



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 15 december 2020
(OR. en)

13453/20

AGRI 448
PESTICIDE 42
SEMENCES 17
AGRILEG 158

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	13439/20 AGRI 446 PESTICIDE 40 SEMENCES 15 AGRILEG 156
Ärende:	Rådets slutsatser om rapporten från kommissionen till Europaparlamentet och rådet Utvärdering av förordning (EG) nr 1107/2009 om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden och av förordning (EG) nr 396/2005 om gränsvärden för bekämpningsmedelsrester

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om kommissionens Refit-rapport, vilka rådet godkände vid sitt möte den 15 december 2020.

RÅDETS SLUTSATSER om RAPPORTEN FRÅN KOMMISSIONEN TILL
EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET *Utvärdering av förordning (EG) nr 1107/2009 om
utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden och av förordning (EG) nr 396/2005 om
gränsvärden för bekämpningsmedelsrester*

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM ERINRAR OM

- kommissionens meddelande av den 11 december 2019 *Den europeiska gröna given*¹,
- kommissionens meddelande av den 20 maj 2020 till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem*²,
- rådets slutsatser om strategin *Från jord till bord*³,
- kommissionens meddelande av den 20 maj 2020 till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 – Ge naturen större plats i våra liv*⁴,
- rådets slutsatser om EU:s strategi för biologisk mångfald⁵,
- kommissionens rapport till Europaparlamentet och rådet om medlemsstaternas erfarenheter av genomförandet av nationella mål som fastställts i deras nationella handlingsplaner och om framstegen när det gäller genomförandet av direktiv 2009/128/EG om en hållbar användning av bekämpningsmedel⁶,

¹ COM(2019) 640 [final, dok. 15051/19 + ADD1](#).

² COM(2020) 381 final, dok. 8280/20 + ADD 1.

³ Dok. 12099/20.

⁴ COM(2020) 380 final, dok. 8219/20 + ADD 1.

⁵ Dok. 12210/20.

⁶ Dok. 8238/20 + ADD 1.

- Europaparlamentets betänkande (januari 2019) om unionens förfarande för godkännande av bekämpningsmedel (2018/2153(INI)) – Särskilda utskottet för unionens förfarande för godkännande av bekämpningsmedel⁷,
 - Europaparlamentets betänkande (september 2018) om genomförandet av förordning (EG) nr 1107/2009 om växtskyddsmedel (2017/2128(INI))⁸,
 - Europeiska kommissionens diskussionsunderlag *Mot ett hållbart EU 2030*⁹,
 - rådets slutsatser *Mot en strategi för en hållbar kemikaliepolitik i unionen*¹⁰,
1. VÄLKOMNAR kommissionens arbete med att granska och utvärdera Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1107/2009 av den 21 oktober 2009 om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden (*växtskyddsmedelsförordningen*) och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 396/2005 av den 23 februari 2005 om gränsvärden för bekämpningsmedelsrester i eller på livsmedel och foder av vegetabiliskt och animaliskt ursprung (*MRL-förordningen*),
 2. ÄR MEDVETET OM att växtskyddsmedelsförordningen och MRL-förordningen bidrar väsentligt till tillhandahållandet av säkra livsmedel till över 440 miljoner europeiska medborgare, samtidigt som man säkerställer ett vetenskapsbaserat, starkt skydd av miljön samt människors och djurs hälsa, INSER att användningen av växtskyddsmedel kan innebära risker och faror för människor, djur och miljön,
 3. UPPMÄRKSAMMAR den växande medvetenheten i samhället om att vi inte bara behöver säkra och prismässigt överkomliga livsmedel utan att dessa även måste vara hållbart och lokalt framställda och STÖDER kommissionen i dess avsikt att minimera växtskyddsmedlens inverkan på människors hälsa och miljön genom att fokusera på alternativa metoder samt icke-kemiska växtskyddsmedel med låg risk,

⁷ A8-0475/2018.

⁸ A8-0268/2018.

⁹ COM(2019) 22 av den 30 januari 2019.

¹⁰ Dok. 10713/19.

4. VÄLKOMNAR generellt de av kommissionen redan planerade åtgärderna för ökad transparens och bättre genomförande och anpassning av relevant lagstiftning och
INSTÄMMER I en stor del av utvärderingens resultat och överväganden,
5. NOTERAR den höga ambitionsnivån för de åtgärder som tas upp i rapporten och
UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att prioritera sådana områden för
förbättring som är avgörande för omställningen till hållbarare växtskyddsmedel och
alternativa metoder med fokus på tillgången till icke-kemiska växtskyddsmedel med låg risk,

Bättre skydd av människors hälsa och miljön

(Bättre genomförande – hantering av förseningar samt allt större transparens)

6. ÄR MEDVETET OM problemet med förseningar av utvärderings- och
godkännandeförfarandena och NOTERAR det faktum att samtliga berörda parter har ett
ansvar för att man ska uppnå målen och respektera tidsplanerna i båda förordningarna,
ERINRAR i detta hänseende om att medlemsstaterna ska bidra med nödvändiga resurser
eller arrangemang så att de behöriga myndigheterna kan utföra sina uppgifter och
UPPMANAR kommissionen att säkerställa omröstningar om utkastet till förordningar om
verksamma ämnen respektive gränsvärden för bekämpningsmedelsrester snarast möjligt efter
det att Efsas bedömningar blivit tillgängliga,
7. NOTERAR att erfarenheten har visat att de tidsplaner som anges i
växtskyddsmedelsförordningen har varit problematiska, bl.a. vad avser kraven på
beslutsfattande samt innehållet i och utformningen av bedömningsrapporterna liksom det
utvidgade samarbetet på EU- eller zonnivå,
8. UNDERSTRYKER att kommissionen, Efsa och medlemsstaterna tillsammans måste vidta
alla åtgärder som krävs för att ytterligare förbättra och optimera genomförandet av de
förfaranden som har stöd i riktlinjer och utvärderingskriterier samt anstränga sig att
respektera i lagstiftning angivna tidsfrister,

9. BETONAR att kommissionen, medlemsstaterna och Efsa måste reagera på nya risker och farhågor, t.ex. i fråga om korsresistens och neurotoxicitet,

(Bättre uppfyllande av uteslutningskriterierna)

10. INSTÄMMER i kommissionens rekommendation att medlemsstaterna till fullo ska tillämpa artikel 11.4 i förordning (EU) nr 844/2012 och endast fortsätta med den fullständiga riskbedömningen om antingen de verksamma ämnena inte överensstämmer med uteslutningskriterierna eller om minst ett av de möjliga undantagen för godkännande åberopas, NOTERAR dessutom att samma princip är tillämplig i samband med artikel 4.1 i förordning (EG) nr 1107/2009 och artikel 11.4 i förordning (EU) 2020/1740 samt UPPMANAR i detta sammanhang kommissionen att färdigställa det vägledande dokumentet om försumbar exponering,
11. KONSTATERAR att det kan komma att bli nödvändigt att fastställa toxikologiska resultatmått, definitioner av resthalter samt de analytiska metoderna för ämnen som uppfyller uteslutningskriterierna, särskilt för bedömning av ansökningar om importtoleranser och genomförande av lagstiftningen,

(Förenkling av den jämförande bedömningen av kandidatämnen för substitution)

12. VÄLKOMNAR det faktum att kommissionen i slutet av 2021 kommer att föreslå medlemsstaterna en ändring av bilaga IV till växtskyddsmedelsförordningen för att förbättra verkningsfullheten hos jämförande bedömningar av produkter som innehåller kandidatämnen för substitution samt UPPMANAR medlemsstaterna att bidra till denna process,

(Kumulativ riskbedömning)

13. ÄR MEDVETET OM att övervakningsresultaten för bekämpningsmedelsrester har visat på en hög grad av överensstämmelse med fastställda gränsvärden och att de livsmedel som konsumenterna har tillgång till anses vara väl kontrollerade och säkra,
14. VÄLKOMNAR det faktum att kommissionen har för avsikt att före utgången av 2020 utarbeta en handlingsplan med prioriteringar för det pågående arbetet med metoder och genomförandet av en kumulativ riskbedömning samt FRAMHÅLLER att man måste intensifiera insatserna på detta område,

15. UNDERSTRYKER att man regelbundet måste se över de vetenskapliga framstegen och bedöma dem med tanke på ett successivt införande av kumulativ riskbedömning i praxis för riskhantering, med beaktande av den potentiella inverkan på lagstadgade tidsplaner och tillgängliga resurser,

(Miljöövervakning och biologisk övervakning)

16. VÄLKOMNAR övervakningen av miljökoncentrationer och miljökonsekvenser samt UPPMANAR kommissionen att använda sig av de övervakningsprogram som redan upprättats enligt gällande rättsliga ramar och att vidareutveckla övervakningsplanerna,

17. REKOMMENDERAR i detta sammanhang samordning på EU-nivå för övervakningen av de verksamma ämnenas effekter och påverkan när det gäller att bedöma information och – när så är nödvändigt – uppmärksamma kommissionen och medlemsstaterna på denna,

18. FÖRORDAR en bättre förståelse av växtskyddsmedlens faktiska påverkan på ekosystemen så att man ska kunna fatta välgrundade beslut samt UPPMANAR kommissionen att ta fram vägledning för hur övervakningsresultaten ska införlivas i riskbedömningen,

(Definiera miljöskyddsmålen samt uppdatera de vägledande dokumenten)

19. UPPMANAR kommissionen att ta fram metoder för fastställande av särskilda miljöskyddsmål, t.ex. så att man vid riskbedömningen i än högre grad tar hänsyn till den biologiska mångfalden, UPPMANAR kommissionen och Efsa att uppdatera de vägledande dokumenten om riskbedömningsmetoder mot bakgrund av vetenskapliga framsteg, särskilt vägledningen för skydd av bin och andra pollinerare, med beaktande av medlemsstaternas återkoppling och teknisk genomförbarhet,

Konkurrenskraft och den inre marknaden

(Förbättra systemet med zoner för godkännanden av växtskyddsmedel)

20. INSTÄMMER I att ett starkare zonsamarbete kommer att bidra till att zonspecifika godkännanden fungerar och ERINRAR OM medlemsstaternas eget ansvar vad gäller att stärka det ömsesidiga förtroendet för varandras riskbedömningar och beslut, vilka bör spegla inläggen från de medlemsstater som ingår i zonen,
21. ÄR MEDVETET OM behovet av att tillåta nationella krav, till exempel avseende grundvattenskydd, i enlighet med bestämmelserna i förordning (EG) nr 1107/2009,

(Lösningar för mindre användningsområden)

22. VÄLKOMNAR kommissionens arbete med lösningar för mindre användningsområden, t.ex. den dynamiska översynen av extrapoleringsvägledningen för en bredare användning av resultaten av resthaltsförsök, och UPPMUNTRAR samtidigt ytterligare initiativ och avtal om användningsområden för mindre vanliga grödor,
23. UPPMUNTRAR medlemsstaterna att säkerställa arbetet inom samordningscentrumet för mindre användningsområden och UPPMANAR kommissionen att ytterligare stödja medlemsstaternas initiativ till effektivisering av förfarandena för produktgodkännande för mindre användningsområden,

Nödgodkännanden

(Öka tillsynen över nödgodkännanden)

24. UNDERSTRYKER att en mer detaljerad analys av nödsituationen krävs för att påvisa skälen till nödgodkännanden; till dessa hör avsaknad av ansökningar om normalt produktgodkännande av växtskyddsmedel,

25. STÅR BAKOM ett snabbare och mer flexibelt förfarande för att koppla EU-omfattande, godtagna och tillfälliga gränsvärden för bekämpningsmedelsrester till nödsituationer och REKOMMENDERAR att fastställandet av nationella gränsvärden för bekämpningsmedelsrester bör undvikas så långt som möjligt om kommissionen redan vidtar snabba åtgärder,

(Ytterligare minska behovet av försök på ryggradsdjur)

26. VÄLKOMNAR att insatserna för att minska djurförsök har gett resultat, UPPMANAR emellertid till en förstärkning av dessa insatser och STÖDER därför kommissionen i det vidare utarbetandet av vägledning och metoder, i synnerhet vad gäller användningen av interpolering för att begränsa användningen av djurförsök,

Hållbara växtskyddsmedel och lågriskprodukter

(Främja hållbart växtskydd, lågrisklösningar och effektiv riskbegränsning)

27. ÄR MEDVETET OM uppnådda resultat vad gäller att främja verksamma ämnen med låg risk, inbegripet semiokemikalier och allmänekemikalier samt mikroorganismer, och VÄLKOMNAR de pågående reflektionerna om principer och kriterier för dessa ämnen med beaktande av deras naturliga förekomst, när så är lämpligt,

28. FRAMHÅLLER att tillgången till växtskyddsmedel med låg risk är avgörande för att målen i den europeiska gröna given ska kunna uppnås och UPPMANAR kommissionen att stödja medlemsstaternas initiativ till utarbetande av vägledning för det påskyndade förfarandet för godkännande inom 120 dagar som erbjuds för växtskyddsmedel med låg risk, inbegripet fastställande av gränsvärden för bekämpningsmedelsrester,

29. PÅMINNER OM att allmänekemikalier och icke-kemiska metoder kan vara användbara för växtskydd som kompletterande verktyg, och att sådana alternativ bör främjas i enlighet med de principer för integrerat växtskydd som anges i direktiv 2009/128/EG,

30. STÅR BAKOM utbildningsinitiativen inom ramen för Bättre utbildning för säkrare livsmedel, till exempel i fråga om bedömning av icke-kemiska verksamma ämnen eller för genomförande av vägledande dokument om riskbedömning, och UPPMANAR kommissionen att fortsätta med dessa utbildningsinitiativ på relevanta områden,

Genomförande av lagstiftningen

(Bättre genomförande av växtskyddsmedelsförordningen och MRL-förordningen)

31. VÄLKOMNAR kommissionens avsikt att före utgången av 2021 förtydliga räckvidden för begreppet ”exceptionella omständigheter” för fastställande av tillfälliga gränsvärden för bekämpningsmedelsrester i syfte att undvika missförstånd och förseningar i detta avseende i framtiden, och STÖDER insatser vad gäller att undersöka möjligheterna att godta specifika gränsvärden för bekämpningsmedelsrester som fastställts inom en annan rättslig ram,
32. STÅR BAKOM att kommissionen fortsätter ge Efsa i uppdrag att utan dröjsmål se över gränsvärden för bekämpningsmedelsrester ifall toxikologiska resultatmått har sänkts på grundval av resultatet av en aktuell riskbedömning och när det finns indikationer på att detta skulle kunna utgöra en potentiell risk för konsumenterna,
33. NOTERAR kommissionens uttalande om att ingen potentiell risk har identifierats, vilket skulle göra att man måste fastställa specifika gränsvärden för bekämpningsmedelsrester för foder, fisk och bearbetade produkter, och UPPMUNTRAR medlemsstaterna att övervaka dessa varor inom ramen för sina nationella program och rapportera resultaten till kommissionen för vidare uppföljning,
34. BEGÄR att kommissionen ska överväga att utarbeta vägledning om tillämpningen av de nuvarande gränsvärdena för bekämpningsmedelsrester för bearbetat foder för att säkerställa att medlemsstaterna vidtar mer harmoniserade verkställighetsåtgärder innan de överväger att fastställa rättsligt bindande gränsvärdena för bekämpningsmedelsrester för varor som används enbart för foderproduktion,
35. STÖDER kommissionens avsikt att förtydliga bestämmelserna i MRL-förordningen för bearbetade produkter, inbegripet användningen av bearbetningsfaktorer, och ge vägledning till medlemsstaterna och livsmedelsföretagare,

36. UPPMANAR kommissionen att bedöma behovet av och möjligheten att fastställa harmoniserade bearbetningsfaktorer i MRL-förordningen, även med beaktande av den åtgärd som föreslås i föregående punkt,
37. UPPMANAR medlemsstaterna och kommissionen att bekämpa illegal handel med förfalskade eller icke godkända växtskyddsmedel,

Snabbare svar på nya frågor och tekniska framsteg inom ramen för MRL-förordningen

38. VÄRDESÄTTER kommissionens initiativ att börja utforska lösningar avseende integreringen av nya icke-kemiska verksamma ämnen i bilagan till MRL-förordningen och därmed ge större flexibilitet och en möjlig anpassning till den tekniska utvecklingen,

Internationell handel

(Använda grön diplomati för att främja vår gröna agenda för bekämpningsmedel)

39. INSTÄMMER I att EU bör verka för en global utfasning av användningen av verksamma ämnen som inte längre är godkända i EU och främja ämnen med låg risk och alternativ på internationell nivå i överensstämmelse med meddelandet om den gröna given, vilket kommer att bidra till EU:s mål om människors hälsa och miljöhälsa,
40. VÄLKOMNAR kommissionens avsikt att se över importtoleranserna för bekämpningsmedel och beakta miljöeffekter när den bedömer begäranden om importtoleranser (för ämnen som inte längre är godkända i EU) i enlighet med normerna och skyldigheterna inom ramen för WTO och UNDERSTRYKER att det är nödvändigt att förklara och främja denna strategi i olika internationella forum med sikte på konsensus och transparens,

41. SAMTYCKER till kommissionens avsikt att, om detta anses nödvändigt, överväga en översyn av MRL-förordningen avseende införandet av miljöaspekter vid fastställandet av importtoleranser och införlivandet av Codex-gränsvärden (CXL-värden) i EU-lagstiftningen,
42. VÄLKOMNAR kommissionens avsikt att på internationell nivå bidra till att ta fram metoder för riskbedömning och riskhantering för att underlätta anpassningen av EU:s gränsvärden för bekämpningsmedelsrester till CXL-värden,

Inbördes samstämmighet och förenlighet med annan EU-lagstiftning

(Öka inbördes samstämmighet och förenlighet med annan EU-lagstiftning)

43. VÄLKOMNAR alla ansträngningar för en ökad inbördes samstämmighet och förenlighet med relevant EU-lagstiftning,
44. STÖDER harmoniseringen av de gränsvärden för bekämpningsmedelsrester som omfattar ämnen med dubbla/flera användningsområden i MRL-förordningen med annan sektorslagstiftning för samma ämne,
45. ANSER att MRL-förordningen verkar vara en lämplig förordning för att fastställa gränsvärden för bekämpningsmedelsrester för biocider, eftersom resterna av dessa är ett resultat av avsiktlig användning och i detta avseende mer jämförbara med bekämpningsmedelsrester än föroreningar,
46. ÄR MEDVETET OM att ämnen kan användas för bekämpning av skadedjur och sjukdomsbekämpning antingen som ett växtskyddsmedel eller som en biocid under liknande omständigheter och UPPMANAR därför kommissionen att – i enlighet med principen ”ett ämne, en bedömning” – utforska hur bedömningen av verksamma ämnen inom ramen för förordning (EU) nr 528/2012 (biocidförordningen) kan godtas ömsesidigt genom ett effektivt förfarande enligt förordning (EG) nr 1107/2009, vilket kan komma att leda till att vissa säkerhetsprinciper och datakrav anpassas,

47. ÄR MEDVETET OM inkonsekvensen mellan å ena sidan de farobaserade uteslutningskriterierna i växtskyddsmedelsförordningen, och å andra sidan fastställandet av importtoleranser på grundval av en riskbedömning i enlighet med MRL-förordningen, och STÖDER kommissionens insatser för att förtydliga uteslutningskriteriernas inverkan på gränsvärdena för bekämpningsmedelsrester för de berörda ämnena,
48. UPPMANAR kommissionen att säkerställa att nya verksamma ämnen och allmänekemikalier när så är lämpligt godkänns snabbt för ekologiskt jordbruk genom att bilaga II till förordning (EG) nr 889/2008 anpassas.
-