



Eiropas Savienības  
Padome

Briselē, 2025. gada 6. oktobrī  
(OR. en)

13468/25

---

**Starpiestāžu lieta:**  
**2025/0314 (NLE)**

---

**AVIATION 131**  
**ICAO 46**  
**RELEX 1259**

## PAVADVĒSTULE

|                    |                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sūtītājs:          | Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>                                                                                                                                                                            |
| Saņemšanas datums: | 2025. gada 6. oktobris                                                                                                                                                                                                                                      |
| Saņēmējs:          | Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>                                                                                                                                                                                         |
| Temats:            | Priekšlikums<br>PADOMES LĒMUMS,<br>ar ko Lēmumu (ES) 2023/746 groza attiecībā uz tā darbības jomas<br>paplašināšanu un piemērošanas perioda pagarināšanu, kā arī nostāju,<br>kas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskajā Civilās aviācijas<br>organizācijā |

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2025) 622 final.

---

Pielikumā: COM(2025) 622 final



Briselē, 6.10.2025.  
COM(2025) 622 final

2025/0314 (NLE)

Priekšlikums

**PADOMES LĒMUMS,**

**ar ko Lēmumu (ES) 2023/746 groza attiecībā uz tā darbības jomas paplašināšanu un  
piemērošanas perioda pagarināšanu, kā arī nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem  
Starptautiskajā Civilās aviācijas organizācijā**

## **PASKAIDROJUMA RAKSTS**

### **1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS**

Šis priekšlikums attiecas uz Padomes Lēmuma (ES) 2023/746<sup>1</sup> grozījumu saskaņā ar tā 7. panta 3. punktu attiecībā uz:

- tā piemērošanas termiņa pagarināšanu līdz 2028. gada 31. decembrim;
- aptverto Konvencijas par starptautisko civilo aviāciju (“Čikāgas konvencija”) pielikumu saraksta grozīšanu, pievienojot 13. pielikumu “Aviācijas nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšana”;
- darbības jomas grozīšanu, pievienojot paziņojumu par atšķirībām no ieteicamās prakses Čikāgas konvencijas pielikumu jomās, ievērojot Čikāgas konvencijas 38. pantu un ņemot vērā *ICAO* Asamblejas rezolūciju A39–22 Padomes lēmuma darbības jomā, kā atbildi uz *ICAO* nosūtītajām vēstulēm valstīm, kurās līgumslēdzējas valstis tiek aicinātas paziņot par visām atšķirībām no pieņemtajiem standartiem un ieteicamās prakses (“*SARPs*”);
- darbības jomas grozīšanu, lai aptvertu tādu nostāju noteikšanu, kuras jāieņem, kad *ICAO* padome apstiprina jaunas aeronavigācijas pakalpojumu procedūras (*PANS*) vai to grozījumus, kas varētu izšķiroši ietekmēt Savienības tiesību aktu saturu;
- darbības jomas grozīšanu, lai aptvertu tādu nostāju noteikšanu, kuras jāieņem attiecībā uz *ICAO* padomes apstiprinātajiem grozījumiem Čikāgas konvencijas 18. pielikumā “Bīstamu izstrādājumu droša pārvadāšana pa gaisu” minētajās tehniskajās instrukcijās bīstamu izstrādājumu drošai pārvadāšanai pa gaisu (*ICAO* dok. Nr. 9284) vai šo instrukciju jauniem izdevumiem.

### **2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS**

#### **2.1. Čikāgas konvencija**

Starptautiskā Civilās aviācijas organizācija (*ICAO*) tika izveidota ar Čikāgas konvenciju (“Čikāgas konvencija” vai “konvencija”), ko parakstīja 1944. gadā un kas stājās spēkā 1947. gada 4. aprīlī. Visas Eiropas Savienības dalībvalstis (“ES dalībvalstis”) ir minētās konvencijas līgumslēdzējas puses un tādējādi arī *ICAO* locekles. Savienībai ir novērotājas statuss konkrētās *ICAO* struktūrās, un tā ir noslēgusi ar *ICAO* sadarbības memorandu, kas nodrošina satvaru ciešākai sadarbībai aviācijas drošuma, aviācijas drošības, gaisa satiksmes pārvaldības, vides aizsardzības un spēju stiprināšanas, tehniskās palīdzības un īstenošanas atbalsta jomās<sup>2</sup>.

Čikāgas konvencijai ir 96 panti, kuros izklāstīti *ICAO* darbību reglamentējošie noteikumi un principi. To papildina 19 pielikumi, kuros ietverti standarti un ieteicamā prakse un kurus regulāri groza.

<sup>1</sup> Padomes Lēmums (ES) 2023/746 (2023. gada 28. marts), ar ko nosaka kritērijus un procedūru, lai noteiktu nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskajā Civilās aviācijas organizācijā attiecībā uz starptautisko standartu un ieteicamās prakses pieņemšanu vai to grozījumiem un paziņošanu par atšķirībām no pieņemtajiem starptautiskajiem standartiem (OV L 99, 12.4.2023., 7. lpp.).

<sup>2</sup> Padomes Lēmums (ES) 2011/530 (2011. gada 31. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Sadarbības memorandu starp Eiropas Savienību un Starptautisko Civilās aviācijas organizāciju, ar ko paredz sistēmu ciešākai sadarbībai (OV L 232, 9.9.2011., 1. lpp.).

## **2.2. Starptautiskā Civilās aviācijas organizācija**

*ICAO* pieņem starptautiskos civilās aviācijas standartus, proti, attiecībā uz aviācijas drošumu, aeronavigāciju un gaisa satiksmes pārvaldību, vidi, aviācijas drošību, gaisa transporta ekonomisko attīstību, pasažieru tiesībām un atvieglojumiem. Uz šīm jomām attiecas noteikumi, kas pieņemti, pamatojoties uz Līgumu par Eiropas Savienības darbību (LESD), un tie ietilpst tiesību jomā, uz kuru lielā mērā attiecas Savienības noteikumi. Savienības mērķis ir nodrošināt saskaņotību ar starptautiskajiem civilās aviācijas standartiem.

## **2.3. ICAO padomes paredzētie akti ar juridiskām sekām Savienībai**

*ICAO* padome, kas ir viena no divām *ICAO* pārvaldības struktūrām, nosaka *ICAO* darba tālāko virzību. Tā tiek sasaukta vairākas reizes gadā.

Saskaņā ar Čikāgas konvencijas 54. panta l) punktu *ICAO* padome pieņem starptautiskos standartus un ieteicamo praksi, noformē tos kā Čikāgas konvencijas pielikumus un par veiktajām darbībām paziņo visām līgumslēdzējām valstīm. *ICAO* padome arī saskaņā ar Čikāgas konvencijas 54. panta m) punktu apsver Aeronavigācijas komisijas ieteikumus pielikumu grozīšanai. Saskaņā ar Čikāgas konvencijas 90. pantu, lai padome varētu pieņemt pielikumus vai kāda pielikuma grozījumus, ir vajadzīgs *ICAO* padomes divu trešdaļu balsu vairākums.

Turklāt atbilstoši Čikāgas konvencijas 37. pantam *ICAO* vajadzības gadījumā pieņem un laiku pa laiku groza starptautiskos standartus un ieteicamo praksi, kā arī procedūras, kas attiecas, piemēram, uz sakaru sistēmām un aeronavigācijas līdzekļiem, lidojumu noteikumiem un gaisa satiksmes vadības praksi, kā arī citiem jautājumiem, kas saistīti ar aeronavigācijas drošumu, regularitāti un efektivitāti, ja attiecīgajā laikā to uzskata par piemērotu.

## **3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ**

Tiek ierosināts izmantot divpakāpju pieeju, lai noteiktu nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem *ICAO* padomes sesijās attiecībā uz jaunu standartu un ieteicamās prakses pieņemšanu, aeronavigācijas pakalpojumu procedūru un tehnisko instrukciju vai to grozījumu apstiprināšanu. Pirmkārt, grozītajā Padomes Lēmumā (ES) 2023/746 ir noteikti kritēriji un procedūra Savienības nostājas noteikšanai Padomē. Otrajā posmā Komisija rakstiska dokumenta veidā nosūta Padomei apspriešanai un apstiprināšanai sīki izstrādātu nostāju attiecībā uz katru *ICAO* padomes sesiju. Komisija sīki izstrādāto nostāju ierosinās rakstiskā dokumentā, kas sagatavots, pamatojoties uz grozītā lēmuma pielikumā izklāstītajiem pamatprincipiem un orientējošajiem norādījumiem.

Padomes Lēmums (ES) 2023/746 zaudē spēku 2025. gada 31. decembrī. Tāpēc, ievērojot 7. panta 3. punktu, Komisija iesniedz Padomei priekšlikumu pagarināt tā piemērošanu un ierosina to grozīt, lai nodrošinātu nepārtrauktību un to, ka attiecīgie jautājumi saistībā ar Čikāgas konvenciju Savienības līmenī tiek izskatīti konsekventi.

Konkrētāk, *ICAO* iekšējie noteikumi ļauj iesniegt dokumentus no desmit dienām līdz 24 stundām pirms *ICAO* padomes sesijas (atkarībā no dokumentu veida). Vienīgi šajā laikposmā visi iesniegtie dokumenti ir pieejami un Komisija var veikt to analīzi nolūkā sagatavot Savienības nostāju jautājumos, kas ir ES kompetencē un tiks apspriesti un izlemti *ICAO* padomē. Pastāv risks, ka laikposms no dokumentu pieejamības sākuma līdz *ICAO* padomes sesijas sākumam var būt nepietiekams, lai savlaicīgi sagatavotu un pieņemtu Savienības nostāju, kas jānosaka ar Padomes lēmumu saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu.

Lai nodrošinātu elastīgāku Savienības ieguldījumu visā *ICAO* lēmumu pieņemšanas procesā, izmantotais divpakāpju process būtu vienlīdz jāpiemēro paziņošanai par nepiekrīšanu saskaņā ar Čikāgas konvencijas 90. pantu un paziņošanai par atšķirībām saskaņā ar tās 38. pantu. Ar ierosināto grozījumu Padomes lēmumu paplašina, attiecinot to arī uz paziņošanu par atšķirībām no ieteicamās prakses aviācijas drošuma un aeronavigācijas jomā.

### ***Paziņošana par atšķirībām no ieteicamās prakses aviācijas drošuma un aeronavigācijas jomā***

Visas *ICAO* līgumslēdzējas valstis, ieskaitot ES dalībvalstis, pieņēma Asamblejas rezolūciju A39–22 aviācijas drošuma un aeronavigācijas jomā. *ICAO* Asambleja ir nolēmusi, ka Padomei būtu jāmudina dalībvalstis paziņot *ICAO* par visām atšķirībām, kas pastāv starp to valsts noteikumiem un praksi un *SARPs* noteikumiem. Tas ir sīkāk izklāstīts *ICAO* rokasgrāmatā par atšķirību paziņošanu (*ICAO* dok. Nr. 10055).

*ICAO* uzskata, ka paziņošana par atšķirībām saistībā ar ieteicamo praksi ir svarīga, jo informācija par atšķirībām no ieteicamās prakses var būt svarīga arī aeronavigācijas drošumam, regularitātei un efektivitātei, tāpēc *ICAO* ir aicinājusi valstis paziņot par atšķirībām no ieteicamās prakses saskaņā ar Čikāgas konvencijas 38. pantu<sup>3</sup>. Jāatzīmē, ka *ICAO* Universālās drošuma uzraudzības revīzijas programmas (*USOAP*) revīzijā, kas Eiropas Savienības Aviācijas drošības aģentūrā tika veikta 2025. gada februārī un martā, tika konstatēts, ka neziņošana par atšķirībām no ieteicamās prakses aviācijas drošuma un aeronavigācijas jomā ir neatbilstība starptautiskajiem standartiem un ieteicamajai praksei un saistībām, kas izriet no Konvencijas par starptautisko civilo aviāciju.

Tāpēc tiek ierosināts grozīt Padomes Lēmumu (ES) 2023/746, lai noteiktu Savienības nostāju arī attiecībā uz paziņošanu par atšķirībām no ieteicamās prakses. *ICAO* uzskata, ka šādu paziņojumu ir nepieciešams sniegt īpaši šādos gadījumos:

- (a) atbildot uz *ICAO* vēstuli valstīm, kurā lūgts paziņot par atšķirībām, ievērojot Čikāgas konvencijas 38. pantu, kā arī ņemot vērā Asamblejas rezolūciju A39–22;
- (b) ņemot vērā Savienības *acquis* izmaiņas.

### ***13. pielikums. Aviācijas nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšana***

Lai nodrošinātu visaptverošu un konsekventu pieeju, risinot jautājumus aviācijas drošuma un aeronavigācijas jomā, kurus *ICAO* padome izskata un par kuriem tā balso, ar grozījumu tiek ierosināts Padomes lēmuma darbības jomā iekļaut 13. pielikumu “Aviācijas nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšana”. 13. pielikums ir Savienības kompetencē, jo tas reglamentē aspektus, kas ietilpst vairāku ES tiesību aktu darbības jomā. Ir lietderīgi paplašināt Padomes Lēmuma (ES) 2023/746 darbības jomu, lai aptvertu visus Čikāgas konvencijas pielikumus aviācijas drošuma un aeronavigācijas jomā, kuri ir ietverti Savienības civilās aviācijas drošuma noteikumos, t. i., ne tikai Regulā 2018/1139<sup>4</sup>, bet arī citos aviācijas

<sup>3</sup> Dokuments Nr. 10055. Atšķirību paziņošanas un publicēšanas rokasgrāmata, v) lpp. un 1.3. iedaļa.

<sup>4</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2018/1139 (2018. gada 4. jūlijs) par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas jomā un ar ko izveido Eiropas Savienības Aviācijas drošības aģentūru, un ar ko groza Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr. 2111/2005, (EK) Nr. 1008/2008, (ES) Nr. 996/2010, (ES) Nr. 376/2014 un Direktīvas 2014/30/ES un 2014/53/ES un atceļ Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr. 552/2004 un (EK) Nr. 216/2008 un Padomes Regulu (EEK) Nr. 3922/91 (OV L 212, 22.8.2018.).

drošuma noteikumos, piemēram, Regulā Nr. 376/2014<sup>5</sup> par ziņošanu par atgadījumiem, Regulā Nr. 996/2010<sup>6</sup> par nelaimes gadījumu izmeklēšanu un Regulā Nr. 2111/2005<sup>7</sup> par ES aviācijas drošuma sarakstu.

### ***Aeronavigācijas pakalpojumu procedūras (PANS)***

Turklāt dažos gadījumos Savienības tiesību aktos ir tiešas atsauces uz aeronavigācijas pakalpojumu procedūrām (*PANS*). Tāpēc ir gadījumi, kad *PANS* izmaiņas var izšķiroši ietekmēt Savienības tiesību aktu saturu. *ICAO* padome pēc *ICAO* Aeronavigācijas komisijas priekšlikuma apstiprina jaunas *PANS* vai to grozījumus saskaņā ar *ICAO* konvencijas 37. pantu. Gadījumos, kad *PANS* varētu izšķiroši ietekmēt Savienības tiesību aktu saturu, ES nostāju nosaka, izmantojot procedūru, kas izstrādāta saskaņā ar Padomes Lēmumu (ES) 2023/746. Tādēļ šajā sakarā ir ierosināts grozījums.

### ***Tehniskās instrukcijas bīstamo izstrādājumu drošai pārvadāšanai***

Regulas Nr. 965/2012<sup>8</sup> IV pielikuma CAT.GEN.MPA.200. iedaļā “Bīstamu izstrādājumu pārvadājumi” ir tieša atsauce uz tehniskajām instrukcijām bīstamu izstrādājumu drošai pārvadāšanai pa gaisu (*ICAO* dok. Nr. 9284) saskaņā ar 18. pielikumu “Bīstamu izstrādājumu droša pārvadāšana pa gaisu”. Līdz ar to *ICAO* tehnisko instrukciju izmaiņas varētu izšķiroši ietekmēt ES tiesību aktu saturu bīstamo izstrādājumu pārvadāšanas jomā. Šādos gadījumos ES nostāju nosaka, izmantojot Padomes Lēmumā (ES) 2023/746 noteikto procedūru. Tādēļ šajā sakarā ir ierosināts attiecīgs grozījums.

Ievērojot 7. panta 2. punktu, Padomei tika iesniegts ziņojums par Padomes Lēmuma (ES) 2023/746 piemērošanu un it īpaši par tā efektivitāti un izmantošanas biežumu<sup>9</sup>. Ziņojumā tika sniegts uz pierādījumiem balstīts novērtējums ar mērķi turpmāk pilnveidot Savienības procedūras Savienības nostājas noteikšanai pirms dalībvalstu apspriedēm Starptautiskās Civilās aviācijas organizācijas padomē. Priekšlikums atspoguļo šo analīzi.

---

<sup>5</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 376/2014 (2014. gada 3. aprīlis) par ziņošanu, analīzi un turpmākajiem pasākumiem attiecībā uz atgadījumiem civilajā aviācijā un ar ko groza Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 996/2010 un atceļ Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2003/42/EK, Komisijas Regulas (EK) Nr. 1321/2007 un (EK) Nr. 1330/2007 (OV L 122, 24.4.2014.).

<sup>6</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 996/2010 (2010. gada 20. oktobris) par nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanu un novēršanu civilajā aviācijā un ar ko atceļ Direktīvu 94/56/EK (OV L 295, 12.11.2010., 35. lpp.).

<sup>7</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (EK) Nr. 2111/2005 (2005. gada 14. decembris) par darbības aizliegumam Kopienā pakļauto gaisa pārvadātāju Kopienas saraksta izveidi un gaisa transporta pasažieru informēšanu par apkalpojošā gaisa pārvadātāja identitāti un par Direktīvas 2004/36/EK 9. pantu atcelšanu (OV L 344, 27.12.2005.).

<sup>8</sup> Komisijas Regula (ES) Nr. 965/2012 (2012. gada 5. oktobris), ar ko nosaka tehniskās prasības un administratīvās procedūras saistībā ar gaisa kuģu ekspluatāciju atbilstīgi Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai (EK) Nr. 216/2008 (OV L 296, 25.10.2012.).

<sup>9</sup> Komisijas ziņojums par Padomes Lēmuma (ES) 2023/746 piemērošanu, WK 9372 2025.

## 4. JURIDISKAIS PAMATS

### 4.1. Procesuālais juridiskais pamats

#### 4.1.1. *Principi*

LESD 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

LESD 218. panta 9. punktu piemēro neatkarīgi no tā, vai Savienība ir attiecīgās struktūras vai nolīguma dalībniece<sup>10</sup>.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu”<sup>11</sup>.

#### 4.1.2. *Piemērošana konkrētajā gadījumā*

ICAO ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, Čikāgas konvenciju.

Akti, kurus ICAO ir aicināta pieņemt, ir akti ar juridiskām sekām. Tas skaidrojams ar to, ka ICAO pieņemtie standarti un ieteicamā prakse (*SARPs*) ir saistoši saskaņā ar Čikāgas konvenciju, ja vien lielākā daļa līgumslēdzēju valstu nav reģistrējušas iebildumus ICAO padomē (Čikāgas konvencijas 90. pants). Turklāt, ciktāl iespējams, *SARPs* ir ietverti Savienības tiesību aktos un tādēļ to grozījumi var izšķiroši ietekmēt Savienības tiesību aktu saturu civilās aviācijas jomā.

Turklāt ICAO padome pēc ICAO Aeronavigācijas komisijas priekšlikuma apstiprina jaunus *PANS* vai to grozījumus saskaņā ar ICAO konvencijas 37. pantu. Dažos gadījumos *PANS* izmaiņas varētu izšķiroši ietekmēt Savienības tiesību aktu saturu. Tas ir tāpēc, ka *PANS* ir tieši minētas Savienības tiesību aktos, proti, Komisijas Īstenošanas regulā (ES) 2017/373<sup>12</sup>.

Ir paredzams, ka ICAO padomes apstiprinājums tehniskajām instrukcijām bīstamu izstrādājumu drošai pārvadāšanai pa gaisu (ICAO dok. Nr. 9284) saskaņā ar 18. pielikumu “Bīstamu izstrādājumu droša pārvadāšana pa gaisu” atbilstoši Čikāgas konvencijas 37. pantam varētu izšķiroši ietekmēt ES tiesību aktu saturu bīstamo izstrādājumu pārvadāšanas jomā. Tas skaidrojams ar to, ka Regulas Nr. 965/2012<sup>13</sup> IV pielikuma CAT.GEN.MPA.200. iedaļā “Bīstamo izstrādājumu pārvadājumi” ir tieša atsauce uz šīm tehniskajām instrukcijām.

Paredzētie akti nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

<sup>10</sup> Lieta C-399/12, Vācija/Padome (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, 64. punkts.

<sup>11</sup> Lieta C-399/12, Vācija/Padome (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

<sup>12</sup> Komisijas Īstenošanas regula (ES) 2017/373 (2017. gada 1. marts), ar ko nosaka kopīgas prasības gaisa satiksmes pārvaldības/aeronavigācijas pakalpojumu sniedzējiem un citu gaisa satiksmes pārvaldības tīkla funkciju nodrošinātājiem un to uzraudzībai, ar ko atceļ Regulu (EK) Nr. 482/2008, Īstenošanas regulas (ES) Nr. 1034/2011, (ES) Nr. 1035/2011 un (ES) 2016/1377 un groza Regulu (ES) Nr. 677/2011 (OV L 62, 8.3.2017.).

<sup>13</sup> Komisijas Regula (ES) Nr. 965/2012 (2012. gada 5. oktobris), ar ko nosaka tehniskās prasības un administratīvās procedūras saistībā ar gaisa kuģu ekspluatāciju atbilstīgi Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai (EK) Nr. 216/2008 (OV L 296, 25.10.2012.).

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

## **4.2. Materiālais juridiskais pamats**

### *4.2.1. Principi*

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti, no kuriem viens ir klasificējams kā galvenais, bet otrs ir tikai pakārtots, lēmums saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam jeb dominējošajam mērķim vai komponentam.

### *4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā*

Paredzētie akti īsteno mērķus kopējās transporta politikas jomā, kā arī tiem ir šīs jomas komponenti.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 100. panta 2. punkts.

## **4.3. Secinājums**

Ierosinātā Padomes lēmuma juridiskais pamats ir LESD 100. panta 2. punkts saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

Priekšlikums

**PADOMES LĒMUMS,**

**ar ko Lēmumu (ES) 2023/746 groza attiecībā uz tā darbības jomas paplašināšanu un  
piemērošanas perioda pagarināšanu, kā arī nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem  
Starptautiskajā Civilās aviācijas organizācijā**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 100. panta 2. punktu saistībā  
ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Konvencija par starptautisko civilo aviāciju ("Čikāgas konvencija"), kas reglamentē starptautisko gaisa transportu, stājas spēkā 1947. gada 4. aprīlī. Ar to tika izveidota Starptautiskā Civilās aviācijas organizācija (*ICAO*).
- (2) Savienības dalībvalstis ir Čikāgas konvencijas līgumslēdzējas valstis un *ICAO* locekles, bet Savienībai ir novērotājas statuss dažās *ICAO* struktūrās. *ICAO* padomē pašlaik ir pārstāvētas sešas dalībvalstis.
- (3) Ievērojot Čikāgas konvencijas 37. pantu, *ICAO* ir jāpieņem un jāgroza starptautiskie standarti un ieteicamā prakse, kā arī procedūras, kas attiecas, piemēram, uz sakaru sistēmām un aeronavigācijas līdzekļiem, lidojumu noteikumiem un gaisa satiksmes vadības praksi, kā arī citiem jautājumiem, kas saistīti ar aeronavigācijas drošumu, regularitāti un efektivitāti, ja attiecīgajā laikā to uzskata par piemērotu.
- (4) Ievērojot Čikāgas konvencijas 38. pantu, ikvienai *ICAO* līgumslēdzējai valstij, kurai pēc kāda standarta grozīšanas nav iespējams visos aspektos ievērot ikvienu standartu vai pilnībā saskaņot savus noteikumus vai praksi ar visiem šādiem standartiem vai kura uzskata par nepieciešamu pieņemt noteikumus vai praksi, kas kādā konkrētā aspektā atšķiras no standartā paredzētajiem noteikumiem vai prakses, ir nekavējoties jāpaziņo *ICAO* par atšķirībām starp saviem noteikumiem vai praksi un standartā paredzētajiem noteikumiem vai praksi. Ikvienai valstij, kura savos noteikumos vai praksē attiecīgos grozījumus neveic, sešdesmit dienu laikā pēc standarta grozījuma pieņemšanas ir par to jāpaziņo *ICAO* padomei vai jānorāda darbības, ko tā ierosina veikt.
- (5) Ievērojot Čikāgas konvencijas 54. pantu, *ICAO* padomei ir jāpieņem starptautiskie standarti un ieteicamā prakse (*SARPs*) un tie jānoformē kā Čikāgas konvencijas pielikumi.
- (6) Akti, kurus *ICAO* ir aicināta pieņemt, ir akti ar juridiskām sekām.
- (7) Tāpēc ir jānosaka kritēriji un procedūras nostājām, kas Savienības vārdā jāpieņem *ICAO* padomē līdz 2028. gada 31. decembrim.
- (8) No *ICAO* padomes reglamenta (dok. Nr. 7559) piemērošanas izriet, ka dokumenti, kas *ICAO* padomei jāpieņem, ir jādara pieejami neilgi pirms katras tās sesijas. Tikai brīdī,

kad *ICAO* padome ir darījusi pieejamus visus iesniegtos dokumentus, Komisija var tos pilnvērtīgi analizēt, lai sagatavotu Savienības nostāju Savienības kompetences jomā apspriešanai un apstiprināšanai Padomē pirms *ICAO* padomes sesijas. Tādējādi rodas situācija, kad var tikt apdraudēta savlaicīga Padomes lēmuma sagatavošana un pieņemšana saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktu.

- (9) Šajā ziņā ar Lēmumu (ES) 2023/746<sup>14</sup> izveidotā procedūra uzlaboja procesa efektivitāti un ļāva vairāk laika veltīt saturam. Tāpēc minētā lēmuma piemērošanas periods būtu jāpagarina uz vēl vienu *ICAO* trīs gadu ciklu, proti, līdz 2028. gada 31. decembrim.
- (10) Pieredze, kas gūta, piemērojot Lēmumu (ES) 2023/746, ir atklājusi dažas neatbilstības un nepilnības attiecībā uz jaunu aeronavigācijas pakalpojumu procedūru (*PANS*) apstiprināšanu, kas vairākos gadījumos tieši izriet no grozījumiem konkrētos standartos un ieteicamajā praksē, kuri ietilpst šā lēmuma darbības jomā, kā arī paziņojuma par atšķirībām no ieteicamās prakses neiekļaušanu vai darbības jomas sašaurināšanu, lai neiekļautu Čikāgas konvencijas 13. pielikumu “Aviācijas nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšana”, kas grozīts, atspoguļojot grozījumus 6. pielikumā, uz kuru attiecas šis lēmums. Lai nodrošinātu visaptverošu un konsekventu pieeju Savienības lēmumu pieņemšanas procesam pirms *ICAO* padomes apspriedēm vai paziņojot *ICAO* par atšķirībām, Lēmums (ES) 2023/746 būtu jāgroza.
- (11) Ar Lēmumu (ES) 2023/746 izveidotā procedūra būtu jāpaplašina, attiecinot to arī uz Čikāgas konvencijas 13. pielikuma “Aviācijas nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšana” grozījumiem, ievērojot konkrētus aizsardzības pasākumus. Ir lietderīgi paplašināt Lēmuma (ES) 2023/746 darbības jomu, lai aptvertu visus Čikāgas konvencijas pielikumus aviācijas drošuma un aeronavigācijas jomā. Tas jo īpaši attiecas uz Čikāgas konvencijas pielikumiem, kas atspoguļoti Savienības civilās aviācijas drošuma noteikumos un ne tikai Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) 2018/1139<sup>15</sup>, bet arī citās regulās aviācijas drošuma jomā, piemēram, Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 376/2014<sup>16</sup>, Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 996/2010 un Regulā (EK) Nr. 2111/2005<sup>17</sup>.

<sup>14</sup> Padomes Lēmums (ES) 2023/746 (2023. gada 28. marts), ar ko nosaka kritērijus un procedūru, lai noteiktu nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskajā Civilās aviācijas organizācijā attiecībā uz starptautisko standartu un ieteicamās prakses pieņemšanu vai to grozījumiem un paziņošanu par atšķirībām no pieņemtajiem starptautiskajiem standartiem (OV L 99, 12.4.2023., 7. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/746/oj>).

<sup>15</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2018/1139 (2018. gada 4. jūlijs) par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas jomā un ar ko izveido Eiropas Savienības Aviācijas drošības aģentūru, un ar ko groza Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr. 2111/2005, (EK) Nr. 1008/2008, (ES) Nr. 996/2010, (ES) Nr. 376/2014 un Direktīvas 2014/30/ES un 2014/53/ES un atceļ Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr. 552/2004 un (EK) Nr. 216/2008 un Padomes Regulu (EEK) Nr. 3922/91 (OV L 212, 22.8.2018., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1139/oj>).

<sup>16</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 376/2014 (2014. gada 3. aprīlis) par ziņošanu, analīzi un turpmākajiem pasākumiem attiecībā uz atgadījumiem civilajā aviācijā un ar ko groza Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 996/2010 un atceļ Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2003/42/EK, Komisijas Regulas (EK) Nr. 1321/2007 un (EK) Nr. 1330/2007 (OV L 122, 24.4.2014., 18. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/376/oj>).

<sup>17</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 996/2010 (2010. gada 20. oktobris) par nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanu un novēršanu civilajā aviācijā un ar ko atceļ Direktīvu 94/56/EK (OV L 295, 12.11.2010., 35. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/996/oj>).

- (12) Lai nodrošinātu konsekventu pieeju noteikumiem, kas attiecas uz aeronavigācijas jomu, ar Lēmumu (ES) 2023/746 izveidotā procedūra būtu jāattiecina arī uz jaunām aeronavigācijas pakalpojumu procedūrām (*PANS*), kuras varētu izšķiroši ietekmēt Savienības tiesību aktu saturu, ņemot vērā, ka Savienības tiesību aktos ir tiešas atsauces uz tām.
- (13) Ar Lēmumu (ES) 2023/746 izveidotā procedūra būtu jāattiecina arī uz gadījumiem, kad *ICAO* padome tiek aicināta apstiprināt jaunus tehnisko instrukciju izdevumus bīstamu izstrādājumu drošai pārvadāšanai pa gaisu (*ICAO* dok. Nr. 9284) saskaņā ar Čikāgas konvencijas 18. pielikumu “Bīstamu izstrādājumu droša pārvadāšana pa gaisu”. Regulas (ES) Nr. 965/2012<sup>18</sup> IV pielikuma CAT.GEN.MPA.200. iedaļā “Bīstamu izstrādājumu pārvadājumi” ir tieša atsauce uz šīm tehniskajām instrukcijām. Šīs tiesās atsauces dēļ jebkādas minēto tehnisko instrukciju izmaiņas varētu izšķiroši ietekmēt Savienības tiesību aktu saturu.
- (14) *ICAO* uzskata, ka paziņošana par atšķirībām no ieteicamās prakses ir svarīga, jo informācija par atšķirībām no ieteicamās prakses var būt svarīga arī aeronavigācijas drošumam, regularitātei un efektivitātei. Šo apsvērumu vēl vairāk pastiprina un atbalsta *ICAO* Asamblejas rezolūcija A39-22 aviācijas drošuma un aeronavigācijas jomā, kas sīki izklāstīta *ICAO* rokasgrāmatā par atšķirību paziņošanu (*ICAO* dok. Nr. 10055), saskaņā ar kuru visas *ICAO* līgumslēdzējas valstis ir apņēmušās attiecīgi rīkoties.
- (15) *ICAO* Universālās drošuma uzraudzības revīzijas programmas (*USOAP*) revīzijā, kas *EASA* tika veikta 2025. gada februārī un martā, tika konstatēts, ka neziņošana par atšķirībām no ieteicamās prakses aviācijas drošuma un aeronavigācijas jomā ir neatbilstība *USOAP* prasībām.
- (16) Tādējādi, skaidri iekļaujot Padomes ieteikumā Savienības nostāju attiecībā uz paziņošanu par atšķirībām no ieteicamās prakses, būtu jāpanāk vienkāršāks, konsekventāks un efektīvāks pieņemšanas process Savienībā un jāpalīdz dalībvalstīm ievērot *ICAO* Asamblejas rezolūciju A39-22 aviācijas drošuma un aeronavigācijas jomā.
- (17) Būtu kopīgi jācenšas panākt lielāku elastību attiecībā uz Čikāgas konvencijas pielikumu grozījumiem, jauniem *PANS* un jauniem tehnisko instrukciju izdevumiem, kas ir Savienības kompetencē un varētu izšķiroši ietekmēt Savienības tiesību aktu saturu, tādējādi liekot Savienībai formulēt nostāju, it īpaši gadījumos, kad *ICAO* padomes sesijas darba kārtību iespējams grozīt īsi pirms tās norises.
- (18) Šā priekšlikuma mērķis ir vēl vairāk uzlabot Savienības procesus dalībvalstu lēmumu pieņemšanai *ICAO*. Ierosinātās izmaiņas ir vērstas uz šo mērķu sasniegšanu.
- (19) Šā lēmuma īstenošanas nolūkos dalībvalstīm un Komisijai atbilstoši Savienības novērotājas statusam būtu jārīkojas ciešā sadarbībā saskaņā ar to lojālas sadarbības pienākumu.
- (20) Tāpēc Lēmums (ES) 2023/746 būtu attiecīgi jāgroza,

<sup>18</sup> Komisijas Regula (ES) Nr. 965/2012 (2012. gada 5. oktobris), ar ko nosaka tehniskās prasības un administratīvās procedūras saistībā ar gaisa kuģu ekspluatāciju atbilstīgi Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai (EK) Nr. 216/2008 (OV L 296, 25.10.2012., 1. lpp., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/965/oj>).

## IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

### *1. pants*

Lēmumu (ES) 2023/746 groza šādi:

(1) virsrakstu aizstāj ar šādu:

“Padomes Lēmums (ES) 2023/746 (2023. gada 28. marts), ar ko nosaka kritērijus un procedūru, lai noteiktu nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskajā Civilās aviācijas organizācijā attiecībā uz starptautisko standartu un ieteicamās prakses pieņemšanu vai to grozījumiem, jaunu tehnisko instrukciju bīstamu izstrādājumu drošai pārvadāšanai pa gaisu vai aeronavigācijas pakalpojumu procedūru apstiprināšanu un paziņošanu par atšķirībām no pieņemtajiem starptautiskajiem standartiem un ieteicamās prakses”;

(2) lēmuma 1. pantu aizstāj ar šādu:

#### *“1. pants*

Nostāju, kas Savienības vārdā ir jāieņem Starptautiskās Civilās aviācijas organizācijas padomē (*ICAO* padome), ja minētā struktūra tiek aicināta pieņemt jaunus starptautiskos standartus un ieteicamo praksi (*“SARPs”*) vai *SARPs* grozījumus civilās aviācijas drošuma, aeronavigācijas un satiksmes pārvaldības jomā attiecībā uz Konvencijas par starptautisko civilo aviāciju (*“Čikāgas konvencija”*) 1., 2., 3., 4., 6., 8., 10., 11., 13., 14., 15., 18. un 19. pielikumu vai apstiprināt jaunus tehnisko instrukciju izdevumus bīstamu izstrādājumu drošai pārvadāšanai pa gaisu (*“tehniskās instrukcijas”*) vai aeronavigācijas pakalpojumu procedūras (*“PANS”*), ciktāl šādiem *SARPs*, tehniskajām instrukcijām vai *PANS* ir juridiskas sekas LESD 218. panta 9. punkta nozīmē, nosaka saskaņā ar šā lēmuma 2. pantā izklāstītajiem kritērijiem un procedūru.”;

(3) lēmuma 2. panta 1. punkta pirmo teikumu un a) apakšpunktu aizstāj ar šādu:

“1. Ja *ICAO* padomei ir jāpieņem jauni *SARPs* vai *SARPs* grozījumi vai jāapstiprina jaunas *PANS* vai jauni tehnisko instrukciju izdevumi, kā minēts 1. pantā, Komisija:

(a) savlaicīgi un vismaz vienu mēnesi pirms dienas, kad notiks *ICAO* padomes sanāksme, kurā paredzēts pieņemt jaunus *SARPs* vai *SARPs* grozījumus vai apstiprināt jaunas *PANS* vai jaunus tehnisko instrukciju izdevumus, iesniedz Padomei apspriešanai un apstiprināšanai dokumentu, kurā izklāstītas Savienības vārdā ieņemamās nostājas projekta detaļas; izņēmuma apstākļos šo termiņu var saīsināt gadījumā, kad steidzami tiek pieņemti jauni *SARPs* vai grozījums vai kad tiek uz laiku apturēta *SARPs* vai grozījuma stāšanās spēkā, vai gadījumā, kad steidzami tiek apstiprinātas jaunas *PANS* vai jauns tehnisko instrukciju izdevums, ja attiecīgo *SARPs* vai grozījumu projekta vai *PANS* projekta, vai jaunā tehnisko instrukciju izdevuma projekta teksts ir pieejams mazāk nekā vienu mēnesi pirms dienas, kad notiks *ICAO* padomes sanāksme, kurā paredzēts pieņemt minētos *SARPs* vai grozījumus vai apstiprināt minētās *PANS* vai tehniskās instrukcijas, un Komisija cenšas iesniegt dokumentu Padomei bez nepamatotas kavēšanās un jebkurā gadījuma vēlākais piecas dienas pēc tam, kad tā ir no Starptautiskās Civilās aviācijas organizācijas (*“ICAO”*) saņēmusi jauno *SARPs* projektu vai grozījumu projektu, vai *PANS* projektu, vai tehnisko instrukciju projektu”;

(4) lēmuma 3. pantu aizstāj ar šādu:

*“3. pants*

Nostāju, kas Savienības vārdā ir jāieņem *ICAO* attiecībā uz paziņošanu par atšķirībām no starptautiskajiem standartiem un ieteicamās prakses, kas izklāstīta Čikāgas konvencijas 1., 2., 3., 4., 6., 8., 10., 11., 13., 14., 15., 18. un 19. pielikumā, vai to grozījumos, ievērojot Čikāgas konvencijas 38. pantu un ņemot vērā *ICAO* Asamblejas rezolūciju A39-22, nosaka saskaņā ar šā lēmuma 4. un 5. pantā izklāstītajiem kritērijiem un procedūru.”;

- (5) lēmuma 4. pantu aizstāj ar šādu:

*“4. pants*

Ja Savienības tiesību akti atšķiras no šā lēmuma 3. pantā minētajiem starptautiskajiem standartiem vai ieteicamās prakses un ja tādēļ saskaņā ar Čikāgas konvencijas 38. pantu, ņemot vērā *ICAO* Asamblejas rezolūciju A39-22, par minētajām atšķirībām ir jāpaziņo *ICAO*, Komisija savlaicīgi un vismaz divus mēnešus pirms jebkādiem termiņiem, ko *ICAO* noteikusi atšķirību paziņošanai, iesniedz Padomei apspriešanai un apstiprināšanai dokumentu, kura pamatā jo īpaši ir informācija, ko attiecīgā gadījumā sniegusi *EASA* saskaņā ar Regulas (ES) 2018/1139 90. panta 4. punktu, un kurā izklāstītas *ICAO* paziņojamo atšķirību detaļas un attiecīgā gadījumā norādīta dalībvalstīm pieejamā elastība attiecībā uz paziņošanas veidu.

Nostāju, kas ir jāieņem, ievērojot šo pantu, pauž visas dalībvalstis, rīkojoties kopīgi Savienības interesēs.”;

- (6) lēmuma 7. panta 1. punktu aizstāj ar šādu:

“1. Šo lēmumu piemēro līdz 2028. gada 31. decembrim.”;

- (7) pielikumu aizstāj ar šā lēmuma pielikuma tekstu.

*2. pants*

Šā lēmuma 1. un 3. pantā minēto nostāju, rīkojoties kopīgi Savienības interesēs, pauž Savienības dalībvalstis, kuras ir *ICAO* padomes locekles.

*3. pants*

Šis lēmums stājas spēkā divdesmitajā dienā pēc tā publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Briselē,

*Padomes vārdā –  
priekšsēdētājs*