



Brüsszel, 2025. október 6.
(OR. en)

13468/25

Intézményközi referenciaszám:
2025/0314 (NLE)

AVIATION 131
ICAO 46
RELEX 1259

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. október 6.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Tárgy:	javaslat A TANÁCS HATÁROZATA az (EU) 2023/746 határozatnak a határozat hatályának és alkalmazási időszakának kiterjesztése, valamint az Unió által a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezetben képviselendő álláspont tekintetében történő módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 622 final.

Melléklet: COM(2025) 622 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.10.6.
COM(2025) 622 final

2025/0314 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**az (EU) 2023/746 határozatnak a határozat hatályának és alkalmazási időszakának
kiterjesztése, valamint az Unió által a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezetben
képviselendő álláspont tekintetében történő módosításáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

Ez a javaslat az (EU) 2023/746 tanácsi határozat¹ 7. cikkének (3) bekezdése szerinti módosítására vonatkozik a következők tekintetében:

- alkalmazásának 2028. december 31-ig történő meghosszabbítása,
- a nemzetközi polgári repülésről szóló egyezmény (a továbbiakban: Chicagói Egyezmény) hatálya alá tartozó mellékletek jegyzékének módosítása a 13. melléklet (*Légijármű-balesetek és -események kivizsgálása*) hozzáadásával,
- a hatály oly módon történő módosítása, hogy a Chicagói Egyezmény 38. cikke értelmében és az ICAO Közgyűlésének A39-22. sz. határozata fényében a Chicagói Egyezmény mellékleteinek hatálya alá tartozó területeken az ajánlott gyakorlatoktól való eltérésekről szóló értesítés bekerüljön a tanácsi határozat hatálya alá, válaszul az ICAO által küldött körlevélre, amelyben felkérlik a szerződő államokat, hogy jelentsék be az elfogadott szabványoktól és ajánlott gyakorlatoktól (SARP) való esetleges eltéréseket,
- a hatály módosítása annak érdekében, hogy az kiterjedjen az ICAO Tanács által a léginavigációs szolgálatokra (PANS) vonatkozó olyan új eljárások vagy azok módosításai jóváhagyásakor képviselendő álláspontok kialakítására, amelyek valószínűleg döntően befolyásolják az uniós jog tartalmát,
- a hatály módosítása annak érdekében, hogy az kiterjedjen a Chicagói Egyezmény 18. mellékletében (*Veszélyes áruk biztonságos légi szállítása*) említett, a veszélyes áruk biztonságos légi szállításához kiadott műszaki utasítások (ICAO 9284. sz. dokumentuma) módosításainak vagy új kiadásainak az ICAO Tanács általi jóváhagyásával kapcsolatban képviselendő álláspontok kialakítására.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A Chicagói Egyezmény

A Nemzetközi Polgári Repülési Szervezetet (ICAO) a Chicagói Egyezmény (a továbbiakban: Chicagói Egyezmény vagy Egyezmény) hozta létre, amelynek aláírására 1944-ben került sor, és amely 1947. április 4-én lépett hatályba. Az Európai Unió valamennyi tagországa (a továbbiakban: európai uniós tagállamok) részes fele az említett egyezménynek, és ennek következtében az ICAO-nak is tagja. Az Unió megfigyelői státusszal rendelkezik az ICAO egyes testületeiben, és együttműködési megállapodást kötött az ICAO-val, amely keretet biztosít a légi közlekedés biztonsága, a légi közlekedés védelme, a légiforgalmi szolgáltatás, a környezetvédelem és kapacitásépítés, technikai segítségnyújtás és a végrehajtási támogatás területén folytatott megerősített együttműködéshez².

¹ A Tanács (EU) 2023/746 határozata (2023. március 28.) a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezetben nemzetközi szabványok és ajánlott gyakorlatok elfogadása vagy módosítása, valamint az elfogadott nemzetközi szabványoktól való eltérések bejelentése tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspont meghatározására vonatkozó kritériumok és eljárás meghatározásáról (HL L 99., 2023.4.12., 7. o.).

² A Tanács 2011/530/EU határozata (2011. március 31.) az Európai Unió és a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezet közötti megerősített együttműködési keret biztosításáról szóló együttműködési

A Chicagói Egyezmény 96 cikket tartalmaz, amelyek lefektetik az ICAO-ra irányadó alapvető szabályokat és elveket. Ezt 19, szabványokat és ajánlott gyakorlatokat tartalmazó függelék egészíti ki, amelyeket rendszeresen módosítanak.

2.2. A Nemzetközi Polgári Repülési Szervezet

Az ICAO nemzetközi szabványokat fogad el a polgári repülésre, különösen a légi közlekedés biztonságára, a légi navigációra és a légiforgalmi szolgáltatásra, a környezetvédelemre, a légi közlekedés védelmére, a légi közlekedés gazdasági fejlesztésére, az utasjogokra és a légi közlekedés megkönnyítésére vonatkozóan. E tárgykörök az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) alapján elfogadott rendelkezések hatálya alá tartoznak, és olyan jogterülethez tartoznak, amelyre nagyrészt az uniós szabályok vonatkoznak. Az EU célja az, hogy a polgári repülés területén biztosítsa a nemzetközi szabványokkal való összhangot.

2.3. Az ICAO Tanács által tervezett, az Unióban joghatással bíró jogi aktusok

Az ICAO két irányító szervének egyikeként az ICAO Tanács folyamatosan irányítja az ICAO munkáját. Évente több alkalommal ül össze.

A Chicagói Egyezmény 54. cikkének l) pontja értelmében az ICAO Tanács nemzetközi szabványokat és ajánlott gyakorlatokat (eljárásokat) fogad el, kijelöli azokat a Chicagói Egyezmény függelékéül, és minden szerződő államot tájékoztat a megtett intézkedésekről. Az ICAO Tanács továbbá a Chicagói Egyezmény 54. cikkének m) pontja értelmében megvizsgálja a Léginavigációs Bizottságnak a függelékek módosítására tett ajánlásait. A Chicagói Egyezmény 90. cikke szerint a függelékeknek vagy függelékmódosításoknak a Tanács részéről történő elfogadása az ICAO Tanács tagjai kétharmadának a szavazatával történik.

Továbbá a Chicagói Egyezmény 37. cikke szerint az ICAO szükség szerint időnként elfogadja és módosítja például a kommunikációs rendszerekkel és a léginavigációs segédeszközökkel, valamint a repülési szabályokkal és a légiforgalmi irányítási gyakorlatokkal, továbbá a légi navigáció biztonságával, szabályosságával és hatékonyságával kapcsolatos egyéb kérdésekkel foglalkozó nemzetközi szabványokat és ajánlott gyakorlatokat és eljárásokat, amennyiben ez időről időre megfelelőnek tűnik.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A Bizottság azt javasolja, hogy az ICAO Tanács ülésein az Unió által az új szabványok és ajánlott gyakorlatok elfogadásával, a léginavigációs szolgálatokra vonatkozó eljárások és műszaki utasítások jóváhagyásával vagy azok módosításaival kapcsolatban képviselendő álláspontot kétlépcsős megközelítés alapján alakítsák ki. Először is, a módosított (EU) 2023/746 tanácsi határozat megállapítja a Tanácsban képviselendő uniós álláspont kialakítására vonatkozó kritériumokat és eljárást. Második lépésként a Bizottság írásbeli dokumentum formájában továbbítja a Tanácsnak az ICAO Tanács minden egyes ülésére vonatkozó részletes álláspontot megvitatás és jóváhagyás céljából. A Bizottság az írásbeli dokumentumban a módosított határozat mellékletében meghatározott alapelvek és irányvonalak alapján fogja javasolni a részletes álláspontot.

megállapodás Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 232., 2011.9.9., 1. o.).

A Tanács (EU) 2023/746 határozata 2025. december 31-én hatályát veszti. Ezért a 7. cikk (3) bekezdése értelmében a Bizottság javaslatot nyújt be a Tanácsnak a határozat alkalmazásának meghosszabbítására, és javaslatot tesz annak módosítására a folytonosság, valamint annak biztosítása érdekében, hogy a Chicagói Egyezmény hatálya alá tartozó releváns kérdéseket uniós szinten koherens módon kezeljék.

Az ICAO belső szabályzata értelmében dokumentumok benyújtására az ICAO Tanács ülését megelőző tíz nap és 24 óra között van lehetőség (a dokumentumok jellegétől függően). A benyújtott javaslatok összessége csak ettől a határidőtől fogva áll rendelkezésre, és a Bizottság ekkor kezdheti meg a dokumentumok elemzését, hogy előkészítse az Unió álláspontját az ICAO Tanácsban való tárgyalás és határozathozatal céljából az EU hatáskörébe tartozó kérdésekben. A dokumentumok rendelkezésre állása és az ICAO Tanács ülésének kezdete közötti idő veszélyeztetheti az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése értelmében a tanácsi határozattal meghatározandó uniós álláspont időben történő előkészítését és elfogadását.

Annak érdekében, hogy az Unió nagyobb rugalmassággal tudjon hozzájárulni az ICAO elfogadási folyamatához, az alkalmazott kétlépcsős eljárást egyaránt alkalmazni kell az ellenvéleménynek a Chicagói Egyezmény 90. cikke szerinti, illetve az eltéréseknek a 38. cikke szerinti bejelentésére. A javasolt módosítással a tanácsi határozat hatályát ki kell terjeszteni a repülésbiztonság és a légi navigáció területén ajánlott gyakorlatoktól való eltérések bejelentésére.

Értesítés a repülésbiztonság és a légi navigáció területén ajánlott gyakorlatoktól való eltérésekről

Az ICAO valamennyi szerződő állama, beleértve az uniós tagállamokat is, elfogadta a repülésbiztonság és a légi navigáció területére vonatkozó A39-22. sz. közgyűlési határozatot. Az ICAO Közgyűlése úgy határozott, hogy a Tanácsnak sürgetnie kell a tagállamokat, hogy értesítsék az ICAO-t a nemzeti jogszabályaik és gyakorlataik, valamint a szabványok és ajánlott gyakorlatok rendelkezései közötti eltérésekről. Ezt tovább részletezi az eltérések bejelentéséről szóló ICAO-kézikönyv (10055. sz. ICAO-dokumentum).

Az ICAO fontosnak tartja az ajánlott gyakorlatoktól való eltérések bejelentését, mivel az ajánlott gyakorlatoktól való eltérések ismerete a légi közlekedés biztonsága, szabályossága és hatékonysága szempontjából is fontos lehet, és sürgette az államokat, hogy a Chicagói Egyezmény 38. cikke alapján jelentsék be az ajánlott gyakorlatoktól való eltéréseket³. Meg kell jegyezni, hogy az ICAO egyetemes biztonságfelügyeleti ellenőrzési programjának (USOAP) keretében 2025 februárjában és márciusában az Európai Unió Repülésbiztonsági Ügynökségénél végzett ellenőrzés során megállapítást nyert, hogy a repülésbiztonság és a léginavigáció területén az ajánlott gyakorlatoktól való eltérések bejelentésének elmulasztása nem felel meg sem a nemzetközi szabványoknak és ajánlott gyakorlatoknak, sem a nemzetközi polgári repülésről szóló egyezményből fakadó kötelezettségeknek.

Ezért a Bizottság javasolja az (EU) 2023/746 tanácsi határozat módosítását annak érdekében, hogy az ajánlott gyakorlatoktól való eltérések bejelentése tekintetében is kialakítsa az uniós álláspontot. Az ICAO szerint ilyen értesítésre különösen a következő esetekben van szükség:

- a) válaszul az ICAO körlevelére, amelyben a Chicagói Egyezmény 38. cikke alapján és az A39-22. sz. közgyűlési határozat fényében kéri az eltérés bejelentését;

³ 10055. sz. dokumentum – Kézikönyv az eltérések bejelentéséről és közzétételéről, v. oldal és 1.3. szakasz.

- b) az uniós vívmányok változásai miatt.

13. melléklet – Légijármű-balesetek és -események kivizsgálása

Annak érdekében, hogy átfogó és következetes megközelítést lehessen biztosítani az ICAO Tanács által a repülésbiztonság és a légi navigáció területén tárgyalt és szavazásra bocsátandó kérdések kezelése során, a módosítás javasolja a 13. mellékletnek (*Légijármű-balesetek és vizsgálatok*) a tanácsi határozat hatálya alá vonását. A 13. melléklet uniós hatáskörbe tartozik, mivel olyan szempontokat szabályoz, amelyek több uniós jogszabály hatálya alá tartoznak. Helyénvaló kiterjeszteni az (EU) 2023/746 tanácsi határozat hatályát a Chicagói Egyezménynek a repülésbiztonság és a légi navigáció területére vonatkozó valamennyi mellékletére, amelyeket az uniós polgári repülésbiztonsági szabályok, azaz nemcsak az (EU) 2018/1139 rendelet⁴, hanem más repülésbiztonsági rendeletek, például az események jelentéséről szóló 376/2014/EU rendelet⁵, a balesetek kivizsgálásáról szóló 996/2010/EU rendelet⁶ és az uniós repülésbiztonsági listáról szóló 2111/2005/EK rendelet⁷ is tartalmazzák.

A léginavigációs szolgálatok eljárásai (PANS)

Emellett az uniós jogszabályok egyes esetekben közvetlenül hivatkoznak a léginavigációs szolgálatok eljárásaira (PANS). Ezért a PANS módosításai bizonyos esetekben meghatározó módon befolyásolhatják az uniós jogszabályok tartalmát. Az ICAO Tanács az ICAO Léginavigációs Bizottságának javaslata alapján az ICAO-egyezmény 37. cikke szerint jóváhagyja a léginavigációs szolgálatok új eljárásait vagy azok módosításait. Azokban az esetekben, amikor ezen eljárások valószínűsíthetően meghatározó befolyást gyakorolnak az uniós jog tartalmára, az (EU) 2023/746 tanácsi határozattal összhangban létrehozott eljárással uniós álláspontot kell kialakítani. Ezért e tekintetben módosítást javasolunk.

Műszaki utasítások veszélyes áruk biztonságos légi fuvarozásához

A 965/2012/EU rendelet⁸ IV. mellékletének CAT.GEN.MPA.200. („Veszélyes áruk szállítása”) szakasza közvetlenül hivatkozik az Egyezmény 18. melléklete – *Veszélyes áruk*

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1139 rendelete (2018. július 4.) a polgári légi közlekedés területén alkalmazandó közös szabályokról és az Európai Unió Repülésbiztonsági Ügynökségének létrehozásáról és a 2111/2005/EK, az 1008/2008/EK, a 996/2010/EU, a 376/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 2014/30/EU és a 2014/53/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv módosításáról, valamint az 552/2004/EK és a 216/2008/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 3922/91/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 212., 2018.8.22.).

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács 376/2014/EU rendelete (2014. április 3.) a polgári légi közlekedési események jelentéséről, elemzéséről és nyomon követéséről, valamint a 996/2010/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról és a 2003/42/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv, valamint az 1321/2007/EK bizottsági rendelet és az 1330/2007/EK bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 122., 2014.4.24.).

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 996/2010/EU rendelete (2010. október 20.) a polgári légiközlekedési balesetek és repülőesemények vizsgálatáról és megelőzéséről és a 94/56/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2010.11.12., 35. o.).

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács 2111/2005/EK rendelete (2005. december 14.) a Közösségen belül működési tilalom alá tartozó légi fuvarozók közösségi listájának elfogadásáról és az üzemeltető fuvarozó kiléte tekintetében a légi közlekedés utasainak tájékoztatásáról, valamint a 2004/36/EK irányelv 9. cikkének hatályon kívül helyezéséről (HL L 344., 2005.12.27.).

⁸ A Bizottság 965/2012/EU rendelete (2012. október 5.) a légi járművek üzemben tartásához kapcsolódó műszaki követelményeknek és igazgatási eljárásoknak a 216/2008/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében történő meghatározásáról (HL L 296., 2012.10.25.).

biztonságos légi szállítása – szerinti, a veszélyes áruk biztonságos légi szállításához kapcsolódó műszaki utasításokra (9284. sz. ICAO-dokumentum). Következésképpen az ICAO műszaki utasításainak módosítása döntő hatással lehet a veszélyes áruk szállítására vonatkozó uniós jogszabályok tartalmára. Ilyen esetekben az (EU) 2023/746 tanácsi határozatban megállapított eljárással uniós álláspontot kell kialakítani. Ezért e tekintetben megfelelő módosítást javasolunk.

A 7. cikk (2) bekezdésével összhangban a Bizottság benyújtotta a Tanácsnak az (EU) 2023/746 tanácsi határozat alkalmazásáról, és különösen annak hatékonyságáról és használatának gyakoriságáról szóló jelentést⁹. A jelentés tényeken alapuló értékelést nyújtott azzal a céllal, hogy a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezet Tanácsában folytatott tagállami tanácskozásokat megelőzően tovább javítsa az uniós álláspont kialakítására irányuló uniós folyamatokat. A javaslat ezt az elemzést tükrözi.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Alapelvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése határozat elfogadását írja elő „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése attól függetlenül alkalmazandó, hogy az Unió tagja-e a szóban forgó szervnek vagy részes fele-e a megállapodásnak¹⁰.

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a kérdéses szervet szabályozó nemzetközi jogi szabályok szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, amelyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”¹¹.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

Az ICAO egy megállapodás, nevezetesen a Chicagói Egyezmény által létrehozott szerv.

Az ICAO által elfogadandó jogi aktusok joghatással bíró jogi aktusok. Ennek az az oka, hogy az ICAO által elfogadott szabványok és ajánlott gyakorlatok a Chicagói Egyezmény értelmében kötelező erejűek, kivéve, ha a szerződő államok többsége ellenvéleményt nyújt be az ICAO Tanácshoz (a Chicagói Egyezmény 90. cikke). Továbbá, amennyire lehetséges, a szabványok és ajánlott gyakorlatok az uniós jogba is beépülnek, ezért ezek módosításai meghatározó módon befolyásolhatják a polgári légi közlekedés területére vonatkozó uniós szabályozás tartalmát.

Ezen túlmenően az ICAO Tanács az ICAO Léginavigációs Bizottságának javaslata alapján az ICAO-egyezmény 37. cikke szerint jóváhagyja az új szabványokat és ajánlott gyakorlatokat vagy azok módosításait. Egyes esetekben a szabványok és ajánlott gyakorlatok változásai valószínűleg döntően befolyásolják az uniós jogszabályok tartalmát. Ennek oka, hogy a

⁹ A Bizottság jelentése az (EU) 2023/746 tanácsi határozat alkalmazásáról, WK 9372 2025.

¹⁰ A Bíróság ítélete, Németország kontra Tanács (OIV), C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64. pont.

¹¹ A Bíróság ítélete, Németország kontra Tanács (OIV), C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

szabványokra és ajánlott gyakorlatokra közvetlenül hivatkozik az uniós jog, nevezetesen az (EU) 2017/373 bizottsági végrehajtási rendelet¹².

Az Egyezmény 18. melléklete – *Veszélyes áruk biztonságos légi szállítása* – szerinti, a veszélyes áruk biztonságos légi szállításához kapcsolódó műszaki utasításoknak (9284. sz. ICAO-dokumentum) az ICAO Tanács általi, a Chicagói Egyezmény 37. cikke szerinti jóváhagyása valószínűleg döntő hatást gyakorol a veszélyes áruk szállítására vonatkozó uniós jogszabályok tartalmára. Ennek az az oka, hogy ezekre a műszaki utasításokra a 965/2012/EU rendelet¹³ IV. mellékletének CAT.GEN.MPA.200. „Veszélyes áruk szállítása” című szakasza közvetlenül hivatkozik.

A tervezett jogi aktusok nem egészítik ki és nem módosítják a megállapodás intézményi keretét.

A javasolt határozat eljárási jogalapja ezért az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Alapelvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktusok a közös közlekedéspolitika területére vonatkozó célkitűzéseket és összetevőket tartalmaznak.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 100. cikkének (2) bekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt tanácsi határozat jogalapja az EUMSZ 100. cikkének (2) bekezdése, összefüggésben 218. cikkének (9) bekezdésével.

¹² A Bizottság (EU) 2017/373 végrehajtási rendelete (2017. március 1.) a légiforgalmi szolgáltatást/léginavigációs szolgálatokat és más légiforgalmi szolgáltatási hálózati funkciókat és azok felügyeletét ellátó szolgáltatókra vonatkozó közös követelmények meghatározásáról, valamint a 482/2008/EK rendelet, az 1034/2011/EU, az 1035/2011/EU és az (EU) 2016/1377 végrehajtási rendelet hatályon kívül helyezéséről, továbbá a 677/2011/EU rendelet módosításáról, HL L 62., 2017.3.8.

¹³ A Bizottság 965/2012/EU rendelete (2012. október 5.) a légi járművek üzemben tartásához kapcsolódó műszaki követelményeknek és igazgatási eljárásoknak a 216/2008/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében történő meghatározásáról (HL L 296., 2012.10.25.).

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az (EU) 2023/746 határozatnak a határozat hatályának és alkalmazási időszakának kiterjesztése, valamint az Unió által a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezetben képviselendő álláspont tekintetében történő módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 100. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A nemzetközi polgári repülésről szóló egyezmény (a továbbiakban: a Chicagói Egyezmény), amely a nemzetközi légi közlekedést szabályozza, 1947. április 4-én hatályba lépett. Az egyezmény létrehozta a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezetet (a továbbiakban: ICAO).
- (2) A tagállamok a Chicagói Egyezmény szerződő államai és az ICAO tagjai, az Unió pedig megfigyelői státusszal rendelkezik bizonyos ICAO-szervekben. Az ICAO Tanácsban jelenleg hat tagállam képviselteti magát.
- (3) A Chicagói Egyezmény 37. cikke értelmében az ICAO feladata, hogy olyan nemzetközi szabványokat és ajánlott gyakorlatokat és eljárásokat fogadjon el és módosítson, amelyek például a kommunikációs rendszerekkel és a léginnavigációs segédeszközökkel, valamint a repülési szabályokkal és a légiforgalmi irányítási gyakorlatokkal, továbbá a légi navigáció biztonságával, szabályosságával és hatékonyságával kapcsolatos egyéb kérdésekkel foglalkoznak, amennyiben ez időről időre megfelelőnek tűnik.
- (4) A Chicagói Egyezmény 38. cikke értelmében az ICAO bármely szerződő államának, amely nem tartja lehetségesnek, hogy valamely szabványnak minden vonatkozásban megfeleljen, illetve hogy saját szabályozásait vagy eljárásait teljesen összhangba hozza valamely szabvánnyal annak módosítása után, vagy amely szükségesnek tartja olyan szabályozások vagy eljárások elfogadását, amelyek bármely konkrét vonatkozásban eltérnek valamely szabvány által megállapítottaktól, haladéktalanul bejelentést kell tennie az ICAO-nak a saját szabályozásai vagy eljárásai és a szabvány által előírtak közötti eltérésekről. Bármely államnak, amely saját szabályozásaiban vagy eljárásaiban nem teszi meg a megfelelő módosításokat, a szabvány módosításának elfogadásától számított hatvan napon belül be kell ezt jelentenie az ICAO Tanácsnak, vagy jeleznie kell a meghozni javasolt intézkedést.
- (5) Az ICAO Tanács a Chicagói Egyezmény 54. cikke értelmében nemzetközi szabványokat és ajánlott gyakorlatokat (SARP-okat) fogadhat el, és kijelölheti azokat a Chicagói Egyezmény függelékeiként.
- (6) Az ICAO által elfogadandó jogi aktusok joghatással bíró jogi aktusok.

- (7) Ezért meg kell határozni az Unió által az ICAO Tanácsban 2028. december 31-ig képviselendő álláspontokra vonatkozó kritériumokat és eljárásokat.
- (8) Az ICAO Tanács eljárási szabályzatának alkalmazásából (7559. sz. dokumentum) következik, hogy az ICAO Tanács által elfogadandó dokumentumokat röviddel az egyes ülések előtt rendelkezésre kell bocsátani. A Bizottság csak akkor tudja alaposan elemezni a dokumentumokat az uniós hatáskörbe tartozó területen képviselendő uniós álláspont előkészítése céljából, ha azokat az ICAO Tanács ülése előtt a Tanács megvitatja és jóváhagyja amikor az ICAO Tanács az összes beadványt rendelkezésre bocsátja. Ez olyan helyzethez vezet, amelyben veszélybe kerülhet az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdésében előírt tanácsi határozat időben történő előkészítése és elfogadása.
- (9) E tekintetben az (EU) 2023/746 határozattal¹⁴ létrehozott eljárás hatékonyabb folyamatot eredményezett, és több időt kínált, amelyet az anyagra lehet fordítani. Ezért az említett határozat alkalmazási időszakát meg kell hosszabbítani egy másik hároméves ICAO-ciklussal, nevezetesen 2028. december 31-ig.
- (10) Az (EU) 2023/746 határozat alkalmazása során szerzett tapasztalatok következtetéseket és hiányosságokat tártak fel a léginnavigációs szolgálatok új eljárásainak (PANS) jóváhagyása tekintetében, amelyek több esetben közvetlenül a határozat hatálya alá tartozó egyes szabványok és ajánlott gyakorlatok módosításaiból erednek; az ajánlott gyakorlatoktól való eltérések bejelentésének elmulasztása, vagy a hatály szűkítése, hogy ne tartalmazza a Chicago-i Egyezmény 13. mellékletét – *Légijármű-balesetek és vizsgálatok* –, amelyet a határozat hatálya alá tartozó 6. melléklet módosítása következtében módosítottak. Annak érdekében, hogy az ICAO Tanács tanácskozásai előtt vagy az eltérések ICAO-nak történő bejelentésekor átfogó és következetes megközelítést lehessen biztosítani az uniós döntéshozatali folyamathoz, az (EU) 2023/746 határozatot módosítani kell.
- (11) Az (EU) 2023/746 határozattal létrehozott eljárást – bizonyos biztosítékok mellett – ki kell terjeszteni a Chicagói Egyezmény 13. mellékletének (*Légijármű-balesetek és vizsgálatok*) módosításaira. Helyénvaló kiterjeszteni az (EU) 2023/746 határozat hatályát a Chicagói Egyezmény valamennyi, a repülésbiztonságra és a légi navigációra vonatkozó mellékletére. Ez különösen a Chicagói Egyezmény mellékleteit érinti, amelyeket az uniós polgárirepülés-biztonsági szabályok, és nemcsak az (EU) 2018/1139 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹⁵, hanem más repülésbiztonsági rendeletek, például a 376/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet¹⁶, a

¹⁴ A Tanács (EU) 2023/746 határozata (2023. március 28.) a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezetben nemzetközi szabványok és ajánlott gyakorlatok elfogadása vagy módosítása, valamint az elfogadott nemzetközi szabványoktól való eltérések bejelentése tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspont meghatározására vonatkozó kritériumok és eljárás meghatározásáról (HL L 99., 2023.4.12., 7. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/746/oj>).

¹⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1139 rendelete (2018. július 4.) a polgári légi közlekedés területén alkalmazandó közös szabályokról és az Európai Unió Repülésbiztonsági Ügynökségének létrehozásáról és a 2111/2005/EK, az 1008/2008/EK, a 996/2010/EU, a 376/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 2014/30/EU és a 2014/53/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv módosításáról, valamint az 552/2004/EK és a 216/2008/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 3922/91/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 212., 2018.8.22., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1139/oj>).

¹⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 376/2014/EU rendelete (2014. április 3.) a polgári légi közlekedési események jelentéséről, elemzéséről és nyomon követéséről, valamint a 996/2010/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról és a 2003/42/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv,

996/2010 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹⁷ és a 2111/2005/EK rendelet is tükröznek.

- (12) A légi navigáció területére vonatkozó szabályok következetes megközelítésének biztosítása érdekében az (EU) 2023/746 határozattal létrehozott eljárást ki kell terjeszteni a léginavigációs szolgáltatókra vonatkozó új eljárásokra (PANS), amelyek – tekintve, hogy az uniós jogszabályok kifejezetten hivatkoznak rájuk – valószínűleg döntő hatással lesznek az uniós jog tartalmára.
- (13) Az (EU) 2023/746 határozattal létrehozott eljárást ki kell terjeszteni azokra az esetekre is, amikor az ICAO Tanácsnak jóvá kell hagynia a Chicagói Egyezmény 18. melléklete – *Veszélyes áruk biztonságos légi szállítása* – szerinti, a veszélyes áruk biztonságos légi szállításához kapcsolódó műszaki utasítások (9284. sz. ICAO-dokumentum) új kiadásait. Az említett műszaki utasításokra közvetlenül hivatkozik a 965/2012/EU bizottsági rendelet¹⁸ IV. mellékletének CAT.GEN.MPA.200. pontja („Veszélyes áruk szállítása”). E közvetlen hivatkozás miatt az említett műszaki utasítások bármely módosítása döntő hatással lehet az uniós jogszabályok tartalmára.
- (14) Az ICAO fontosnak tartja az ajánlott gyakorlatoktól való eltérések bejelentését, mivel az ajánlott gyakorlatoktól való eltérések ismerete a légi közlekedés biztonsága, szabályossága és hatékonysága szempontjából is fontos lehet. Ezt a megfontolást tovább erősíti és támogatja az ICAO közgyűlésének a repülésbiztonság és a légi navigáció területére vonatkozó A39-22. sz. határozata, amelyet az eltérések bejelentéséről szóló ICAO-kézikönyv (10055. sz. ICAO-dokumentum) részletez, és amellyel az ICAO valamennyi szerződő állama kijelentette, hogy annak megfelelően jár el.
- (15) Az ICAO egyetemes biztonságfelügyeleti ellenőrzési programjának (USOAP) keretében 2025 februárjában és márciusában elvégzett EASA-ellenőrzés keretében megállapítást nyert, hogy a repülésbiztonság és a légi navigáció területén ajánlott gyakorlatoktól való eltérésekről szóló értesítés elmulasztása nem felel meg az USOAP követelményeinek.
- (16) Ezért az ajánlott gyakorlatoktól való eltérések bejelentésére vonatkozó uniós álláspontnak a tanácsi ajánlásba való kifejezett belefoglalása észszerűbb, következetesebb és hatékonyabb uniós elfogadási folyamatot tesz lehetővé, és támogatja a tagállamokat abban, hogy megfeleljenek az ICAO Közgyűlése által a repülésbiztonság és a légi navigáció területén elfogadott A39–22. sz. határozatnak.
- (17) Amennyiben uniós hatáskörbe tartoznak, a Chicagói Egyezmény függelékeinek módosításaival, a léginavigációs szolgáltatókra vonatkozó új eljárásokkal és a műszaki utasítások új kiadásaival kapcsolatban – amelyek valószínűleg döntő befolyást gyakorolnak az uniós jog tartalmára, és ezért uniós álláspont kialakítását teszik szükségessé – közös erőfeszítéseket kell tenni a nagyobb rugalmasság érdekében,

valamint az 1321/2007/EK bizottsági rendelet és az 1330/2007/EK bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 122., 2014.4.24., 18. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/376/oj>).

¹⁷ Az Európai Parlament és a Tanács 996/2010/EU rendelete (2010. október 20.) a polgári légiközlekedési balesetek és repülésemények vizsgálatáról és megelőzéséről és a 94/56/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2010.11.12., 35. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/996/oj>).

¹⁸ A Bizottság 965/2012/EU rendelete (2012. október 5.) a légi járművek üzemben tartásához kapcsolódó műszaki követelményeknek és igazgatási eljárásoknak a 216/2008/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében történő meghatározásáról (HL L 296., 2012.10.25., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/965/oj>).

különösen akkor, ha az ICAO Tanács valamely ülésének napirendjét röviddel annak megtartása előtt módosítani lehet.

- (18) E javaslat célja, hogy tovább javítsa az ICAO-tag tagállamok uniós döntéshozatali folyamatait. A javasolt változtatások e célok elérését szolgálják.
- (19) E határozat végrehajtása céljából a tagállamoknak és a Bizottságnak – az Unió megfigyelői státuszával összhangban – szoros együttműködésben, a lojális együttműködésre vonatkozó kötelezettségüknek megfelelően kell eljárniuk.
- (20) Az (EU) 2023/746 határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az (EU) 2023/746 határozat a következőképpen módosul:

- 1. A cím helyébe a következő szöveg lép:

„A Tanács (EU) 2023/746 határozata (2023. március 28.) a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezetben nemzetközi szabványok és ajánlott gyakorlatok elfogadása vagy módosítása, a veszélyes áruk biztonságos légi szállítására vonatkozó új műszaki utasítások vagy a léginavigációs szolgáltatásokra vonatkozó eljárások jóváhagyása, valamint az elfogadott nemzetközi szabványoktól és ajánlott gyakorlatoktól való eltérések bejelentése tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspont meghatározására vonatkozó kritériumok és eljárás meghatározásáról”.

- 2. Az 1. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„1. cikk

Az Unió által a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezet Tanácsában (ICAO Tanács) képviselendő álláspontot – amikor e szervnek a polgári repülésbiztonság, a légi navigáció és a légiforgalmi szolgáltatás területén új nemzetközi szabványokat és ajánlott gyakorlatokat (a továbbiakban: SARP-ok) vagy SARP-módosításokat kell elfogadnia a nemzetközi polgári repülésről szóló egyezmény (a továbbiakban: a Chicagói Egyezmény) 1., 2., 3., 4., 6., 8., 10., 11., 13., 14., 15., 18. és 19. függeléke tekintetében, vagy a veszélyes áruk biztonságos légi szállításához kiadott műszaki utasítások (a továbbiakban: műszaki utasítások) új kiadását vagy a léginavigációs szolgáltatások eljárásait (a továbbiakban: PANS-ok) kell jóváhagynia, amennyiben az ilyen SARP-ok, műszaki utasítások és PANS-ok az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése értelmében joghatással bírnak – az e határozat 2. cikkében meghatározott kritériumokkal és eljárással összhangban kell megállapítani.”

- 3. A 2. cikk (1) bekezdésének első mondata és a) pontja helyébe a következő szöveg lép:

„1. Amennyiben az ICAO Tanácsnak az 1. cikkben említett új SARP-okat vagy SARP-módosításokat kell elfogadnia, vagy új PANS-okat vagy a műszaki utasítások új kiadását kell jóváhagynia, a Bizottság:

- a) kellő időben – de legalább egy hónappal az ICAO Tanács azon ülésének időpontja előtt, amelyen új SARP-okat vagy SARP-módosításokat kell elfogadni, vagy amelyen új PANS-okat vagy a műszaki utasítások új kiadását kell jóváhagyni – megvitatás és jóváhagyás céljából dokumentumot nyújt be a Tanácsnak, amelyben részletesen meghatározza az Unió nevében képviselendő álláspont tervezetét. Kivételes körülmények között, új SARP-ok vagy SARP-

módosítások sürgős elfogadása, illetve SARP-ok vagy SARP-módosítások hatálybalépésének ideiglenes felfüggesztése esetén, vagy új PANS-ok vagy a műszaki utasítások új kiadásának sürgős jóváhagyása esetén, amennyiben a releváns SARP-ok vagy SARP-módosítások, illetve PANS-ok vagy a műszaki utasítások új kiadása tervezetének szövege kevesebb mint egy hónappal az ICAO Tanács azon ülésének időpontja előtt áll rendelkezésre, amelyen az említett SARP-okat vagy SARP-módosításokat el kell fogadni, illetve a PANS-okat vagy a műszaki utasításokat jóvá kell hagyni, a Bizottság törekszik arra, hogy a dokumentumot indokolatlan késedelem nélkül, és mindenképpen legkésőbb az új SARP-ok vagy SARP-módosítások, illetve PANS-ok vagy műszaki utasítások tervezetének az Nemzetközi Polgári Repülési Szervezet Tanácsától (ICAO) való kézhezvételét követő öt napon belül benyújtsa a Tanácsnak;”.

4. A 3. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„3. cikk

Az ICAO-ban a Chicagói Egyezmény 1., 2., 3., 4., 6., 8., 10., 11., 13., 14., 15., 18. és 19. függelékében foglalt új nemzetközi szabványoktól és ajánlott gyakorlatoktól való eltérések vagy azok módosításainak bejelentése tekintetében, a Chicagói Egyezmény 38. cikke szerint, valamint az ICAO közgyűlésének A39-22. sz. határozata fényében, az Unió által képviselendő álláspontot az e határozat 4. és 5. cikkében meghatározott kritériumok és eljárás szerint kell megállapítani.”

5. Az 4. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„4. cikk

Amennyiben az uniós jog eltér az e határozat 3. cikkében említett nemzetközi szabványoktól vagy ajánlott gyakorlatoktól, és ezért a Chicagói Egyezmény 38. cikkével összhangban, valamint az ICAO közgyűlésének A39-22. sz. határozata fényében be kell jelenteni az ICAO-nak az említett eltéréseket, a Bizottság – kellő időben, de legalább két hónappal az ICAO által az eltérések bejelentésére meghatározott határidő lejárta előtt – dokumentumot nyújt be a Tanácshoz megvitatás és jóváhagyás céljából, amely dokumentum adott esetben különösen az EASA által az (EU) 2018/1139 rendelet 90. cikkének (4) bekezdésével összhangban nyújtott információkon alapul, és ismerteti az ICAO-nak bejelentendő eltérések részleteit, valamint adott esetben megjelöli a tagállamok számára a bejelentés formáját illetően rendelkezésre álló rugalmasságot.

Az e cikk alapján képviselendő álláspontot – az Unió érdekében együttesen eljárva – valamennyi tagállam képviseli”.

6. A 7. cikk (1) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„1. Ezt a határozatot 2028. december 31-ig kell alkalmazni.”

7. A melléklet helyébe e határozat mellékletének szövege lép.

2. cikk

Az 1. és a 3. cikkben említett álláspontot az Unió azon tagállamai – az Unió érdekében együttesen eljárva – képviselik, amelyek az ICAO Tanács tagjai.

3. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*