

Bruxelles, den 15. december 2020
(OR. en)

13453/20

**AGRI 448
PESTICIDE 42
SEMENCES 17
AGRILEG 158**

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	13439/20 AGRI 446 PESTICIDE 40 SEMENCES 15 AGRILEG 156
Vedr.:	Rådets konklusioner om rapporten fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om evaluering af forordning (EF) nr. 1107/2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler og af forordning (EF) nr. 396/2005 om maksimalgrænseværdier for pesticidrester

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Kommissionens Refit-rapport, jf. bilaget til denne note, som vedtaget af Rådet på mødet den 15. december 2020.

RÅDETS KONKLUSIONER om RAPPORTEN FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET om evaluering af forordning (EF) nr. 1107/2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler og af forordning (EF) nr. 396/2005 om maksimalgrænseværdier for pesticidrester

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM:

- Kommissionens meddelelse af 11. december 2019 "Den europæiske grønne pagt"¹
- Kommissionens meddelelse af 20. maj 2020 til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget "En jord til bord-strategi for et fair, sundt og miljøvenligt fødevaresystem"²
- Rådets konklusioner om jord til bord-strategien³
- Kommissionens meddelelse af 20. maj 2020 til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget "EU's biodiversitetsstrategi for 2030, Naturen skal bringes tilbage i vores liv"⁴
- Rådets konklusioner om EU's biodiversitetsstrategi⁵
- Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om medlemsstaternes erfaringer med gennemførelse af nationale mål i deres nationale handlingsplaner og om fremskridt med hensyn til gennemførelsen af direktiv 2009/128/EF om en bæredygtig anvendelse af pesticider⁶

¹ COM(2019) 640 [final, dok. 15051/19+ADD 1.](#)

² COM(2020) 381 final, dok. 8280/20+ADD 1.

³ Dok. 12099/20.

⁴ COM(2020) 380 final, dok. 8219/20 + ADD 1.

⁵ Dok. 12210/20.

⁶ Dok. 8238/20 + ADD 1.

- Europa-Parlamentets (januar 2019) betænkning om Unionens godkendelsesprocedure for pesticider (2018/2153(INI)) - Det Særlige Udvalg om Unionens Godkendelsesprocedure for Pesticider⁷
 - Europa-Parlamentets (september 2018) betænkning om gennemførelse af forordning (EF) nr. 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler (2017/2128(INI))⁸
 - Europa-Kommissionens oplæg "På vej mod et bæredygtigt Europa i 2030"⁹
 - Rådets konklusioner "Mod en strategi for en bæredygtig kemikaliepolitik i Unionen"¹⁰.
1. GLÆDER SIG over det arbejde, Kommissionen har gjort med gennemgangen og vurderingen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 af 21. oktober 2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler ("forordningen om plantebeskyttelsesmidler") og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 396/2005 af 23. februar 2005 om maksimalgrænseværdier for pesticidrester i eller på vegetabiliske og animalske fødevarer og foderstoffer ("MRL-forordningen");
 2. ANERKENDER, at forordningen om plantebeskyttelsesmidler og MRL-forordningen bidrager væsentligt til levering af sikre fødevarer til mere end 440 millioner europæiske borgere og samtidig sikrer et videnskabsbaseret højt niveau af beskyttelse af miljøet og menneskers og dyrs sundhed; ANERKENDER, at anvendelsen af plantebeskyttelsesmidler kan indebære risici og farer for mennesker, dyr og miljøet;
 3. PEGER PÅ den voksende bevidsthed i samfundet om nødvendigheden af fødevarer, der ikke alene er sikre og prismæssigt overkommelige, men også er bæredygtigt og lokalt producerede, og STØTTER Kommissionens hensigt om at minimere plantebeskyttelsesmidlers virkninger på menneskers sundhed og miljøet ved at fokusere på alternative metoder og plantebeskyttelsesmidler, der er ikkekemiske og udgør en lav risiko;

⁷ A8-0475/2018.

⁸ A8-0268/2018.

⁹ COM(2019) 22 af 30. januar 2019.

¹⁰ Dok. 10713/19.

4. SER generelt MED TILFREDSHED PÅ de foranstaltninger, som Kommissionen allerede har planlagt med henblik på øget gennemsigtighed og bedre gennemførelse og tilpasning af de relevante lovgivninger, og DELER mange af evalueringens konklusioner og betragtninger;
5. NOTERER sig det høje ambitionsniveau for de foranstaltninger, der overvejes i rapporten, og OPFORDRER Kommissionen og medlemsstaterne TIL at prioritere sådanne områder, hvor der er plads til forbedring, hvilket er afgørende for overgangen til mere bæredygtige alternative plantebeskyttelsesmidler og metoder med fokus på tilgængeligheden af plantebeskyttelsesmidler, der er ikkekemiske og udgør en lav risiko;

Bedre beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet

(Bedre gennemførelse – afhjælpning af problemer med forsinkelser og øget gennemsigtighed)

6. ANERKENDER problemet med forsinkelser i vurderings- og godkendelsesprocedurerne og BEMÆRKER, at alle involverede parter er ansvarlige for at nå målene og overholde tidsplanerne i begge forordninger; MINDER i denne forbindelse OM, at medlemsstaterne skal stille de nødvendige ressourcer eller ordninger til rådighed for de kompetente myndigheder, så de kan varetage deres opgaver, og OPFORDRER Kommissionen TIL at sikre, at udkastene til forordninger om aktivstoffer og maksimalgrænseværdier sættes til afstemning hurtigst muligt efter, at EFSA's vurderinger bliver tilgængelige;
7. BEMÆRKER, at erfaringerne har vist, at tidsplanerne i forordningen om plantebeskyttelsesmidler er blevet en udfordring, bl.a. med hensyn til kravene til beslutningsproces, indhold og layout i forbindelse med vurderingsrapporterne og det udvidede samarbejde på EU-plan eller zonebaseret plan;
8. FREMHÆVER, at Kommissionen, EFSA og medlemsstaterne i fællesskab skal træffe alle nødvendige foranstaltninger for yderligere at forbedre og optimere gennemførelsen af de procedurer, der understøttes af retningslinjer og vurderingskriterier og gøre en indsats for at overholde de lovbestemte frister;

9. UNDERSTREGER nødvendigheden af, at Kommissionen, medlemsstaterne og EFSA reagerer på nye fremspirende risici og bekymringer som f.eks. krydsresistens og neurotoksicitet;

(Forbedret gennemførelse af udelukkelseskriterierne)

10. TILSLUTTER SIG Kommissionens anbefaling om, at medlemsstaterne anvender artikel 11, stk. 4, i forordning (EU) nr. 844/2012 fuldt ud og kun fortsætter den fuldstændige risikovurdering, hvis aktivstofferne enten ikke opfylder udelukkelseskriterierne, eller mindst en af undtagelsesmulighederne for godkendelse er blevet påberåbt; BEMÆRKER desuden, at samme princip finder anvendelse i forbindelse med artikel 4, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1107/2009 og artikel 11, stk. 4, i forordning (EU) nr. 2020/1740; OPFORDRER i denne forbindelse Kommissionen TIL at færdiggøre vejledningen om ubetydelig eksponering;
11. BEMÆRKER, at bestemmelse af toksikologiske endpoints, restkoncentrationsdefinition og analysemetoder for stoffer, der opfylder udelukkelseskriterierne, kan blive nødvendig, især i forbindelse med vurdering af anmodninger om importtolerancer og håndhævelsesformål;

(Forenkling af den sammenlignende vurdering af kandidater til substitution)

12. HILSER DET VELKOMMEN, at Kommissionen ved udgangen af 2021 vil forelægge medlemsstaterne et forslag om ændring af bilag IV til forordningen om plantebeskyttelsesmidler for at forbedre effektiviteten af sammenlignende vurderinger af produkter, der indeholder kandidater til substitution, og OPFORDRER medlemsstaterne TIL at bidrage til denne proces;

(Kumulativ risikovurdering)

13. ANERKENDER, at resultaterne af overvågning af pesticidrester viser, at de fastsatte maksimalgrænseværdier for pesticidrester i høj grad overholdes og dermed er et tegn på velkontrollerede og sikre fødevarer for forbrugerne;
14. GLÆDER SIG OVER, at Kommissionen inden udgangen af 2020 agter at udarbejde en handlingsplan, som fastlægger prioriteter for det igangværende arbejde med metoden og gennemførelsen af en kumulativ risikovurdering, og UNDERSTREGER, at indsatsen på dette område skal intensiveres;

15. UNDERSTREGER behovet for regelmæssigt at gennemgå de videnskabelige fremskridt og vurdere dem med henblik på en progressiv gennemførelse af kumulative risikovurderinger i risikohåndteringsforanstaltningerne under hensyntagen til den potentielle indvirkning på reguleringsmæssige tidsplaner og de tilgængelige ressourcer;

(Miljøovervågning og bioovervågning)

16. HILSER overvågningen af miljømæssige koncentrationer og virkninger VELKOMMEN og OPFORDRER Kommissionen TIL at gøre brug af overvågningsprogrammer, der allerede er indført i henhold til de eksisterende retlige rammer, og TIL at videreudvikle overvågningsplaner;
17. ANBEFALER i denne forbindelse en koordinering på EU-plan af overvågningen af aktivstoffers virkninger og konsekvenser med henblik på at vurdere oplysninger og om nødvendigt gøre Kommissionen og medlemsstaterne opmærksomme herpå;
18. FREMMER en bedre forståelse af plantebeskyttelsesmidlers faktiske indvirkning på økosystemer med henblik på fornuftig beslutningstagning; og OPFORDRER Kommissionen TIL at udarbejde retningslinjer for, hvordan resultaterne af overvågningen kan indarbejdes i risikovurderingen;

(Definition af miljøbeskyttelsesmål og ajourføring af vejledninger)

19. OPFORDRER Kommissionen TIL at udvikle en metode til at fastlægge specifikke miljøbeskyttelsesmål for at forbedre hensynet til biodiversitet i risikovurderingsprocessen yderligere; OPFORDRER Kommissionen og EFSA TIL at ajourføre vejledningerne om risikovurderingsmetoder i lyset af videnskabelige fremskridt, herunder især vejledningen om beskyttelse af bier og andre bestøvere, og under hensyntagen til medlemsstaternes feedback og til, om gennemførelsen teknisk set kan lade sig gøre;

Konkurrenceevne og det indre marked

(Forbedring af det zonebaserede system for godkendelse af plantebeskyttelsesmidler)

20. ER ENIGT I, at en styrkelse af samarbejdet om zoner vil støtte de zonebaserede godkendelsers funktion, og PÅPEGER medlemsstaternes eget ansvar for at øge den gensidige tillid til hinandens risikovurderinger og afgørelser, som bør afspejle input fra de medlemsstater, der er medlemmer af zonen;
21. ANERKENDER behovet for at tage hensyn til nationale krav, f.eks. vedrørende grundvandsbeskyttelse, i overensstemmelse med reglerne i forordning (EF) nr. 1107/2009;

(Løsninger for mindre udbredte anvendelser)

22. GLÆDER SIG OVER Kommissionens indsats med hensyn til løsninger for mindre udbredte anvendelser, f.eks. den dynamiske revision af ekstrapolationsretningslinjerne med henblik på en bredere anvendelse af resultater fra prøver vedrørende pesticidrester, og TILSKYNDER samtidig TIL yderligere initiativer og aftaler om mindre udbredte afgrøder;
23. TILSKYNDER medlemsstaterne TIL at sikre arbejdet i koordineringsfaciliteten for mindre udbredte anvendelser og ANMODER Kommissionen OM yderligere at støtte medlemsstaternes initiativer til forbedring af effektiviteten i godkendelsesprocedurerne for mindre udbredte anvendelser;

Nødgodkendelser

(Øget tilsyn med nødgodkendelser)

24. FREMHÆVER, at der er behov for en mere detaljeret analyse af nødsituationen for at belyse årsagerne til nødgodkendelser, bl.a. manglende regelmæssige ansøgninger om godkendelse af plantebeskyttelsesmidler;

25. STØTTER en hurtigere og mere fleksibel procedure for fastsættelse af på EU-plan accepterede, midlertidige maksimalgrænseværdier for pesticidrester i forbindelse med nødsituationer, og ANBEFALER, at det så vidt muligt undgås at fastsætte nationale maksimalgrænseværdier for pesticidrester, hvis Kommissionen allerede er i færd med at træffe hurtige foranstaltninger;

(Yderligere nedbringelse af behovet for forsøg med hvirveldyr)

26. SER MED TILFREDSHED PÅ indsatsen og resultaterne i forbindelse med begrænsning af dyreforsøg; OPFORDRER imidlertid TIL at styrke denne indsats og STØTTER derfor Kommissionen i den videre udvikling af retningslinjer og metoder, navnlig med hensyn til analogislutninger for at begrænse anvendelsen af dyreforsøg;

Bæredygtig plantebeskyttelse og lavrisikoprodukter

(Fremme af bæredygtig plantebeskyttelse, lavrisikoløsninger og effektiv risikobegrænsning)

27. ANERKENDER de resultater, der er opnået med hensyn til at fremme lavrisikoaktivstoffer, herunder semiokemikalier og basisstoffer samt mikroorganismer, og SER MED TILFREDSHED PÅ de igangværende overvejelser om principper og kriterier for disse stoffer under hensyntagen til deres naturlige forekomst, hvor det er relevant;

28. FREMHÆVER, at tilgængeligheden af plantebeskyttelsesmidler med lav risiko er afgørende for at nå målene i den europæiske grønne pagt, og OPFORDRER Kommissionen TIL at støtte medlemsstaternes initiativer med henblik på at udvikle retningslinjer for den fremskyndede godkendelsesprocedure inden for 120 dage, der gælder for plantebeskyttelsesmidler med lav risiko, herunder fastsættelse af maksimalgrænseværdier;

29. MINDER OM, at basisstoffer og ikkekemiske metoder kan være nyttige til plantebeskyttelse som supplerende værktøjer, og at sådanne alternativer bør fremmes i overensstemmelse med IPM-principperne i direktiv 2009/128/EF;

30. STØTTER uddannelsesinitiativerne under "Bedre uddannelse – større fødevarer sikkerhed" (Better Training for Safer Food – BTSF), f.eks. med henblik på vurdering af ikkekemiske aktivstoffer eller til gennemførelse af vejledninger om risikovurdering, og OPFORDRER Kommissionen TIL at fortsætte disse uddannelsesinitiativer på relevante områder;

Håndhævelse

(Bedre håndhævelse af forordningen om plantebeskyttelsesmidler og MRL-forordningen)

31. GLÆDER SIG OVER Kommissionens hensigt om inden udgangen af 2021 at præcisere anvendelsesområdet for begrebet "undtagelsestilfælde" til fastsættelse af midlertidige maksimalgrænseværdier for pesticidrester for at undgå misforståelser og forsinkelser i denne henseende i fremtiden og STØTTER bestræbelserne på at undersøge mulighederne for at godkende specifikke maksimalgrænseværdier for pesticidrester som fastsat under en anden retlig ramme;
32. STØTTER, at Kommissionen fortsætter med at give EFSA mandat til straks at revidere maksimalgrænseværdierne, hvis de toksikologiske endpoints er blevet sænket på grund af et aktuelt resultat af en risikovurdering, og hvis der er tegn på, at dette kan udgøre en potentiel risiko for forbrugerne;
33. NOTERER SIG Kommissionens erklæring om, at der ikke er konstateret nogen potentielle risici, som kan medføre, at der er nødvendigt at fastsætte specifikke maksimalgrænseværdier for foder, fisk og forarbejdede produkter, og OPFORDRER medlemsstaterne TIL at overvåge disse varer i henhold til deres nationale programmer og indberette disse resultater til Kommissionen med henblik på yderligere opfølgning;
34. ANMODER Kommissionen OM at overveje at udarbejde nogle retningslinjer for anvendelsen af de gældende maksimalgrænseværdier for forarbejdet foder for at sikre en mere harmoniseret håndhævelse fra medlemsstaternes side, før det overvejes at fastsætte af juridisk bindende maksimalgrænseværdier for varer, der udelukkende anvendes til produktion af foder;
35. STØTTER Kommissionens hensigt om at præcisere bestemmelserne i MRL-forordningen for forarbejdede produkter, herunder anvendelsen af forarbejdningsfaktorer, og vejlede medlemsstaterne og fødevarer virksomhederne;

36. OPFORDRER Kommissionen TIL at vurdere, om det er nødvendigt og gennemførligt at fastsætte harmoniserede forarbejdningsfaktorer i MRL-forordningen, også under hensyntagen til den foranstaltning, der foreslås i det foregående punkt;
37. TILSKYNDER medlemsstaterne og Kommissionen TIL at bekæmpe ulovlig handel med forfalskede eller ikkegodkendte plantebeskyttelsesmidler;

Hurtigere reaktioner inden for rammerne af MRL-forordningen på nye problematikker og den tekniske udvikling

38. PÅSKØNNER Kommissionens initiativ til at begynde at undersøge løsninger til at optage nye ikkekemiske aktivstoffer i bilaget til MRL-forordningen og dermed give mulighed for større fleksibilitet og eventuel tilpasning til den tekniske udvikling;

International handel

(Brug af grønt diplomati til at fremme vores grønne dagsorden for pesticider)

39. ER ENIGT I, at EU bør fremme udfasningen på globalt plan af anvendelsen af aktivstoffer, der ikke længere er godkendt i EU, og fremme lavrisikostoffer og alternativer på internationalt plan i overensstemmelse med meddelelsen om den grønne pagt, hvilket vil bidrage til EU's mål vedrørende menneskers og miljøets sundhed;
40. GLÆDER SIG OVER, at Kommissionen agter at revidere importtolerancer for pesticider og tage hensyn til miljøvirkningerne ved vurderingen af anmodninger om importtolerancer (for stoffer, der ikke længere er godkendt i EU) i overensstemmelse med WTO-standarderne og -forpligtelserne, og UNDERSTREGER, at det er nødvendigt at forklare og fremme denne tilgang i forskellige internationale fora med henblik på konsensus og gennemsigtighed;

41. TILSLUTTER SIG Kommissionens hensigt om at overveje en revision af MRL-forordningen, hvis det skønnes nødvendigt, med hensyn til inddragelse af miljømæssige aspekter i fastsættelsen af importtolerancer og overførsel af Codex-maksimalgrænseværdier (CXL'er) til EU-lovgivningen;
42. GLÆDER SIG OVER, at Kommissionen har til hensigt at bidrage til udviklingen på internationalt plan af risikovurderings- og risikostyringsmetoder for at lette tilpasningen af EU's maksimalgrænseværdier for pesticidrester til CXL'er;

Intern sammenhæng og overensstemmelse med anden EU-lovgivning

(Større indbyrdes sammenhæng og overensstemmelse med EU-lovgivningen)

43. GLÆDER SIG OVER enhver bestræbelse på at øge den interne sammenhæng og overensstemmelse med relevant EU-lovgivning;
44. STØTTER harmoniseringen af maksimalgrænseværdier, der omfatter stoffer, der bruges til to eller flere formål, i MRL-forordningen, med anden sektorspecifik lovgivning for samme stoffer;
45. BEMÆRKER, at MRL-forordningen synes at være en passende forordning for fastsættelse af maksimalgrænseværdier for biocider, da rester heraf skyldes forsætlig anvendelse og i den henseende er mere sammenlignelige med pesticidrester end med forurenende stoffer;
46. ANERKENDER, at stoffer kan anvendes til skadedyrs- og sygdomsbekæmpelse enten som plantebeskyttelsesmiddel eller som biocid under lignende omstændigheder, og OPFORDRER derfor Kommissionen TIL – i overensstemmelse med princippet om "ét stof, én vurdering" – at undersøge, hvordan **vurderingen** af aktivstoffer i henhold til forordning (EU) nr. 528/2012 (biocidforordningen) kan accepteres gensidigt i en effektiv procedure i henhold til forordning (EF) nr. 1107/2009, hvilket i sidste ende kan føre til en tilpasning af visse sikkerhedsprincipper og datakrav;

47. ANERKENDER, at der er uoverensstemmelse mellem på den ene side de risikobaserede afskæringskriterier i forordningen om plantebeskyttelsesmidler og på den anden side fastsættelsen af importtolerancer på grundlag af en risikovurdering i henhold til MRL-forordningen, og STØTTER Kommissionens bestræbelser på at skabe større klarhed om afskæringskriteriernes indvirkning på maksimalgrænseværdierne for de pågældende stoffer;
48. OPFORDRER Kommissionen TIL at sikre, at nye aktivstoffer og basisstoffer, når det er relevant, godkendes hurtigt til økologisk landbrug ved at tilpasse bilag II til forordning (EF) nr. 889/2008.
-