



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 15. detsember 2020
(OR. en)

13453/20

AGRI 448
PESTICIDE 42
SEMENCES 17
AGRILEG 158

MENETLUSE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Delegatsioonid

Eelmise dok nr: 13439/20 AGRI 446 PESTICIDE 40 SEMENCES 15 AGRILEG 156

Teema: Nõukogu järeldused, milles käsitletakse komisjoni aruannet Euroopa Parlamendile ja nõukogule taimekaitsevahendite turulelaskmist käsitleva määruse (EÜ) nr 1107/2009 ja pestitsiidide jääkide piirnorme käsitleva määruse (EÜ) nr 396/2005 hindamise kohta

Delegatsioonidele edastatakse lisas 15. detsembril 2020 toimunud nõukogu istungil heaks kiidetud nõukogu järeldused, milles käsitletakse komisjoni REFITi aruannet.

NÕUKOGU JÄRELDUSED, milles käsitletakse KOMISJONI ARUANNET EUROOPA
PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE taimekaitsevahendite turulelaskmist käsitleva määruse (EÜ)
nr 1107/2009 ja pestitsiidide jääkide piirnorme käsitleva määruse (EÜ) nr 396/2005 hindamise
kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

TULETADES MEELDE

- komisjoni 11. detsembri 2019. aasta teatist „Euroopa roheline kokkulepe“¹;
- komisjoni 20. mai 2020. aasta teatist Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Strateegia „Talust taldrikule“ õiglase, tervisliku ja keskkonnahoidliku toidusüsteemi edendamiseks“²;
- nõukogu järeldusi strateegia „Talust taldrikule“ kohta³;
- komisjoni 20. mai 2020. aasta teatist Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „ELi elurikkuse strateegia aastani 2030 – Toome looduse oma ellu tagasi“⁴;
- nõukogu järeldusi elurikkuse strateegia kohta⁵;
- komisjoni aruannet Euroopa Parlamendile ja nõukogule saadud kogemuste kohta seoses riiklikes tegevuskavades kehtestatud riiklike eesmärkide saavutamise ja direktiivi 2009/128/EÜ pestitsiidide säästva kasutamise kohta⁶;

1 COM(2019) 640 [final, dok 15051/19+ADD 1](#).

2 COM(2020) 381 final. Dok 8280/20+ADD 1.

3 Dok 12099/20.

4 COM(2020) 380 final. Dok 8219/20+ADD 1.

5 Dok 12210/20.

6 Dok 8238/20 + ADD 1.

- Euroopa Parlamendi raportit (jaanuar 2019) pestitsiididele lubade andmise ELi menetluse kohta (2018/2153 (INI)) – pestitsiididele lubade andmise ELi menetlust käsitlev erikomisjon⁷;
 - Euroopa Parlamendi raportit (september 2018) taimekaitsevahendite määruse (EÜ) nr 1107/2009 rakendamise kohta (2017/2128(INI))⁸;
 - Euroopa Komisjoni aruteludokumenti „Euroopa kestliku arengu saavutamine aastaks 2030“⁹;
 - nõukogu järeldusi „Liidu keskkonnasäästlike kemikaalide poliitika strateegia“¹⁰;
1. Tervitab komisjoni jõupingutusi Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. oktoobri 2009. aasta määruse (EÜ) nr 1107/2009 taimekaitsevahendite turulelaskmise kohta (edaspidi „taimekaitsevahendite määrus“) ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. veebruari 2005. aasta määruse (EÜ) nr 396/2005 (taimses ja loomses toidus ja söödas või nende pinnal esinevate pestitsiidide jääkide piirnormide kohta) (edaspidi „jääkide piirnormide määrus“) läbivaatamisel ja hindamisel;
 2. Tunnistab, et taimekaitsevahendite määrus ja jääkide piirnormide määrus aitavad oluliselt kaasa ohutu toidu pakkumisele rohkem kui 440 miljonile Euroopa kodanikule, tagades samal ajal teaduslikult põhjendatud kõrgetasemelise keskkonnakaitse ning inimeste ja loomade tervise kaitse; Tunnistades, et taimekaitsevahendite kasutamisega võivad kaasneda riskid ja ohud inimestele, loomadele ja keskkonnale;
 3. Juhib tähelepanu ühiskonna kasvavale teadlikkusele vajadusest mitte ainult ohutu ja taskukohase, vaid ka säästvalt ja kohapeal toodetud toidu järele ning TOETAB komisjoni kavatsust minimeerida taimekaitsevahendite mõju inimeste tervisele ja keskkonnale, keskendudes alternatiivsetele meetoditele ning madala riskiastmega ja kemikaalivabadele taimekaitsevahenditele;

⁷ A8-0475/2018.

⁸ A8-0268/2018.

⁹ COM(2019) 22, 30. jaanuar 2019.

¹⁰ Dok 10713/19.

4. TERVITAB üldiselt meetmeid, mida komisjon on juba kavandanud läbipaistvuse suurendamiseks ning asjaomaste õigusaktide paremaks rakendamiseks ja vastavusse viimiseks, ning ON NÕUS paljude hindamise järelduste ja kaalutlustega;
5. VÕTAB TEADMISEKS aruandes käsitletud meetmete suure ambitsioonikuse ning KUTSUB komisjoni ja liikmesriike ÜLES seadma prioriteediks sellised parandamist vajavad valdkonnad, mis on olulised üleminekuks säästvamatele taimekaitsevahenditele ja alternatiivsetele meetoditele, keskendudes madala riskiastmega ja kemikaalivabade taimekaitsevahendite kättesaadavusele;

Inimeste tervise ja keskkonna tugevam kaitse

(Parem rakendamine – viivituste kõrvaldamine ja läbipaistvuse suurendamine)

6. TUNNISTAB hindamis- ja heakskiitmismenetlustes esinevat viivituste probleemi ning MÄRGIB kõigi asjaosaliste vastutust eesmärkide ja ajakava järgimisel mõlema määruse puhul. TULETAB sellega seoses MEELDE, et liikmesriigid teevad pädevatele asutustele nende ülesannete täitmiseks kättesaadavaks vajalikud vahendid või korra, ning KEHUTAB komisjoni tagama, et toimeaineid ja jääkide piirnorme käsitlevate määruste eelnõud pannakse hääletusele võimalikult kiiresti pärast seda, kui EFSA hinnangud on kättesaadavad;
7. MÄRGIB, et kogemused on näidanud, et taimekaitsevahendite määruses sätestatud tähtajad on muutunud keeruliseks, muu hulgas seoses otsuste tegemise nõuete, hindamisaruannete sisu ja vormiga ning laiendatud koostööga ELi või tsooni tasandil;
8. TOONITAB, et komisjon, EFSA ja liikmesriigid peavad ühiselt võtma kõik vajalikud meetmed, et veelgi parandada ja optimeerida suunistele ja hindamiskriteeriumidele tuginevate menetluste rakendamist ning tegema jõupingutusi õiguslike tähtaegade järgimiseks;

9. RÕHUTAB, et komisjonil, liikmesriikidel ja EFSA-l on vaja reageerida uutele tekkivatele ohtudele ja probleemidele, nagu ristresistentsus ja neurotoksilisus;

(Piirkriteeriumide parem rakendamine)

10. ON NÕUS komisjoni soovitusel, et liikmesriigid kasutaksid täiel määral ära määruse (EL) nr 844/2012 artikli 11 lõiget 4 ja jätkaksid täielikku riskihindamist ainult juhul, kui kas toimeained ei vasta piirkriteeriumidele või nende heakskiitmiseks kasutatakse vähemalt ühte erandi tegemise võimalust; peale selle MÄRGIB, et sama põhimõtet kohaldatakse määruse (EÜ) nr 1107/2009 artikli 4 lõike 1 ja määruse (EL) 2020/1740 artikli 11 lõike 4 kontekstis; sellega seoses INNUSTAB komisjoni viima lõpule väheolulise kokkupuute suunisdokumendi koostamise;
11. MÄRGIB, et eelkõige impordil kohaldatavate jääkide piirnorme käsitlevate taotluste hindamiseks ja sellega seotud täitmise tagamise eesmärgil võib siiski osutada vajalikuks määrata kindlaks piirkriteeriumidele vastavate ainete toksikoloogilised näitajad, jääkide määratlused ja analüüsimeetodid;

(Asendamisele kuuluvate ainete võrdleva hindamise lihtsustamine)

12. VÄLJENDAB HEAMEELT selle üle, et komisjon teeb 2021. aasta lõpus liikmesriikidele ettepaneku muuta taimekaitsevahendite määruse IV lisa, et parandada asendamisele kuuluvaid aineid sisaldavate toodete võrdleva hindamise tõhusust, ning KUTSUB liikmesriike ÜLES sellele protsessile kaasa aitama;

(Kumulatiivse riski hindamine)

13. TUNNISTAB, et pestitsiidijääkide seire tulemused näitasid, et kehtestatud jääkide piirnorme järgitakse hästi ning seetõttu peetakse tarbijatele kättesaadavat toitu hästi kontrollituks ja ohutuks;
14. VÄLJENDAB HEAMEELT selle üle, et komisjon kavatseb töötada 2020. aasta lõpuks välja tegevuskava, milles määratakse kindlaks kumulatiivse riski hindamise meetodika ja rakendamisega tehtava töö prioriteedid, ning RÕHUTAB vajadust suurendada jõupingutusi selles valdkonnas;

15. RÕHUTAB vajadust jälgida korrapäraselt teaduse arengut ja hinnata seda, pidades silmas kumulatiivse riski hindamise üha ulatuslikumat kasutamist riskijuhtimistavades, võttes arvesse võimalikku mõju õigusaktide kohastele tähtaegadele ja olemasolevatele ressurssidele;

(Keskkonna- ja bioseire)

16. TERVITAB seiret selle üle, milline on ainete sisaldus keskkonnas, ja selle poolt keskkonnale põhjustatava mõju seiret ning INNUSTAB komisjoni kasutama kehtivate õigusraamistike alusel juba olemas olevaid seireprogramme ja arendama edasi seirekavasid;
17. SOOVITAB sellega seoses koordineerida ELi tasandil toimeainete mõju seiret, et hinnata teavet ja juhtida sellele vajaduse korral komisjoni ja liikmesriikide tähelepanu;
18. EDENDAB paremat arusaamist taimekaitsevahendite tegelikust mõjust ökosüsteemidele, et võimaldada usaldusväärset otsuste tegemist, ning INNUSTAB komisjoni töötama välja suunised selle kohta, kuidas lisada seire tulemused riskihindamisse;

(Keskkonnakaitse eesmärkide kindlaksmääramine ja juhenddokumentide ajakohastamine)

19. JULGUSTAB komisjoni töötama välja metoodika konkreetsete keskkonnakaitse eesmärkide kindlaksmääramiseks, nt selleks, et veelgi parandada elurikkusega arvestamist riskihindamise protsessis. JULGUSTAB komisjoni ja EFSA-t ajakohastama teaduse arengut arvestades riskihindamismeetodite alaseid suunisdokumente, kaasa arvatud suuniseid mesilaste ja muude tolmeldajate kaitse kohta, võttes arvesse liikmesriikide tagasisidet ja rakendamise tehnilist teostatavust;

Konkurentsivõime ja siseturg

(Taimekaitsevahendite lubade andmise tsoonisüsteemi parandamine)

20. NÕUSTUB, et tsoonipõhise koostöö tugevdamine toetab tsoonilubade toimimist, ning OSUTAB sellele, et liikmesriigid vastutavad ise üksteise riskihindamise ja seonduvate otsuste vastastikuse usaldamise tugevdamise eest ning selle puhul tuleks arvesse võtta tsooni kuuluvate liikmesriikide panust;
21. TUNNISTADES vajadust võimaldada kehtestada riiklikke nõudeid, näiteks seoses põhjavee kaitsega, kooskõlas määrusega (EÜ) nr 1107/2009;

(Lahendused vähe levinud või väikese kasvupinnaga kultuuridel kasutamiseks)

22. TERVITAB komisjoni jõupingutusi seoses lahendustega vähe levinud või väikese kasvupinnaga kultuuridel kasutamiseks, nt ekstrapoleerimise suuniste dünaamilist läbivaatamist jäägikatsete tulemuste laiemaks kasutamiseks, INNUSTADES samas tegema täiendavaid algatusi ja kokkuleppeid vähe levinud või väikese kasvupinnaga kultuuridel kasutamise kohta;
23. JULGUSTAB liikmesriike tagama vähe levinud või väikese kasvupinnaga kultuuridel kasutamise koordineerimise vahendi töö ja PALUB komisjonil toetada veelgi liikmesriikide algatusi, mille eesmärk on parandada vähe levinud või väikese kasvupinnaga kultuuridel kasutamise loa andmise menetluste tõhusust;

Erakorralised load

(Suurem kontroll erakorraliste lubade üle)

24. RÕHUTAB, et eriolukorra teemat on vaja üksikasjalikumalt analüüsida, et näidata, mis põhjusel erakorraline luba antakse, milleks on muu hulgas nõuetekohaste taimekaitsevahendite loataotluste puudumine;

25. TOETAB eriolukordadeks kiirema ja reageerimisvõimelisema, kogu ELis heakskiidetud ajutiste jääkide piirnormide kehtestamise menetluse loomist ning SOOVITAB, et kui komisjon juba võtab kiireid meetmeid, tuleks riiklike jääkide piirnormide kehtestamist võimalikult suurel määral vältida;

(Selgroogsete loomadega tehtavate katsete vajaduse edasine vähendamine)

26. TERVITAB loomkatsete vähendamisel tehtud jõupingutusi ja saavutatud tulemusi. KUTSUB siiski ÜLES neid jõupingutusi tugevdama ning seetõttu TOETAB komisjoni suuniste ja meetodite edasiarendamisel, eelkõige seoses tulemuste analoogmeetoditega ülekandmisega piiramaks loomkatsete kasutamist;

Taimekaitse ja madala riskitasemega toodete kestlikkus

(Kestliku taimekaitse, vähese riskiga lahuste kasutamise ja tõhusa riskide maandamise edendamine)

27. TUNNUSTAB saavutusi madala riskitasemega toimeainete, sealhulgas infokemikaalide ja põhiainete ning mikroorganismide edendamisel, ning TERVITAB käimasolevaid arutelusid nende ainete seotud põhimõtete ja kriteeriumide üle, võttes vajaduse korral arvesse nende esinemist looduses;
28. TOONITAB, et madala riskitasemega taimekaitsevahendite kättesaadavus on Euroopa roheline kokkuleppe eesmärkide saavutamiseks ülioluline, ning KUTSUB komisjoni ÜLES toetama liikmesriikide algatusi, mida tehakse eesmärgiga töötada 120 päeva jooksul välja suunised lubade andmise kiirendatud menetluse kohta, mille puhul kehtestatakse muu hulgas jääkide piirnormid;
29. TULETAB MEELDE, et põhiained ja kemikaalivabad meetodid võivad olla taimekaitses kasulikud täiendavate vahenditena ning et selliseid alternatiive tuleks edendada vastavalt direktiivis 2009/128 sätestatud integreeritud taimekaitse põhimõtetele;

30. TOETAB koolitusalgatusi programmi „Parem koolitus ohutuma toidu nimel“ raames, näiteks mittekeemiliste toimeainete hindamiseks või riskihindamist käsitlevate juhenddokumentide rakendamiseks, ning KUTSUB komisjoni ÜLES jätkama neid koolitustegevusi asjaomastes valdkondades;

Täitmise tagamine

(Taimekaitsevahendite määruse ja jääkide piirnormide määruse täitmise parem tagamine)

31. Väljendab HEAMEELT komisjoni kavatsuse üle selgitada 2021. aasta lõpuks mõiste „erandlikud asjaolud“ ulatust ajutiste jääkide piirnormide kehtestamisel, et vältida sellega seoses arusaamatusi ja viivitusi edaspidi, ning TOETAB jõupingutusi uurimaks võimalusi, kuidas kiita heaks konkreetseid jääkide piirnorme, mis on kehtestatud teistsuguse õigusraamistiku alusel;
32. TOETAB komisjoni, et viivitamata jätkata EFSA-le volituste andmist jääkide piirnormide läbivaatamiseks juhul, kui toksikoloogilisi näitajaid on vastava riskihindamise tulemusena vähendatud ja kui on märke, et see võib endast kujutada võimalikku ohtu tarbijatele;
33. VÕTAB TEADMISEKS komisjoni avalduse, et söödale, kalatoodetele ja töödeldud toodetele jääkide konkreetsete piirnormide kehtestamise vajadust tingivat võimalikku ohtu ei ole kindlaks tehtud, ning JULGUSTAB liikmesriike jälgima neid kaupu oma riiklike programmide raames ja teatama nende tulemustest komisjonile järelmeetmete võtmiseks;
34. NÕUAB, et enne kui komisjon kaalub õiguslikult siduvate piirnormide kehtestamist üksnes loomasööda tootmiseks kasutatavatele toodetele, kaaluks komisjon teatavate suuniste väljatöötamist töödeldud sööda suhtes kehtivate jääkide piirnormide kohaldamise kohta, et tagada liikmesriikide ühtsemad täitmise tagamise meetmed;
35. KIIDAB HEAKS komisjoni kavatsuse selgitada töödeldud tooteid, kaasa arvatud töötlemistegurite kasutamist, käsitlevate jääkide piirnormide määruse sätteid ning anda liikmesriikidele ja toidukäitlejatele mõningaid suuniseid;

36. PALUB komisjonil hinnata jääkide piirnormide määruuses ühtsete töötlemistegurite kehtestamise vajalikkust ja teostatavust, võttes arvesse ka eelmises punktis välja pakutud meetmeid;
37. JULGUSTAB liikmesriike ja komisjoni võitlema võltsitud või loata taimekaitsevahenditega ebaseadusliku kauplemise vastu;

Kiirem reageerimine tekkivatele probleemidele ja tehnika arengule seoses jääkide piirnormide määruusega

38. HINDAB KÕRGELT komisjoni algatust alustada lahenduste uurimist seoses uute mittekeemiliste toimeainete lisamisega jääkide piirnormide määruuse lisasse, võimaldades seega suuremat paindlikkust ja võimalikku kohandamist tehnika arenguga;

Rahvusvaheline kaubandus

(Rohelise diplomaatia kasutamine pestitsiidide rohelise tegevuskava edendamiseks)

39. NÕUSTUB, et EL peaks edendama selliste toimeainete kasutamise järkjärgulist lõpetamist ülemaailmsel tasandil, mis ei ole ELis enam heaks kiidetud, ning edendama rahvusvahelisel tasandil madala riskitasemega aineid ja alternatiive kooskõlas teatisega rohelise kokkuleppe kohta, mis aitab saavutada ELi eesmäärke inimeste tervise ja keskkonnatervise valdkonnas;
40. TERVITAB komisjoni kavatsust vaadata läbi impordi puhul kohaldatavad pestitsiidide jääkide piirnormid ja võtta impordile kehtestatud jääkide piirnormide taotluste hindamisel arvesse keskkonnamõju (ainete puhul, mis ei ole enam ELis heaks kiidetud) kooskõlas WTO standardite ja kohustustega, ning RÕHUTAB vajadust selgitada ja edendada seda lähenemisviisi erinevatel rahvusvahelistel foorumitel, et saavutada konsensus ja läbipaistvus;

41. NÕUSTUB komisjoni kavatsusega kaaluda vajaduse korral jääkide piirnormide määrase läbivaatamist seoses keskkonnaaspektide arvestamisega impordi puhul kohaldatavate jääkide piirnormide kehtestamisel ning *codex*'is esitatud jääkide piirnormide (CXL-id) ülevõtmist ELi õigusesse;
42. VÄLJENDAB HEAMEELT komisjoni kavatsuse üle aidata rahvusvahelisel tasandil välja töötada riskihindamis- ja riskijuhtimismeetodeid, et hõlbustada ELi jääkide piirnormide kooskõlla viimist *codex alimentarius*'es kehtestatud jääkide piirnormidega;

Sisemine sidusus ja kooskõla muude ELi õigusaktidega

(Sisemise sidususe ja ELi õigusaktide vahelise kooskõla suurendamine)

43. VÄLJENDAB HEAMEELT kõigi jõupingutuste üle, mida tehakse suurendamiseks sisemist sidusust ja kooskõla asjakohaste ELi õigusaktidega;
44. TOETAB jääkide piirnormide määruks kahe- või mitmesuguse kasutusega aineid hõlmavate jääkide piirnormide ühtlustamist muude sama ainet käsitlevate valdkondlikele õigusaktidega;
45. MÄRGIB, et jääkide piirnormide määruks näib olevat asjakohane määruks biotsiidide jääkide piirnormide kehtestamiseks, sest nende jäägid tulenevad tahtlikust kasutamisest ja sarnanevad selles osas rohkem pestitsiidide jääkidele kui saasteainetele;
46. TUNNISTAB, et aineid võib sarnastel asjaoludel kasutada kahjuri- ja haiguste tõrjeks taimekaitsevahendina või biotsiidina, ning seetõttu KUTSUB komisjoni kooskõlas põhimõttega „üks aine, üks hindamine“ ÜLES uurima, kuidas saaks määruks (EÜ) nr 1107/2009 kohases tõhusas menetluses vastastikku aktsepteerida määruks (EL) nr 528/2012 (biotsiidide määruks) kohast toimeainete hindamist, mis võib lõpuks viia teatavate ohutuspõhimõtete ja andmenõuete ühtlustamiseni;

47. TUNNISTAB kooskõla puudumist ühelt poolt taimekaitsevahendite määruse ohupõhiste piirkriteeriumide ja teiselt poolt jääkide piirnormide määruse kohasel riskihindamisel põhinevate impordile kehtestatavate jääkide piirnormide vahel ning TOETAB jõupingutusi, mida komisjon teeb täpsustamaks, milline on piirkriteeriumide mõju asjaomaste ainete jääkide piirnormidele;
48. KUTSUB komisjoni ÜLES tagama, et vajaduse korral kiidetakse mahepõllumajanduse jaoks kiiresti heaks uued toimeained ja põhiained, kohandades määruse (EÜ) nr 889/2008 II lisa.
-