

Bruxelles, 15 decembrie 2020
(OR. en)

13453/20

AGRI 448
PESTICIDE 42
SEMENCES 17
AGRILEG 158

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	13439/20 AGRI 446 PESTICIDE 40 SEMENCES 15 AGRILEG 156
Subiect:	Concluziile Consiliului privind Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu intitulat „Evaluarea Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și a Regulamentului (CE) nr. 396/2005 privind conținuturile maxime aplicabile reziduurilor de pesticide”

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind raportul REFIT al Comisiei, astfel cum au fost aprobate de Consiliu în cadrul reuniunii sale desfășurate la 15 decembrie 2020.

CONCLUZIILE CONSILIULUI privind RAPORTUL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU intitulat „Evaluarea Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și a Regulamentului (CE) nr. 396/2005 privind conținuturile maxime aplicabile reziduurilor de pesticide”

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

REAMINTIND:

- Comunicarea Comisiei din 11 decembrie 2019 intitulată „Pactul verde european”¹;
- Comunicarea Comisiei din 20 mai 2020 către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „O strategie «De la fermă la consumator» pentru un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic”²;
- Concluziile Consiliului privind strategia „De la fermă la consumator”³;
- Comunicarea Comisiei din 20 mai 2020 către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030 – Readucerea naturii în viețile noastre”⁴;
- Concluziile Consiliului privind Strategia UE în domeniul biodiversității⁵;
- Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind experiența câștigată de statele membre în ceea ce privește punerea în aplicare a obiectivelor naționale stabilite în planurile naționale de acțiune și privind progresul privind punerea în aplicare a Directivei 2009/128/CE privind utilizarea durabilă a pesticidelor;⁶

¹ COM(2019) 640 [final, doc. 15051/19 REV3+ADD1](#).

² COM(2020) 381 final, doc. 8280/20+ADD1.

³ Doc. 12099/20.

⁴ COM(2020) 380 final, doc. 8219/20+ADD 1.

⁵ Doc. 12210/20.

⁶ Doc. 8238/20+ADD 1.

- Raportul Parlamentului European (ianuarie 2019) referitor la procedura de autorizare a pesticidelor de către Uniune [2018/2153 (INI)] – Comisia specială pentru procedura de autorizare a pesticidelor de către Uniune ⁷;
 - Raportul Parlamentului European (septembrie 2018) referitor la punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 privind produsele fitosanitare [2017/2128(INI)] ⁸;
 - Documentul de reflecție al Comisiei Europene intitulat „Către o Europă durabilă până în 2030” ⁹;
 - Concluziile Consiliului intitulate „Către o strategie durabilă a Uniunii privind politica în materie de substanțe chimice” ¹⁰;
1. SALUTĂ efortul depus de Comisie pentru examinarea și evaluarea Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare (denumit în continuare „Regulamentul PPP”) și a Regulamentului (CE) nr. 396/2005 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 februarie 2005 privind conținuturile maxime aplicabile reziduurilor de pesticide din sau de pe produse alimentare și hrana de origine vegetală și animală pentru animale (denumit în continuare „Regulamentul LMR”);
 2. RECUNOAȘTE că Regulamentul PPP și Regulamentul LMR contribuie în mod substanțial la furnizarea de alimente sigure pentru peste 440 de milioane de cetățeni europeni, asigurând, în același timp, pe baze științifice, un nivel ridicat de protecție a mediului și a sănătății umane și animale; RECUNOSCÂND că utilizarea produselor de protecție a plantelor poate implica riscuri și pericole pentru oameni, animale și mediu;
 3. SUBLINIAZĂ că gradul de conștientizare la nivelul societății este din ce în ce mai mare în ceea ce privește nevoia de alimente nu numai sigure și accesibile, dar și produse în mod durabil și la nivel local, și SPRIJINĂ intenția Comisiei de a reduce la minimum impactul produselor de protecție a plantelor asupra sănătății umane și asupra mediului prin concentrarea atenției asupra metodelor alternative, precum și asupra produselor de protecție a plantelor cu risc scăzut și nechimice;

⁷ A8-0475/2018.

⁸ A8-0268/2018.

⁹ COM(2019)22 din 30 ianuarie 2019.

¹⁰ Doc. 10713/19.

4. SALUTĂ, în general, acțiunile deja planificate de Comisie în scopul creșterii transparenței și pentru o mai bună punere în aplicare și aliniere a legislațiilor relevante și ÎMPĂRTĂȘEȘTE multe dintre constatările și considerațiile evaluării;
5. IA ACT de nivelul ridicat de ambiție al măsurilor luate în considerare în raport și SOLICITĂ Comisiei și statelor membre să acorde prioritate acestor domenii de îmbunătățit care sunt esențiale pentru trecerea la produse de protecție a plantelor și la metode alternative mai durabile, punând accentul pe disponibilitatea produselor de protecție a plantelor cu risc scăzut și nechimice;

Consolidarea protecției sănătății umane și a mediului

(O mai bună punere în aplicare – abordarea întârzierilor și creșterea transparenței)

6. RECUNOAȘTE problema întârzierilor în procedurile de evaluare și aprobare și IA ACT de faptul că responsabilitatea de a atinge obiectivele și de a respecta termenele ambelor regulamente le revine tuturor părților implicate. În acest sens, REAMINTEȘTE că statele membre pun la dispoziția autorităților competente resursele sau structurile necesare îndeplinirii sarcinilor lor și ÎNCURAJEAZĂ Comisia să se asigure că proiectele de regulamente privind substanțele active și LMR-urile sunt supuse la vot cât mai curând posibil după ce evaluările EFSA devin disponibile;
7. CONSTATĂ că, după cum a arătat experiența, termenele stabilite în Regulamentul PPP au devenit problematice, printre altele în ceea ce privește cerințele pentru luarea deciziilor, conținutul și prezentarea rapoartelor de evaluare, precum și colaborarea extinsă la nivelul UE sau la nivel zonal;
8. SUBLINIAZĂ că Comisia, EFSA și statele membre trebuie să ia împreună toate măsurile necesare pentru a îmbunătăți și optimiza în continuare punerea în aplicare a procedurilor bazate pe orientări și criterii de evaluare și să depună eforturi pentru a respecta termenele legale;

9. EVIDENȚIAZĂ necesitatea ca Comisia, statele membre și EFSA să răspundă noilor riscuri și preocupări emergente, cum ar fi rezistențele încrucișate și neurotoxicitatea;

(Îmbunătățirea punerii în aplicare a criteriilor de limitare)

10. ESTE DE ACORD cu recomandarea Comisiei ca statele membre să utilizeze pe deplin articolul 11 alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 844/2012 și să continue evaluarea completă a riscurilor numai în cazul în care fie substanțele active nu îndeplinesc criteriile de limitare, fie cel puțin una dintre posibilitățile de derogare pentru aprobarea lor este invocată. În plus, CONSTATĂ că același principiu se aplică în contextul articolului 4 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 1107/2009 și al articolului 11 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2020/1740. În acest context, ÎNCURAJEAZĂ Comisia să finalizeze documentul de orientare privind expunerea neglijabilă;
11. REMARCĂ faptul că determinarea parametrilor toxicologici, a definițiilor reziduurilor și a metodelor analitice pentru substanțele care îndeplinesc criteriile de limitare poate deveni necesară, în special pentru evaluarea cererilor de toleranțe la import și a scopurilor de asigurare a punerii în aplicare;

(Simplificarea evaluării comparative a substanțelor susceptibile de înlocuire)

12. SALUTĂ faptul că Comisia va propune statelor membre o modificare a anexei IV la Regulamentul PPP pentru a îmbunătăți eficacitatea evaluărilor comparative ale produselor care conțin substanțe susceptibile de înlocuire la sfârșitul anului 2021 și SOLICITĂ statelor membre să contribuie la acest proces;

(Evaluarea riscurilor cumulative)

13. RECUNOAȘTE că rezultatele monitorizării reziduurilor de pesticide au arătat un grad ridicat de conformitate cu LMR-urile stabilite și, prin urmare, că alimentele aflate la dispoziția consumatorilor sunt considerate a fi bine controlate și sigure;
14. SALUTĂ intenția Comisiei de a elabora un plan de acțiune până la sfârșitul anului 2020, care să stabilească prioritățile pentru lucrările în curs privind metodologia și punerea în aplicare a unei evaluări a riscurilor cumulative și SUBLINIAZĂ necesitatea intensificării eforturilor în acest domeniu;

15. SUBLINIAZĂ necesitatea de a trece periodic în revistă progresele științifice și de a le analiza în vederea unei puneri în aplicare progresive a evaluării riscurilor cumulative în cadrul practicilor de gestionare a riscurilor, ținând seama de impactul potențial asupra termenelor de reglementare și de resursele disponibile;

(Monitorizarea mediului și biomonitorizarea)

16. SALUTĂ monitorizarea concentrațiilor în mediu și a efectelor asupra mediului și ÎNCURAJEAZĂ Comisia să utilizeze programele de monitorizare care sunt deja în vigoare în temeiul cadrelor juridice existente și să dezvolte în continuare planuri de monitorizare;
17. În acest context, RECOMANDĂ o coordonare la nivelul UE pentru monitorizarea efectelor și a impactului substanțelor active, cu scopul de a evalua informațiile și de a le aduce în atenția Comisiei și a statelor membre, după caz;
18. PROMOVEAZĂ o mai bună înțelegere a impactului real al produselor de protecție a plantelor asupra ecosistemelor, pentru a permite luarea de decizii pe o bază solidă; și ÎNCURAJEAZĂ Comisia să elaboreze orientări cu privire la modul în care rezultatele monitorizării pot fi încorporate în evaluarea riscurilor;

(Definirea obiectivelor de protecție a mediului și actualizarea documentelor de orientare)

19. ÎNCURAJEAZĂ Comisia să elaboreze o metodologie pentru a defini obiective specifice de protecție a mediului, de exemplu pentru a crește în continuare gradul în care este luată în considerare biodiversitatea în procesul de evaluare a riscurilor. ÎNCURAJEAZĂ Comisia și EFSA să actualizeze documentele de orientare privind metodologiile de evaluare a riscurilor din perspectiva progreselor științifice, incluzând în special orientările privind protecția albinelor și a altor polenizatori, ținând seama de feedbackul statelor membre și de fezabilitatea tehnică a punerii în aplicare;

Concurența și piața internă

(Îmbunătățirea sistemului de autorizare pe zone a PPP-urilor)

20. ESTE DE ACORD cu faptul că consolidarea cooperării pe zone va sprijini funcționarea autorizațiilor zonale și SUBLINIAZĂ responsabilitățile statelor membre în ceea ce privește sporirea încrederii fiecărui stat membru în evaluarea riscurilor și în deciziile celorlalte state membre, care ar trebui să reflecte contribuțiile statelor membre care fac parte dintr-o anumită zonă;
21. RECUNOSCÂND necesitatea de a permite cerințe naționale, de exemplu în ceea ce privește protecția apelor subterane, în conformitate cu normele Regulamentului 1107/2009,

(Soluții pentru utilizări minore)

22. SALUTĂ eforturile Comisiei în ceea ce privește soluțiile pentru utilizări minore, de exemplu revizuirea dinamică a Orientărilor privind extrapolarea pentru utilizarea pe scară mai largă a rezultatelor studiilor privind reziduurile, ÎNCURAJÂND în același timp noi inițiative și acorduri privind culturile cu utilizare minoră;
23. ÎNCURAJEAZĂ statele membre să faciliteze activitatea Mecanismului de coordonare a utilizărilor minore și SOLICITĂ Comisiei să sprijine în continuare inițiativele statelor membre privind îmbunătățirea eficienței procedurilor de autorizare pentru utilizările minore;

Autorizațiile de urgență

(Sporirea supravegherii în ceea ce privește autorizațiile de urgență)

24. ACCENTUEAZĂ faptul că este necesară o analiză mai detaliată a situației de urgență pentru a demonstra motivele care stau la baza autorizațiilor de urgență, printre aceste motive numărându-se lipsa unor cereri periodice de autorizare a PPP-urilor;

25. SPRIJINĂ o procedură mai rapidă și mai reactivă pentru stabilirea unor LMR-uri temporare, acceptate la nivelul UE în legătură cu chestiunile de urgență și RECOMANDĂ ca, în cazul în care Comisia ia deja măsuri rapide, stabilirea LMR-urilor naționale să fie evitată pe cât posibil;

(Reducerea într-o măsură și mai mare a necesității testării pe animale vertebrate)

26. SALUTĂ eforturile și realizările în privința reducerii testării pe animale. Cu toate acestea, SOLICITĂ consolidarea acestor eforturi și, prin urmare, SPRIJINĂ Comisia în elaborarea în continuare a unor orientări și metode, în special în ceea ce privește utilizarea extrapolării pentru a limita utilizarea testării pe animale;

Durabilitatea produselor de protecție a plantelor și a produselor cu risc scăzut

(Promovarea durabilității soluțiilor de protecție a plantelor și a soluțiilor cu risc redus și încurajarea reducerii eficiente a riscurilor)

27. RECUNOAȘTE realizările obținute în promovarea substanțelor active cu risc scăzut, inclusiv a compușilor semiochimici și a substanțelor de bază, precum și a microorganismelor, și SALUTĂ reflecțiile în curs privind principiile și criteriile pentru aceste substanțe, ținând seama de prezența lor în natură, dacă este cazul;

28. EVIDENȚIAZĂ faptul că disponibilitatea produselor de protecție a plantelor cu risc scăzut este esențială pentru atingerea obiectivelor Pactului verde european și SOLICITĂ Comisiei să sprijine inițiativele statelor membre vizând elaborarea unor orientări pentru procedura accelerată de autorizare în 120 de zile care este prevăzută pentru produsele de protecție a plantelor cu risc scăzut, inclusiv pentru stabilirea LMR-urilor;

29. AMINTEȘTE că substanțele de bază și metodele nechimice pot fi utile pentru protecția plantelor ca instrumente complementare și că astfel de alternative ar trebui promovate în conformitate cu principiile IPM consacrate în Directiva 2009/128;

30. SPRIJINĂ inițiativele de formare din cadrul programului „O formare mai bună pentru o hrană mai sigură” (*Better Training for Safer Food* – BTSF), de exemplu pentru evaluarea substanțelor active nechimice sau pentru punerea în aplicare a documentelor de orientare privind evaluarea riscurilor, și SOLICITĂ Comisiei să continue aceste inițiative de formare în domeniile relevante;

Asigurarea respectării normelor

(O mai bună asigurare a respectării Regulamentului PPP și a Regulamentului LMR)

31. SALUTĂ intenția Comisiei de a clarifica, până la sfârșitul anului 2021, domeniul de aplicare al termenului „cazuri excepționale” pentru stabilirea unor LMR-uri temporare, cu scopul de a se evita pe viitor neînțelegerile și întârzierile în acest sens și SPRIJINĂ efortul de examinare a posibilităților de acceptare a unor LMR-uri specifice stabilite într-un cadru juridic diferit;
32. SPRIJINĂ Comisia în vederea mandatării în continuare a EFSA pentru a revizui fără întârziere LMR-uri în cazul în care parametrii toxicologici au fost reduși ca urmare a rezultatelor actuale ale unei evaluări a riscurilor și atunci când există indicii că acest lucru ar putea constitui un risc pentru consumatori;
33. IA ACT de declarația Comisiei potrivit căreia nu a fost identificat niciun risc potențial, ceea ce ar avea drept rezultat necesitatea stabilirii unor LMR-uri specifice pentru hrana pentru animale, pește și produse prelucrate și ÎNCURAJEAZĂ statele membre să monitorizeze aceste produse în cadrul programelor lor naționale și să raporteze Comisiei constatările lor în vederea unor acțiuni ulterioare;
34. SOLICITĂ Comisiei să aibă în vedere elaborarea unor orientări privind aplicarea LMR-urilor actuale pentru hrana pentru animale prelucrată, cu scopul de a asigura luarea de către statele membre a unor măsuri mai armonizate de asigurare a respectării legislației, înainte de a lua în considerare stabilirea unor LMR-uri obligatorii din punct de vedere juridic pentru produsele utilizate exclusiv pentru producția de hrană pentru animale;
35. SPRIJINĂ intenția Comisiei de a clarifica dispozițiile Regulamentului LMR pentru produsele prelucrate, inclusiv în ceea ce privește utilizarea factorilor de prelucrare, și de a oferi orientări statelor membre și operatorilor din sectorul alimentar;

36. INVITĂ Comisia să evalueze necesitatea și fezabilitatea stabilirii unor factori de prelucrare armonizați în Regulamentul LMR, ținând seama, de asemenea, de acțiunea propusă la punctul anterior;
37. ÎNCURAJEAZĂ statele membre și Comisia să combată comerțul ilegal cu produse de protecție a plantelor contrafăcute sau neautorizate;

Răspunsuri mai rapide în contextul Regulamentului LMR la problemele emergente și la progresul tehnic

38. APRECIAZĂ inițiativa Comisiei de a începe studierea unor soluții privind integrarea unor noi substanțe active nechimice în anexa la Regulamentul LMR, permițând astfel o mai mare flexibilitate și o posibilă adaptare la progresul tehnic;

Comerțul internațional

(Utilizarea diplomației ecologice pentru promovarea agendei noastre verzi pentru pesticide)

39. ESTE DE ACORD cu faptul că UE ar trebui să promoveze eliminarea treptată la nivel mondial a substanțelor active care nu mai sunt aprobate în UE și să promoveze la nivel internațional substanțele și alternativele cu risc scăzut, în conformitate cu Comunicarea privind Pactul verde european, ceea ce va contribui la îndeplinirea obiectivelor UE privind sănătatea umană și a mediului;
40. SALUTĂ intenția Comisiei de a revizui toleranțele la import pentru pesticide și de a lua în considerare efectele asupra mediului atunci când evaluează cererile de toleranțe la import (pentru substanțele care nu mai sunt aprobate în UE), în conformitate cu standardele și obligațiile impuse de OMC, și SUBLINIAZĂ necesitatea de a explica și promova această abordare în diferite foruri internaționale, în vederea ajungerii la un consens și a asigurării transparenței;

41. ESTE DE ACORD cu intenția Comisiei de a lua în considerare, dacă se dovedește necesar, o revizuire a Regulamentului LMR în ceea ce privește includerea aspectelor de mediu în stabilirea toleranțelor la import și transferul limitelor maxime de reziduuri Codex (CXL-uri) în dreptul UE;
42. SALUTĂ intenția Comisiei de a contribui la nivel internațional la elaborarea de metodologii de evaluare și de gestionare a riscurilor pentru a facilita alinierea LMR-urilor UE la limitele maxime de reziduuri conform Codex (CXL-uri);

Coerența internă și consecvența cu alte acte legislative ale UE

(Sporirea coerenței interne și a consecvenței cu legislația UE)

43. SALUTĂ orice eforturi depuse în vederea sporirii coerenței interne și a consecvenței cu legislația relevantă a UE;
44. SPRIJINĂ armonizarea LMR-urilor care acoperă substanțele cu dublă utilizare/cu utilizare multiplă din Regulamentul LMR cu alte acte legislative sectoriale pentru aceeași substanță;
45. REMARCĂ faptul că Regulamentul LMR pare a fi adecvat pentru stabilirea LMR-urilor pentru biocide, deoarece reziduurile acestora rezultă din utilizarea intenționată și, în acest sens, sunt mai comparabile cu reziduurile de pesticide decât cu contaminanții;
46. RECUNOAȘTE că substanțele pot fi utilizate pentru combaterea dăunătorilor și a bolilor fie ca produse de protecție a plantelor, fie ca biocide în circumstanțe similare și, prin urmare, SOLICITĂ Comisiei – în conformitate cu principiul „o substanță, o evaluare” – să analizeze modul în care evaluarea substanțelor active în temeiul Regulamentului (CE) 528/2012 (Regulamentul privind produsele biocide) poate fi acceptată reciproc în cadrul unei proceduri eficiente în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1107/2009, ceea ce ar putea duce, în cele din urmă, la alinierea anumitor principii de siguranță și cerințe în materie de date.

47. RECUNOAȘTE neconcordanța dintre criteriile de limitare bazate pe pericole din Regulamentul PPP, pe de o parte, și stabilirea unor toleranțe la import pe baza unei evaluări a riscurilor în conformitate cu Regulamentul LMR, pe de altă parte, și SPRIJINĂ eforturile Comisiei de a îmbunătăți claritatea cu privire la impactul criteriilor de limitare asupra LMR-urilor pentru substanțele în cauză;
48. INVITĂ Comisia să se asigure că, atunci când este cazul, noile substanțe active și substanțe de bază sunt aprobate rapid pentru agricultura ecologică, prin adaptarea anexei II la Regulamentul (CE) nr. 889/2008.
-