



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 13 december 2023
(OR. en)

13479/23

LIMITE

PECHE 397
FAO 43

Interinstitutionellt ärende:
2023/0262 (NLE)

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet och om upphävande av beslut (EU) 2019/869

RÅDETS BESLUT (EU) 2023/...

av den ...

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar
i Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet
och om upphävande av beslut (EU) 2019/869**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 98/416/EG¹ anslöt sig unionen till avtalet om inrättande av Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet (*AKFM-avtalet*). Bulgarien, Cypern, Frankrike, Grekland, Italien, Kroatien, Malta, Rumänien, Slovenien och Spanien är också avtalsslutande parter i AKFM-avtalet.
- (2) Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet (AKFM) antar åtgärder för att säkerställa ett långsiktigt bevarande och hållbart nyttjande av fiskeresurserna och en hållbar utveckling av vattenbruket i AKFM:s tillämpningsområde. Sådana åtgärder kan komma att bli bindande för unionen.

¹ Rådets beslut 98/416/EG av den 16 juni 1998 om Europeiska gemenskapens anslutning till Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet (EGT L 190, 4.7.1998, s. 34).

- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013¹ föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheterna är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen. Den föreskriver också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av fångade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning. Den föreskriver också att unionen bör sträva efter att vidta förvaltnings- och bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, stödja utvecklingen av vetenskapliga rön och vetenskaplig rådgivning, gradvis eliminera utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt fiske och till att oönskade fångster så långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna. I förordning (EU) nr 1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina yttre förbindelser på fiskeriområdet.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

- (4) I enlighet med meddelandena från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 Ge naturen större plats i våra liv, Att bygga upp ett klimatreseilient Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning och Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem* är det av yttersta vikt att skydda naturen och bromsa förstörelsen av ekosystem. Klimatförändringar och förlust av biologisk mångfald får inte äventyra tillgången till de varor och tjänster som sunda marina ekosystem tillhandahåller fiskare, kustsamhällen och mänskligheten i stort.
- (5) I meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi* hänvisas till särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras eller överges till havs. Vidare är ett mål i meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Vägen till en frisk planet för alla EU-handlingsplan: Med sikte på nollförorening av luft, vatten och mark* att minska plastskräp till havs med 50 % och mikroplast som släpps ut i miljön med 30 %.

- (6) I det gemensamma meddelandet till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *Staka ut kursen för en hållbar blå planet* betonas vikten av skydd och bevarande av den marina biologiska mångfalden inom ramen för unionens yttre åtgärder. Unionen är den största aktören i regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och fiskeriorgan världen över. Där arbetar unionen för att främja fiskbeståndens hållbarhet, främja transparent beslutsfattande utifrån välgrundade vetenskapliga rön, förbättra den vetenskapliga forskningen och stärka efterlevnaden.
- (7) Såsom konstateras i slutsatserna från ministerkonferensen om hållbarheten i Medelhavs fisket, som antog ministerförklaringen från Malta om MedFish4Ever den 30 mars 2017, och från högnivåkonferensen om fiske och vattenbruk i Svarta havet, som antog ministerförklaringen i Sofia den 7 juni 2018, är följande av central betydelse för unionens åtgärder inom AKFM: främjandet av åtgärder för att stödja och förbättra datainsamling och vetenskaplig utvärdering, ekosystembaserad fiskeriförvaltning, en efterlevnadskultur för att undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske, ett hållbart småskaligt fiske och vattenbruk liksom ökad solidaritet och samordning.

- (8) I AKFM:s strategi för hållbart fiske och vattenbruk i Medelhavet och Svarta havet 2030 som antogs 2021 integreras och vidareutvecklas åtaganden och prioriteringar från tidigare ministerförklaringar, men fokus läggs även på åtgärder för att bättre ta itu med de ökande utmaningarna, däribland klimatförändringar, främmande arter, föroreningar i alla dess former och behovet att minska och begränsa utkast och oavsiktlig fångst av känsliga arter.
- (9) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i AKFM under perioden 2024–2028, eftersom AKFM:s bevarande- och förvaltningsåtgärder kan bli bindande för unionen och skulle på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i unionsrätten, nämligen, rådets förordningar (EG) nr 1005/2008¹ och (EG) 1224/2009² och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403³.

¹ Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1).

² Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008 (EUT L 347, 28.12.2017, s. 81).

- (10) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under AKFM:s möten fastställs för närvarande genom rådets beslut (EU) 2019/869¹. Det är lämpligt att upphäva det beslutet och ersätta det med ett nytt beslut som skulle omfatta perioden 2024–2028.
- (11) Med hänsyn till att fiskeresurserna inom AKFM:s tillämpningsområde befinner sig i ständig utveckling och att det därför finns ett behov av att unionens ståndpunkt beaktar ny utveckling, däribland nya vetenskapliga uppgifter och andra uppgifter som läggs fram före eller under AKFM:s möten, bör förfaranden fastställas, i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen, för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2024–2028.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

¹ Rådets beslut (EU) 2019/869 av den 14 maj 2019 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet (AKFM) och om upphävande av beslutet av den 19 maj 2014 om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i AKFM (EUT L 140, 28.5.2019, s. 84).

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet (AKFM) anges i bilaga I.

Artikel 2

Den årliga specificeringen av den ståndpunkt som unionen ska inta under AKFM:s möten ska ske i enlighet med bilaga II.

Artikel 3

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast inför AKFM:s årsmöte 2029.

Artikel 4

Beslut (EU) 2019/869 ska upphöra att gälla.

Artikel 5

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande

BILAGA I

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar
i Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet (AKFM)

1. PRINCIPER

Inom ramen för AKFM ska unionen göra följande:

- a) Säkerställa att de åtgärder som antas inom ramen för AKFM är förenliga med internationell rätt, särskilt FN:s havsrättskonvention från 1982, FN:s avtal angående bevarande och förvaltning av gränsöverskridande och långvandrande fiskbestånd från 1995, 1993 års avtal från Förenta nationernas livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO) om att främja fiskefartygens iakttagande av internationella bevarande- och förvaltningsåtgärder på det fria havet, samt 2009 års FAO-avtal om hamnstatsåtgärder.
- b) Sträva efter att genomföra åtgärderna och åtagandena i ministerförklaringen om MedFish4Ever, som undertecknades i Malta den 30 mars 2017, och i ministerförklaringen i Sofia, som undertecknades den 7 juni 2018, vilka särskilt är avsedda att förbättra datainsamling och vetenskaplig utvärdering, inrätta en ekosystembaserad ram för fiskeriförvaltning, utveckla en efterlevnadskultur och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske, stödja hållbart småskaligt fiske och vattenbruk och säkerställa ökad solidaritet och samordning i Medelhavsområdet.

- c) Främja målen i överenskommelsen inom ramen för FN:s havsrättskonvention om bevarande och hållbart nyttjande av marin biologisk mångfald i områden utanför nationell jurisdiktion och målen vid den 15:e partskonferensen för konventionen om biologisk mångfald, särskilt vad gäller att stärka skyddet av den marina biologiska mångfalden och skyddet av 30 % av världens hav genom marina skyddsområden.
- d) Bidra till genomförandet av den europeiska gröna given, i enlighet med rådets slutsatser av den 23 oktober 2020 om biologisk mångfald – hög tid att agera, rådets slutsatser av den 10 juni 2021 om att bygga upp ett klimatrezilient Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning, särskilt vad gäller skyddet av natur, och med rådets slutsatser av den 19 oktober 2020 om från jord till bord-strategin, och ett starkare Europa i världen.
- e) Agera i enlighet med de mål och principer som unionen eftersträvar inom ramen för den gemensamma fiskeripolitiken, särskilt genom att tillämpa försiktighetsansatsen och de mål som är kopplade till maximal hållbar avkastning enligt artikel 2.2. i förordning (EU) nr 1380/2013, för att främja genomförandet av en ekosystemansats i fiskeriförvaltningen, för att i största möjliga utsträckning undvika och minska oönskade fångster och gradvis eliminera utkast och minimera fiskeverksamhetens inverkan på de marina ekosystemen och deras livsmiljöer, samt, genom att främja ekonomiskt lönsamt och konkurrenskraftigt fiske i unionen, för att bidra till en rimlig levnadsstandard för dem som är beroende av fiskeverksamhet och ta hänsyn till konsumenternas intressen.

- f) Följa rådets slutsatser av den 19 mars 2012 om kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension.
- g) Följa rådets slutsatser av den 13 december 2022 om internationell världshavsförvaltning för en trygg, säker, ren, hälsosam och hållbar förvaltning av haven avseende bevarande av den marina biologiska mångfalden.
- h) Arbeta i riktning mot att intressenterna deltar på ett lämpligt sätt i utarbetandefasen för AKFM:s åtgärder och säkerställa att de åtgärder som antas inom AKFM är förenliga med AKFM-avtalets mål.
- i) Främja ståndpunkter som är förenliga med bästa praxis inom regionala fiskeriförvaltningsorganisationer.
- j) Sträva efter samstämmighet och synergi med den politik som unionen för som en del av sina bilaterala fiskeriförbindelser med tredjeländer samt säkerställa överensstämmelse med dess övriga politik, i synnerhet på områdena yttre förbindelser, sysselsättning, miljö, handel, utveckling, forskning och innovation.
- k) Sträva efter att skapa likvärdiga förutsättningar för unionens flotta inom AKFM:s tillämpningsområde, utifrån samma principer och standarder som tillämpas i enlighet med unionsrätten, och främja ett enhetligt genomförande av dessa principer och standarder.
- l) Främja samordning mellan AFKM, befintliga regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och regionala havskonventioner liksom samarbete med globala organisationer, beroende på vad som är tillämpligt, inom ramen för deras mandat, och vid behov.

- m) Främja samarbetsmekanismer mellan regionala fiskeriförvaltningsorganisationer för andra arter än tonfisk, liknande den så kallade Kobe-processen för regionala fiskeriförvaltningsorganisationer för tonfisk.

2. RIKTLINJER

Unionen ska, när så är lämpligt och i enlighet med 2030-strategin, stödja AKFM:s antagande av följande åtgärder:

- a) Åtgärder för att främja bevarande och återställande av den biologiska mångfalden och för att främja beståndens hållbarhet och integrering av klimataspekter och aspekter som rör främmande arter i beslutsprocessen, inbegripet genom att integrera lämpliga begränsnings- och anpassningsåtgärder i förvaltningsplanerna.
- b) Bevarande- och förvaltningsåtgärder för fiskeresurserna inom AKFM:s tillämpningsområde baserade på bästa tillgängliga vetenskapliga utlåtanden, däribland totala tillåtna fångstmängder och kvoter eller reglering av fiskeansträngningen för fångst av de levande marina biologiska resurser som regleras av AKFM, vilka skulle innebära att den maximala hållbara avkastningen skulle uppnås. Vid behov ska dessa bevarande- och förvaltningsåtgärder omfatta särskilda åtgärder för bestånd som påverkas negativt av överfiske, i syfte att hålla fiskeansträngningen och fiskekapaciteten i linje med tillgängliga fiskemöjligheter. Mot bakgrund av artikel 29 i förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, i händelse av att fleråriga planer för vissa bestånd eller grupper av bestånd i Medelhavet har antagits på unionsnivå, bör åtgärderna tas i beaktande om de är kopplade till genomförandet av målet att uppnå maximal hållbar avkastning enligt artikel 2.2 i förordning (EU) nr 1380/2013.

- c) Åtgärder för att främja datainsamling, vetenskaplig forskning och vetenskapligt baserade förvaltningsbeslut samt åtgärder för att stärka tillämpningskommittén, efterlevnadskulturen och de periodiska oberoende granskningarna av arbetet. Bättre samarbete mellan industrin och forskare bör också främjas.
- d) Åtgärder för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (*IUU-fiske*) i AKFM:s tillämpningsområde, däribland upprätta förteckningar över IUU-fartyg och korshänvisningar med andra regionala fiskeriförvaltningsorganisationer, i enlighet med AFKM:s regionala handlingsplan för att bekämpa IUU-fiske, och åtgärder för att främja spårbarhet för fisk och fiskeriprodukter på grundval av de frivilliga riktlinjerna för fångstdokumentationssystem.
- e) Uppföljnings-, kontroll- och övervakningsåtgärder i AKFM:s tillämpningsområde, i enlighet med AFKM:s regionala handlingsplan för att bekämpa IUU-fiske, i syfte att undanröja IUU-fiske genom att stärka överensstämmelse och efterlevnad inom AKFM.
- f) Främjande av åtgärder för att skapa likvärdiga förutsättningar för unionsaktörer gentemot aktörer från tredjeländer på AFKM-nivå vad gäller de nya kontrollbestämmelser som kommer att genomföras inom ramen för unionens reviderade system för fiskerikontroll, såsom elektronisk fjärrövervakning och kontroll av småskaligt fiske och fritidsfiske.
- g) Åtgärder för att minimera fiskeverksamhetens och vattenbrukets negativa inverkan på den marina biologiska mångfalden och på marina ekosystem och deras livsmiljöer, inbegripet skyddsåtgärder för känsliga marina ekosystem och viktiga livsmiljöer för fisk i AKFM:s tillämpningsområde i enlighet med AFKM-avtalet och FAO:s internationella riktlinjer för förvaltning av djuphavsfiske på det fria havet, och åtgärder för att i största möjliga utsträckning undvika och minska oönskade fångster, särskilt av känsliga marina arter, och att gradvis eliminera utkast.

- h) Åtgärder för att minska havsföroreningar och förhindra utsläpp av plast till havs och för att minska påverkan på den marina biologiska mångfalden och ekosystemen från plast som finns i havet, inbegripet åtgärder för att minska påverkan från övergivna, förlorade eller på andra sätt kasserade fiskeredskap i havet och för att underlätta identifiering och bärgning av sådana redskap på grundval av FAO:s frivilliga riktlinjer för märkning av fiskeredskap.
- i) Åtgärder som syftar till förbud mot fiske som uteslutande bedrivs för att skörda hajfenor, och som kräver att alla hajar ska landas med alla hajfenor naturligt fästade vid hajkroppen.
- j) Åtgärder som främjar utvecklingen av ett hållbart vattenbruk i enlighet med tillämplig unionsrätt.
- k) Vid behov och i den utsträckning som relevanta konstituerande handlingar så medger, rekommendationer som främjar genomförandet av Internationella arbetsorganisationens konvention om arbete ombord på fiskefartyg.
- l) Gemensamma metoder med andra regionala fiskeriförvaltningsorganisationer, när så är lämpligt, i synnerhet med dem som deltar i fiskeriförvaltningen i samma region.
- m) Ytterligare tekniska åtgärder baserade på rekommendationer från underorgan till och arbetsgrupper inom AKFM.
- n) Åtgärder i enlighet med åtagandena i ministerförklaringen om MedFish4Ever och ministerförklaringen i Sofia.
- o) Åtgärder som är förenliga med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt och socialt hänseende och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen.

BILAGA II

Årlig specificering av unionens ståndpunkt under möten i fiskeavtalet
för södra Indiska oceanen möten i Allmänna kommissionen för fiske i Medelhavet (AKFM)

Före varje möte i AKFM, när detta organ ska anta beslut som har rättslig verkan för unionen, ska nödvändiga åtgärder vidtas så att den ståndpunkt som ska uttryckas på unionens vägnar tar hänsyn till de senaste vetenskapliga och andra relevanta uppgifter som översänts till kommissionen, i enlighet med de principer och riktlinjer som anges i bilaga I.

I detta syfte och på grundval av dessa uppgifter ska Europeiska kommissionen i god tid före varje möte i AKFM tillställa rådet eller dess förberedande organ ett skriftligt dokument med uppgifter om den föreslagna specificeringen av unionens ståndpunkt för diskussion och antagande av den ståndpunkt som ska uttryckas på unionens vägnar.

Om det under ett möte i AKFM är omöjligt att nå en överenskommelse, även på plats, ska frågan hänskjutas till rådet eller dess förberedande organ så att nya element kan beaktas i unionens ståndpunkt.
