

Bruxelles, 22. rujna 2026.
(OR. en)

13480/26

UD 258
ENFOCUSTOM 113
FISC 310
ECOFIN 1206
MI 922
COMER 136
TRANS 575
RESPR 39
DELECT 155

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	21. rujna 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	C(2026) 6694 final
Predmet:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... od 21.9.2026. o dopuni Uredbe (EU) 2026/2108 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem iznosa naknade za rukovanje Unije

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2026) 6694 final.

Priloženo: C(2026) 6694 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 21.9.2026.
C(2026) 6694 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 21.9.2026.

**o dopuni Uredbe (EU) 2026/2108 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem iznosa
naknade za rukovanje Unije**

{SWD(2026) 283 final}

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

Ovim delegiranim aktom utvrđuje se iznos naknade za rukovanje Unije. Naknada za rukovanje Unije odgovara približnim troškovima koji će nastati provođenjem svih potrebnih aktivnosti usko povezanih s carinskim nadzorom s ciljem puštanja u slobodni promet robe koja se prodaje na daljinu. Naknada za rukovanje Unije trebala bi uključivati sve procijenjene izravne i neizravne troškove provedbe aktivnosti carinjenja i barem troškove povezane sa sljedećim radnjama koje provode carinska tijela: prikupljanjem, obradom i provjerom podataka o postupcima, provedbom analiza rizika, kontrola, analiza i provjera, stavljanjem na raspolaganje relevantne infrastrukture, uključujući njezino financiranje, te obavljanjem provjera, uključujući sve povezane usluge koje pruža Carinsko tijelo EU-a.

U skladu s člankom 20. stavkom 4. i člankom 287. stavkom 5. Uredbe (EU) 2026/2108 Europskog parlamenta i Vijeća („Zakonik”) od 1. srpnja 2028. primjenjivat će se druga naknada za rukovanje Unije za robu puštenu nakon što je stavljena u carinsko skladište za prodaju na daljinu. Budući da se stanje troškova i protok relevantne robe dotad mogu promijeniti, ovim delegiranim aktom još se ne utvrđuje iznos naknade za rukovanje koja se primjenjuje na robu uskladištenu u carinskim skladištima za prodaju na daljinu.

Kako bi utvrdila iznos naknade za rukovanje Unije, Komisija je procijenila troškove carinskih tijela država članica i Komisije, kao i kretanje količine stavki čija vrijednost ne premašuje 150 EUR i koje su puštene u slobodni promet u Uniji, jer je to najbolja zamjenska vrijednost za procjenu količine robe prodane na daljinu. To je konzervativan pristup jer se prodaja na daljinu u vrijednosti većoj od 150 EUR ne uzima u obzir, iako i ona podliježe naknadi za rukovanje. Naknada za rukovanje Unije mora pokriti sve procijenjene izravne i neizravne troškove usluga koje pružaju carinska tijela.

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

Komisija je na sastancima skupine stručnjaka (Stručna skupina za carinsku reformu) provela savjetovanja s državama članicama o ovom nacrtu delegiranog akta.

Komisija je pažljivo razmotrila sve primjedbe zaprimljene tijekom tog savjetovanja i u najvećoj ih je mogućoj mjeri uključila u ovu verziju.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

Za ovu je Uredbu pravna osnova delegiranje ovlasti iz članka 20. stavka 10. i članka 282. Zakonika.

Načelo supsidijarnosti

Ovaj delegirani akt je u isključivoj nadležnosti EU-a u skladu s člankom 3. stavkom 1. točkom (e) Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Načelo proporcionalnosti

Kad je riječ o proporcionalnosti, u ovoj se Uredbi poštuju ograničenja ovlasti koje dodjeljuju suzakonodavci.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 21.9.2026.

o dopuni Uredbe (EU) 2026/2108 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem iznosa naknade za rukovanje Unije

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2026/2108 Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Carinskog zakonika Unije i Carinskog tijela Europske unije i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 952/2013¹, a posebno njezin članak 20. stavak 10.,

budući da:

- (1) U članku 20. stavku 2. Uredbe (EU) 2026/2108 utvrđuje se naknada za rukovanje Unije koja se primjenjuje na trgovinu s trećim zemljama. Ta se naknada sastoji od fiksnog iznosa po stavci za usluge koje treba pružiti za obradu zahtjeva za stavljanje robe u postupak puštanja u slobodni promet ako se ta roba prodaje kupcu na daljinu na carinskom području Unije kako je definirano u članku 3. te uredbe, što uključuje kupca u onim dijelovima carinskog područja u kojima se ne primjenjuju direktive Vijeća 2006/112/EZ² i (EU) 2020/262³ (posebna fiskalna područja).
- (2) U skladu s člankom 20. stavkom 3. Uredbe (EU) 2026/2108 iznos naknade za rukovanje Unije odgovara približnim troškovima pruženih usluga, posebno troškovima provjere podataka, analize rizika, provjera i relevantne infrastrukture, uključujući relevantne usluge koje pruža Carinsko tijelo EU-a. Ti se troškovi navode u izvješću koje Komisija sastavlja svake dvije godine u skladu s člankom 20. stavkom 8. Uredbe (EU) 2026/2108. To je izvješće potrebno kako bi se osiguralo da iznos naknade za rukovanje Unije odražava približne troškove carinskih tijela, čime se Komisiji omogućuje da periodično preispituje i prilagođava razinu naknade.
- (3) Za sljedeće dvije godine prvo izvješće Komisije koje obuhvaća razdoblje 2026. – 2028. uključuje procjene troškova za države članice i Komisiju u vezi s relevantnim carinskim digitalnim sustavima, kao i udio carinskog osoblja koje se bavi carinjenjem, carinskim provjerama, revizijama i postupcima nakon puštanja robe u promet, u mjeri u kojoj je to osoblje zaduženo za provjeru podataka, provedbu analize rizika i izvršavanje potrebnih carinskih provjera robe prodane na daljinu. Države članice također trebaju ulagati u opremu za e-trgovinu na temelju poziva na dodjelu bespovratnih sredstava Unije za financiranje carinske opreme. To financiranje sredstvima Unije uključeno je u procjenu troškova. S druge strane, troškovi koje treba uzeti u obzir ne uključuju ulaganja država članica u infrastrukturu za kontrole koja se financira isključivo iz nacionalnog proračuna ni troškove tijela za nadzor tržišta nastale pri provedbi provjera usklađenosti robe koja ulazi na tržište Unije ako ta tijela

¹ Unijeti puno upućivanje, SL L [...], [...], str. [...].

² Direktiva Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenog 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 347, 11.12.2006., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

³ Direktiva Vijeća (EU) 2020/262 od 19. prosinca 2019. o općim aranžmanima za trošarine (SL L 58, 27.2.2020., str. 4., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj>).

ne djeluju kao imenovano tijelo u skladu s člankom 25. Uredbe (EU) 2019/1020 Europskog parlamenta i Vijeća⁴. Procjena elemenata troškova smatra se umjerenom jer se temelji na konzervativnim pretpostavkama. Osim toga, iznos naknade trebao bi se temeljiti na povijesnim podacima, kao i na najnovijim dostupnim podacima. Izrađena je i razumna i što realističnija projekcija količine robe uvezene u okviru prodaje na daljinu koja se očekuje u narednim godinama. Na temelju toga smatra se da je naknada za rukovanje Unije od 2 EUR po stavci razmjerna približnim troškovima koji su usko povezani s carinskim nadzorom takve robe.

- (4) U članku 287. stavku 4. Uredbe (EU) 2026/2108 utvrđeno je da se naknada za rukovanje Unije primjenjuje deset dana nakon stupanja na snagu delegiranog akta Komisije u kojem se utvrđuje njezin iznos. Stoga je radi pravne jasnoće i dosljednosti potrebno uskladiti datum početka primjene ove Uredbe s tim zahtjevom. Kako bi se osiguralo da se ova Uredba primjenjuje bez odgode i kako bi se izbjegli poremećaji u primjeni naknade za rukovanje Unije, ova bi Uredba trebala stupiti na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije* i početi se primjenjivati desetog dana nakon stupanja na snagu,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Iznos naknade za rukovanje Unije

Naknada za rukovanje Unije utvrđena u članku 20. stavku 2. Uredbe (EU) 2026/2108 iznosi 2 EUR po stavci.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od [SL, unijeti datum koji odgovara „desetom danu nakon stupanja na snagu/dana objave”].

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 21.9.2026.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN

⁴ Uredba (EU) 2019/1020 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o nadzoru tržišta i sukladnosti proizvoda i o izmjeni Direktive 2004/42/EZ i uredbi (EZ) br. 765/2008 i (EU) br. 305/2011 (SL L 169, 25.6.2019., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1020/oj>).