



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 6 октомври 2025 г.  
(OR. en)

13468/25

---

Междуетноститутуционално досие:  
2025/0314 (NLE)

---

AVIATION 131  
ICAO 46  
RELEX 1259

### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| От:                 | Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от<br>г-жа Martine DEPREZ, директор                                                                                                                                                                                                                           |
| Дата на получаване: | 6 октомври 2025 г.                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| До:                 | Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на<br>Европейския съюз                                                                                                                                                                                                                                           |
| Относно:            | Предложение за<br>РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА<br>за изменение на Решение (ЕС) 2023/746 по отношение на<br>разширяването на неговия обхват и удължаването на срока му на<br>прилагане, както и позицията, която трябва да се заеме от името на<br>Съюза в рамките на Международната организация за гражданско<br>въздухоплаване |

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 622 final.

Приложение: COM(2025) 622 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 6.10.2025 г.  
COM(2025) 622 final

2025/0314 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за изменение на Решение (ЕС) 2023/746 по отношение на разширяването на неговия обхват и удължаването на срока му на прилагане, както и позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Международната организация за гражданско въздухоплаване**

## **ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ**

### **1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

Настоящото предложение се отнася до изменение на Решение (ЕС) 2023/746 на Съвета<sup>1</sup> съгласно член 7, параграф 3 от него по отношение на:

- удължаване на срока му на прилагане до 31 декември 2028 г.;
- изменение на списъка на обхванатите приложения от Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване („Чикагската конвенция“) чрез добавяне на приложение 13 — *Разследване на произшествия и инциденти с въздухоплавателни средства*;
- изменение на обхвата, като се добави уведомяването за различия, свързани с препоръчителните практики в областите от приложенията към Чикагската конвенция, съгласно член 38 от нея и с оглед на Резолюция A39-22 на Събранието на Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО), в рамките на решението на Съвета, в отговор на изпратените от ИКАО писма до държавите, в които договарящите държави, членуващи в ИКАО, се призовават да уведомяват за всички различия спрямо приетите стандарти и препоръчителни практики (SARP);
- изменение на обхвата, за да се включи установяването на позиции, които трябва да се заемат, когато Съветът на ИКАО одобрява нови процедури за аеронавигационно обслужване (PANS) или техни изменения, за които има вероятност да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза;
- изменение на обхвата, за да се включи установяването на позициите, които трябва да се заемат във връзка с одобряването от Съвета на ИКАО на изменения или нови издания на техническите инструкции за безопасен превоз на опасни товари по въздуха (документ 9284 на ИКАО), посочени като приложение 18 — *Безопасен превоз на опасни товари по въздуха* към Чикагската конвенция.

### **2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **2.1. Чикагска конвенция**

Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО) е създадена с Чикагската конвенция („Чикагската конвенция“ или „конвенцията“), подписана през 1944 г. и влязла в сила на 4 април 1947 г. Всички държави — членки на Европейския съюз („държавите — членки на ЕС“), са договарящи страни по тази конвенция и следователно са членове на ИКАО. Съюзът има статут на наблюдател в определени органи на ИКАО и е сключил Меморандум за сътрудничество с ИКАО, който

---

<sup>1</sup> Решение (ЕС) 2023/746 на Съвета от 28 март 2023 г. за установяване на критериите и процедурата за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международната организация за гражданско въздухоплаване, по отношение на приемането или измененията на международни стандарти и препоръчителни практики и уведомяването за различия по отношение на приети международни стандарти (ОВ L 99, 12.4.2023 г., стр. 7).

осигурява рамка за засилено сътрудничество в областта на безопасността на въздухоплаването, сигурността на въздухоплаването, управлението на въздушното движение, опазването на околната среда и изграждането на капацитет, техническа помощ и подкрепа за изпълнение<sup>2</sup>.

Чикагската конвенция съдържа 96 члена, определящи правилата и принципите, които ръководят ИКАО. Тя е подкрепена от 19 приложения, съдържащи стандарти и препоръчителни практики, които се изменят редовно.

## **2.2. Международна организация за гражданско въздухоплаване**

ИКАО приема международни стандарти за гражданското въздухоплаване, по-конкретно в областта на безопасността на въздухоплаването, аеронавигацията и управлението на въздушното движение, околната среда, авиационната сигурност, икономическото развитие на въздушния транспорт, правата на пътниците и улесняването на въздушния транспорт. Тези въпроси са обхванати от разпоредбите, приети въз основа на Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и попадат в област на правото, обхваната до голяма степен от правилата на Съюза. Европейският съюз се стреми да гарантира съгласуваност с международните стандарти в областта на гражданското въздухоплаване.

## **2.3. Предвидени актове на Съвета на ИКАО с правно действие в Съюза**

Като един от двата ръководни органа на ИКАО, Съветът на ИКАО дава постоянна насока на работата на ИКАО. Той се свиква няколко пъти годишно.

Съгласно член 54, буква л) от Чикагската конвенция Съветът на ИКАО приема международни стандарти и препоръчителни практики, определя ги като приложения към Чикагската конвенция и уведомява всички договарящи държави за предприетите действия. Съветът на ИКАО разглежда също така препоръките на Въздухоплавателната комисия за изменения в приложенията в съответствие с член 54, буква м) от Чикагската конвенция. Съгласно член 90 от Чикагската конвенция приемането от Съвета на приложения или всяко изменение на приложение изисква съгласието на две трети от гласувалите в Съвета на ИКАО.

Освен това съгласно член 37 от Чикагската конвенция ИКАО приема и изменя съобразно необходимостта към даден момент международните стандарти и препоръчителните практики и процедури, отнасящи се например до системите за връзка и средствата за обслужване на въздушното движение, правилата за полети и практиката за управление на въздушното движение, както и такива други въпроси, които засягат безопасността, редовността и ефективността на въздухоплаването, каквито могат да бъдат сметнати за подходящи към даден момент.

## **3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза**

Предлага се позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на заседанията на Съвета на ИКАО по отношение на приемането на нови стандарти и препоръчителни практики, одобряването на процедури за аеронавигационно обслужване и на

---

<sup>2</sup> Решение (ЕС) 2011/530 на Съвета от 31 март 2011 г. за подписването от името на Съюза и за временното прилагане на Меморандум за сътрудничество между Европейския съюз и Международната организация за гражданско въздухоплаване за осигуряване на рамка за засилено сътрудничество (ОВ L 232, 9.9.2011 г., стр. 1).

технически инструкции или техни изменения, да бъде установена в съответствие с двустепенен подход. Първо, в измененото Решение (ЕС) 2023/746 на Съвета се определят критериите и процедурата за установяване на позицията на Съюза в Съвета на ИКАО. Като втора стъпка, подробната позиция за всяко заседание на Съвета на ИКАО ще бъде предадена от Комисията на Съвета под формата на писмен документ за обсъждане и одобрение. Комисията ще предложи подробната позиция в писмения документ въз основа на ръководните принципи и насоки, предвидени в приложението към измененото решение.

Срокът на действие на Решение (ЕС) 2023/746 на Съвета изтича на 31 декември 2025 г. Поради това съгласно член 7, параграф 3 Комисията представя на Съвета предложение за продължаване на срока на прилагане на решението и предлага то да бъде изменено, за да се осигури приемственост и да се гарантира, че съответните въпроси в рамките на Чикагската конвенция се разглеждат съгласувано на равнището на Съюза.

По-специално вътрешните правила на ИКАО позволяват документи да бъдат представени между десет дни и 24 часа преди заседанието на Съвета на ИКАО (в зависимост от естеството на документите). Едва тогава всички документи са на разположение и Комисията може да ги анализира с оглед на изготвянето на позицията на Съюза относно въпросите от компетентността на ЕС, за които предстои обсъждане и вземане на решение в Съвета на ИКАО. Периодът между наличието на документите и началото на заседанието на Съвета на ИКАО може да създаде риск за навременната подготовка и приемане на позиция на Съюза, която да се установи с решение на Съвета, както се изисква съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС.

За да се гарантира, че Съюзът може да допринася с по-голяма гъвкавост за процеса на приемане от ИКАО, изпълняваният двустепенен процес следва да се прилага както за уведомяването за несъгласие съгласно член 90, така и за уведомяването за различия съгласно член 38 от Чикагската конвенция. С предложеното изменение решението на Съвета се разширява, за да се включи уведомяването за различия спрямо препоръчителните практики за безопасност на въздухоплаването и аеронавигация.

#### ***Уведомяване за различия спрямо препоръчителните практики за безопасност на въздухоплаването и аеронавигация***

Всички договарящи държави в ИКАО, включително държавите — членки на ЕС, са приели Резолюция А39-22 на Събранието на ИКАО в областта на безопасността на въздухоплаването и аеронавигацията. Събранието е взело решение, че Съветът следва да поиска настоятелно от държавите членки да уведомяват ИКАО за всички съществуващи различия между техните национални разпоредби и практики и разпоредбите на SARP. Това е обяснено по-подробно в ръководството на ИКАО относно уведомяването за различия (документ 10055 на ИКАО).

ИКАО счита за важно уведомяването за различия във връзка с препоръчителните практики поради факта, че познаването на различията спрямо препоръчителните практики може да е важно и за безопасността, редовността и ефективността на въздухоплаването, и призовава държавите да уведомяват за такива различия спрямо препоръчителните практики съгласно член 38 от Чикагската конвенция<sup>3</sup>. Отбелязва се, че при одит, проведен от Агенцията на Европейския съюз за авиационна безопасност

---

<sup>3</sup> Документ 10055 — Ръководство относно уведомяването за различия и публикуването на различия, страница (v) и раздел 1.3.

(ЕААБ) през февруари и март 2025 г. в рамките на Всеобщата програма за одит на надзора над безопасността (USOAP) на ИКАО, е установено, че липсата на уведомяване за различия, свързани с препоръчителните практики в областта на безопасността на въздухоплаването и аеронавигацията, представлява неспазване на международните стандарти и препоръчителните практики и на задълженията, произтичащи от Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване.

Поради това се предлага Решение (ЕС) 2023/746 на Съвета да се измени, за да се установи позицията на Съюза и във връзка с уведомяването за различия по отношение на препоръчителните практики. Според ИКАО необходимостта от такова уведомяване възниква по-специално в следните случаи:

- а) в отговор на писмото на ИКАО до държавите с искане за уведомяване за различия съгласно член 38 от Чикагската конвенция, а също и с оглед на Резолюция А39-22 на Събранието на ИКАО;
- б) поради промени в достиженията на правото на Съюза.

### ***Приложение 13 — Разследване на произшествия и инциденти с въздухоплавателни средства***

С цел да се предостави всеобхватен и съгласуван подход при разглеждането на въпросите, по които се работи и които се подлагат на гласуване в Съвета на ИКАО в областта на безопасността на въздухоплаването и аеронавигацията, в изменението се предлага в обхвата на решението на Съвета да се включи приложение 13 — *Разследване на произшествия и инциденти с въздухоплавателни средства*. Приложение 13 попада в компетентността на Съюза, тъй като с него се уреждат аспекти, които са включени в обхвата на няколко документа от законодателството на ЕС. Целесъобразно е обхватът на Решение (ЕС) 2023/746 на Съвета да бъде разширен, за да се включат всички приложения към Чикагската конвенция в областта на безопасността на въздухоплаването и аеронавигацията и които се съдържат в правилата на ЕС за безопасност на гражданското въздухоплаване, т.е. не само в Регламент (ЕС) 2018/1139<sup>4</sup>, но също и в други регламенти в областта на безопасността на въздухоплаването като Регламент (ЕС) № 376/2014<sup>5</sup> за докладване на събития,

<sup>4</sup> Регламент (ЕС) 2018/1139 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2018 г. относно общи правила в областта на гражданското въздухоплаване и за създаването на Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз и за изменение на регламенти (ЕО) № 2111/2005, (ЕО) № 1008/2008, (ЕС) № 996/2010, (ЕС) № 376/2014 и на директиви 2014/30/ЕС и 2014/53/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 552/2004 и (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕИО) № 3922/91 на Съвета (ОВ L 212, 22.8.2018 г.).

<sup>5</sup> Регламент (ЕС) № 376/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за докладване, анализ и последващи действия във връзка със събития в гражданското въздухоплаване, за изменение на Регламент (ЕС) № 996/2010 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 2003/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на регламенти (ЕО) № 1321/2007 и (ЕО) № 1330/2007 на Комисията (ОВ L 122, 24.4.2014 г.).

Регламент (ЕС) № 996/2010<sup>6</sup> относно разследването на произшествия и Регламент (ЕО) № 2111/2005<sup>7</sup> относно списъка на ЕС във връзка с авиационната безопасност.

### ***Процедури за аеронавигационно обслужване (PANS)***

На някои места в законодателството на Съюза освен това се посочват пряко и процедурите за аеронавигационно обслужване (PANS). Ето защо в някои случаи промените в PANS могат да окажат съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на Съюза. По предложение на Въздухоплавателната комисия на ИКАО Съветът на ИКАО одобрява нови PANS или техни изменения съгласно член 37 от Чикагската конвенция. В случаите, когато има вероятност PANS да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза, позицията на ЕС се установява с процедура, определена в съответствие с Решение (ЕС) 2023/746 на Съвета. Ето защо в това отношение се предлага изменение.

### ***Технически инструкции за безопасен превоз на опасни товари***

Техническите инструкции за безопасен превоз на опасни товари по въздуха (документ 9284 на ИКАО) съгласно приложение 18 — *Безопасен превоз на опасни товари по въздуха* — са посочени пряко в раздел CAT.GEN.MPA.200 на приложение IV към Регламент (ЕС) № 965/2012<sup>8</sup>. Следователно има вероятност промяна в техническите инструкции на ИКАО да окаже съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС относно превоза на опасни товари. В такива случаи позицията на ЕС се установява с процедура, определена в Решение (ЕС) 2023/746 на Съвета. Ето защо в това отношение се предлага подходящо изменение.

В съответствие с член 7, параграф 2 на Съвета е представен докладът относно прилагането на Решение (ЕС) 2023/746 на Съвета, и по-специално относно неговата ефективност и честотата на използването му<sup>9</sup>. В доклада се предоставя основана на факти оценка с цел допълнително подобряване на процесите на Съюза за установяването на неговата позиция преди обсъждането от държавите членки в Съвета на Международната организация за гражданско въздухоплаване. Този анализ е отразен в предложението.

---

<sup>6</sup> Регламент (ЕС) № 996/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 октомври 2010 г. относно разследването и предотвратяването на произшествия и инциденти в гражданското въздухоплаване и за отмяна на Директива 94/56/ЕО (ОВ L 295, 12.11.2010 г., стр. 35).

<sup>7</sup> Регламент (ЕО) № 2111/2005 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2005 г. за създаване на списък на Общността на въздушните превозвачи, предмет на оперативна забрана в границите на Общността, и за информиране на пътниците на въздушния транспорт за самоличността на опериращите въздушни превозвачи и за отмяна на член 9 от Директива 2004/36/ЕО (ОВ L 344, 27.12.2015 г.).

<sup>8</sup> Регламент (ЕС) № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 г. за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 296, 25.10.2012 г.).

<sup>9</sup> Доклад на Комисията относно прилагането на Решение (ЕС) 2023/746 на Съвета, WK 9372 2025.

## 4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

### 4.1. Процесуалноправно основание

#### 4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от ДФЕС се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Член 218, параграф 9 от ДФЕС се прилага независимо от това дали Съюзът е член на органа, или страна по споразумението<sup>10</sup>.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“<sup>11</sup>.

#### 4.1.2. Приложение в конкретния случай

ИКАО е орган, създаден със споразумение, а именно Чикагската конвенция.

Актовете, които ИКАО има за задача да приема, представляват актове с правно действие. Причината за това е, че съгласно Чикагската конвенция приетите от ИКАО международни стандарти и препоръчителни практики (SARP) са задължителни, освен ако мнозинството от договарящите държави не заяви несъгласие в Съвета на ИКАО (член 90 от Чикагската конвенция). Освен това — доколкото е възможно — SARP са включени в правото на Съюза и следователно измененията на тези стандарти и препоръчителни практики са годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на Съюза в областта на гражданското въздухоплаване.

Освен това по предложение на Въздухоплавателната комисия на ИКАО Съветът на ИКАО одобрява нови PANS или техни изменения съгласно член 37 от Чикагската конвенция. В някои случаи има вероятност промени в PANS да оказват съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на Съюза. Това е така, защото PANS са посочени пряко в законодателството на Съюза, а именно в Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/373 на Комисията<sup>12</sup>.

Одобряването от Съвета на ИКАО на техническите инструкции за безопасен превоз на опасни товари по въздуха (документ 9284 на ИКАО) съгласно приложение 18 — *Безопасен превоз на опасни товари по въздуха*, в съответствие с член 37 от Чикагската конвенция, има вероятност да окаже съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на ЕС за превоз на опасни товари. Това се дължи на факта, че тези

<sup>10</sup> Дело С-399/12 Германия/Съвет (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, т. 64.

<sup>11</sup> Дело С-399/12, Германия/Съвет (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

<sup>12</sup> Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/373 на Комисията от 1 март 2017 г. за определяне на общи изисквания за доставчиците на услуги и надзора при управлението на въздушното движение/аеронавигационното обслужване и други мрежови функции за управление на въздушното движение, за отмяна на Регламент (ЕО) № 482/2008 и на регламенти за изпълнение (ЕС) № 1034/2011, (ЕС) № 1035/2011 и (ЕС) 2016/1377, както и за изменение на Регламент (ЕС) № 677/2011 (ОВ L 62, 8.3.2017 г.).



технически инструкции са посочени пряко в раздел CAT.GEN.MPA.200 „Превоз на опасни товари“ от приложение IV към Регламент (ЕС) № 965/2012<sup>13</sup>.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

#### **4.2. Материално правно основание**

##### *4.2.1. Принципи*

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

##### *4.2.2. Приложение в конкретния случай*

Предвидените актове преследват цели и съдържат части в областта на общата транспортна политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 100, параграф 2 от ДФЕС.

#### **4.3. Заключение**

Правното основание за предложеното решение на Съвета е член 100, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

---

<sup>13</sup> Регламент (ЕС) № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 г. за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 296, 25.10.2012 г.).

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за изменение на Решение (ЕС) 2023/746 по отношение на разширяването на неговия обхват и удължаването на срока му на прилагане, както и позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Международната организация за гражданско въздухоплаване**

**СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,**

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 100, параграф 2, във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване („Чикагската конвенция“), с която се урежда международният въздушен транспорт, влезе в сила на 4 април 1947 г. С нея се учредява Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО).
- (2) Държавите членки са договарящи държави по Чикагската конвенция и членуват в ИКАО, а Съюзът има статут на наблюдател в определени органи на ИКАО. В Съвета на ИКАО понастоящем са представени шест държави членки.
- (3) Съгласно член 37 от Чикагската конвенция ИКАО трябва да приема и изменя международните стандарти и препоръчителните практики и процедури, отнасящи се например до системите за връзка и средствата за обслужване на въздушното движение, правилата за полети и практиката за управление на въздушното движение, както и такива други въпроси, които засягат безопасността, редовността и ефективността на въздухоплаването, каквито могат да бъдат сметнати за подходящи към даден момент.
- (4) Съгласно член 38 от Чикагската конвенция всяка договаряща държава в ИКАО, която прецени, че е невъзможно да се съобрази във всяко отношение с подобен стандарт или да приведе своите собствени разпоредби или практики в пълно съответствие с който и да е стандарт след изменение на последния, или която сметне за необходимо да приеме разпоредби или практики, отличаващи се в някакво конкретно отношение от тези, които са установени с даден стандарт, трябва незабавно да уведоми ИКАО за различията между нейните собствени разпоредби или практики и тези, установени със стандарта. Всяка държава, която не внесе съответните изменения в своите собствени разпоредби или практики, трябва да уведоми Съвета на ИКАО за това в срок от шестдесет дни след приемането на изменението на стандарта или да посочи действието, което предлага да предприеме.
- (5) Съгласно член 54 от Чикагската конвенция Съветът на ИКАО трябва да приема международни стандарти и препоръчителни практики (SARP) и да ги определя като приложения към Чикагската конвенция.

- (6) Актовете, които ИКАО има за задача да приема, представляват актове с правно действие.
- (7) Поради това е необходимо да се определят критериите и процедурите за позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на Съвета на ИКАО до 31 декември 2028 г.
- (8) От прилагането на правилника за дейността на Съвета на ИКАО (документ 7559) следва, че документите, които ще се приемат от Съвета на ИКАО, трябва да бъдат предоставени на разположение малко преди всяко негово заседание. Едва когато Съветът на ИКАО предостави всички представени документи, Комисията може да ги анализира подробно с оглед на изготвянето на позицията на Съюза в областта от компетентността на ЕС, която да бъде обсъдена и одобрена от Съвета преди заседанието на Съвета на ИКАО. Това води до ситуация, при която навременното изготвяне и приемане на решение на Съвета, както се изисква съгласно член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), може да бъде изложено на риск.
- (9) В това отношение процедурата, установената с Решение (ЕС) 2023/746<sup>14</sup>, е довела до по-ефективен процес, като също така е дадена възможност да се отдели повече време за работа по същество. Поради това срокът на прилагане на това решение следва да се удължи за още един тригодишен цикъл на ИКАО, а именно до 31 декември 2028 г.
- (10) Опитът от прилагането на Решение (ЕС) 2023/746 разкрива някои несъответствия и пропуски по отношение на одобряването на нови процедури за аеронавигационно обслужване (PANS), като в няколко случая те са пряк резултат от изменения на определени стандарти и препоръчителни практики, попадащи в обхвата на решението; невключване на уведомяване за различия спрямо препоръчителните практики или стесняване на обхвата, за да не се включва приложение 13 — *Разследване на произшествия и инциденти с въздухоплавателни средства* — към Чикагската конвенция, което беше изменено вследствие на изменение на приложение 6, попадащо в обхвата на решението. Решение (ЕС) 2023/746 следва да бъде изменено с цел да се предостави всеобхватен и съгласуван подход при процеса на вземане на решения в Съюза преди обсъжданията в Съвета на ИКАО или когато се прави уведомяване за различия до ИКАО.
- (11) Действието на процедурата, установена с Решение (ЕС) 2023/746, следва да бъде разширено и за изменения на приложение 13 към Чикагската конвенция — *Разследване на произшествия и инциденти с въздухоплавателни средства*, при условие че се включат някои защитни мерки. Целесъобразно е обхватът на Решение (ЕС) 2023/746 да бъде разширен, за да се включат всички приложения към Чикагската конвенция в областта на безопасността на въздухоплаването и аеронавигацията. Това се отнася по-специално до приложенията към Чикагската конвенция, които са отразени в правилата на Съюза относно безопасността на

<sup>14</sup> Решение (ЕС) 2023/746 на Съвета от 28 март 2023 г. за установяване на критериите и процедурата за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международната организация за гражданско въздухоплаване, по отношение на приемането или измененията на международни стандарти и препоръчителни практики и уведомяването за различия по отношение на приети международни стандарти (ОВ L 99, 12.4.2023 г., стр. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/746/oj>).

гражданското въздухоплаване и то не само в Регламент (ЕС) 2018/1139 на Европейския парламент и на Съвета<sup>15</sup>, но също и в други регламенти във връзка с безопасността на въздухоплаването като Регламент (ЕС) № 376/2014 на Европейския парламент и на Съвета<sup>16</sup>, Регламент (ЕС) № 996/2010 на Европейския парламент и на Съвета<sup>17</sup> и Регламент (ЕО) № 2111/2005.

- (12) Процедурата, установена с Решение (ЕС) 2023/746, следва да бъде разширена и за нови процедури за аеронавигационно обслужване (PANS), за които има вероятност да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза поради изричното им посочване в законодателството на Съюза, с цел да се гарантира съгласуван подход към правилата, с които се урежда областта на аеронавигацията.
- (13) Процедурата, установена с Решение (ЕС) 2023/746, следва да бъде разширена също и за случаи, когато Съветът на ИКАО има за задача да одобри нови издания на техническите инструкции за безопасен превоз на опасни товари по въздуха (документ 9284 на ИКАО) съгласно приложение 18 към Чикагската конвенция — *Безопасен превоз на опасни товари по въздуха*. Тези технически инструкции са посочени пряко в раздел CAT.GEN.MPA.200 „Превоз на опасни товари“ от приложение IV към Регламент (ЕС) № 965/2012 на Комисията<sup>18</sup>. Заради това пряко посочване има вероятност всяка промяна в тези технически инструкции да окаже съществено въздействие върху съдържанието на законодателството на Съюза.
- (14) ИКАО счита за важно уведомяването за различия във връзка с препоръчителните практики, тъй като познаването на различията спрямо препоръчителните практики може да е важно и за безопасността, редовността и ефективността на въздухоплаването. Това съображение се затвърждава и подкрепя допълнително от Резолюция A39-22 на Събранието на ИКАО в областта на безопасността на въздухоплаването и аеронавигацията, обяснено подробно в ръководството на ИКАО относно уведомяването за различия (документ 10055 на ИКАО), като всички договарящи държави в ИКАО са декларирали, че ще действат в съответствие с него.

<sup>15</sup> Регламент (ЕС) 2018/1139 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2018 г. относно общи правила в областта на гражданското въздухоплаване и за създаването на Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз и за изменение на регламенти (ЕО) № 2111/2005, (ЕО) № 1008/2008, (ЕС) № 996/2010, (ЕС) № 376/2014 и на директиви 2014/30/ЕС и 2014/53/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 552/2004 и (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕИО) № 3922/91 на Съвета (ОВ L 212, 22.8.2018 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1139/oj>).

<sup>16</sup> Регламент (ЕС) № 376/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за докладване, анализ и последващи действия във връзка със събития в гражданското въздухоплаване, за изменение на Регламент (ЕС) № 996/2010 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 2003/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на регламенти (ЕО) № 1321/2007 и (ЕО) № 1330/2007 на Комисията (ОВ L 122, 24.4.2014 г., стр. 18, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/376/oj>).

<sup>17</sup> Регламент (ЕС) № 996/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 октомври 2010 г. относно разследването и предотвратяването на произшествия и инциденти в гражданското въздухоплаване и за отмяна на Директива 94/56/ЕО (ОВ L 295, 12.11.2010 г., стр. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/996/oj>).

<sup>18</sup> Регламент (ЕС) № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 г. за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 296, 25.10.2012 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2012/965/oj>).

- (15) При одит, проведен от ЕААБ през февруари и март 2025 г. в рамките на Всеобщата програма за одит на надзора над безопасността (USOAP) на ИКАО, е установено, че липсата на уведомяване за различия, свързани с препоръчителните практики в областта на безопасността на въздухоплаването и аеронавигацията, представлява неспазване на изискванията по USOAP.
- (16) Поради това изричното включване в препоръката на Съвета на позицията на Съюза по отношение на уведомяването за различия, свързано с препоръчителните практики, следва да даде възможност за по-оптимизиран, съгласуван и ефективен процес на приемане от Съюза и за подкрепа на държавите членки при спазването на Резолюция А39-22 на Събранието на ИКАО в областта на безопасността на въздухоплаването и аеронавигацията.
- (17) По отношение на изменения на приложенията към Чикагската конвенция, нови RANS и нови издания на техническите инструкции, попадащи в компетентността на Съюза, за които има вероятност да окажат съществено въздействие върху съдържанието на правото на Съюза и поради това изискват определяне на позиция на Съюза, следва да се търси съвместно по-голяма гъвкавост, по-специално когато дневният ред на заседанието на Съвета на ИКАО може да бъде променен малко преди то да се състои.
- (18) Целта на настоящото предложение е допълнително подобряване на процесите на Съюза за вземането от държавите членки на решения на равнището на ИКАО. Стремекът на предложените промени е постигането на тези цели.
- (19) За целите на изпълнението на настоящото решение държавите членки и Комисията, съгласно статута на Съюза на наблюдател, следва да действат в тясно сътрудничество в съответствие със задължението си за лоялно сътрудничество.
- (20) Поради това Решение (ЕС) 2023/746 следва да бъде съответно изменено,  
ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

#### *Член 1*

Решение (ЕС) 2023/746 се изменя, както следва:

- 1) Заглавието се заменя със следното:
- „Решение (ЕС) 2023/746 на Съвета от 28 март 2023 година за установяване на критериите и процедурата за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Международната организация за гражданско въздухоплаване по отношение на приемането или измененията на международни стандарти и препоръчителни практики, одобряването на нови технически инструкции за безопасен превоз на опасни товари по въздуха или на процедури за аеронавигационно обслужване, както и за уведомяването за различия по отношение на приети международни стандарти и препоръчителни практики“;
- 2) Член 1 се заменя със следното:
- „Член 1
- Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета на Международната организация за гражданско въздухоплаване („Съветът на ИКАО“), когато този орган има за задача да приема нови международни

стандарти и препоръчителни практики (SARP) или изменения на SARP в областта на безопасността на гражданското въздухоплаване, аеронавигационното обслужване и управлението на въздушното движение във връзка с приложения 1, 2, 3, 4, 6, 8, 10, 11, 13, 14, 15, 18 и 19 към Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване („Чикагската конвенция“) или да одобрява нови издания на техническите инструкции за безопасен превоз на опасни товари по въздуха („технически инструкции“) или процедури за аеронавигационно обслужване (PANS), доколкото тези SARP, технически инструкции и PANS имат правни последици по смисъла на член 218, параграф 9 от ДФЕС, се определя в съответствие с критериите и процедурата, установени в член 2 от настоящото решение.“;

3) В член 2, параграф 1 първото изречение и буква а) се заменят със следното:

„1. Когато Съветът на ИКАО трябва да приеме нови SARP или изменения на SARP, или да одобри нови PANS или нови издания на техническите инструкции, както е посочено в член 1, Комисията:

а) своевременно и най-малко един месец преди датата на заседанието на Съвета на ИКАО, на което трябва да бъдат приети нови SARP или изменения на SARP, или на което трябва да бъдат приети нови PANS или нови издания на техническите инструкции, представя на Съвета за обсъждане и одобрение документ, в който се излага подробно проектът на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза; при изключителни обстоятелства този срок може да бъде съкратен в случай на спешно приемане на нови SARP или на изменение, или на временно спиране на влизането в сила на SARP или на изменение, или в случай на спешно одобряване на нови PANS или нови издания на техническите инструкции, когато текстът на съответния проект за SARP или за измененията, или на проекта за PANS, или на проекта за нова редакция на техническите инструкции е наличен по-малко от един месец преди датата на заседанието на Съвета на ИКАО, на което тези SARP или изменения, или PANS, или технически инструкции трябва да бъдат одобрени, Комисията се стреми да представи документа на Съвета без ненужно забавяне и във всеки случай не по-късно от пет дни след получаване на проекта за нови SARP или проекта на измененията, или проекта за PANS, или проекта за технически инструкции от Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО);“;

4) Член 3 се заменя със следното:

„Член 3

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в ИКАО по отношение на уведомяването за различия във връзка с нови международни стандарти и препоръчителни практики, съдържащи се в приложения 1, 2, 3, 4, 6, 8, 10, 11, 13, 14, 15, 18 и 19 към Чикагската конвенция, или техни изменения, съгласно член 38 от Чикагската конвенция и с оглед на Резолюция A39-22 на Събранието на ИКАО, се установява в съответствие с критериите и процедурата, определени в членове 4 и 5 от настоящото решение.“;

5) Член 4 се заменя със следното:

„Член 4

Когато правото на Съюза се различава от международните стандарти или от препоръчителните практики, посочени в член 3 от настоящото решение, и поради това се изисква уведомяване на ИКАО за тези различия в съответствие с член 38 от Чикагската конвенция и с оглед на Резолюция А39-22 на Събранието на ИКАО, Комисията своевременно и най-малко два месеца преди всеки срок, определен от ИКАО за уведомяване за различията, представя на Съвета за обсъждане и одобрение документ, основан по-специално на информацията, предоставена от ЕААБ в съответствие с член 90, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1139, когато е приложимо, в който се излагат подробно различията, за които ИКАО трябва да бъде уведомена, и при целесъобразност се посочва каква гъвкавост съществува за държавите членки по отношение на формата на уведомяването.

Позицията, която трябва да се заеме съгласно настоящия член, се изразява от всички държави членки, действащи съвместно в интерес на Съюза.“;

- 6) В член 7 параграф 1 се заменя със следното:  
„1. Настоящото решение се прилага до 31 декември 2028 г.“;
- 7) Приложението се заменя с текста на приложението към настоящото решение.

#### *Член 2*

Позицията, посочена в членове 1 и 3, се изразява от държавите — членки на Съюза, които са членове на Съвета на ИКАО, действащи съвместно в интерес на Съюза.

#### *Член 3*

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на    година.

*За Съвета*  
*Председател*