



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 6 oktober 2025
(OR. en)

13468/25
ADD 1

Interinstitutioneel dossier:
2025/0314 (NLE)

AVIATION 131
ICAO 45
RELEX 1259

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	6 oktober 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Betreft:	BIJLAGE bij Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van Besluit (EU) 2023/746 wat betreft de uitbreiding van het toepassingsgebied en de verlenging van de toepassingstermijn ervan en het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 622 annex.

Bijlage: COM(2025) 622 annex



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 6.10.2025
COM(2025) 622 final

ANNEX

BIJLAGE

bij

Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Besluit (EU) 2023/746 wat betreft de uitbreiding van het toepassingsgebied en de verlenging van de toepassingstermijn ervan en het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie

DOELSTELLINGEN EN RICHTSNOEREN VOOR DE VASTSTELLING VAN DE STANDPUNTEN DIE NAMENS DE UNIE MOETEN WORDEN INGENOMEN IN DE INTERNATIONALE BURGERLUCHTVAARTORGANISATIE

Doelstellingen

1. Een veilig, efficiënt, goed presterend, open en milieuverantwoordelijk luchtvervoerssysteem bevorderen in overeenstemming met de mededeling van de Commissie van 9 december 2020 over de strategie voor duurzame en slimme mobiliteit – Het Europees vervoer op het juiste spoor naar de toekomst¹.
2. De ontwikkeling van regionale samenwerking en regionale luchtvaartsystemen bevorderen, en streven naar erkenning van deze systemen door de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) en de verdragsluitende staten van de ICAO, en naar de integratie van die systemen in het kader van de ICAO.
3. De ontwikkeling bevorderen van regels en beleidsmaatregelen die een veilig luchtvervoer en een correct toezicht op de veiligheidsregels garanderen, overeenkomstig het regelgevingskader van de Unie inzake luchtvaartveiligheid, met inbegrip van Verordening (EU) 2018/1139² en rekening houdend met het rapport van de Commissie van 17 oktober 2022 over het Europees programma voor de veiligheid van de luchtvaart³.
4. De ontwikkeling en uitrol bevorderen van efficiënte, goed presterende en interoperabele luchtvaartnavigatiediensten, overeenkomstig Verordening (EU) 2024/2803⁴, Verordening (EG) nr. 549/2004⁵ en Verordening (EG) nr. 550/2004⁶, en rekening houdend met het Global Air Navigation Plan (GANP) en de Aviation System Block Upgrades (ASBU's).

¹ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's "Strategie voor duurzame en slimme mobiliteit — Het Europees vervoer op het juiste spoor naar de toekomst" (COM(2020) 789 final van 9.12.2020).

² Verordening (EU) 2018/1139 van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2018 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van burgerluchtvaart en tot oprichting van een Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 2111/2005, (EG) nr. 1008/2008, (EU) nr. 996/2010, (EU) nr. 376/2014 en Richtlijnen 2014/30/EU en 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad, en houdende intrekking van Verordeningen (EG) nr. 552/2004 en (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EEG) nr. 3922/91 van de Raad (PB L 212 van 22.8.2018, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1139/oj>).

³ COM(2022) 529 final.

⁴ Verordening (EU) 2024/2803 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 inzake de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk Europees luchtruim (PB L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj>).

⁵ Verordening (EG) nr. 549/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2004 tot vaststelling van het kader voor de totstandbrenging van het gemeenschappelijke Europese luchtruim - Verklaring van de lidstaten over militaire kwesties die verband houden met het gemeenschappelijke Europese luchtruim (PB L 96 van 31.3.2004, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj>), alleen voor artikel 4, lid 2, en artikel 9, die van toepassing blijven tot en met 2 december 2026; en artikel 11, met uitzondering van lid 2, dat van toepassing blijft voor de derde en vierde referentieperiode.

⁶ Verordening (EG) nr. 550/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2004 betreffende de verlening van luchtvaartnavigatiediensten in het gemeenschappelijk Europees luchtruim (PB L 96 van 31.3.2004, blz. 10, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj>), alleen voor artikel 12, lid 3, dat van toepassing blijft tot en met 2 december 2026, en artikel 15, dat van toepassing blijft voor de derde en de vierde referentieperiode.

5. De ontwikkeling in alle verdragsluitende landen van de ICAO van een veilig, efficiënt, naadloos en milieuvriendelijk mondiaal luchtvervoerssysteem blijven ondersteunen, voor zover relevant met inbegrip van activiteiten inzake technische bijstand en capaciteitsopbouw, bijvoorbeeld via de projecten betreffende de instrumenten voor buitenlands beleid van de Unie.

Richtsnoeren

De lidstaten, die gezamenlijk optreden in het belang van de Unie, ondersteunen de volgende acties van de ICAO:

1. om de opstelling te waarborgen van regels en beleidsmaatregelen die veilig luchtvervoer en een correct toezicht op de veiligheidsregels garanderen:
 - a) de ontwikkeling en tenuitvoerlegging van het Global Aviation Safety Plan (GASP) ondersteunen;
 - b) de ontwikkeling ondersteunen van internationale normen en aanbevolen praktijken (standards and recommended practices SARP's) voor de burgerluchtvaart die worden vastgesteld overeenkomstig artikel 37 en artikel 54, punt 1), van het Verdrag van Chicago, voor zover die nodig zijn om de passagiers en de veiligheid van vluchten te beschermen;
 - c) steun verlenen voor de opstelling en tenuitvoerlegging van regionale luchtvaartsystemen en andere kaders voor regionale samenwerking tussen landen op het gebied van veiligheid en voor de integratie daarvan in de context van de ICAO;
 - d) blijven streven naar hoge mondiale veiligheidsnormen om ervoor te zorgen dat de regels inzake ongevallenonderzoek zo goed mogelijk aansluiten bij de doelstellingen van de Unie, zoals vermeld in de mededeling van de Commissie van 7 december 2015 over een luchtvaartstrategie voor Europa⁷.
2. om de ontwikkeling en uitrol van efficiënte, goed presterende en interoperabele luchtvaartnavigatiesystemen te waarborgen:
 - a) steun verlenen voor de opstelling en tenuitvoerlegging van het GANP en de toezichtprocedures met gebruik van geschikte prestatiemetingen;
 - b) de ontwikkeling en tenuitvoerlegging ondersteunen van normen voor luchtverkeersbeheer (Air Traffic Management ATM), procedures, voor luchtvaartnavigatiediensten (PANS), mondiale interoperabiliteit van nieuwe technologieën en systemen, en nauwere coördinatie of activiteiten op het gebied van luchtverkeersbeheer, door bij te dragen aan de ontwikkeling van het vertrouwenskaderinitiatief en andere daarmee verband houdende activiteiten;
 - c) de ontwikkeling en tenuitvoerlegging van regels, beleidsmaatregelen en acties op het gebied van luchtverkeersbeheer en luchtvaartnavigatiediensten (Air Traffic Management and Air Navigation Services ATM/ANS) ondersteunen, met name in overeenstemming met de Resoluties A41-6, A41-7 en A41-8 [en wijzigingen daarvan, zoals aangenomen tijdens de 42^{ste} zitting van de Vergadering].
3. om de ontwikkeling van een veilig, efficiënt, naadloos en milieuvriendelijk mondiaal luchtvervoerssysteem te blijven ondersteunen in alle verdragsluitende staten van de ICAO:

⁷ COM(2015) 598 final.

- a) het initiatief om geen land achter te laten (“No Country Left Behind”) ondersteunen;
- b) de bijdrage van de luchtvaart tot de agenda voor duurzame ontwikkeling van de Verenigde Naties voor 2030 ondersteunen;
- c) voor zover passend de voortzetting van activiteiten voor technische bijstand en capaciteitsopbouw ondersteunen.”