



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 13. december 2023
(OR. en)

13479/23

LIMITE

PECHE 397
FAO 43

Interinstitutionel sag:
2023/0262(NLE)

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Almindelige Kommission for Fiskeri i Middelhavet, og om ophævelse af afgørelse (EU) 2019/869

RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2023/...

af ...

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne
i Den Almindelige Kommission for Fiskeri i Middelhavet,
og om ophævelse af afgørelse (EU) 2019/869**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43,
sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets afgørelse 98/416/EF¹ tiltrådte Unionen aftalen om oprettelse af Den Almindelige Kommission for Fiskeri i Middelhavet ("GFCM-aftalen"). Bulgarien, Kroatien, Cypern, Frankrig, Grækenland, Italien, Malta, Rumænien, Slovenien og Spanien er også kontraherende parter i GFCM-aftalen.
- (2) Den Almindelige Kommission for Fiskeri i Middelhavet (GFCM) vedtager foranstaltninger, der skal sikre langsigtet bevarelse og bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne og en bæredygtig udvikling af akvakultursektoren i GFCM-anvendelsesområdet. Sådanne foranstaltninger kan blive bindende for Unionen.

¹ Rådets afgørelse 98/416/EF af 16. juni 1998 om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af Den Almindelige Kommission for Fiskeri i Middelhavet (EFT L 190 af 4.7.1998, s. 34).

- (3) I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013¹ skal Unionen sikre, at fiskeri- og akvakulturaktiviteterne er miljømæssigt bæredygtige på langt sigt og forvaltes på en måde, der er i overensstemmelse med målene om at opnå økonomiske, sociale og beskæftigelsesmæssige fordele, og som bidrager til fødevareforsyningsikkerheden. Det er ligeledes fastsat i nævnte forordning, at Unionen skal forvalte fiskeriet efter en forsigtighedstilgang, og målet er at sikre, at udnyttelsen af havets levende biologiske ressourcer genopretter og opretholder populationen af de befiskede arter på niveauer, der kan give maksimalt bæredygtigt udbytte. Endvidere er det fastsat, at Unionen skal træffe forvaltnings- og bevarelsesforanstaltninger på grundlag af den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning, støtte udbygningen af videnskabelig viden og rådgivning, gradvis eliminere udsmid og fremme fangstmetoder, der bidrager til et mere selektivt fiskeri, til undgåelse og størst mulig begrænsning af uønskede fangster og til fiskeri med begrænset indvirkning på det marine økosystem og fiskeressourcerne. Endvidere er det i forordning (EU) nr. 1380/2013 udtrykkeligt fastsat, at Unionen skal anvende disse mål og principper i forbindelse med varetagelsen af sine eksterne fiskeriforbindelser.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

- (4) I overensstemmelse med meddelelserne fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget "EU's biodiversitetsstrategi for 2030 – Naturen skal bringes tilbage i vores liv", "Opbygning af et klimarobust Europa – den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer" og "En jord til bord-strategi for et fair, sundt og miljøvenligt fødevarer-system" er det afgørende at beskytte naturen og genoprette skadede økosystemer. Klimaændringer og tab af biodiversitet må ikke bringe tilgængeligheden af de varer og tjenester, som sunde marine økosystemer giver fiskerne, kystsamfundene og menneskeheden, i fare.
- (5) Meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget "En EU-strategi for plast i en cirkulær økonomi" henviser til specifikke foranstaltninger til reducere af plast- og havforurening og til forebyggelse af, at fiskeredskaber mistes eller efterlades til søs. Desuden har meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget "Vejen til en sund planet for alle EU-handlingsplan: "Mod nulforurening for vand, luft og jord"" til formål at reducere mængden af plastaffald i havet med 50 % og mikroplast, der udledes i miljøet, med 30 %.

- (6) Den fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget "Med kurs mod en bæredygtig blå planet" understreger vigtigheden af beskyttelse og bevarelse af havenes biodiversitet i Unionens optræden udadtil. Unionen er den mest fremtrædende aktør i regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO'er) og fiskeriorganisationer i hele verden. Her fremmer Unionen fiskebestandenes bæredygtighed, fremmer gennemsigtig beslutningstagning baseret på solid videnskabelig rådgivning og styrker den videnskabelige forskning og overholdelsen af reglerne.
- (7) Som anført i konklusionerne fra ministerkonference om bæredygtigheden af fiskeriet i Middelhavet, hvorpå Maltas MedFish4Ever-ministererklæring blev vedtaget den 30. marts 2017, og fra konferencen på højt plan om fiskeri og akvakultur i Sortehavet, hvorpå Sofiaministererklæringen blev vedtaget den 7. juni 2018 er fremme af foranstaltninger til støtte og forbedring af dataindsamling og videnskabelig evaluering, økosystembaseret fiskeriforvaltning, en kultur for overholdelse af reglerne med henblik på at forebygge ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, bæredygtig(t) ikkeindustriel(t) fiskeri og akvakultur, samt øget solidaritet og koordinering centrale elementer i Unionens indsats i disse fora.

- (8) GFCM's 2030-strategi for bæredygtigt fiskeri og bæredygtig akvakultur i Middelhavet og Sortehavet, som blev vedtaget i 2021, integrerer og videreudvikler forpligtelserne og prioriteterne i tidligere ministererklæringer, samtidig med at der også fokuseres på foranstaltninger til bedre at tackle de øgede udfordringer såsom klimaændringer, ikkehjemmehørende arter, enhver form for forurening og behovet for at reducere og afbøde udsmid og utilsigtede fangster af sårbare arter.
- (9) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på møderne i GFCM for perioden 2024-2028, bør fastlægges, eftersom GFCM's bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger kan være bindende for Unionen og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten, nemlig Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008¹ og (EF) nr. 1224/2009² og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2403³.

¹ Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 af 29. september 2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93, (EF) nr. 1936/2001 og (EF) nr. 601/2004 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1093/94 og (EF) nr. 1447/1999 (EUT L 286 af 29.10.2008, s. 1).

² Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 af 20. november 2009 om oprettelse af en kontrolordning for Unionen med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik, om ændring af forordning (EF) nr. 847/96, (EF) nr. 2371/2002, (EF) nr. 811/2004, (EF) nr. 768/2005, (EF) nr. 2115/2005, (EF) nr. 2166/2005, (EF) nr. 388/2006, (EF) nr. 509/2007, (EF) nr. 676/2007, (EF) nr. 1098/2007, (EF) nr. 1300/2008, (EF) nr. 1342/2008 og om ophævelse af forordning (EØF) nr. 2847/93, (EF) nr. 1627/94 og (EF) nr. 1966/2006 (EUT L 343 af 22.12.2009, s. 1).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2403 af 12. december 2017 om en bæredygtig forvaltning af de eksterne fiskerflåder og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1006/2008 (EUT L 347 af 28.12.2017, s. 81).

- (10) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på møderne i GFCM, er på nuværende tidspunkt fastlagt ved Rådets afgørelse (EU) 2019/869¹. Det er hensigtsmæssigt at ophæve nævnte afgørelse og erstatte den med en ny afgørelse, der omfatter perioden 2024-2028.
- (11) I betragtning af udviklingen i fiskeressourcerne i GFCM-anvendelsesområdet og det deraf følgende behov for, at der i Unionens holdning tages hensyn til den nye udvikling, herunder nye videnskabelige og andre oplysninger, der forelægges forud for eller på møderne i GFCM, bør der fastlægges procedurer i overensstemmelse med princippet om loyalt samarbejde mellem EU-institutionerne som fastsat i artikel 13, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union for præciseringen fra år til år af Unionens holdning for perioden 2024-2028 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

¹ Rådets afgørelse (EU) 2019/869 af 14. maj 2019 om den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages i Den Almindelige Kommission for Fiskeri i Middelhavet (GFCM), og om ophævelse af afgørelsen af 19. maj 2014 om den holdning, som skal indtages på Unionens vegne i GFCM (EUT L 140 af 28.5.2019, s. 84).

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på møderne i Den Almindelige Kommission for Fiskeri i Middelhavet (GFCM), er fastlagt i bilag I.

Artikel 2

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på møderne i GFCM, præciseres fra år til år i overensstemmelse med bilag II.

Artikel 3

Unionens holdning, som er fastlagt i bilag I, vurderes og revideres i givet fald af Rådet på forslag af Kommissionen senest med henblik på det årlige møde i GFCM i 2029.

Artikel 4

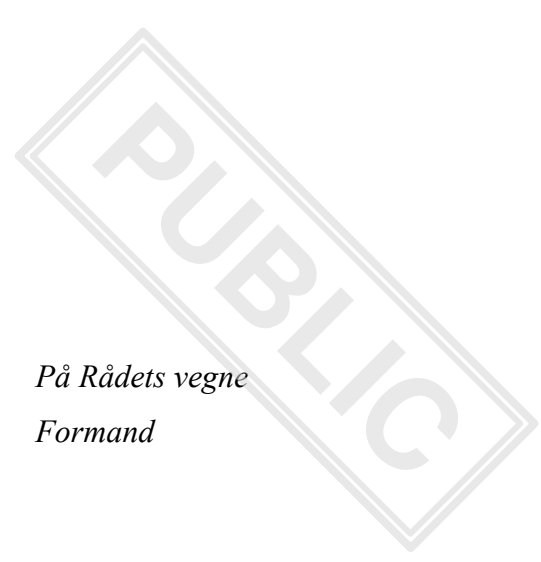
Afgørelse (EU) 2019/869 ophæves.

Artikel 5

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne
Formand



BILAG I

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne
i Den Almindelige Kommission for Fiskeri i Middelhavet (GFCM)

1. PRINCIPPER

Inden for rammerne af GFCM skal Unionen:

- a) sikre, at de foranstaltninger, der vedtages inden for rammerne af GFCM, er forenelige med folkeretten, især FN's havretskonvention af 1982, FN-aftalen af 1995 om bevarelse og forvaltning af fælles fiskebestande og stærkt vandrende fiskebestande, Fødevare- og Landbrugsorganisationens (FAO's) aftale af 1993 om fremme af fiskerfartøjers overholdelse af internationale bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger på åbent hav og FAO's aftale af 2009 om havnestatsforanstaltninger
- b) sigte mod at gennemføre de foranstaltninger og tilsagn, der er fastsat i MedFish4Ever-ministererklæringen undertegnet i Malta den 30. marts 2017 og i Sofiaministererklæringen undertegnet den 7. juni 2018, og hvis formål navnlig er at forbedre dataindsamling og videnskabelig evaluering, indføre en økosystembaseret forvaltning af fiskeriet, udvikle en kultur for overholdelse af reglerne med henblik på at forebygge ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, støtte bæredygtig(t) ikkeindustriel(t) fiskeri og akvakultur, samt sikre øget solidaritet og koordinering i Middelhavsområdet

- c) fremme målene i aftalen inden for rammerne af De Forenede Nationers havretskonvention om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion og på den 15. biodiversitetskonference for parterne i konventionen om den biologiske mangfoldighed, især for så vidt angår øget beskyttelse af havets biodiversitet og beskyttelsen af 30 % af verdens have gennem beskyttede havområder
- d) bidrage til gennemførelsen af den europæiske grønne pagt i overensstemmelse med Rådets konklusioner af 23. oktober 2020 om biodiversitet – behovet for hurtig handling, Rådets konklusioner af 10. juni 2021 om opbygning af et klimarobust Europa – den nye EU-strategi for tilpasning til klimaændringer, navnlig vedrørende naturbeskyttelse, og Rådets konklusioner af 19. oktober 2020 om jord til bord-strategien og et stærkere Europa i verden
- e) handle i overensstemmelse med de mål og principper, som Unionen sigter mod inden for rammerne af den fælles fiskeripolitik, og som navnlig går ud på ved hjælp af forsigtighedstilgangen og målene vedrørende bæredygtig udnyttelse, jf. artikel 2, stk. 2, i forordning (EU) nr. 1380/2013, at fremme gennemførelsen af en økosystembaseret tilgang til fiskeriforvaltning, undgå og begrænse uønskede fangster mest muligt og gradvis eliminere udsmid, reducere fiskeriets negative indvirkning på det marine økosystem og habitaterne, samt fremme et økonomisk levedygtigt og konkurrencedygtigt EU-fiskeri, hvor de, der er afhængige af fiskeriet, sikres en rimelig levestandard, samtidig med at der tages hensyn til forbrugernes interesser

- f) følge Rådets konklusioner af 19. marts 2012 om Kommissionens meddelelse om den fælles fiskeripolitiks eksterne dimension
- g) følge Rådets konklusioner af 13. december 2002 om international havforvaltning med henblik på sikre, rene og bæredygtigt forvaltede have med hensyn til bevarelse af havets biodiversitet
- h) arbejde hen imod en passende inddragelse af aktører i forberedelsen af GFCM-foranstaltninger og sikre, at foranstaltninger vedtaget inden for rammerne af GFCM er i overensstemmelse med målene for GFCM-aftalen
- i) fremme holdninger, der er i overensstemmelse med bedste praksis som anvendt af de regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO'er)
- j) søge sammenhæng og synergi med den politik, som Unionen følger som led i sine bilaterale fiskeriforbindelser med tredjelande, og sikre sammenhæng med sine øvrige politikker, navnlig på områderne eksterne forbindelser, beskæftigelse, miljø, handel, udvikling, forskning og innovation
- k) sigte mod at skabe lige vilkår for EU-fiskerflåden inden for GFCM-anvendelsesområdet på grundlag af de samme principper og standarder som dem, der gælder i henhold til EU-retten, og mod at fremme en ensartet gennemførelse af disse principper og standarder
- l) fremme koordineringen mellem GFCM, andre eksisterende RFFO'er og de regionale havkonventioner og samarbejdet med globale organisationer, alt efter hvad der er relevant, inden for deres respektive mandat

- m) blandt RFFO'er med ansvar for andre arter end tun fremme samarbejdsmekanismer i tråd med den såkaldte Kobeprocedure for RFFO'er med ansvar for tun.

2. RETNINGSLINJER

Unionen skal i relevant omfang stræbe efter at støtte vedtagelsen af følgende tiltag inden for rammerne af GFCM i overensstemmelse med dens 2030-strategi:

- a) foranstaltninger til fremme af bevarelse og genopretning af biodiversiteten og til fremme af bæredygtigheden af bestandene og integrering af klimahensyn og overvejelser i forbindelse med ikkehjemmehørende arter i beslutningsprocessen, herunder ved at integrere passende afbødnings- og tilpasningsforanstaltninger i forvaltningsplanerne
- b) foranstaltninger til bevarelse og forvaltning af fiskeressourcerne i GFCM-anvendelsesområdet baseret på den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning, herunder samlede tilladte fangstmængder (TAC'er) og kvoter eller fiskeriindsatsregulering for havets levende biologiske ressourcer reguleret af GFCM, der giver det maksimale bæredygtige udbytte. Disse bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger skal, hvor nødvendigt, omfatte særlige foranstaltninger for bestande, der lider under overfiskning, således at fiskeriindsatsen og -kapaciteten holdes på et niveau, der er i overensstemmelse med fiskerimulighederne. Hvis der på EU-plan er vedtaget flerårige planer for visse fiskebestande eller grupper af fiskebestande i Middelhavet, bør de i lyset af artikel 29 i forordning (EU) nr. 1380/2013 tages i betragtning, hvis de vedrører gennemførelsen af målet om at nå et maksimalt bæredygtigt udbytte som fastsat i artikel 2, stk. 2 i forordning (EU) nr. 1380/2013

- c) foranstaltninger til fremme af dataindsamling, videnskabelig forskning og videnskabeligt baserede forvaltningsbeslutninger, styrkelse af dens udvalg for overholdelse, en overholdelseskultur og regelmæssige uafhængige præstationsvurderinger samt fremme bedre samarbejde mellem industrien og forskere
- d) foranstaltninger til at forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri) i GFCM-anvendelsesområdet, herunder opførelse af fartøjer på IUU-lister og henvisning til andre RFFO'er, i overensstemmelse med GFCM's regionale handlingsplan for bekæmpelse af IUU-fiskeri, og foranstaltninger til fremme af sporbarheden af fiskevarer med udgangspunkt i de frivillige retningslinjer for dokumentationsordninger
- e) foranstaltninger til overvågning, kontrol og tilsyn i GFCM-anvendelsesområdet i overensstemmelse med GFCM's regionale handlingsplan for bekæmpelse af IUU-fiskeri, som tager sigte på at standse IUU-fiskeri ved at styrke overholdelsen og håndhævelsen inden for GFCM
- f) fremme af foranstaltninger, der har til formål at skabe lige vilkår for EU-operatører i forhold til tredjelandsoperatører på GFCM-niveau for så vidt angår de nye kontrolregler, som vil blive gennemført under Unionens reviderede fiskerikontrolordning, såsom elektronisk fjernovervågning og kontrol af ikkeindustrielt fiskeri og rekreativt fiskeri
- g) foranstaltninger, der skal reducere fiskeriets og akvakulturens negative indvirkning på havets biodiversitet og det marine økosystem mest muligt, herunder foranstaltninger til at beskytte sårbare marine økosystemer og vigtige fiskehabitater i GFCM-anvendelsesområdet i tråd med GFCM-aftalen og FAO's internationale retningslinjer for forvaltning af dybhavsfiskeri på åbent hav, samt foranstaltninger, der tager sigte på at undgå og i videst muligt omfang reducere uønskede fangster, særligt af sårbare marine arter, og på gradvis at eliminere udsmid

- h) foranstaltninger til at reducere havforurening og forebygge udtømmning af plast til havs og mindske indvirkningen af plast i havene på den marine biodiversitet og de marine økosystemer, herunder foranstaltninger til at mindske virkningen af efterladte, tabte eller på anden måde kasserede fiskeredskaber i havet og til at lette identificering og bjærgning af sådanne redskaber med udgangspunkt i FAO's frivillige retningslinjer om mærkning af fiskeredskaber
- i) foranstaltninger, der tager sigte på at forbyde fiskeri, som kun har til formål at høste hajfinner, og hvorved det kræves, at alle hajer landes med finnerne på
- j) tiltag, der fremmer udvikling af en bæredygtig akvakultursektor i overensstemmelse med den relevante EU-lovgivning
- k) henstillinger, der tilskynder til gennemførelsen af Den Internationale Arbejdsorganisations konvention om arbejdsforhold i fiskerisektoren, hvor det er relevant, og, i det omfang det er tilladt efter de relevante stiftelsesdokumenter
- l) i givet fald strategier, der er fælles med andre RFFO'er, navnlig dem, der deltager i fiskeriforvaltningen i det samme område
- m) supplerende tekniske foranstaltninger baseret på rådgivning fra GFCM's underorganer og arbejdsgrupper
- n) foranstaltninger, der stemmer overens med de forpligtelser, som er fastsat i MedFish4Ever-ministererklæringen og Sofiaministererklæringen
- o) foranstaltninger i overensstemmelse med målene om at opnå økonomiske, sociale og beskæftigelsesmæssige fordele og bidrage til fødevareforsyningssikkerheden.

BILAG II

Præcisering fra år til år af den holdning, som Unionen skal indtage
på møderne i Den Almindelige Kommission for Fiskeri i Middelhavet (GFCM)

Forud for hvert møde i GFCM, når dette organ skal vedtage afgørelser, der vil have retsvirkninger for Unionen, træffes de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, tager hensyn til de seneste videnskabelige og andre relevante oplysninger, der er fremsendt til Kommissionen, i overensstemmelse med principperne og retningslinjerne i bilag I.

Med henblik herpå og på baggrund af de fremsendte oplysninger forelægger Kommissionen i tilstrækkelig god tid inden hvert møde i GFCM et skriftligt dokument for Rådet eller dets forberedende organer, hvori er fastlagt enkelthederne i den foreslåede præcisering af Unionens holdning med henblik på drøftelse og godkendelse af detaljerne i den holdning, der skal indtages på Unionens vegne.

Hvis det i løbet af et møde i GFCM, herunder på stedet, er umuligt at nå til enighed, således at Unionens holdning tager hensyn til nye elementer, henvises sagen til Rådet eller dets forberedende organer.
