naj bi bila končana do 1. četrtertletja 2027.

Naložba 1. Naložbe v prometno infrastrukturo

Cilj te naložbe je obnoviti poškodovano in uničeno prometno infrastrukturo.

Naložba ima en korak. Vključuje proračun v višini vsaj 350 milijonov EUR v tekočih cenah (v protivrednosti UAH) v obdobju 2026–2027 za gradnjo, obnovo, posodobitev in nadgradnjo objektov prometne infrastrukture, med drugim v naslednjih sektorjih: železnice, pomorski promet in ladijski promet po celinskih plovnih poteh, ceste, letalstvo in mejni prehodi.

Naložba naj bi bila končana do 4. četrtertletja 2027.

2. Seznam korakov in časovni razpored izvajanja

Št.	Reforma / naložba	Naziv koraka	Časovnica		Opis koraka
11.1	Reforma 1. Celovito načrtovanje prometnega sektorja	Sprejetje revidirane nacionalne prometne strategije Ukrajine do leta 2030	Q4	2024	Sprejetje odloka kabineta ministrov Ukrajine o posodobitvi nacionalne prometne strategije Ukrajine za obdobje do leta 2030. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja: – obnova in razvoj konkurenčnega in učinkovitega prometnega sistema v skladu s politikami in standardi EU, zlasti v zvezi z vseevropskimi prometnimi omrežji in cilji razogljičenja prometnega sektorja, določenimi na mednarodni in evropski ravni (med drugim tudi z razvojem železniških in cestnih poti ter celinskih plovni poti, vključenih v informativne zemljevide omrežja TEN-T, digitalizacijo upravljanja prometnega sistema itd.); – visokokakovostni potniški promet in neovirana mobilnost; – trajnostni in energijsko učinkovit promet, ki je varen za ljudi in okolje.
11.2	Reforma 2. Razvoj ukrajinskega izvoznega logističnega potenciala	Sprejetje strategije za razvoj in razširitev mejne infrastrukture na mejah z državami članicami EU in Republiko Moldavijo do leta 2030	Q4	2024	Sprejetje strategije za razvoj in razširitev mejne infrastrukture na mejah z državami članicami EU in Republiko Moldavijo do leta 2030. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja: – obnova mejnih prehodov na meji s Poljsko, Slovaško, Madžarsko in Romunijo; – vzpostavitev mreže storitvenih območij; – poenostavitev postopkov na mejnih prehodih (digitalizacija in uvedba skupne kontrole) v skladu s standardi EU.

11.3	Reforma 3. Liberalizacija v sektorju železniškega prometa	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o varnosti v prometu in interoperabilnosti železniškega prometa z začetkom uporabe v treh letih od njegovega sprejetja	Q4	2025	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o varnosti v prometu in interoperabilnosti železniškega prometa Ukrajine z začetkom uporabe v treh letih od njegovega sprejetja Zakon zagotavlja tehnično integracijo železniškega prometa v skladu z načeli direktiv 2016/798 in 2016/797 ter Uredbe 2016/796 in se osredotoča na naslednja glavna področja: - ustanovitev nacionalnega organa za varnost v železniškem prometu in podelitev pooblastil in nalog temu organu, ki jih določa zakonodaja EU; - uvedba pravnega okvira za izdajanje varnostnih spričeval prevoznikom v železniškem prometu in varnostno pooblastilo upravljavcev infrastrukture; - ustanovitev nacionalnega preiskovalnega organa in uvedba tehničnih preiskav železniških nesreč; - vzpostavitev pravnega okvira za dovoljenja za vozila in infrastrukturo na podlagi tehničnih specifikacij za interoperabilnost; - vzpostavitev pravnega okvira za izdajanje spričeval strojevodjem na podlagi modela EU.
------	---	--	----	------	--

11,8	Reforma 3. Liberalizacija v sektorju železniškega prometa	Začetek veljavnosti zakona o trgu železniškega prometa z zaporedno uporabo njegovih določb	Q4	2026	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o trgu železniškega prometa z zaporedno uporabo njegovih določb. Z zakonom se bodo izvajali ključni elementi zakonodaje EU o enotnem evropskem železniškem območju in zagotavljanju javnih storitev železniškega potniškega prevoza v skladu z načeli Direktive 2012/34/ES, kakor je bila spremenjena, in Uredbe (ES) št. 1370/2007 v povezavi z njenimi razlagalnimi smernicami iz leta 2023. Zakon se bo začel uporabljati zaporedno, kot sledi: v treh letih od začetka veljavnosti se bo začel uporabljati del, ki se nanaša na naslednja glavna področja: - zagotavljanje funkcionalne ločitve upravljavca infrastrukture in prevoznikov v železniškem prometu, vključno z neodvisnostjo upravljavca infrastrukture glede bistvenih funkcij in pravil o finančnih odnosih/transakcijah, vključno z ločevanjem računov znotraj prevoznikov v železniškem prometu; - ustanovitev neodvisnega regulativnega organa ter opredelitev njegovih nalog in pooblastil; - licenciranje prevoznikov v železniškem prometu, ki ga izda neodvisni licenčni organ. v petih letih od začetka veljavnosti, kar vključuje vsaj dveletno prehodno obdobje, se bo začel uporabljati del, ki se nanaša na naslednja glavna področja: - oblikovanje celovitega zakonodajnega okvira za delovanje konkurenčnega trga potniškega in tovornega prometa, vključno z zagotavljanjem pravičnega, nediskriminatornega in preglednega dostopa do železniške infrastrukture za prevoznike v železniškem prometu; - uvedba nediskriminatornega zaračunavanja za uporabo infrastrukture in objektov za izvajanje železniških storitev; - ustanovitev pristojnih organov za sklepanje pogodb o izvajanju javne službe; - opredelitev vsebine pogodb o izvajanju javne službe v železniškem sektorju; - vzpostavitev mehanizmov za nadzor nad izvajanjem pogodb in izključitev prekomernih nadomestil za opravljanje javne službe.
11.4	Reforma 3. Liberalizacija v sektorju	Sprejetje podzakonskih aktov za izvajanje	Q4	2027	Sprejetje glavnih zakonodajnih aktov (podzakonskih aktov) za izvajanje ukrajinskega zakona o železniškem prometu Ukrajine. Podzakonski akti uvajajo mehanizme za delovanje trga železniškega prevoza in se osredotočajo zlasti na: enak dostop do

	železniškega prometa	zakonodaje o železniškem prometu			železniške infrastrukture, licenciranje prevoznikov v železniškem prometu, sisteme varnega upravljanja in postopek za organizacijo družbeno pomembnega potniškega prometa (dejavnosti javne službe).
11.5	Reforma 4. Izboljšane storitve pomorskega prometa in pristaniške storitve	Začetek veljavnosti zakonodaje o trgovskem ladijskem prometu in ladijskem prometu po celinskih plovnih poteh	Q4	2026	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o spremembah nekaterih ukrajinskih zakonodajnih aktov o trgovskem ladijskem prometu in ladijskem prometu po celinskih plovnih poteh. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – opredelitev in ureditev načel za zagotavljanje varnosti plovbe v teritorialnem morju, celinskih morskih vodah, morskih pristaniščih in na celinskih plovnih poteh; – izboljšanje mehanizma za izvajanje mednarodnega režima za zaščito ladij in morskih pristanišč; – opredelitev podrobnega mehanizma za nadzor ladij v pristanišču; – pregled funkcij osrednjega izvršilnega organa, ki izvaja državno politiko na področju pomorskega prometa, prometa po celinskih plovnih poteh in ladijskega prometa, v zakoniku o trgovskem ladijskem prometu, ukrajinskih zakonih o prometu, o prometu po celinskih plovnih poteh in o morskih pristaniščih Ukrajine, da se odpravi podvajanje zakonodajnih norm in pojasni delitev pristojnosti, zlasti z osrednjim izvršilnim organom, ki zagotavlja oblikovanje in izvajanje državne politike na področju pomorskega prometa in prometa po celinskih plovnih poteh; – poenostavitev upravnih postopkov, jasen seznam pristojnosti državnih organov, odprava upravnih ovir.
11.6	Reforma 4. Izboljšane storitve pomorskega prometa in pristaniške storitve	Pregled in sprememba obstoječe nacionalne zakonodaje v skladu z načeli Uredbe (EU) 2017/352 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. februarja 2017 o vzpostavitvi okvira za izvajanje pristaniških storitev in skupnih pravil o	Q1	2027	Pregled in sprememba obstoječe nacionalne zakonodaje (vključno z relevantnimi podzakonskimi akti) v skladu z načeli Uredbe (EU) 2017/352 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. februarja 2017 o vzpostavitvi okvira za izvajanje pristaniških storitev in skupnih pravil o finančni preglednosti pristanišč

		finančni preglednosti pristanišč			
11.7	Naložba 1. Naložbe v prometno infrastrukturo	Naložbe v višini vsaj 350 milijonov EUR v prometno infrastrukturo	Q4	2027	Poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je v državnih proračunih za leti 2026 in 2027 za sektor država predvidenih vsaj 350 milijonov EUR (v protivrednosti UAH) za obnovo, posodobitev in nadgradnjo poškodovanih in uničenih objektov prometne infrastrukture v skladu z nacionalno prometno strategijo Ukrajine do leta 2030, vključno z nekaterimi sredstvi, ki bodo namenjena za regionalno raven (kot del koraka 9.8), med drugim v naslednjih sektorjih: – železnice (v skladu z novo zakonodajo o železniškem prometu Ukrajine); – pomorski promet in promet po celinski plovni poti (v skladu z novo zakonodajo o trgovskem ladijskem prometu in ladijskem prometu po celinskih plovni poti); – ceste; – letalstvo ter – mejni prehodi (v skladu s strategijo za razvoj in razširitev mejne infrastrukture na mejah z državami članicami EU in Republiko Moldavijo do leta 2030).

C.12 AGROŽIVILSKI SEKTOR

1. Opis reform in naložb

Cilj tega poglavja je podpreti krepitev ukrajinskega agroživilskega sektorja in nadalje uskladiti njegov regulativni okvir s pravnim redom EU.

Reforma 1. Uskladitev institucionalnega okvira za kmetijstvo in razvoj podeželja z EU

Cilj te reforme je razviti strateške nacionalne prednostne naloge, vključno z nadaljnjo uskladitvijo s praksami, normami in pravili EU.

Reforma ima dva koraka. Prvič, Ukrajina sprejme strategijo za kmetijstvo in razvoj podeželja do leta 2030. Drugič, v izbranih pilotnih regijah se vzpostavi sistem mreže za zbiranje računovodskih podatkov s kmetijskih gospodarstev, da se omogoči spremljanje razmer v agroživilskem sektorju.

Reforma naj bi bila končana do 1. četrtertletja 2027.

Reforma 2. Zagotavljanje delujočega trga zemljišč

Cilj te reforme je izboljšati delujoči trg zemljišč.

Reforma ima en korak. Vzpostavita se avtomatiziran sistem za javno spremljanje zemljiških razmerij in geoinformacijski sistem za množične ocene zemljišč.

Reforma naj bi bila končana do 1. četrtertletja 2025.

Reforma 3. Izboljšanje institucionalne in upravne ureditve za upravljanje naložbenih programov

Cilj te reforme je izboljšati ureditev za upravljanje programov javne finančne podpore za agroživilski sektor.

Reforma ima en korak. Vključuje začetek veljavnosti zakonodaje, ki se osredotoča na oblikovanje ukrepov javne podpore, med drugim tudi za male kmetije, in prihodnjih finančnih instrumentov ter na digitalizacijo sistema prek elektronskih sistemov za upravljanje dokumentov ter zagotavlja, da se lahko državna podpora nameni le upravičencem, registriranim v državnem kmetijskem registru.

Reforma naj bi bila končana do 3. četrtertletja 2025.

Reforma 4. Izboljšanje uradnega javnega elektronskega registra kmetij

Cilj te reforme je formalizirati in izboljšati uradni javni elektronski register kmetij (tj. državni kmetijski register).

Reforma ima dva koraka. Prvič, veljati začne zakon, ki priznava državni kmetijski register kot uradni javni elektronski register na področju kmetijske politike in prehranske varnosti. Drugič, objavi se

poročilo, v katerem je podrobno opisano izvajanje državne podpore s strani institucij na centralni ravni države prek državnega kmetijskega registra.

Reforma naj bi bila končana do 1. četrtertletja 2026.

Reforma 5. Dolgoročni razvoj namakalnega sistema za povečanje odpornosti sektorja na podnebne spremembe

Cilj te reforme je zagotoviti dolgoročno in trajnostno načrtovanje namakalne infrastrukture za povečanje odpornosti agroživilskega sektorja na podnebne spremembe.

Reforma ima en korak. Vključuje sprejetje dolgoročnega načrta, v katerem bodo določena ključna področja in načela za razvoj namakalnih sistemov v Ukrajini.

Reforma naj bi bila končana do 1. četrtertletja 2025.

Reforma 6. Razminiranje zemljišč in vodnih območij

Cilj te reforme je razviti nacionalno strategijo za opredelitev ključnih elementov prizadevanj Ukrajine za razminiranje.

Reforma ima en korak. Vključuje sprejetje strategije za ukrepe proti minam.

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtertletja 2024.

Naložba 1. Naložbe v razminiranje

Cilj te naložbe je podpirati lastnike ali uporabnike kmetijskih zemljišč, ki si prizadevajo za razminiranje.

Naložba ima dva koraka. Prvič, vključuje proračun v višini vsaj 30 milijonov EUR v tekočih cenah (v protivrednosti UAH) za sredstva, plačana lastnikom ali uporabnikom kmetijskih zemljišč za stroške razminiranja v obdobju 2024–2025. Drugič, vključuje proračun v višini vsaj 100 milijonov EUR v tekočih cenah (v protivrednosti UAH) za sredstva, plačana lastnikom ali uporabnikom kmetijskih zemljišč za stroške razminiranja v obdobju 2024–2027.

Naložba naj bi bila končana do 4. četrtertletja 2027.

2. Seznam korakov in časovni raspored izvajanja

Št.	Reforma / naložba	Naziv koraka	Časovnica		Opis koraka
12.1	Reforma 1. Uskladitev institucionalnega okvira za kmetijstvo in razvoj podeželja s politiko EU	Sprejetje strategije za kmetijstvo in razvoj podeželja do leta 2030	Q 4	2024	Sprejetje strategije za kmetijstvo in razvoj podeželja do leta 2030. Strategija se osredotoča na naslednja glavna področja: – prilagoditev ukrajinske kmetijske politike in politike razvoja podeželja predpristopnim zahtevam EU in področjem, ki zadevajo Ukrajino, kot so zemljiška reforma, namakanje, povojno okrevanje in razvojna podpora; – krepitev institucij in zmogljivosti za razvoj potrebnih sistemov; – pospešitev postopka približevanja pravnih aktov in zmogljivosti za agroživilsko kmetijstvo ter sanitarnih in fitosanitarnih ukrepov standardom EU; – spodbujanje razvoja malih proizvajalcev in podeželskih skupnosti; – opredelitev izhodišč in ciljev za okoljske in podnebne ukrepe ter vzpostavitev z dokazi podprtega načrtovanja, dobrega finančnega poslovanja in zmogljivosti nadzora.
12.2	Reforma 1. Uskladitev institucionalnega okvira za kmetijstvo in razvoj podeželja s politiko EU	Vzpostavitev sistema mreže za podatke o trajnostnosti kmetij	Q 1	2027	Sistem mreže za podatke o trajnostnosti kmetij (FSDN) s podatki iz izbranih pilotnih regij, ki bo vzpostavljen v okviru ministrstva za kmetijsko politiko, je vzpostavljen in deluje v skladu z načeli pravnega reda EU na tem področju. Sistem omogoča spremljanje razmer v kmetijskem sektorju in sprejemanje informiranih odločitev o dodeljevanju državne podpore kmetijskim proizvajalcem.
12.3	Reforma 2. Zagotavljanje delujočega trga zemljišč	Vzpostavitev avtomatiziranega sistema za javno spremljanje zemljiških razmerij	Q 1	2025	Delovati začne avtomatiziran sistem za javno spremljanje zemljiških razmerij, ki deluje v okviru državnega zemljiškega katastra. V okviru programske opreme državnega zemljiškega katastra začne delovati geoinformacijski sistem za množično ocenjevanje zemljišč.

12.4	Reforma 3. Izboljšanje institucionalne in upravne ureditve za upravljanje naložbenih programov	Začetek veljavnosti zakonodaje o javni podpori ukrajinskemu kmetijstvu	Q 3	2025	Začetek veljavnosti zakona o spremembah ukrajinskega zakona o državni podpori ukrajinskemu kmetijstvu. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – oblikovanje prihodnjih ukrepov javne podpore v skladu z načeli pravnega reda EU na tem področju. Izbor prihodnjih ukrepov javne podpore bo vključeval analizo prednosti, slabosti, priložnosti in nevarnosti (SWOT); – oblikovanje ukrepov za podporo kmetijski proizvodnji malih kmetij pri zasebnih naložbah (fizično premoženje proizvajalcev kmetijskih gospodarstev, za predelavo in trženje); – oblikovanje prihodnjih finančnih instrumentov (vključno s kreditnimi jamstvi) za vse kategorije kmetij v sodelovanju z mednarodnimi finančnimi institucijami; – digitalizacija prek elektronskih sistemov za upravljanje dokumentov; – državna podpora je namenjena izključno upravičencem, vpisanim v državni kmetijski register.
12.5	Reforma 4. Izboljšanje uradnega javnega elektronskega registra kmetij	Začetek veljavnosti zakonodaje o državnem kmetijskem registru	Q 4	2024	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o državnem kmetijskem registru. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – priznanje državnega kmetijskega registra kot uradnega javnega elektronskega registra na področju kmetijske politike in prehranske varnosti z zakonsko ureditvijo njegovih obveznih elementov, kot so postopek za njegovo upravljanje, opredelitev njegovih podatkov in dostop tretjih oseb; – razširitev obsega državnega kmetijskega registra na registracijo deležnikov in informacije o njih, kot so kmetijski proizvajalci, predelovalci hrane in uporabniki vode, skozi celotne kmetijske vrednostne verige; – razširitev funkcionalnosti državnega kmetijskega registra, kar je predpogoj za finančno pomoč ter omogoča ciljno usmerjanje tehnične pomoči, druge upravne storitve in uvedbo analitičnih informacij; – registracija v državnem kmetijskem registru, kar je predpogoj za prejemanje javne podpore v agroživilskem sektorju;

					– obvezna objava registra upravičencev programov državne podpore v sektorju, ki se izvajajo prek državnega kmetijskega registra.
12.6	Reforma 4. Izboljšanje uradnega javnega elektronskega registra kmetij	Objava poročila o izvajanju državne podpore prek javnega kmetijskega registra	Q 1	2026	Predložitev poročila o izvajanju državne podpore prek državnega kmetijskega registra, iz katerega je razvidno, da je bilo najmanj 80 % javne podpore kmetijskemu sektorju s strani institucij na centralni ravni države v letu 2025 zagotovljene prek državnega kmetijskega registra.
12.7	Reforma 5. Dolgoročni razvoj namakalnega sistema za povečanje odpornosti sektorja na podnebne spremembe	Sprejetje dolgoročnega načrta za namakalni sistem	Q 1	2025	Sprejetje dolgoročnega načrta za razvoj namakalnega sistema. Načrt se osredotoča na naslednja glavna področja: – prednostne naloge v sektorju namakanja na podlagi analize vseh gospodarskih koristi; – uskladitev s strategijo za vodni sektor in načeli upravljanja povodij; – ocena potrebnih javnih in drugih naložb ter potrebe po nadaljnji privatizaciji; – razsežnost upravljanja/vodenja sektorja; – okoljska presoja, ki jo je treba izvesti za vsak projekt obnove ali gradnje v skladu s priporočilom EU o presoji vplivov na okolje in strateški presoji vplivov na okolje ter ukrajinsko zakonodajo na tem področju.
12.8	Reforma 6. Razminiranje zemljišč in vodnih območij	Sprejetje strateškega dokumenta o ukrepih proti minam za obdobje do leta 2033	Q 2	2024	Sprejetje zakonodajnega akta o odobritvi strateškega dokumenta o ukrepih proti minam za obdobje do leta 2033 (akt kabineta ministrov Ukrajine ali predsednika Ukrajine). Zakonodajni akt se osredotoča na naslednja glavna področja: – upravljanje na področju ukrepov proti minam; – podpora učinkovitosti izvajalcev ukrepov proti minam; – preprečevanje nesreč; – celovita pomoč žrtvam; – inovacije;

					– uravnorežena zastopanost spolov; – razvoj zasebnega trga; – učinkovito in pregledno usklajevanje z donatorji; – oblikovanje sistema prednostnega razvrščanja nalog v okviru ukrepov proti minam.
12.9	Naložba 1. Naložbe v razminiranje	Naložbe v višini vsaj 30 milijonov EUR v razminiranje kmetijskih zemljišč	Q 2	2026	Vmesno poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je v državnih proračunih za leti 2024 in 2025 za sektor država predvidenih vsaj 30 milijonov EUR (v protivrednosti UAH) za sredstva, plačana lastnikom ali uporabnikom kmetijskih zemljišč za stroške deminiranja.
12.10	Naložba 1. Naložbe v razminiranje	Naložbe v višini vsaj 100 milijonov EUR v razminiranje kmetijskih zemljišč	Q 4	2027	Končno poročilo vlade (ali poročilo državne zakladniške službe), iz katerega je razvidno, da je v državnih proračunih za leta 2024, 2025, 2026 in 2027 za sektor država predvidenih vsaj 100 milijonov EUR (v protivrednosti UAH) za sredstva, plačana lastnikom ali uporabnikom kmetijskih zemljišč za stroške deminiranja.

C.13 UPRAVLJANJE KRITIČNIH SUROVIN

1. Opis reform in naložb

Cilj tega poglavja je podpreti nadaljnji razvoj sektorja kritičnih surovin v Ukrajini v skladu z gospodarskimi in trajnostnimi cilji. Poglavje se bo osredotočalo na izboljšanje strateškega načrtovanja in upravnih postopkov.

Reforma 1. Krepitev strateškega načrtovanja in zagotavljanje optimalnega okvira za strateške vlagatelje.

Cilj te reforme je pritegniti naložbe v pridobivanje in predelavo kritičnih surovin.

Reforma ima dva koraka. Prvič, veljati začne zakon o spremembah nacionalnega programa za razvoj ukrajinske baze mineralnih virov Ukrajine za obdobje do leta 2030, ki uvaja državni odškodninski sklad za geološka območja in določa strateške usmeritve za sektor. Drugič, objavi se poročilo o preverjanju ukrajinskih zalog kritičnih surovin na podlagi mednarodne klasifikacije, ki se da na voljo vlagateljem.

Reforma naj bi bila končana do 3. četrtertletja 2025.

Reforma 2. Izboljšani upravni postopki

Cilj te reforme je optimizirati postopek in zmanjšati upravno breme za potencialne vlagatelje. Glavni namen je izboljšati preglednost, hitrost in stroškovno učinkovitost pri novih naložbenih odločitvah.

Reforma ima tri korake. Prvič, objavi se seznam naložbenih projektov za pridobivanje kritičnih surovin. Drugič, objavijo se mednarodni razpisi v okviru sporazuma o delitvi proizvodov, pri katerih se uporabljajo standardni pogodbeni pogoji, o katerih se dogovori vlada in ki se objavijo. Tretjič, razvije in vzpostavi se e-kabinet uporabnikov podtalja z dodatnimi funkcionalnostmi.

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtertletja 2025.

Reforma 3. Uporaba sodobnih tehnologij za pridobivanje surovin in vključevanje Ukrajine v sodobne predelovalne vrednostne verige

Cilj te reforme je povečati preglednost v zvezi z okoljskimi in socialnimi praksami ter praksami korporativnega upravljanja podjetij v sektorju kritičnih surovin.

Reforma ima en korak. Vključuje objavo študije o oceni veljavne zakonodaje glede poročanja o okoljskih, socialnih in upravljavskih dejavnikih v rudarskem in ekstraktivnem sektorju.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtertletja 2025.

2. Seznam korakov in časovni raspored izvajanja

Št.	Reforma / naložba	Naziv koraka	Časovnica		Opis koraka
13.1	Reforma 1. Krepitev strateškega načrtovanja in zagotavljanje optimalnega okvira za strateške vlagatelje	Začetek veljavnosti zakonodaje o reviziji nacionalnega programa za razvoj ukrajinske baze mineralnih virov do leta 2030	Q4	2024	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o spremembah nacionalnega programa za razvoj ukrajinske baze mineralnih virov za obdobje do leta 2030. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – uvedba državnega odškodninskega sklada za geološka območja; – prednostno razvrščanje ciljev območij pridobivanja v skladu s strategijami EU; – opredelitev strateških in kritičnih surovin, potrebe po redni metodološki oceni tveganja glede ravni zanesljivosti njihove oskrbe ter skupine partnerskih držav.
13.2	Reforma 1. Krepitev strateškega načrtovanja in zagotavljanje optimalnega okvira za strateške vlagatelje	Objava poročila o preverjanju ukrajinskih zalog kritičnih surovin	Q3	2025	Objava poročila o preverjanju ukrajinskih zalog kritičnih surovin na podlagi mednarodnega klasifikacijskega sistema ter predložitev rezultatov vlagateljem.
13.3	Reforma 2. Izboljšani upravni postopki	Objava seznama naložbenih projektov za pridobivanje kritičnih surovin	Q2	2025	Objava seznama naložbenih projektov za pridobivanje kritičnih surovin.
13.4	Reforma 2. Izboljšani upravni postopki	Objava mednarodnih razpisov v okviru sporazuma o delitvi proizvodov za zagotovitev njihove preglednosti	Q2	2025	Objava mednarodnih razpisov v okviru sporazuma o delitvi proizvodov, pri katerih se uporabljajo standardni pogodbeni pogoji, o katerih se dogovori vlada. Preglednost sporazuma o delitvi proizvodov in razpisov v okviru njega je zagotovljena z odprtim dostopom do njihovih pogojev.

13.5	Reforma 2. Izboljšani upravni postopki	Vzpostavitev posodobljenega e-kabineta uporabnikov podtalja	Q1	2025	Delovati začne posodobljen e-kabinet uporabnikov podtalja z dodatnimi funkcionalnostmi dostopa do državnega registra posebnih dovoljenj za uporabo podtalja, ki omogoča predložitev vloge in pridobitev e-licenc (izvleček iz registra) ter dostop do digitalnih geoloških podatkov.
13.6	Reforma 3. Uporaba sodobnih tehnologij za pridobivanje surovin in vključevanje Ukrajine v sodobne predelovalne vrednostne verige	Objava študije o zakonodaji glede poročanja o okoljskih, socialnih in upravljavskih dejavnikih	Q4	2025	Potrditev in objava študije o oceni veljavne zakonodaje glede poročanja o okoljskih, socialnih in upravljavskih dejavnikih v rudarskem in ekstraktivnem sektorju, v kateri so predlagana priporočila o tem, katere zakonodajne vrzeli je treba odpraviti.

C.14 DIGITALNA PREOBRAZBA

1. Opis reform in naložb

Cilj tega poglavja je okrepiti digitalno preobrazbo Ukrajine. Poglavje se osredotoča tudi na okrepitev kibernetске varnosti.

Reforma 1. Varna in učinkovita digitalna infrastruktura

Cilj te reforme je okrepiti kibernetско varnost v procesu digitalne preobrazbe.

Reforma ima dva koraka. Prvič, sprejme se resolucija, v kateri so opredeljene radijske tehnologije, ki se lahko uporabljajo v Ukrajini. Drugič, veljati začnejo številni zakonodajni akti o kibernetски varnosti za uskladitev z okviroma NIS in NIS 2, s čimer se tudi postavijo temelji za izvajanje zbirke orodij EU za varnost 5G.

Reforma naj bi bila končana do 1. četrtertletja 2025.

Reforma 2. Digitalizacija javnih storitev

Cilj te reforme je z digitalizacijo poenostaviti interakcijo med državo in državljanji.

Reforma ima dva koraka. Prvič, sprejme se akcijski načrt za digitalizacijo najpogostejših javnih storitev na številnih področjih do leta 2026. Drugič, veljati začne pravni akt o delovanju integriranega elektronskega identifikacijskega sistema v skladu z načeli Uredbe (EU) 2024/1183 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. aprila 2024 o spremembi Uredbe (EU) št. 910/2014 v zvezi z vzpostavitvijo evropskega okvira za digitalno identiteto.

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtertletja 2026.

2. Seznam korakov in časovni razpored izvajanja

Št.	Reforma / naložba	Naziv koraka	Časovnica		Opis koraka
14.1	Reforma 1. Varna in učinkovita digitalna infrastruktura	Sprejetje revidiranega načrta za dodelitev in uporabo radiofrekvenčnega spektra v Ukrajini	Q1	2025	Sprejetje resolucije kabineta ministrov Ukrajine o spremembi resolucije kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi načrta za dodelitev in uporabo radiofrekvenčnega spektra v Ukrajini. V resoluciji so opredeljene radijske tehnologije, ki se lahko uporabljajo v Ukrajini, vključno z opredelitvijo ustreznih radiofrekvenčnih pasov in radijskih storitev ter pogojev za prenehanje njihovega razvoja in uporabe, ter seznam potencialnih radijskih tehnologij za uporabo v Ukrajini, vključno z opredelitvijo ustreznih radiofrekvenčnih pasov in radijskih storitev ter pogojev za njihovo uporabo v skladu s pravnim redom EU.
14.2	Reforma 1. Varna in učinkovita digitalna infrastruktura	Začetek veljavnosti zakonodaje o krepitvi zmogljivosti za kibernetsko varnost državnih informacijskih virov in kritične informacijske infrastrukture	Q1	2025	Začetek veljavnosti ustreznih zakonodajnih aktov za uskladitev z okviroma NIS in NIS 2 (tj. Direktivo (EU) 2022/2555 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o ukrepih za visoko skupno raven kibernetske varnosti v Uniji, spremembi Uredbe (EU) št. 910/2014 in Direktive (EU) 2018/1972 ter razveljavitvi Direktive (EU) 2016/1148). Akti se osredotočajo na naslednja glavna področja: – urejanje obveznega izvajanja ukrepov za vzpostavitev ustreznega pravnega okvira za izvajanje ukrepov za preprečevanje, odkrivanje in zatiranje dejanj agresije v kibernetskem prostoru v okviru vojne Ruske federacije proti Ukrajini; – povišanje ravni zaščite državnih informacijskih virov in kritične informacijske infrastrukture pred kibernetskimi napadi; – izboljšanje regulativnega okvira na področju kibernetske varnosti in zaščite informacij za okrepitev zmogljivosti nacionalnega sistema kibernetske varnosti za boj proti kibernetskim grožnjam.

14.3	Reforma 2. Digitalizacija javnih storitev	Sprejetje akcijskega načrta za digitalizacijo javnih storitev do leta 2026	Q1	2025	Sprejetje odloka kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi akcijskega načrta za digitalizacijo javnih storitev do leta 2026. Akcijski načrt se osredotoča na naslednja glavna področja: – okrevanje; – izobraževanje; – zdravstveno varstvo; – storitve za veterane; – vojaška dolžnost; – carina; – e-socialno področje.
14.4	Reforma 2. Digitalizacija javnih storitev	Začetek veljavnosti pravnega akta o delovanju integriranega elektronskega identifikacijskega sistema v skladu z načeli Uredbe (EU) 2024/1183	Q2	2026	Začetek veljavnosti pravnega akta o delovanju integriranega elektronskega identifikacijskega sistema v Ukrajini kot ključnega elementa nacionalne infrastrukture za elektronsko identifikacijo v skladu z načeli Uredbe (EU) 2024/1183. Pravni akt se osredotoča na naslednja glavna področja: – vzpostavitev sodobnega sistema za elektronsko identifikacijo v Ukrajini in zagotavljanje njene trajnostnega razvoja; – zagotavljanje interoperabilnosti (tehnološke združljivosti) sredstev elektronske identifikacije, vmesnih elektronskih identifikacijskih vozlišč in shem elektronske identifikacije; – zaščita informacijskih virov, ki se obdelujejo v sistemu.

C.15 ZELENI PREHOD IN VARSTVO OKOLJA

1. Opis reform in naložb

Cilj tega poglavja je spodbujati zeleni prehod Ukrajine s podpiranjem razogljičenja ter okrepitvijo okoljske odpornosti in odpornosti na podnebne spremembe.

Reforma 1. Preprečevanje, zmanjševanje in nadzor industrijskega onesnaževanja

Cilj te reforme je obravnavati onesnaževanje okolja in zagotavljati ustavno pravico državljanov do varnega okolja.

Reforma ima en korak. Vključuje začetek veljavnosti zakonodaje, katere cilj je preprečevanje, zmanjševanje in nadzor industrijskega onesnaževanja, z delno uporabo določb. Korak uvaja celovite pristope za izdajanje dovoljenj za industrijsko onesnaževanje in njegov nadzor z uporabo najboljših razpoložljivih tehnologij in metod upravljanja v skladu z ustrezno zakonodajo EU.

Reforma naj bi bila končana do 3. četrtletja 2024.

Reforma 2. Podnebna politika

Cilj te reforme je vzpostaviti strukturo za podnebno upravljanje ter ustrezen mehanizem za razvoj in izvajanje državne politike na področju podnebnih sprememb v Ukrajini.

Reforma ima tri korake. Prvič, veljati začne nova zakonodaja, ki določa osnovna načela ukrajinske državne politike o podnebjju. Drugič, sprejme se resolucija o znanstvenem in strokovnem svetu za ohranitev ozonskega plašča. Tretjič, sprejme se drugi nacionalno določeni prispevek Ukrajine k Pariškemu sporazumu.

Reforma naj bi bila končana do 4. četrtletja 2025.

Reforma 3. Tržni mehanizmi za oblikovanje cen ogljika

Cilj te reforme je spodbujati razvoj tržnih mehanizmov za oblikovanje cen ogljika.

Reforma ima dva koraka. Prvič, sprejme se akcijski načrt za razvoj nacionalnega sistema za trgovanje z emisijami toplogrednih plinov. Drugič, Ukrajina ponovno vzpostavi sistem obveznega spremljanja, poročanja in preverjanja z nekaterimi izjemami.

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtletja 2025.

Reforma 4. Obnova in ohranjanje naravnih virov

Cilj te reforme je zmanjšati krčenje in degradacijo gozdov.

Reforma ima en korak. Vključuje začetek veljavnosti zakonodaje, ki bo urejala vprašanje potrjevanja trajnostnosti porekla lesa in drugega blaga, ki lahko povzroči krčenje in degradacijo gozdov.

Reforma naj bi bila končana do 2. četrtertletja 2026.

Reforma 5. Povečano krožno gospodarstvo

Cilj te reforme je izvajati načela krožnega gospodarstva in ravnanja z odpadki.

Reforma ima dva koraka. Prvič, sprejme se nacionalni načrt ravnanja z odpadki. Drugič, Ukrajina sprejme strategijo za izvajanje načel krožnega gospodarstva in akcijski načrt za izvajanje strategije.

Reforma naj bi bila končana do 1. četrtertletja 2026.

Reforma 6. Presoja vplivov na okolje in strateška presoja vplivov na okolje

Cilj te reforme je spodbujati varstvo okolja z večjo jasnostjo pravil o presoji vplivov na okolje in strateški presoji vplivov na okolje.

Reforma ima en korak. Vključuje objavo dokumenta za razpravo, v katerem je opredeljen obseg odstopanj od pravil o presoji vplivov na okolje in strateški presoji vplivov na okolje.

Reforma naj bi bila končana do 3. četrtertletja 2024.

2. Seznam korakov in časovni razpored izvajanja

Št.	Reforma / naložba	Naziv koraka	Časovnica		Opis koraka
15.1	Reforma 1. Preprečevanje, zmanjševanje in nadzor industrijskega onesnaževanja	Začetek veljavnosti zakonodaje o preprečevanju, zmanjševanju in nadzoru industrijskega onesnaževanja z delno uporabo določb	Q3	2024	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o zagotavljanju ustavnih pravic državljanov do varnega okolja za življenje in zdravje z delno uporabo določb. Podzakonski akti se sprejmejo v 12 mesecih, nekatere določbe o uporabi ugotovitev glede najboljših razpoložljivih tehnologij in metod upravljanja pa v štirih letih po prenehanju vojnega stanja, razen za obrate, ki prvič začnejo delovati. Zakon je namenjen preprečevanju, zmanjševanju in nadzoru industrijskega onesnaževanja ter uvaja celovite pristope za izdajanje dovoljenj za industrijsko onesnaževanje in njegov nadzor z uporabo najboljših razpoložljivih tehnologij in metod upravljanja v skladu z Direktivo 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. novembra 2010 o industrijskih emisijah (celovito preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja) (prenovitev).
15.2	Reforma 2. Podnebna politika	Začetek veljavnosti zakonodaje o državni politiki o podnebj	Q1	2025	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona o temeljnih načelih državne politike o podnebj. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – cilji in osnovna načela državne politike o podnebj; – upravljavski organi na področju podnebnih sprememb; – strateško načrtovanje na področju podnebnih sprememb; – mehanizmi in orodja za doseganje podnebnih ciljev; – nacionalni okvir za spremljanje izvajanja politik in ukrepov ter napovedovanje na področju podnebnih sprememb; – znanstveni in strokovni svet za podnebne spremembe in ohranitev ozonskega plašča;

					– nacionalni sistem popisa antropogenih emisij iz virov in po ponorih odstranjenih toplogrednih plinov; – mednarodno sodelovanje na področju podnebnih sprememb.
15.3	Reforma 2. Podnebna politika	Sprejetje resolucije o znanstvenem in strokovnem svetu za podnebne spremembe in ohranitev ozonskega plašča	Q4	2025	Sprejetje resolucije kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi uredbe o znanstvenem in strokovnem svetu za podnebne spremembe in ohranitev ozonskega plašča. Uredba se osredotoča na naslednja glavna področja: – upoštevanje znanstvenih zaključkov iz poročil Medvladnega panela za podnebne spremembe (IPCC) ter znanstvenih podatkov in informacij o podnebj, zlasti v zvezi z Ukrajino; – zagotavljanje znanstvene in strokovne podpore ter predlogov (vključno s pripravo poročil) glede podnebnih ciljev, politik in ukrepov, spremljanje njihovega izvajanja, napovedovanje na področju podnebnih sprememb ter skladnost ciljev, politik in ukrepov z mednarodnimi obveznostmi Ukrajine; – spodbujanje izmenjave znanstvenih dosežkov na področju modeliranja, spremljanja, naprednih raziskav in inovacij, katerih cilj je zmanjšati emisije toplogrednih plinov in povečati odstranjevanje toplogrednih plinov po ponorih; – znanstvena utemeljitev načinov in sredstev za doseganje podnebnih ciljev; – obveščanje, ozaveščanje in izobraževanje o podnebnih spremembah in njihovih posledicah ter razvoj dialoga in sodelovanja med znanstvenimi institucijami o vprašanjih podnebnih sprememb; – jamstva neodvisnosti navedenega sveta v vseh njegovih postopkih; – raznolika in znanstveno pomembna sestava navedenega sveta.
15.4	Reforma 2. Podnebna politika	Sprejetje drugega nacionalno določenega prispevka Ukrajine k Pariškemu sporazumu	Q3	2025	Sprejetje odloka kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi drugega nacionalno določenega prispevka Ukrajine k Pariškemu sporazumu. Nacionalno določeni prispevek se osredotoča na naslednja glavna področja:

					– višji cilj glede zmanjšanja emisij v primerjavi s sedanjim nacionalno določenim prispevkom Ukrajine; – določitev referenčnega leta za izračun emisij iz virov in po ponorih odstranjenih toplogrednih plinov; – trajanje izvajanja in/ali časovna obdobja predlaganih ukrepov; – obseg in pokritost gospodarskih sektorjev in toplogrednih plinov; – načrtovanje procesov, predpostavke in uporabljeni metodološki pristopi, med drugim tudi za ocenjevanje in obračunavanje antropogenih emisij iz virov in po ponorih odstranjenih toplogrednih plinov; – utemeljitev pravičnosti in ambicioznosti nacionalno določenega prispevka glede na nacionalne okoliščine; – prispevek k doseganju cilja Okvirne konvencije ZN o spremembi podnebja in omejevanju emisij toplogrednih plinov / okrepitvi ponorov v skladu s ciljem iz člena 2 navedene konvencije. Drugi nacionalno določeni prispevek Ukrajine k Pariškemu sporazumu bo ambicioznejši od sedanjega posodobljenega nacionalno določenega prispevka.
15.5	Reforma 3. Tržni mehanizmi za oblikovanje cen ogljika	Sprejetje akcijskega načrta za vzpostavitev nacionalnega sistema za trgovanje z emisijami toplogrednih plinov	Q1	2025	Sprejetje resolucije kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi akcijskega načrta za vzpostavitev nacionalnega sistema za trgovanje z emisijami toplogrednih plinov. S sprejetjem akcijskega načrta se bo zagotovila opredelitev: – faz izvajanja sistema za trgovanje z emisijami; – časovnih okvirov faz; – potrebne infrastrukture; – organizacijskih ukrepov.

15.6	Reforma 3. Tržni mehanizmi za oblikovanje cen ogljika	Ponovna vzpostavitev obveznega sistema spremljanja, poročanja in preverjanja	Q2	2025	Ponovna vzpostavitev obveznega sistema spremljanja, poročanja in preverjanja za obrate, ki jih zajema področje uporabe obstoječe zakonodaje, razen tistih, ki niso nadzorovani, uničeni ali se ne nahajajo na začasno zasedenem ozemlju ali ki so uradno napovedali prekinitev dejavnosti v smislu proizvodnje.
15.7	Reforma 4. Obnova in ohranjanje naravnih virov	Začetek veljavnosti zakona o zmanjšanju krčenja in degradacije gozdov	Q2	2026	Začetek veljavnosti ukrajinskega zakona, ki bo urejal vprašanje potrjevanja trajnostnosti porekla lesa in drugega blaga, ki lahko povzroči krčenje in degradacijo gozdov. Zakon se osredotoča na naslednja glavna področja: – razširitev uporabe elektronskega obračunavanja lesa, kar bo zagotovilo sledenje gibanju lesa ter potrditev legitimnosti porekla lesa in lesnih proizvodov; – zagotovitev uvedbe sistema certificiranja za lesne proizvode in razširitve obstoječega sistema certificiranja za proizvedeni les, da zajema vse dejavnosti trgovanja z lesom; – določitev zahtev za potrditev porekla lesa, vključno z lesnimi proizvodi, s katerimi se trguje.
15.8	Reforma 5. Povečano krožno gospodarstvo	Sprejetje strategije za izvajanje načel krožnega gospodarstva in akcijskega načrta za izvajanje strategije	Q1	2026	Sprejetje strategije za izvajanje načel krožnega gospodarstva in akcijskega načrta za izvajanje strategije s strani kabineta ministrov Ukrajine. V strategiji so opredeljene morebitne priložnosti in učinki prehoda na krožno gospodarstvo v Ukrajini za 5–10 predhodno izbranih prednostnih sektorjev in vrednostnih verig, kot so odpadki, tekstil, plastika, baterije, elektronika, kmetijstvo, gradbeništvo in popravila ter kovine in minerali.
15.9	Reforma 5. Povečano krožno gospodarstvo	Sprejetje nacionalnega načrta ravnanja z odpadki do leta 2033	Q3	2025	Sprejetje odloka kabineta ministrov Ukrajine o odobritvi nacionalnega načrta ravnanja z odpadki do leta 2033. Nacionalni načrt ravnanja z odpadki se osredotoča na naslednja glavna področja: – ravnanje z gospodinjskimi odpadki; – ravnanje z nevarnimi odpadki; – potrebe po infrastrukturi;

					– analize gospodarske in finančne vzdržnosti akcijskega načrta; – izvajanje gospodarskih instrumentov za izboljšanje ravnanja z odpadki; – spremljanje in nadzor ravnanja z odpadki; – strateško načrtovanje ravnanja z odpadki v Ukrajini; – izvajanje ravnanja z odpadki na regionalni ravni.
15.10	Reforma 6. Presoja vplivov na okolje in strateška presoja vplivov na okolje	Priprava dokumenta za razpravo, v katerem je opredeljen obseg odstopanj od pravil o presoji vplivov na okolje in strateški presoji vplivov na okolje	Q3	2024	Priprava in objava dokumenta za razpravo, v katerem je opredeljen obseg odstopanj od pravil o presoji vplivov na okolje in strateški presoji vplivov na okolje, na uradnem spletišču ministrstva za varstvo okolja in naravne vire po javnih posvetovanjih z deležniki. Dokument za razpravo vključuje naslednje informacije: – informacije o organu, ki določi obseg odstopanj od obveznosti presoje vplivov na okolje in strateške presoje vplivov na okolje; – opis predmetov in obrazložitve njihove vključitve v obseg odstopanja v vsakem posameznem primeru; – utemeljitev obsega odstopanj; – roki za odobrena odstopanja.“.