



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 6. lokakuuta 2025
(OR. en)

13468/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0314 (NLE)

AVIATION 131
ICAO 46
RELEX 1259

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	6. lokakuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS päättöksen (EU) 2023/746 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse sen soveltamisalan laajentamisesta ja soveltamisajan pidentämisestä sekä Kansainvälisessä siviili-ilmailujärjestössä unionin puolesta otettavasta kannasta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 622 final.

Liite: COM(2025) 622 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 6.10.2025
COM(2025) 622 final

2025/0314 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**päätöksen (EU) 2023/746 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse sen soveltamisalan
laajentamisesta ja soveltamisajan pidentämisestä sekä Kansainvälisessä siviili-
ilmailujärjestössä unionin puolesta otettavasta kannasta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN AIHE

Tämä ehdotus koskee neuvoston päätöksen (EU) 2023/746¹ muuttamista sen 7 artiklan 3 kohdan nojalla seuraavien osalta:

- sen soveltamisen jatkaminen 31. joulukuuta 2028 saakka;
- asetuksen kattamien kansainvälisen siviili-ilmailun yleissopimuksen, jäljempänä 'Chicagon yleissopimus', liitteiden luettelon muuttaminen lisäämällä siihen liite 13 – *Ilma-alusten onnettomuuksien ja vaaratilanteiden tutkinta*;
- soveltamisalan muuttaminen lisäämällä Chicagon yleissopimuksen liitteisiin liittyviin suositeltuihin menettelytapoihin liittyviä eroavuuksia koskeva ilmoitus Chicagon yleissopimuksen 38 artiklan mukaisesti ja ottaen huomioon ICAOn yleiskokouksen päätöslauselma A39–22 neuvoston päätöksen puitteissa vastauksena ICAOn valtioille lähettämiin kirjeisiin, joissa kehoitetaan sopimusvaltioita ilmoittamaan mahdollisista eroavuuksista hyväksytyjen standardien ja suositeltujen menettelytapojen kanssa;
- soveltamisalan muuttaminen kattamaan sellaisten kantojen vahvistaminen, jotka on otettava ICAOn neuvoston hyväksyessä uusia lennonvarmistuspalveluja koskevia menettelyjä tai niiden muutoksia, jotka todennäköisesti vaikuttavat ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön;
- soveltamisalan muuttaminen kattamaan sellaisten kantojen vahvistaminen, jotka on otettava ICAOn neuvoston hyväksyessä Chicagon yleissopimuksen liitteessä 18 – *Safe Transport of Dangerous Goods by Air* (ICAOn asiakirja 9284) tarkoitettuja vaarallisten aineiden kuljetussäännösten muutoksia tai uusia versioita.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Chicagon yleissopimus

Kansainvälinen siviili-ilmailujärjestö, jäljempänä ICAO, perustettiin Chicagon yleissopimuksella, jäljempänä 'Chicagon yleissopimus' tai 'yleissopimus', joka allekirjoitettiin vuonna 1944 ja joka tuli voimaan 4. huhtikuuta 1947. Kaikki Euroopan unionin jäsenvaltiot, jäljempänä 'EU:n jäsenvaltiot', ovat yleissopimuksen sopimuspuolia ja siten ICAOn jäseniä. Unionilla on tarkkailijan asema tietyissä ICAOn elimissä, ja se on tehnyt ICAOn kanssa yhteistyöpöytäkirjan, joka tarjoaa puitteet tiiviimmälle yhteistyölle lentoturvallisuuden, ilmailun turvaamisen, ilmaliikenteen hallinnan, ympäristönsuojelun ja valmiuksien kehittämisen, teknisen avun sekä täytäntöönpanotuen aloilla.²

¹ Neuvoston päätös (EU) 2023/746, annettu 28 päivänä maaliskuuta 2023, kriteereistä ja menettelyistä, joilla vahvistetaan kansainvälisessä siviili-ilmailujärjestössä Euroopan unionin puolesta otettava kanta kansainvälisten standardien ja suositeltujen menettelytapojen hyväksymiseen tai muutoksiin sekä hyväksytyjä kansainvälisiä standardeja koskevista eroavuuksista ilmoittamiseen (EUVL L 99, 12.4.2023, s. 7).

² Neuvoston päätös, annettu 31 päivänä maaliskuuta 2011, Euroopan unionin ja Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön välisen tiiviimpää yhteistyötä koskevasta kehiksestä tehdyn yhteistyöpöytäkirjan allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (2011/530/EU) (EUVL L 232, 9.9.2011, s. 1).

Chicagon yleissopimus sisältää 96 artiklaa, joissa vahvistetaan ICAOta ohjaavat perussäännöt ja -periaatteet. Sopimuksen tukena on 19 liitettä, jotka sisältävät säännöllisesti muutettavia standardeja ja suositeltuja menettelytapoja.

2.2. Kansainvälinen siviili-ilmailujärjestö

ICAO hyväksyy kansainvälisiä siviili-ilmailun standardeja erityisesti lentoturvallisuuden, lennonvarmistuksen ja ilmaliikenteen hallinnan, ympäristön, ilmailun turvaamisen, lentoliikenteen talouskehityksen, matkustajien oikeuksien ja ilmailun sujuvuuden edistämisen alalla. Nämä aiheet sisältyvät Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', määräysten soveltamisalaan ja kuuluvat suurelta osin Euroopan unionin sääntöjen kattamaan oikeudenalaan. Unionin tavoitteena on varmistaa yhdenmukaisuus siviili-ilmailun alan kansainvälisten standardien kanssa.

2.3. ICAOn neuvoston suunnittelemat säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia unionissa

ICAOn neuvosto on toinen ICAOn hallintoelimitystä, ja se ohjaa jatkuvasti ICAOn työtä. Neuvosto kokoontuu useita kertoja vuodessa.

Chicagon yleissopimuksen 54 artiklan 1 kohdan mukaan ICAOn neuvosto hyväksyy kansainväliset standardit ja suositetut menettelytavat, ottaa ne Chicagon yleissopimuksen liitteiksi ja ilmoittaa toteutetuista toimista kaikille sopimusvaltioille. ICAOn neuvosto harkitsee Chicagon yleissopimuksen 54 artiklan m kohdan mukaan myös ilmailukomission suosituksia liitteiden muutoksiksi. Chicagon yleissopimuksen 90 artiklan mukaan liitteiden tai johonkin liitteeseen tehtävien muutosten hyväksyminen ICAOn neuvostossa edellyttää kahden kolmasosan äänienemmistöä.

Lisäksi Chicagon yleissopimuksen 37 artiklan mukaan ICAOn tulee hyväksyä ja tarvittaessa muuttaa kansainvälisiä standardeja, suositettuja menetelmiä ja menettelytapoja, jotka koskevat esimerkiksi viestintäjärjestelmiä ja navigointilaitteita, lentosääntöjä ja lennonjohtomenetelmiä sekä muita ilmailun turvallisuutta, säännöllisyyttä ja tehokkuutta koskevia seikkoja, jotka kulloinkin saattavat tulla kysymykseen.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Ehdotetaan, että ICAOn neuvoston kokouksissa unionin puolesta otettava kanta uusien standardien ja suositeltujen menettelytapojen hyväksymiseen sekä lennonvarmistusmenetelmien ja kuljetussäännösten tai niiden muutosten hyväksymiseen vahvistetaan kaksitasoisella menettelyllä. Ensiksi neuvoston päätöksessä (EU) 2023/746, sellaisena kuin se on muutettuna, vahvistetaan kriteerit ja menettely unionin kannan vahvistamiseksi neuvostossa. Toisessa vaiheessa komissio toimittaa neuvostolle kutakin ICAOn neuvoston istuntoa varten yksityiskohtaisen kannan kirjallisen asiakirjan muodossa keskustelua ja hyväksymistä varten. Komissio ehdottaa kirjallisessa asiakirjassa yksityiskohtaista kantaa muutetun päätöksen liitteessä esitettyjen ohjaavien periaatteiden ja suuntaviivojen pohjalta.

Neuvoston päätöksen (EU) 2023/746 voimassaolo lakkaa 31. joulukuuta 2025. Sen vuoksi komissio tekee 7 artiklan 3 kohdan mukaisesti neuvostolle ehdotuksen päätöksen soveltamisen jatkamisesta ja ehdottaa sen muuttamista, jotta varmistetaan jatkuvuus ja se, että Chicagon yleissopimuksen asiaankuuluvia kysymyksiä käsitellään unionin tasolla johdonmukaisesti.

ICAO:n sisäisissä säännöissä asiakirjojen toimittamiselle annetaan aikaa kymmenestä päivästä 24 tuntiin ennen ICAO:n neuvoston istuntoa (tämä riippuu asiakirjojen luonteesta). Vasta tällöin kaikki toimitetut asiakirjat tulevat saataville ja komissio voi tarkastella niitä valmistellakseen unionin kannan EU:n toimivaltaan kuuluviin kysymyksiin, joista keskustellaan ja päätetään ICAO:n neuvostossa. Asiakirjojen saataville tulon ja ICAO:n neuvoston istunnon alkamisen välinen aika voi vaarantaa sen, että unionin kanta voidaan valmistella ja hyväksyä ajoissa SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa edellytettävällä neuvoston päätöksellä.

Sovellettavaa kaksitasoista menettelyä olisi sovellettava myös 90 artiklan mukaiseen ilmoitukseen olla hyväksymättä neuvoston päätöstä ja Chicagon yleissopimuksen 38 artiklan mukaiseen eroavuuksista ilmoittamiseen; näin varmistettaisiin, että unioni voi osallistua joustavammin ICAO:n hyväksymisprosessiin. Ehdotetulla muutoksella neuvoston päätöstä laajennetaan kattamaan eroavuuksista ilmoittaminen lentoturvallisuutta ja lennonvarmistusta koskeviin suositeltuihin menettelytapoihin nähden.

Ilmoittaminen eroavuuksista lentoturvallisuuden ja lennonvarmistuksen suositeltuihin menettelytapoihin nähden

Kaikki ICAO:n sopimusvaltiot, myös EU:n jäsenvaltiot, ovat hyväksyneet yleiskokouksen lentoturvallisuutta ja lennonvarmistusta koskevan päätöslauselman A39-22. ICAO:n yleiskokous on päättänyt, että neuvoston olisi kehotettava jäsenvaltioita ilmoittamaan ICAO:lle mahdollisista eroista kansallisten säännösten ja käytäntöjen sekä hyväksytyjen standardien ja suositeltujen menettelytapojen välillä. Tätä käsitellään tarkemmin ICAO:n eroavuuksista ilmoittamista koskevassa käsikirjassa (ICAO:n asiakirja 10055).

ICAO pitää tärkeänä, että eroavuuksista suositeltuihin menettelytapoihin nähden ilmoitetaan, koska tieto eroavuuksista suositeltuihin menettelytapoihin nähden voi olla tärkeä myös lennonvarmistuksen turvallisuuden, säännöllisyyden ja tehokkuuden kannalta, ja se on kehottanut valtioita ilmoittamaan eroavuuksista suositeltuihin käytäntöihin nähden Chicagon yleissopimuksen 38 artiklan mukaisesti.³ On huomattava, että Euroopan unionin lentoturvallisuusviraston helmi- ja maaliskuussa 2025 tekemän ICAO:n yleisen turvallisuusvalvonnan arviointiohjelman (USOAP) puitteissa katsottiin, että jos eroavuuksista lentoturvallisuuden ja lennonvarmistuksen alan suositeltuihin menettelytapoihin nähden ei ollut ilmoitettu, myöskään kansainvälisen siviili-ilmailun yleissopimuksesta johtuvia kansainvälisiä standardeja ja suositeltuja menettelytapoja ja velvoitteita ei ollut noudatettu.

Sen vuoksi ehdotetaan neuvoston päätöksen (EU) 2023/746 muuttamista unionin kannan vahvistamiseksi myös siltä osin kuin on kyse eroavaisuuksien ilmoittamisesta suositeltuihin menettelytapoihin nähden. ICAO:n mukaan tällainen ilmoitus on tarpeen erityisesti seuraavissa tapauksissa:

- a) vastauksena ICAO:n kirjeeseen, jossa pyydetään ilmoittamaan eroavuudesta Chicagon yleissopimuksen 38 artiklan mukaisesti ja myös yleiskokouksen päätöslauselman A39-22 perusteella;
- b) unionin säännöstöön tehtävien muutosten vuoksi.

Liite 13 – Onnettomuuksien ja vaaratilanteiden tutkinta

Tarkistuksessa ehdotetaan, että neuvoston päätöksen soveltamisalaan sisällytetään liite 13 (*Aircraft Accident and Investigation*) jotta voidaan noudattaa kokonaisvaltaista,

³ Doc 10055 - Manual on Notification and Publication of Differences, s. v ja 1.3 jakso.

johdonmukaista menettelytapaa asioissa, joita ICAOn neuvosto käsittelee ja joista äänestetään lentoturvallisuuden ja lennonvarmistuksen alalla. Liite 13 kuuluu unionin toimivaltaan, koska sillä säännellään näkökohtia, jotka kuuluvat useiden EU:n säädösten soveltamisalaan. On tarkoituksenmukaista laajentaa neuvoston päätöksen (EU) 2023/746 soveltamisala kattamaan kaikki Chicagon yleissopimuksen liitteet, jotka koskevat lentoturvallisuutta ja lennonvarmistusta ja sisältyvät unionin siviili-ilmailun turvallisuussääntöihin – eli asetuksen (EU) 2018/1139⁴ lisäksi muihin lentoturvallisuutta koskeviin asetuksiin, kuten poikkeamien ilmoittamista koskevaan asetukseen (EU) N:o 376/2014⁵, onnettomuuksien tutkinnasta annettuun asetukseen (EU) N:o 996/2010⁶ ja EU:ssa toimintakieltoon asetettujen lentoyhtiöiden luettelosta annettuun asetukseen (EY) N:o 2111/2005⁷.

Lennonvarmistusmenetelmät (PANS)

Lisäksi unionin lainsäädännössä viitataan joissakin kohdin suoraan lennonvarmistusmenetelmiin (PANS). Lennonvarmistuspalveluja koskeviin menettelyihin tehtävät muutokset voivat näin ollen vaikuttaa joissakin tapauksissa ratkaisevasti unionin lainsäädännön sisältöön. ICAOn neuvosto hyväksyy ICAOn ilmailukomission ehdotuksesta uudet lennonvarmistuspalveluja koskevat menettelyt tai niiden muutokset ICAOn yleissopimuksen 37 artiklan mukaisesti. Jos lennonvarmistuspalveluja koskevilla menettelyillä on todennäköisesti ratkaiseva vaikutus unionin oikeuden sisältöön, EU:n kanta vahvistetaan neuvoston päätöksen (EU) 2023/746 mukaisesti vahvistetulla menettelyllä. Näin ollen ehdotetaan tätä koskevaa tarkistusta.

Vaarallisten aineiden kuljetussäännöstö

Asetuksen (EU) N:o 965/2012⁸ liitteessä IV olevassa CAT.GEN.MPA.200 kohdassa (Vaarallisten aineiden kuljettaminen) viitataan suoraan liitteessä 18 – *The Safe Transport of Dangerous Goods by Air* olevaan vaarallisten aineiden kuljetussäännöstöön (ICAOn asiakirja 9284). Näin ollen ICAOn kuljetussäännösten muutos vaikuttaa todennäköisesti ratkaisevasti vaarallisten aineiden kuljetuksia koskevan EU:n lainsäädännön sisältöön. Tällaisissa

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1139, annettu 4 päivänä heinäkuuta 2018, yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan unionin lentoturvallisuusviraston perustamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 2111/2005, (EY) N:o 1008/2008, (EU) N:o 996/2010, (EU) N:o 376/2014 ja direktiivien 2014/30/EU ja 2014/53/EU muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 552/2004, (EY) N:o 216/2008 ja neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3922/91 kumoamisesta (EUVL L 212, 22.8.2018).

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 376/2014, annettu 3 päivänä huhtikuuta 2014, poikkeamien ilmoittamisesta, analysoinnista ja seurannasta siviili-ilmailun alalla, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 996/2010 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/42/EY, komission asetusten (EY) N:o 1321/2007 ja (EY) N:o 1330/2007 kumoamisesta (EUVL L 122, 24.4.2014).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 996/2010, annettu 20 päivänä lokakuuta 2010, siviili-ilmailun onnettomuuksien ja vaaratilanteiden tutkinnasta ja ehkäisemisestä ja direktiivin 94/56/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 12.11.2010, s. 35).

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EY) N:o 2111/2005, annettu 14 päivänä joulukuuta 2005, yhteisössä toimintakieltoon asetettuja lentoliikenteen harjoittajia koskevan yhteisön luettelon laatimisesta ja lennon suorittavan lentoliikenteen harjoittajan ilmoittamisesta lentomatrustajille sekä direktiivin 2004/36/EY 9 artiklan kumoamisesta (EUVL L 344, 27.12.2005).

⁸ Komission asetukset (EU) N:o 965/2012, annettu 5 päivänä lokakuuta 2012, lentotoimintaan liittyvistä teknisistä vaatimuksista ja hallinnollisista menettelyistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008 mukaisesti (EUVL L 296, 25.10.2012).

tapauksissa EU:n kanta vahvistetaan neuvoston päätöksessä (EU) 2023/746 vahvistetulla menettelyllä. Näin ollen ehdotetaan tätä koskevaa asianmukaista tarkistusta.

Neuvoston päätöksen (EU) 2023/746 soveltamista, erityisesti sen tehokkuutta ja käyttöiheyttä, koskeva kertomus on toimitettu neuvostolle 7 artiklan 2 kohdan mukaisesti.⁹ Siinä esitettiin näyttöön perustuva arviointi unionin kantojen vahvistamisen prosessien parantamiseksi edelleen ennen jäsenvaltioiden keskustelua Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön neuvostossa. Ehdotus heijastaa tätä analyysia.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohtaa sovelletaan riippumatta siitä, onko unioni kyseisessä sopimuksessa mainitun elimen jäsen vai kyseisen sopimuksen osapuoli.¹⁰

Ilmaisu ”toimia, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös ne toimet, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Lisäksi se kattaa välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa”¹¹.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

ICAO on sopimuksella perustettu elin; se on perustettu Chicagon yleissopimuksella.

Säädökset, jotka ICAOn on määrä antaa, ovat säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia. Tämä johtuu siitä, että ICAOn hyväksymät standardit ja suositellut menettelytavat ovat Chicagon yleissopimuksen nojalla sitovia, elleivät useimmat sopimusvaltiot ilmoita, että ne eivät hyväksy neuvoston päätöstä (Chicagon yleissopimuksen 90 artikla). Standardit ja suositellut menettelytavat sisällytetään mahdollisuuksien mukaan unionin lainsäädäntöön, minkä vuoksi niiden muutokset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin siviili-ilmailua koskevan lainsäädännön sisältöön.

Lisäksi ICAOn neuvosto hyväksyy ICAOn ilmailukomission ehdotuksesta uudet lennonvarmistuspalveluja koskevat menettelyt tai niiden muutokset ICAOn yleissopimuksen 37 artiklan mukaisesti. Joissakin tapauksissa lennonvarmistuspalveluja koskeviin menettelyihin tehtävät muutokset vaikuttavat todennäköisesti ratkaisevasti unionin lainsäädännön sisältöön. Tämä johtuu siitä, että lennonvarmistuspalveluja koskeviin

⁹ Komission kertomus neuvoston päätöksen (EU) 2023/746 soveltamisesta, WK 9372 2025.

¹⁰ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksan liittotasavalta v. Euroopan unionin neuvosto (OIV), C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64 kohta.

¹¹ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksan liittotasavalta v. Euroopan unionin neuvosto (OIV), C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

menettelyihin viitataan suoraan unionin lainsäädännössä, nimittäin komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2017/373¹².

ICAOn neuvoston hyväksyessä liitteeseen 18 – *The Safe Transport of Dangerous Goods by Air* kuuluvan vaarallisten aineiden kuljetussäännöstön (ICAOn asiakirja 9284) Chicagon yleissopimuksen 37 artiklan mukaisesti tämä vaikuttaa todennäköisesti ratkaisevasti EU:n vaarallisten aineiden kuljetuksia koskevan lainsäädännön sisältöön. Tämä johtuu siitä, että kyseiseen kuljetussäännöstöön viitataan suoraan asetuksen (EU) N:o 965/2012¹³ liitteessä IV olevassa CAT.GEN.MPA.200 kohdassa (Vaarallisten aineiden kuljettaminen).

Suunnitelluilla säädöksillä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Päätösehdotuksen menettelyllinen oikeusperusta on näin ollen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä saa olla vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitelluilla säädöksillä pyritään saavuttamaan yhteistä liikennepolitiikkaa koskevia tavoitteita, ja niihin sisältyy kyseistä alaa koskevia osatekijöitä.

Ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on näin ollen SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohta.

4.3. Päätelmä

Ehdotetun neuvoston päätöksen oikeusperustana on SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

¹² Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2017/373, annettu 1 päivänä maaliskuuta 2017, ilmaliikenteen hallinta- ja lennonvarmistuspalvelujen sekä muiden ilmaliikenteen hallintaverkon toimintojen palveluntarjoajia koskevista yhteisistä vaatimuksista ja näiden palveluntarjoajien valvonnasta, asetuksen (EY) N:o 482/2008 sekä täytäntöönpanoasetusten (EU) N:o 1034/2011, (EU) N:o 1035/2011 ja (EU) 2016/1377 kumoamisesta ja asetuksen (EU) N:o 677/2011 muuttamisesta (EUVL L 62, 8.3.2017).

¹³ Komission asetus (EU) N:o 965/2012, annettu 5 päivänä lokakuuta 2012, lentotoimintaan liittyvistä teknisistä vaatimuksista ja hallinnollisista menettelyistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008 mukaisesti (EUVL L 296, 25.10.2012).

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

päätöksen (EU) 2023/746 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse sen soveltamisalan laajentamisesta ja soveltamisajan pidentämisestä sekä Kansainvälisessä siviili-ilmailujärjestössä unionin puolesta otettavasta kannasta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 100 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Kansainvälisen siviili-ilmailun yleissopimus, jäljempänä 'Chicagon yleissopimus', joka sääntelee kansainvälistä lentoliikennettä, tuli voimaan 4 päivänä huhtikuuta 1947. Sillä perustettiin Kansainvälinen siviili-ilmailujärjestö, jäljempänä 'ICAO'.
- (2) Jäsenvaltiot ovat Chicagon yleissopimuksen sopimusvaltioita ja ICAOn jäseniä, ja unionilla on tarkkailijan asema tietyissä ICAOn elimissä. ICAOn neuvostossa on tällä hetkellä edustettuina kuusi jäsenvaltiota.
- (3) Chicagon yleissopimuksen 37 artiklan mukaan ICAOn tulee hyväksyä ja muuttaa kansainvälisiä standardeja, suositettuja menetelmiä ja menettelytapoja, jotka koskevat esimerkiksi viestintäjärjestelmiä ja navigointilaitteita, lentosääntöjä ja lennonjohtomenetelmiä sekä muita ilmailun turvallisuutta, säännöllisyyttä ja tehokkuutta koskevia seikkoja, jotka kulloinkin saattavat tulla kysymykseen.
- (4) Chicagon yleissopimuksen 38 artiklan mukaan ICAOn sopimusvaltio, joka ei joka suhteessa voi noudattaa jotakin standardia tai saattaa omia määräyksiään tai käytäntöjään täysin jonkin standardin mukaisiksi viimeksi mainitun muututtua tai pitää välttämättömänä joissakin kohdin standardilla määrätyistä eroavien määräysten tai menettelytapojen hyväksymistä, on velvollinen heti ilmoittamaan ICAOlle standardilla määrätyn ja omien määräyksiensä tai menettelytapojensa eroavuuksista. Jokaisen valtion, joka ei vastaavasti muuta omia määräyksiään tai menettelytapojaan, on ilmoitettava tästä ICAOn neuvostolle 60 päivän kuluessa standardin muutoksen tultua hyväksytyksi tai annettava tieto toimenpiteistä, joihin se aikoo ryhtyä.
- (5) Chicagon yleissopimuksen 54 artiklan mukaan ICAOn neuvoston on määrä hyväksyä kansainväliset standardit ja suositellut menettelytavat ja liittää ne Chicagon yleissopimukseen liitteiksi.
- (6) Säädökset, jotka ICAOn on määrä antaa, ovat säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia.
- (7) Sen vuoksi on tarpeen vahvistaa unionin puolesta ICAOn neuvostossa 31 päivään joulukuuta 2028 saakka otettavia kantoja koskevat perusteet ja menettelyt.
- (8) ICAOn neuvoston työjärjestyksen (asiakirja 7559) soveltamisesta seuraa, että neuvoston hyväksyttäviksi esitettävät asiakirjat on asetettava saataville vähän ennen neuvoston kutakin istuntoa. Vasta sitten, kun ICAOn neuvosto saattaa kaikki

toimitetut asiakirjat saataville, komissio voi tarkastella asiakirjoja perusteellisesti valmistellakseen unionin kannan unionin toimivaltaan kuuluvalla alueella neuvoston keskusteltavaksi ja hyväksyttäväksi ennen ICAOn neuvoston istuntoa. Tämä johtaa tilanteeseen, jossa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa edellytetty neuvoston päätöksen valmistelu ja hyväksyminen hyvissä ajoin saattaa vaarantua.

- (9) Päätöksellä (EU) 2023/746¹⁴ käyttöön otettu menettely on tehostanut prosessia tältä osin ja tarjonnut mahdollisuuden käyttää enemmän aikaa asiasisältöön. Sen vuoksi kyseisen päätöksen soveltamisjaksoa tulisi jatkaa vielä yhden ICAOn kolmivuotisjakson ajan eli joulukuun 31 päivään 2028.
- (10) Päätöksen (EU) 2023/746 soveltamisesta saatujen kokemusten perusteella uusien lennonvarmistusmenetelmien (PANS) hyväksymisessä on havaittu joitakin epä johdonmukaisuuksia ja puutteita, jotka johtuvat useissa tapauksissa suoraan päätöksen soveltamisalaan kuuluvien tiettyjen standardien ja suositeltujen menettelytapojen muutoksista, suositeltuihin menettelytapoihin nähden eroavien menettelytapojen ilmoittamatta jättämisestä tai soveltamisalan supistamisesta siten, että päätöksen soveltamisalaan kuuluvan liitteen 6 muutoksen seurauksena muutettu Chicagon yleissopimuksen liite 13 – *Aircraft Accident and Investigation* ei sisälly soveltamisalaan. Päätöstä (EU) 2023/746 olisi muutettava, jotta unionin päätöksentekoprosessia voitaisiin soveltaa kattavasti ja johdonmukaisesti ennen ICAOn neuvoston käsittelyä tai ilmoitettaessa eroavuuksista ICAO:lle.
- (11) Päätöksellä (EU) 2023/746 vahvistettu menettely olisi laajennettava koskemaan muutoksia Chicagon yleissopimuksen liitteeseen 13 – *Aircraft Accident and Investigation*, jollei tietyistä suojatoimista muuta johdu. On aiheellista laajentaa päätöksen (EU) 2023/746 soveltamisala kattamaan kaikki Chicagon yleissopimuksen lentoturvallisuutta ja lennonvarmistusta koskevat liitteet. Tämä koskee erityisesti Chicagon yleissopimuksen liitteitä, jotka otetaan huomioon unionin siviili-ilmailun turvallisuussäännöissä – ei ainoastaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2018/1139¹⁵ vaan myös muissa lentoturvallisuutta koskevissa säädöksissä, kuten Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 376/2014¹⁶, Euroopan

¹⁴ Neuvoston päätös (EU) 2023/746, annettu 28 päivänä maaliskuuta 2023, kriteereistä ja menettelyistä, joilla vahvistetaan kansainvälisessä siviili-ilmailujärjestössä Euroopan unionin puolesta otettava kanta kansainvälisten standardien ja suositeltujen menettelytapojen hyväksymiseen tai muutoksiin sekä hyväksytyjä kansainvälisiä standardeja koskevista eroavuuksista ilmoittamiseen (EUVL L 99, 12.4.2023, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/746/oj>).

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1139, annettu 4 päivänä heinäkuuta 2018, yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan unionin lentoturvallisuusviraston perustamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 2111/2005, (EY) N:o 1008/2008, (EU) N:o 996/2010, (EU) N:o 376/2014 ja direktiivien 2014/30/EU ja 2014/53/EU muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 552/2004, (EY) N:o 216/2008 ja neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3922/91 kumoamisesta (EUVL L 212, 22.8.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1139/oj>).

¹⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 376/2014, annettu 3 päivänä huhtikuuta 2014, poikkeamien ilmoittamisesta, analysoinnista ja seurannasta siviili-ilmailun alalla, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 996/2010 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/42/EY, komission asetusten (EY) N:o 1321/2007 ja (EY) N:o 1330/2007 kumoamisesta (EUVL L 122, 24.4.2014, s. 18, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/376/oj>).

parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 996/2010¹⁷ ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 2111/2005.

- (12) Jotta voidaan varmistaa johdonmukainen toimintatapa lennonvarmistusalaan koskevien sääntöjen suhteen, päätöksellä (EU) 2023/746 vahvistettu menettely olisi laajennettava kattamaan uudet lennonvarmistusmenetelmät (PANS), joilla on todennäköisesti ratkaiseva vaikutus unionin lainsäädännön sisältöön, koska unionin lainsäädännössä on nimenomaisia viittauksia niihin.
- (13) Päätöksellä (EU) 2023/746 vahvistettu menettely olisi laajennettava myös tapauksiin, joissa ICAOn neuvostoa kehoitetaan hyväksymään uudet painokset Chicagon yleissopimuksen liitteen 18 – *The Safe Transport of Dangerous Goods by Air* sisältämästä vaarallisten aineiden kuljetussäännöstöstä (ICAOn asiakirja 9284). Tähän säännöstöön viitataan suoraan komission asetuksen (EU) N:o 965/2012¹⁸ liitteessä IV olevassa CAT.GEN.MPA.200 kohdassa (Vaarallisten aineiden kuljettaminen). Tämän suoran viittauksen vuoksi kyseiseen kuljetussäännöstöön tehtävillä muutoksilla on todennäköisesti ratkaiseva vaikutus unionin lainsäädännön sisältöön.
- (14) ICAO pitää tärkeänä, että eroavuuksista suositeltuihin menettelytapoihin nähden ilmoitetaan, koska tieto eroavuuksista suositeltuihin menettelytapoihin nähden voi olla tärkeä myös lennonvarmistuksen turvallisuuden, säännöllisyyden ja tehokkuuden kannalta. Tätä näkökohtaa vahvistetaan ja tuetaan edelleen ICAOn yleiskokouksen lentoturvallisuutta ja lennonvarmistusta koskevalla päätöslauselmalla A39-22, joka on esitetty eroavuuksista ilmoittamista koskevassa ICAOn käsikirjassa (ICAOn asiakirja 10055), minkä myötä kaikki ICAOn sopimusvaltiot ovat ilmoittaneet toimivansa sen mukaisesti.
- (15) EASAn helmi- ja maaliskuussa 2025 tekemän ICAOn yleisen turvallisuusvalvonnan arviointiohjelman, jäljempänä 'USOAP', mukaisen auditoinnin yhteydessä todettiin, että jos eroavuuksista lentoturvallisuuden ja lennonvarmistuksen suositeltuihin menettelytapoihin nähden ei ole ilmoitettu, ei ole toimittu USOAPin vaatimusten mukaisesti.
- (16) Sisällyttämällä nimenomaisesti neuvoston suositukseen unionin kanta, joka koskee ilmoittamista eroavuuksista suositeltuihin menettelytapoihin nähden, mahdollistettaisiin yksinkertaisempi, johdonmukaisempi ja tehokkaampi hyväksymisprosessi unionissa ja tuettaisiin jäsenvaltioita ICAOn yleiskokouksen päätöslauselman A39-22 noudattamisessa lentoturvallisuuden ja lennonvarmistuksen alalla.
- (17) Olisi pyrittävä yhdessä lisäämään joustavuutta Chicagon yleissopimuksen liitteiden muutoksissa, uusissa lennonvarmistuspalvelumenetelmissä ja unionin toimivaltaan kuuluvissa kuljetussäännösten uusissa painoksissa, joilla on todennäköisesti ratkaiseva vaikutus unionin oikeuden sisältöön ja jotka siten edellyttävät unionin kannan

¹⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 996/2010, annettu 20 päivänä lokakuuta 2010, siviili-ilmailun onnettomuuksien ja vaaratilanteiden tutkinnasta ja ehkäisemisestä ja direktiivin 94/56/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 12.11.2010, s. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/996/oj>).

¹⁸ Komission asetus (EU) N:o 965/2012, annettu 5 päivänä lokakuuta 2012, lentotoimintaan liittyvistä teknisistä vaatimuksista ja hallinnollisista menettelyistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008 mukaisesti (EUVL L 296, 25.10.2012, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/965/oj>).

muodostamista, erityisesti silloin, kun ICAOn neuvoston kokouksen esityslistaa saatetaan muuttaa juuri ennen kokousta.

- (18) Tämän ehdotuksen tavoitteena on entisestään parantaa unionin prosesseja jäsenvaltioiden päätöksenteossa ICAOssa. Ehdotetuilla muutoksilla pyritään saavuttamaan nämä tavoitteet.
 - (19) Jäsenvaltioiden ja komission olisi tämän päätöksen täytäntöönpanoa varten toimittava unionin tarkkailijan aseman mukaisesti tiiviissä yhteistyössä vilpittömän yhteistyön velvoitteen mukaisesti.
 - (20) Sen vuoksi päätöstä (EU) 2023/746 olisi muutettava,
- ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan päätös (EU) 2023/746 seuraavasti:

- 1) korvataan otsikko seuraavasti:

”Neuvoston päätös (EU) 2023/746, annettu 28 päivänä maaliskuuta 2023, kriteereistä ja menettelyistä, joilla vahvistetaan Kansainvälisessä siviili-ilmailujärjestössä Euroopan unionin puolesta otettava kanta kansainvälisten standardien ja suositeltujen menettelytapojen hyväksymiseen tai muuttamiseen, vaarallisten aineiden kuljetussäännöstön uusiin määräyksiin tai lennonvarmistusmenetelmien hyväksymiseen sekä eroavuuksista ilmoittamiseen hyväksytyihin kansainvälisiin standardeihin ja suositeltuihin menettelytapoihin nähden”;

- 2) korvataan 1 artikla seuraavasti:

”1 artikla

Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön neuvostossa, jäljempänä ’ICAOn neuvosto’, unionin puolesta otettava kanta, kun kyseisen elimen on määrä hyväksyä siviili-ilmailun turvallisuudesta, lennonvarmistuksesta ja lentoliikenteen hallinnasta uusia kansainvälisiä standardeja ja suositeltuja menettelytapoja tai kansainvälisten standardien ja suositeltujen menettelytapojen muutoksia, jotka koskevat kansainvälisen siviili-ilmailun yleissopimuksen, jäljempänä ’Chicagon yleissopimus’, liitteitä 1, 2, 3, 4, 6, 8, 10, 11, 13, 14, 15, 18 ja 19, tai hyväksyä vaarallisten aineiden kuljetussäännöstön, jäljempänä ’kuljetussäännöstö’, tai lennonvarmistusmenetelmien (PANS) uusia painoksia sikäli kuin kyseisillä standardeilla ja suositelluilla menettelytavoilla, kuljetussäännöstöllä tai lennonvarmistusmenetelmillä on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa tarkoitettuja oikeusvaikutuksia, vahvistetaan tämän päätöksen 2 artiklassa säädettyjen kriteerien ja menettelyn mukaisesti.”

- 3) korvataan 2 artiklan 1 kohdan ensimmäinen virke sekä a alakohta seuraavasti:

”1. Kun ICAOn neuvoston on määrä hyväksyä 1 artiklassa tarkoitettuja uusia standardeja ja suositeltuja menettelytapoja tai niiden muutoksia taikka hyväksyä uusia lennonvarmistusmenetelmiä tai kuljetussäännöstön uusia painoksia, komissio

- a) toimittaa neuvostolle keskusteltavaksi ja hyväksyttäväksi asiakirjan, jossa esitetään unionin puolesta otettavan kannan luonnoksen yksityiskohdat, hyvissä ajoin, vähintään kuukautta ennen ICAOn neuvoston kokousta, jossa on määrä hyväksyä uusia hyväksytyjä standardeja ja suositeltuja menettelytapoja tai muuttaa niitä taikka jossa on määrä hyväksyä uusia

lennonvarmistusmenetelmiä tai kuljetussäännöstön uusia painoksia; poikkeuksellisissa olosuhteissa tätä määräaikaa voidaan lyhentää, jos uudet hyväksytyt standardit ja suositellut menettelytavat tai muutos hyväksytään kiireellisesti taikka jos hyväksytyjen standardien ja suositeltujen menettelytapojen voimaantulo keskeytetään väliaikaisesti tai uudet lennonvarmistusmenetelmät tai kuljetussäännöstön uudet painokset hyväksytään kiireellisesti taikka jos asianomaisten hyväksytyjen standardien ja suositeltujen menettelytapojen luonnosten tai muutosten tai lennonvarmistusmenetelmien luonnos tai kuljetussäännöstön uuden painoksen luonnos on saatavilla alle kuukautta ennen ICAOn neuvoston kokousta, jolloin kyseiset hyväksyttäviksi esitettävät standardit ja suositellut menettelytavat tai muutokset taikka lennonvarmistusmenetelmät tai kuljetussäännöstö on määrä hyväksyä, komissio pyrkii toimittamaan asiakirjan neuvostolle ilman aiheetonta viivytystä ja joka tapauksessa viimeistään viiden päivän kuluttua siitä, kun se on vastaanottanut uudet hyväksytyjen standardien ja suositeltujen menettelytapojen luonnokset tai muutosluonnokset tai lennonvarmistusmenetelmien luonnokset tai kuljetussäännöstön luonnokset Kansainväliseltä siviili-ilmailujärjestöltä (ICAO);”

- 4) korvataan 3 artikla seuraavasti:

”3 artikla

ICAossa unionin puolesta otettava kanta eroavuuksien ilmoittamisesta Chicagon yleissopimuksen liitteisiin 1, 2, 3, 4, 6, 8, 10, 11, 13, 14, 15, 18 ja 19 sisältyviin uusiin kansainvälisiin standardeihin ja suositeltuihin menettelytapoihin tai niiden muutoksiin nähden Chicagon yleissopimuksen 38 artiklan ja ICAOn yleiskokouksen päätöslauselman A39-22 mukaisesti vahvistetaan tämän päätöksen 4 ja 5 artiklassa säädettyjä kriteerejä ja menettelyä noudattaen.”

- 5) korvataan 4 artikla seuraavasti:

”4 artikla

Jos unionin oikeus eroaa tämän päätöksen 3 artiklassa tarkoitetuista kansainvälisistä standardeista tai suositelluista menettelytavoista ja näistä eroavuuksista on siten Chicagon yleissopimuksen 38 artiklan mukaisesti ilmoitettava ICAOille ICAOn yleiskokouksen päätöslauselma A39-22 huomioon ottaen, komissio toimittaa hyvissä ajoin, vähintään kaksi kuukautta ennen ICAOn eroavuuksien ilmoittamiselle asettamaa määräaikaa neuvoston käsiteltäväksi ja hyväksyttäväksi asiakirjan, joka perustuu erityisesti EASAn asetuksen (EU) 2018/1139 90 artiklan 4 kohdan mukaisesti tarvittaessa toimittamiin tietoihin ja sisältää yksityiskohtaiset tiedot ICAOille ilmoitettavista eroavuuksista sekä maininnan jäsenvaltioilla ilmoitusmuodon osalta olevasta joustovarasta.

Tämän artiklan mukaisesti otetun unionin kannan esittävät kaikki jäsenvaltiot toimien yhdessä unionin edun mukaisesti.”

- 6) Korvataan 7 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Tätä päätöstä sovelletaan 31 päivään joulukuuta 2028.”

- 7) Korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

2 artikla

Edellä 1 ja 3 artiklassa tarkoitetun kannan esittävät ne unionin jäsenvaltiot, jotka ovat ICAOn neuvoston jäseniä, toimien yhdessä unionin edun mukaisesti.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*