

Bruselj, 6. oktober 2025
(OR. en)

13468/25

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0314 (NLE)

AVIATION 131
ICAO 46
RELEX 1259

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	6. oktober 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o spremembi Sklepa (EU) 2023/746 glede razširitve njegovega področja uporabe in obdobja izvajanja ter stališča, ki se v imenu Unije zastopa v Mednarodni organizaciji civilnega letalstva

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 622 final.

Priloga: COM(2025) 622 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 6.10.2025
COM(2025) 622 final

2025/0314 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o spremembi Sklepa (EU) 2023/746 glede razširitve njegovega področja uporabe in obdobja izvajanja ter stališča, ki se v imenu Unije zastopa v Mednarodni organizaciji civilnega letalstva

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na spremembo Sklepa Sveta (EU) 2023/746¹ v skladu s členom 7(3) Sklepa glede:

- podaljšanja njegovega izvajanja do 31. decembra 2028,
- spremembe seznama zajetih prilog h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu (v nadaljnjem besedilu: Čikaška konvencija) tako, da se doda Priloga 13 – *Preiskovanje letalskih nesreč in incidentov*,
- spremembe področja uporabe tako, da se doda priglasitev odstopanj v zvezi s priporočenimi praksami na področjih prilog k Čikaški konvenciji v skladu s členom 38 Čikaške konvencije in ob upoštevanju resolucije Skupščine ICAO A39-22 v okviru Sklepa Sveta, kot odgovor na dopise, s katerimi ICAO države pogodbenice pozove k priglasitvi vseh odstopanj od sprejetih standardov in priporočenih praks,
- spremembe področja uporabe, da se zajame določitev stališč, ki se zastopajo, ko Svet ICAO odobri nove postopke za navigacijske službe zračnega prometa ali njihove spremembe, ki bodo verjetno odločilno vplivali na vsebino prava Unije,
- spremembe področja uporabe, da se zajame določitev stališč, ki se zastopajo v zvezi z odobritvijo, ki jo Svet ICAO poda za spremembe ali nove izdaje tehničnih navodil za varen zračni prevoz nevarnega blaga (dokument ICAO 9284) iz Priloge 18 – *Varen zračni prevoz nevarnega blaga* – k Čikaški konvenciji.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1 Čikaška konvencija

Mednarodna organizacija civilnega letalstva (ICAO) je bila ustanovljena s Čikaško konvencijo (v nadaljnjem besedilu: Čikaška konvencija ali konvencija), ki je bila podpisana leta 1944 in je začela veljati 4. aprila 1947. Vse države članice Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: države članice EU) so pogodbenice navedene konvencije in s tem članice ICAO. Unija ima v nekaterih organih ICAO status opazovalke in je z ICAO sklenila memorandum o sodelovanju, ki zagotavlja okvir za krepitev sodelovanja na področjih varnosti in varovanja v letalstvu, upravljanja zračnega prometa, varstva okolja ter krepitev zmogljivosti, tehnične pomoči in podpore pri izvajanju².

Čikaška konvencija zajema 96 členov, ki določajo pravila in načela, ki urejajo ICAO. Podpira jo 19 prilog, ki vsebujejo standarde in priporočene prakse ter se redno spreminjajo.

¹ Sklep Sveta (EU) 2023/746 z dne 28. marca 2023 o določitvi meril in postopka za določitev stališča, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Mednarodni organizaciji civilnega letalstva glede sprejetja ali sprememb mednarodnih standardov in priporočenih praks ter priglasitve odstopanj v zvezi s sprejetimi mednarodnimi standardi (UL L 99, 12.4.2023, str. 7).

² Sklep Sveta (EU) 2011/530 z dne 31. marca 2011 o podpisu, v imenu Unije, in začasni uporabi Memoranduma o sodelovanju med Evropsko unijo in Mednarodno organizacijo civilnega letalstva, ki zagotavlja okvir za krepitev sodelovanja (UL L 232, 9.9.2011, str. 1).

2.2 Mednarodna organizacija civilnega letalstva

ICAO sprejema mednarodne standarde na področju civilnega letalstva, zlasti glede varnosti v letalstvu, navigacije in upravljanja zračnega prometa, okolja, varovanja v letalstvu, gospodarskega razvoja v letalskem prevozu, pravic potnikov in poenostavitvev. Ta področja so zajeta v določbah, sprejetih na podlagi Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), in spadajo na področje prava, ki ga večinoma urejajo pravila Unije. Cilj Unije je zagotoviti skladnost z mednarodnimi standardi na področju civilnega letalstva.

2.3 Predvideni akti Sveta ICAO s pravnim učinkom v Uniji

Svet ICAO kot eden od dveh upravnih organov ICAO stalno usmerja njeno delo. Zaseda večkrat na leto.

V skladu s členom 54(l) Čikaške konvencije sprejema mednarodne standarde in priporočene prakse v obliki prilog k Čikaški konvenciji ter o sprejetih ukrepih obvesti vse države pogodbenice. Svet ICAO obravnava tudi priporočila komisije za navigacijo zračnega prometa za spremembo prilog v skladu s členom 54(m) Čikaške konvencije. V skladu s členom 90 Čikaške konvencije Svet sprejme priloge ali kakršno koli spremembo priloge, če zanjo glasujeta dve tretjini članov Sveta ICAO.

Poleg tega ICAO v skladu s členom 37 Čikaške konvencije po potrebi sprejme in občasno spremeni mednarodne standarde in priporočene prakse ter postopke, ki se na primer nanašajo na komunikacijske sisteme in pripomočke za navigacijo zračnega prometa, pravila letenja in prakse kontrole zračnega prometa ter druge zadeve, povezane z varnostjo, pravilnostjo in učinkovitostjo navigacije zračnega prometa, kot se občasno zdi primerno.

3. STALIŠČE, KI NAJ SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Predlaga se, da se stališče, ki naj se zastopa v imenu Unije na zasedanjih Sveta ICAO v zvezi s sprejetjem novih standardov in priporočenih praks, odobritvijo postopkov za navigacijske službe zračnega prometa ter tehničnih navodil ali njihovih sprememb, določi po dvostopenjskem pristopu. Prvič, Sklep Sveta (EU) 2023/746, kakor je bil spremenjen, določa merila in postopek za določitev stališča Unije v Svetu. V drugem koraku Komisija Svetu v obliki pisnega dokumenta posreduje v razpravo in odobritev podrobno stališče za vsako zasedanje Sveta ICAO. Komisija v pisnem dokumentu predlaga podrobno stališče na podlagi vodilnih načel in smernic iz Priloge k spremenjenemu sklepu.

Sklep Sveta (EU) 2023/746 preneha veljati 31. decembra 2025. Zato Komisija v skladu s členom 7(3) Svetu predloži predlog za podaljšanje njegovega izvajanja in predlaga njegovo spremembo, da se zagotovita kontinuiteta in skladna obravnava ustreznih vprašanj v okviru Čikaške konvencije na ravni Unije.

Zlasti notranji predpisi ICAO omogočajo predložitev dokumentov od deset dni do 24 ur pred zasedanjem Sveta ICAO (odvisno od narave dokumentov). Šele takrat so vsi prispevki na voljo in lahko Komisija analizira dokumente za pripravo stališča Unije glede tem, ki spadajo v pristojnost EU ter bodo obravnavane in se bo o njih odločalo v okviru Sveta ICAO. Čas od razpoložljivosti dokumentov do začetka zasedanja Sveta ICAO lahko ogrozi pravočasno pripravo in sprejetje stališča Unije, ki se v skladu s členom 218(9) PDEU določi s sklepom Sveta.

Uporabljeni dvostopenjski pristop bi se moral enako uporabljati za priglasitev nestrinjanja v skladu s členom 90 in priglasitev odstopanj v skladu s členom 38 Čikaške konvencije, da se

zagotovi bolj prožno prispevanje Unije k postopku sprejemanja odločitev ICAO. S predlagano spremembo se Sklep Sveta razširi tako, da zajema tudi priglasitev odstopanj od priporočenih praks na področju varnosti v letalstvu in navigacije zračnega prometa.

Priglasitev odstopanj od priporočenih praks na področju varnosti v letalstvu in navigacije zračnega prometa

Vse države pogodbenice ICAO, vključno z državami članicami EU, so sprejele resolucijo Skupščine A39-22 na področju varnosti v letalstvu in navigacije zračnega prometa. V skladu z resolucijo Skupščine ICAO mora Svet pozvati države članice, naj ICAO priglasijo vsa odstopanja med njihovimi nacionalnimi predpisi in praksami ter določbami mednarodnih standardov in priporočenih praks. To je podrobneje opisano v Priročniku ICAO o priglasitvi odstopanj (dokument ICAO 10055).

ICAO meni, da je priglasitev odstopanj v zvezi s priporočenimi praksami pomembna, saj je lahko poznavanje odstopanj od priporočenih praks pomembno tudi za varnost, pravilnost in učinkovitost navigacije zračnega prometa, zato je države pozvala, naj v skladu s členom 38 Čikaške konvencije priglasijo odstopanja od priporočenih praks³. Opozoriti je treba, da je bilo v okviru revizije programa univerzalne presoje nadzora varnosti ICAO, ki jo je Agencija Evropske unije za varnost v letalstvu izvedla februarja in marca 2025, ugotovljeno, da odstopanja v zvezi s priporočenimi praksami na področju varnosti v letalstvu in navigacije zračnega prometa niso bila priglašena, kar je bilo opredeljeno kot neskladnost z mednarodnimi standardi in priporočenimi praksami ter obveznostmi, ki izhajajo iz Konvencije o mednarodnem civilnem letalstvu.

Zato se predlaga sprememba Sklepa Sveta (EU) 2023/746 za določitev stališča Unije tudi glede priglasitve odstopanj od priporočenih praks. Po mnenju ICAO potreba po taki priglasitvi nastane zlasti v naslednjih primerih:

- (a) kot odgovor na dopis ICAO z zahtevo po priglasitvi odstopanj v skladu s členom 38 Čikaške konvencije in ob upoštevanju resolucije Skupščine A39-22;
- (b) zaradi sprememb pravnega reda Unije.

Priloga 13 – Preiskovanje letalskih nesreč in incidentov

Da bi zagotovili celovit in dosleden pristop pri obravnavi zadev, ki jih obravnava in o katerih glasuje Svet ICAO na področju varnosti v letalstvu in navigacije zračnega prometa, predlog spremembe predvideva vključitev Priloge 13 – *Preiskovanje letalskih nesreč in incidentov* – na področje uporabe Sklepa Sveta. Priloga 13 spada v pristojnost Unije, saj ureja vidike, ki so zajeti v več zakonodajnih aktih EU. Primerno je razširiti področje uporabe Sklepa Sveta (EU) 2023/746 na vse priloge k Čikaški konvenciji na področju varnosti v letalstvu in navigacije zračnega prometa, ki so zajete v pravila Unije o varnosti civilnega letalstva, tj. ne le v Uredbo 2018/1139⁴, temveč tudi v druge predpise o varnosti v letalstvu, kot so Uredba

³ Dokument 10055 – Priročnik o priglasitvi odstopanj in njihovi objavi, stran (v) in oddelek 1.3.

⁴ Uredba (EU) 2018/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu ter spremembi uredb (ES) št. 2111/2005, (ES) št. 1008/2008, (EU) št. 996/2010, (EU) št. 376/2014 ter direktiv 2014/30/EU in 2014/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi uredb (ES) št. 552/2004 in (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (EGS) št. 3922/91 (UL L 212, 22.8.2018).

(EU) št. 376/2014⁵ o poročanju o dogodkih, Uredba (EU) št. 996/2010⁶ o preiskavah nesreč in Uredba (ES) št. 2111/2005⁷ o evropskem letalskem varnostnem seznamu.

Postopki za navigacijske službe zračnega prometa

V nekaterih primerih se zakonodaja Unije neposredno sklicuje na postopke za navigacijske službe zračnega prometa. Zato lahko spremembe postopkov za navigacijske službe zračnega prometa v nekaterih primerih odločilno vplivajo na vsebino zakonodaje Unije. Svet ICAO na predlog komisije ICAO za navigacijo zračnega prometa odobri nove postopke za navigacijske službe zračnega prometa ali njihove spremembe v skladu s členom 37 Čikaške konvencije. Kadar je verjetno, da bodo postopki za navigacijske službe zračnega prometa odločilno vplivali na vsebino prava Unije, se stališče EU določi s postopkom, vzpostavljenim v skladu s Sklepom Sveta (EU) 2023/746. Zato se v zvezi s tem predlaga sprememba.

Tehnična navodila za varen prevoz nevarnega blaga

Na tehnična navodila za varen zračni prevoz nevarnega blaga (dokument ICAO 9284) iz Priloge 18 – *Varen zračni prevoz nevarnega blaga* – se neposredno sklicuje oddelek CAT.GEN.MPA.200 „Prevoz nevarnega blaga“ Priloge IV k Uredbi (EU) št. 965/2012⁸. Zato bo sprememba tehničnih navodil ICAO verjetno odločilno vplivala na vsebino zakonodaje EU o prevozu nevarnega blaga. V takih primerih se stališče EU določi po postopku iz Sklepa Sveta (EU) 2023/746. Zato se v zvezi s tem predlaga ustrezna sprememba.

V skladu s členom 7(2) je bilo Svetu predloženo poročilo o izvajanju Sklepa Sveta (EU) 2023/746 ter zlasti o njegovi učinkovitosti in pogostosti uporabe⁹. Poročilo vsebuje oceno, ki temelji na dokazih, da bi se nadalje izboljšali postopki Unije za določitev stališča Unije pred razpravo držav članic v Svetu Mednarodne organizacije civilnega letalstva. Predlog odraža to analizo.

⁵ Uredba (EU) št. 376/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. aprila 2014 o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu, spremembi Uredbe (EU) št. 996/2010 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Direktive 2003/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta in uredb Komisije (ES) št. 1321/2007 in (ES) št. 1330/2007 (UL L 122, 24.4.2014).

⁶ Uredba (EU) št. 996/2010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. oktobra 2010 o preiskavah in preprečevanju nesreč in incidentov v civilnem letalstvu ter razveljavitvi Direktive 94/56/ES (UL L 295, 12.11.2010, str. 35).

⁷ Uredba Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 2111/2005 z dne 14. decembra 2005 o vzpostavitvi seznama Skupnosti o letalskih prevoznikih, za katere velja prepoved opravljanja letov v Skupnosti, in informiranju potnikov v zračnem prometu o identiteti letalskega prevoznika, ki opravlja let, ter razveljavitvi člena 9 Direktive 2004/36/ES (UL L 344, 27.12.2005).

⁸ Uredba Komisije (EU) št. 965/2012 z dne 5. oktobra 2012 o tehničnih zahtevah in upravnih postopkih za letalske operacije v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 296, 25.10.2012).

⁹ Poročilo Komisije o uporabi Sklepa Sveta (EU) 2023/746, WK 9372 2025.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1 Postopkovna pravna podlaga

4.1.1 Načela

Člen 218(9) PDEU ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Člen 218(9) PDEU se uporablja ne glede na to, ali je Unija članica organa ali pogodbenica obravnavanega sporazuma¹⁰.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“¹¹.

4.1.2 Uporaba v obravnavanem primeru

ICAO je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer Čikaško konvencijo.

Akti, ki jih sprejema ICAO, so akti s pravnim učinkom. Standardi in priporočene prakse, ki jih sprejme ICAO, so namreč zavezujoči na podlagi Čikaške konvencije, razen če večina držav pogodbenic izrazi nestrinjanje Svetu ICAO (člen 90 Čikaške konvencije). Poleg tega so standardi in priporočene prakse čim bolj vključeni v pravo Unije, zato lahko spremembe teh standardov in priporočenih praks odločilno vplivajo na vsebino zakonodaje Unije na področju civilnega letalstva.

Poleg tega Svet ICAO na predlog komisije ICAO za navigacijo zračnega prometa odobri nove postopke za navigacijske službe zračnega prometa ali njihove spremembe v skladu s členom 37 Čikaške konvencije. V nekaterih primerih je verjetno, da bodo spremembe postopkov za navigacijske službe zračnega prometa odločilno vplivale na vsebino zakonodaje Unije. Na postopke za navigacijske službe zračnega prometa se namreč neposredno sklicuje zakonodaja Unije, in sicer v Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2017/373¹².

Verjetno je, da bo odobritev tehničnih navodil za varen zračni prevoz nevarnega blaga (dokument ICAO 9284), ki jo poda Svet ICAO v skladu s Prilogo 18 – *Varen zračni prevoz nevarnega blaga* – in v skladu s členom 37 Čikaške konvencije, odločilno vplivala na vsebino zakonodaje EU o prevozu nevarnega blaga. Na ta tehnična navodila se namreč neposredno sklicuje oddelek CAT.GEN.MPA.200 „Prevoz nevarnega blaga“ Priloge IV k Uredbi (EU) št. 965/2012¹³.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira sporazuma.

¹⁰ Zadeva C-399/12, Nemčija proti Svetu (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, točka 64.

¹¹ Zadeva C-399/12, Nemčija proti Svetu (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61–64.

¹² Izvedbena uredba Komisije (EU) 2017/373 z dne 1. marca 2017 o skupnih zahtevah za izvajalce storitev upravljanja zračnega prometa/izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa in drugih funkcij omrežja za upravljanje zračnega prometa ter njihov nadzor, razveljavitvi Uredbe (ES) št. 482/2008, izvedbenih uredb (EU) št. 1034/2011, (EU) št. 1035/2011 in (EU) 2016/1377 ter spremembi Uredbe (EU) št. 677/2011 (UL L 62, 8.3.2017).

¹³ Uredba Komisije (EU) št. 965/2012 z dne 5. oktobra 2012 o tehničnih zahtevah in upravnih postopkih za letalske operacije v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 296, 25.10.2012).

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2 Materialna pravna podlaga

4.2.1 Načela

Materialna pravna podlaga za sklep na podlagi člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega se v imenu Unije zastopa stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Predvideni akti imajo cilje in elemente na področju skupne prometne politike.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 100(2) PDEU.

4.3 Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa Sveta je člen 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

Predlog

SKLEP SVETA

o spremembi Sklepa (EU) 2023/746 glede razširitve njegovega področja uporabe in obdobja izvajanja ter stališča, ki se v imenu Unije zastopa v Mednarodni organizaciji civilnega letalstva

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 100(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Konvencija o mednarodnem civilnem letalstvu (v nadaljnjem besedilu: Čikaška konvencija), ki ureja mednarodni letalski promet, je začela veljati 4. aprila 1947. Z njo je bila ustanovljena Mednarodna organizacija civilnega letalstva (v nadaljnjem besedilu: ICAO).
- (2) Države članice so države pogodbenice Čikaške konvencije in članice ICAO, Unija pa ima status opazovalke v nekaterih organih ICAO. V Svetu ICAO je trenutno zastopanih šest držav članic.
- (3) V skladu s členom 37 Čikaške konvencije mora ICAO sprejeti in spremeniti mednarodne standarde in priporočene prakse ter postopke, ki se na primer nanašajo na komunikacijske sisteme in pripomočke za navigacijo zračnega prometa, pravila letenja in prakse kontrole zračnega prometa ter druge zadeve, povezane z varnostjo, pravilnostjo in učinkovitostjo navigacije zračnega prometa, kot se občasno zdi primerno.
- (4) V skladu s členom 38 Čikaške konvencije mora vsaka država pogodbenica ICAO, ki meni, da ne more v celoti spoštovati katerega koli takega standarda ali v celoti uskladiti svojih predpisov ali praks s katerim koli standardom po njegovi spremembi, ali meni, da mora sprejeti predpise in prakse, ki v nekaterih pogledih odstopajo od tistih, predpisanih v standardu, ICAO takoj priglasiti odstopanja med lastnimi predpisi ali praksami in predpisi ali praksami, ki jih določa standard. Vsaka država, ki svojih predpisov ali praks ustrezno ne spremeni, mora to priglasiti Svetu ICAO v šestdesetih dneh po sprejetju spremembe standarda ali navesti ukrep, ki ga namerava sprejeti.
- (5) Na podlagi člena 54 Čikaške konvencije Svet ICAO sprejme mednarodne standarde in priporočene prakse v obliki prilog k Čikaški konvenciji.
- (6) Akti, ki jih sprejema ICAO, so akti s pravnim učinkom.
- (7) Zato je treba določiti merila in postopke za stališča, ki se v imenu Unije zastopajo v Svetu ICAO do 31. decembra 2028.
- (8) Iz uporabe Poslovnika Sveta ICAO (dokument 7559) izhaja, da morajo biti dokumenti, ki jih sprejme Svet ICAO, na voljo tik pred vsakim njegovim zasedanjem. Šele ko Svet ICAO da na voljo vse prispevke, lahko Komisija temeljito analizira dokumente

za pripravo stališča Unije na področju pristojnosti Unije za razpravo in odobritev v Svetu pred zasedanjem Sveta ICAO. To lahko privede do položaja, v katerem sta lahko ogrožena pravočasna priprava in sprejetje sklepa Sveta, ki se zahteva v skladu s členom 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

- (9) V zvezi s tem je postopek, vzpostavljen s Sklepom (EU) 2023/746¹⁴, privedel do učinkovitejšega postopka in omogočil, da se več časa nameni vsebini. Zato je treba obdobje izvajanja navedenega sklepa podaljšati za še en triletni cikel ICAO, in sicer do 31. decembra 2028.
- (10) Izkušnje z uporabo Sklepa (EU) 2023/746 kažejo nekatere nedoslednosti in vrzeli glede odobritve novih postopkov za navigacijske službe zračnega prometa, ki v več primerih izhajajo neposredno iz sprememb nekaterih standardov in priporočenih praks s področja uporabe Sklepa; ne vključitev prigrisatve odstopanj od priporočenih praks ali zoženje področja uporabe tako, da ne vključuje Priloge 13 – *Preiskovanje letalskih nesreč in incidentov* – k Čikaški konvenciji, ki je bila spremenjena kot posledica spremembe Priloge 6, ki spada na področje uporabe Sklepa. Da bi zagotovili celovit in dosleden pristop k postopku odločanja Unije pred razpravami Sveta ICAO ali pri prigrisatvi odstopanj ICAO, bi bilo treba Sklep (EU) 2023/746 spremeniti.
- (11) Postopek, vzpostavljen s Sklepom (EU) 2023/746, bi bilo treba razširiti na spremembe Priloge 13 k Čikaški konvenciji – *Preiskovanje letalskih nesreč in incidentov*, ob nekaterih zaščitnih ukrepih. Primerno je razširiti področje uporabe Sklepa (EU) 2023/746 na vse priloge k Čikaški konvenciji na področju varnosti v letalstvu in navigacije zračnega prometa. To se nanaša zlasti na priloge k Čikaški konvenciji, ki se odražajo v pravilih Unije o varnosti civilnega letalstva, ne le v Uredbi (EU) 2018/1139 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁵, temveč tudi v drugih predpisih o varnosti v letalstvu, kot so Uredba (EU) št. 376/2014 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁶, Uredba (ES) št. 996/2010 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁷ in Uredba (ES) št. 2111/2005.
- (12) Da se zagotovi dosleden pristop k pravilom, ki urejajo področje navigacije zračnega prometa, bi bilo treba postopek, vzpostavljen s Sklepom (EU) 2023/746, razširiti na nove postopke za navigacijske službe zračnega prometa, ki bodo zaradi izrecnih sklicevanj v zakonodaji Unije verjetno odločilno vplivali na vsebino prava Unije.

¹⁴ Sklep Sveta (EU) 2023/746 z dne 28. marca 2023 o določitvi meril in postopka za določitev stališča, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Mednarodni organizaciji civilnega letalstva glede sprejetja ali sprememb mednarodnih standardov in priporočenih praks ter prigrisatve odstopanj v zvezi s sprejetimi mednarodnimi standardi (UL L 99, 12.4.2023, str. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/746/oj>).

¹⁵ Uredba (EU) 2018/1139 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2018 o skupnih pravilih na področju civilnega letalstva in ustanovitvi Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu ter spremembi uredb (ES) št. 2111/2005, (ES) št. 1008/2008, (EU) št. 996/2010, (EU) št. 376/2014 ter direktiv 2014/30/EU in 2014/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi uredb (ES) št. 552/2004 in (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe Sveta (EGS) št. 3922/91 (UL L 212, 22.8.2018, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1139/oj>).

¹⁶ Uredba (EU) št. 376/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. aprila 2014 o poročanju, analizi in spremljanju dogodkov v civilnem letalstvu, spremembi Uredbe (EU) št. 996/2010 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi Direktive 2003/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta in uredb Komisije (ES) št. 1321/2007 in (ES) št. 1330/2007 (UL L 122, 24.4.2014, str. 18, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/376/oj>).

¹⁷ Uredba (EU) št. 996/2010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. oktobra 2010 o preiskavah in preprečevanju nesreč in incidentov v civilnem letalstvu ter razveljavitvi Direktive 94/56/ES (UL L 295, 12.11.2010, str. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/996/oj>).

- (13) Postopek, vzpostavljen s Sklepom (EU) 2023/746, bi bilo treba razširiti tudi na primere, v katerih mora Svet ICAO odobriti nove izdaje tehničnih navodil za varen zračni prevoz nevarnega blaga (dokument ICAO 9284) v skladu s Prilogo 18 k Čikaški konvenciji – *Varen zračni prevoz nevarnega blaga*. Na navedena tehnična navodila se neposredno sklicuje točka CAT.GEN.MPA.200 „Prevoz nevarnega blaga“ Priloge IV k Uredbi Komisije (EU) št. 965/2012¹⁸. Zaradi navedenega neposrednega sklicevanja bo vsaka sprememba navedenih tehničnih navodil verjetno odločilno vplivala na vsebino zakonodaje Unije.
- (14) ICAO meni, da je priglasitev odstopanj v zvezi s priporočenimi praksami pomembna, saj je lahko poznavanje odstopanj od priporočenih praks pomembno tudi za varnost, pravilnost in učinkovitost navigacije zračnega prometa. Navedeni premislek je dodatno okrepljen in podprt z resolucijo Skupščine ICAO A39-22 na področju varnosti v letalstvu in navigacije zračnega prometa, ki je podrobno opisana v Priročniku ICAO o prigrisatvi odstopanj (dokument ICAO 10055) in s katero so vse države pogodbenice ICAO izjavile, da bodo ustrezno ukrepale.
- (15) V okviru revizije programa univerzalne presoje nadzora varnosti ICAO, ki jo je Agencija Evropske unije za varnost v letalstvu izvedla februarja in marca 2025, je bilo ugotovljeno, da odstopanja v zvezi s priporočenimi praksami na področju varnosti v letalstvu in navigacije zračnega prometa niso bila priglašena, kar je bilo opredeljeno kot neskladnost z zahtevami programa univerzalne presoje nadzora varnosti.
- (16) Zato bi morala izrecna vključitev stališča Unije glede priglasitve odstopanj v zvezi s priporočenimi praksami v priporočilo Svetu omogočiti bolj racionaliziran, dosleden in učinkovit postopek sprejetja na ravni Unije ter podpreti države članice pri zagotavljanju skladnosti z resolucijo Skupščine ICAO A39-22 na področju varnosti v letalstvu in navigacije zračnega prometa.
- (17) Skupaj bi si bilo treba prizadevati za večjo prožnost glede sprememb prilog k Čikaški konvenciji, novih postopkov za navigacijske službe zračnega prometa in novih izdaj tehničnih navodil, ki spadajo v pristojnost Unije in bodo verjetno odločilno vplivali na vsebino prava Unije ter zato zahtevajo oblikovanje stališča Unije, zlasti kadar bi se lahko dnevni red zasedanja Sveta ICAO spremenil tik pred njegovim začetkom.
- (18) Cilj tega predloga je dodatno izboljšati postopke Unije za odločanje držav članic v ICAO. Namen predlaganih sprememb je doseči navedene cilje.
- (19) Za namene izvajanja tega sklepa bi morale države članice in Komisija glede na Unijin status opazovalke tesno sodelovati v skladu s svojo dolžnostjo lojalnega sodelovanja.
- (20) Sklep (EU) 2023/746 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –
- SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Sklep (EU) 2023/746 se spremeni:

- (1) naslov se nadomesti z naslednjim:

¹⁸ Uredba Komisije (EU) št. 965/2012 z dne 5. oktobra 2012 o tehničnih zahtevah in upravnih postopkih za letalske operacije v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 296, 25.10.2012, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/965/oj>).

„Sklep Sveta (EU) 2023/746 z dne 28. marca 2023 o določitvi meril in postopka za določitev stališča, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Mednarodni organizaciji civilnega letalstva glede sprejetja mednarodnih standardov in priporočenih praks ali njihovih sprememb, odobritve novih tehničnih navodil za varen zračni prevoz nevarnega blaga ali postopkov za navigacijske službe zračnega prometa ter priglasitve odstopanj v zvezi s sprejetimi mednarodnimi standardi in priporočenimi praksami“;

- (2) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Svetu Mednarodne organizacije civilnega letalstva (v nadaljnjem besedilu: Svet ICAO), kadar mora ta organ sprejeti nove mednarodne standarde in priporočene prakse ali spremembe mednarodnih standardov in priporočenih praks na področjih varnosti civilnega letalstva, navigacije in upravljanja zračnega prometa v zvezi s prilogami 1, 2, 3, 4, 6, 8, 10, 11, 13, 14, 15, 18 in 19 h Konvenciji o mednarodnem civilnem letalstvu (v nadaljnjem besedilu: Čikaška konvencija) ali odobriti nove izdaje tehničnih navodil za varen zračni prevoz nevarnega blaga (v nadaljnjem besedilu: tehnična navodila) ali postopke za navigacijske službe zračnega prometa, kolikor imajo ti mednarodni standardi in priporočene prakse, tehnična navodila ali postopki za navigacijske službe zračnega prometa pravni učinek v smislu člena 218(9) PDEU, se določi v skladu z merili in postopkom iz člena 2 tega sklepa.“;

- (3) v členu 2 se prvi stavek v odstavku 1 in točka (a) nadomestita z naslednjim:

„1. Kadar Svet ICAO sprejme nove mednarodne standarde in priporočene prakse ali spremembe mednarodnih standardov in priporočenih praks ali nove postopke za navigacijske službe zračnega prometa ali nove izdaje tehničnih navodil iz člena 1, Komisija:

- (a) pravočasno in vsaj en mesec pred zasedanjem Sveta ICAO, na katerem bodo sprejeti novi mednarodni standardi in priporočene prakse ali spremembe mednarodnih standardov in priporočenih praks ali bodo odobreni novi postopki za navigacijske službe zračnega prometa ali nove izdaje tehničnih navodil, Svetu v razpravo in odobritev predloži dokument, v katerem podrobno predstavi osnutek stališča, ki se zastopa v imenu Unije; v posebnih okoliščinah, v primeru nujnega sprejetja novih mednarodnih standardov in priporočenih praks ali spremembe oziroma začasne prekinitve začetka veljavnosti mednarodnih standardov in priporočenih praks ali spremembe ali v primeru nujne odobritve novih postopkov za navigacijske službe zračnega prometa ali nove izdaje tehničnih navodil, kadar je besedilo ustreznih osnutkov mednarodnih standardov in priporočenih praks ali sprememb ali osnutkov postopkov za navigacijske službe zračnega prometa ali osnutka nove izdaje tehničnih navodil na voljo manj kot en mesec pred datumom zasedanja Sveta ICAO, na katerem bodo ti mednarodni standardi in priporočene prakse ali spremembe sprejeti ali bodo odobreni postopki za navigacijske službe zračnega prometa ali tehnična navodila, se lahko ta časovni okvir skrajša, Komisija pa si prizadeva predložiti dokument Svetu brez nepotrebnega odlašanja in v vsakem primeru najpozneje pet dni po tem, ko od Mednarodne organizacije civilnega letalstva (ICAO) prejme osnutke novih mednarodnih standardov in priporočenih praks ali spremembe oziroma osnutke sprememb ali osnutke

postopkov za navigacijske službe zračnega prometa ali osnutek tehničnih navodil;“;

- (4) člen 3 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 3

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v ICAO glede priglasitve odstopanj od novih mednarodnih standardov in priporočenih praks iz prilog 1, 2, 3, 4, 6, 8, 10, 11, 13, 14, 15, 18 in 19 k Čikaški konvenciji ali njihovih sprememb v skladu s členom 38 Čikaške konvencije in ob upoštevanju resolucije Skupščine ICAO A39-22, se določi v skladu z merili in postopkom iz členov 4 in 5 tega sklepa.“;

- (5) člen 4 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 4

Kadar pravo Unije odstopa od mednarodnih standardov ali priporočenih praks iz člena 3 tega sklepa in je zato potrebna priglasitev navedenih odstopanj ICAO v skladu s členom 38 Čikaške konvencije in ob upoštevanju resolucije Skupščine ICAO A39-22, Komisija pravočasno in vsaj dva meseca pred kakršnim koli rokom, ki ga ICAO določi za priglasitev odstopanj, Svetu predloži v razpravo in odobritev dokument, ki temelji zlasti na informacijah, ki jih je zagotovila EASA v skladu s členom 90(4) Uredbe (EU) 2018/1139, kjer je to ustrezno, in v katerem so navedene podrobnosti glede odstopanj, ki jih je treba priglasiti ICAO, in po potrebi prožnost, ki se državam članicam omogoči pri obliki priglasitve zadevnih odstopanj.

Stališče Unije, ki se zastopa v skladu s tem členom, izrazijo vse države članice, ki ravnajo skupno v interesu Unije.“;

- (6) v členu 7 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Ta sklep se uporablja do 31. decembra 2028.“;

- (7) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2

Stališče iz členov 1 in 3 izrazijo države članice Unije, ki so članice Sveta ICAO in ravnajo skupno v interesu Unije.

Člen 3

Ta sklep začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*