

Bruksela, 22 września 2026 r.
(OR. en)

13480/26

UD 258
ENFOCUSTOM 113
FISC 310
ECOFIN 1206
MI 922
COMER 136
TRANS 575
RESPR 39
DELECT 155

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	21 września 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	C(2026) 6694 final
Dotyczy:	ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../... z dnia 21.9.2026 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/2108 przez określenie kwoty unijnej opłaty manipulacyjnej

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2026) 6694 final.

Załącznik: C(2026) 6694 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 21.9.2026 r.
C(2026) 6694 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 21.9.2026 r.

**uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/2108 przez
określenie kwoty unijnej opłaty manipulacyjnej**

{SWD(2026) 283 final}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

W niniejszym akcie delegowanym określa się kwotę unijnej opłaty manipulacyjnej. Unijna opłata manipulacyjna powinna odpowiadać przybliżonym kosztom, które zostaną poniesione w związku z wykonywaniem wszelkich niezbędnych działań ściśle związanych z dozorem celnym w celu dopuszczenia do obrotu towarów sprzedawanych w ramach sprzedaży na odległość. Unijna opłata manipulacyjna, która powinna obejmować wszystkie szacunkowe koszty, które zostaną bezpośrednio i pośrednio poniesione w związku z przeprowadzeniem czynności odprawy celnej, oraz co najmniej koszty związane z następującymi działaniami prowadzonymi przez organy celne: gromadzeniem, przetwarzaniem i weryfikowaniem danych dotyczących operacji, przeprowadzaniem analizy ryzyka, kontroli, analiz i weryfikacji, udostępnianiem odpowiedniej infrastruktury, w tym jej finansowaniem, oraz przeprowadzaniem kontroli, w tym wszystkich powiązanych usług świadczonych przez Urząd UE do Spraw Celných.

Zgodnie z art. 20 ust. 4 i art. 287 ust. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/2108 („kodeks”) od dnia 1 lipca 2028 r. będzie stosowana kolejna unijna opłata manipulacyjna za towary zwolnione do obrotu po objęciu ich procedurą składowania celnego w składzie celnym do sprzedaży na odległość. Ponieważ do tego czasu sytuacja w zakresie kosztów i przepływu odnośnych towarów może się zmienić, w niniejszym akcie delegowanym nie określono jeszcze kwoty opłaty manipulacyjnej mającej zastosowanie do towarów składowanych w składach celnych do sprzedaży na odległość.

W celu określenia kwoty unijnej opłaty manipulacyjnej Komisja oceniła koszty poniesione przez organy celne państw członkowskich i przez Komisję oraz zmiany w wielkości przepływów towarów o wartości nieprzekraczającej 150 EUR, dopuszczonych do obrotu w Unii, ponieważ stanowi to najlepszy wskaźnik zastępczy do oszacowania ilości towarów sprzedawanych w ramach sprzedaży na odległość. Jest to podejście konserwatywne, ponieważ nie uwzględnia ono sprzedaży na odległość o wartości przekraczającej 150 EUR, mimo że taka sprzedaż również podlega opłacie manipulacyjnej. Unijna opłata manipulacyjna musi pokrywać wszystkie szacunkowe koszty, które zostaną poniesione bezpośrednio i pośrednio w związku z usługami świadczonymi przez organy celne.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Komisja przeprowadziła konsultacje w sprawie tego projektu aktu delegowanego z państwami członkowskimi w ramach spotkań grupy ekspertów (grupy ekspertów ds. reformy celnej).

Komisja aktywnie rozpatrzyła wszelkie uwagi otrzymane podczas tych konsultacji oraz w miarę możliwości uwzględniła je w niniejszym projekcie rozporządzenia.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Podstawą prawną niniejszego rozporządzenia jest przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 20 ust. 10 i art. 282 kodeksu.

Zasada pomocniczości

Ten akt delegowany wchodzi w zakres wyłącznej kompetencji UE zgodnie z art. 3 ust. 1 lit. e) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Zasada proporcjonalności

Jeśli chodzi o proporcjonalność, niniejsze rozporządzenie jest zgodne z uprawnieniami nadanymi przez współprawodawców.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 21.9.2026 r.

**uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/2108 przez
określenie kwoty unijnej opłaty manipulacyjnej**

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/2108 ustanawiające unijny kodeks celny i Urząd Unii Europejskiej do Spraw Celnych oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 952/2013¹, w szczególności jego art. 20 ust. 10,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W art. 20 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2026/2108 ustanowiono unijną opłatę manipulacyjną mającą zastosowanie do handlu z państwami trzecimi. Opłata ta ma składać się ze stałej kwoty za pozycję za usługi, które mają być świadczone w związku z rozpatrywaniem wniosku o objęcie towarów procedurą dopuszczenia do obrotu, w przypadku gdy towary te są sprzedawane w ramach sprzedaży na odległość nabywcy na obszarze celnym Unii zdefiniowanym w art. 3 tego rozporządzenia, którym to nabywcą może być również nabywca w tych częściach obszaru celnego, w których dyrektywy Rady 2006/112/WE² i (UE) 2020/262³ nie mają zastosowania (specjalne obszary podatkowe).
- (2) Zgodnie z art. 20 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2026/2108 kwota unijnej opłaty manipulacyjnej ma odpowiadać przybliżonym kosztom świadczonych usług, w szczególności kosztom weryfikacji danych, analizy ryzyka, kontroli i odpowiedniej infrastruktury, w tym odpowiednich usług świadczonych przez Urząd UE do Spraw Celnych. Koszty mają być określane w sprawozdaniu sporządzanym przez Komisję co dwa lata zgodnie z art. 20 ust. 8 rozporządzenia (UE) 2026/2108. Sprawozdanie to jest niezbędne do zapewnienia, aby kwota unijnej opłaty manipulacyjnej odzwierciedlała przybliżone koszty ponoszone przez organy celne, co umożliwi Komisji przeprowadzenie okresowego przeglądu i dostosowanie poziomu tej opłaty.
- (3) W odniesieniu do najbliższych dwóch lat pierwsze sprawozdanie Komisji obejmujące lata 2026–2028 zawiera szacunki kosztów ponoszonych zarówno przez państwa członkowskie, jak i Komisję w związku z odpowiednimi cyfrowymi systemami celnymi, a także odsetek personelu celnego zajmującego się odprawą celną, kontrolami celnymi, audytami i procesami po zwolnieniu towarów w zakresie, w jakim są oni przydzieleni do sprawdzania danych, przeprowadzania analizy ryzyka i przeprowadzania niezbędnych kontroli celnych towarów sprzedawanych w ramach sprzedaży na odległość. Państwa członkowskie mają również inwestować w sprzęt dotyczący handlu elektronicznego w następstwie zaproszeń do składania wniosków

¹ [Proszę wstawić pełne odniesienie, Dz.U. L , , s. .

² Dyrektywa Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

³ Dyrektywa Rady (UE) 2020/262 z dnia 19 grudnia 2019 r. ustanawiająca ogólne zasady dotyczące podatku akcyzowego (Dz.U. L 58 z 27.2.2020, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj>).

o dotacje unijne na finansowanie sprzętu do kontroli celnej. Finansowanie unijne jest uwzględnione w szacowaniu kosztów. Uwzględniane koszty nie obejmują natomiast inwestycji państw członkowskich w infrastrukturę kontroli finansowaną wyłącznie z budżetu krajowego ani kosztów ponoszonych przez organy nadzoru rynku w związku z przeprowadzaniem kontroli zgodności towarów wprowadzanych na rynek Unii, w przypadku gdy organy te nie działają jako organ wyznaczony na podstawie art. 25 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020⁴. Ocenę elementów kosztów uznaje się za umiarkowaną, ponieważ opiera się ona na ostrożnych założeniach. Ponadto wysokość opłaty powinna opierać się na danych historycznych, jak również na najnowszych dostępnych danych. Podobnie opracowano rozsądną i możliwie najbardziej realistyczną prognozę wielkości przywozu towarów sprzedawanych na odległość, jakiej należy się spodziewać w nadchodzących latach. Na tej podstawie unijną opłatę manipulacyjną w wysokości 2 EUR za pozycję uznaje się za współmierną do przybliżonych kosztów ściśle związanych z dozorem celnym takich towarów.

- (4) Art. 287 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2026/2108 stanowi, że unijną opłatę manipulacyjną stosuje się po upływie 10 dni od wejścia w życie aktu delegowanego Komisji określającego jej kwotę. Dla zachowania jasności prawa i spójności, konieczne jest zatem dostosowanie daty rozpoczęcia stosowania niniejszego rozporządzenia do tego wymogu. W celu zapewnienia niezwłocznego stosowania niniejszego rozporządzenia oraz uniknięcia zakłóceń w stosowaniu unijnej opłaty manipulacyjnej niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem jego opublikowania w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej i być stosowane od dziesiątego dnia po jego wejściu w życie,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Kwota unijnej opłaty manipulacyjnej

Kwota unijnej opłaty manipulacyjnej określonej w art. 20 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2026/2108 wynosi 2 EUR za pozycję.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie z dniem jego opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od [Dz.U., proszę wstawić datę „dziesiątego dnia po wejściu w życie/dzień publikacji”] r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniające dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011 (Dz.U. L 169 z 25.6.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1020/oj>).

Sporządzono w Brukseli dnia 21.9.2026 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN