



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 15 декември 2020 г.
(OR. en)

13453/20

AGRI 448
PESTICIDE 42
SEMENCES 17
AGRILEG 158

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	13439/20 AGRI 446 PESTICIDE 40 SEMENCES 15 AGRILEG 156
Относно:	Заклучения на Съвета относно доклада на Комисията до Европейския парламент и Съвета за оценка на Регламент (ЕО) № 1107/2009 относно пускането на пазара на продукти за растителна защита и Регламент (ЕО) № 396/2005 относно максимално допустимите граници на остатъчни вещества от пестициди

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно доклада на Комисията по REFIT, одобрени от Съвета на заседанието му от 15 декември 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА относно ДОКЛАДА НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА за оценка на Регламент (ЕО) № 1107/2009 относно пускането на пазара на продукти за растителна защита и Регламент (ЕО) № 396/2005 относно максимално допустимите граници на остатъчни вещества от пестициди

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ:

- Съобщението на Комисията от 11 декември 2019 г. „Европейският зелен пакт“¹;
- Съобщението на Комисията от 20 май 2020 г. до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите Стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система²;
- Заключениета на Съвета относно стратегията „От фермата до трапезата“³;
- Съобщението на Комисията от 20 май 2020 г. до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Стратегия на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. Да осигурим полагащото се място на природата в нашия живот“⁴;
- Заключениета на Съвета „Биологичното разнообразие изисква неотложни действия“⁵;
- Доклада на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно опита, натрупан от държавите членки при изпълнението на националните цели, установени в националните им планове за действие, и относно напредъка в изпълнението на Директива 2009/128/ЕО относно устойчивата употреба на пестициди;⁶

¹ COM(2019) 640 [final, док. 15051/19+ADD1](#)

² COM(2020) 381 final; Док. 8280/20+ADD1

³ Док. 12099/20

⁴ COM(2020) 380 final; Док. 8219/20+ADD 1

⁵ Док. 12210/20

⁶ Док. 8238/20 + ADD 1

- Доклада на Европейския парламент (януари 2019 г.) относно процедурата на Съюза за разрешаване на пестициди (2018/2153 (INI)) — Специална комисия относно процедурата на Съюза за разрешаване на пестициди⁷;
 - Доклада на Европейския парламент (септември 2018 г.) относно прилагането на Регламент (ЕО) № 1107/2009 относно продуктите за растителна защита (2017/2128(INI))⁸;
 - Документа за размисъл на Европейска комисия „Към устойчива Европа до 2030 г.“⁹;
 - Заключение на Съвета „Към стратегия на Съюза за устойчива политика в областта на химикалите“¹⁰
1. ПРИВЕТСТВА усилията, положени от Комисията при разглеждането и оценката на Регламент (ЕО) № 1107/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. относно пускането на пазара на продукти за растителна защита („Регламент за ПРЗ“) и на Регламент (ЕО) № 396/2005 на Европейския парламент и на Съвета от 23 февруари 2005 г. относно максимално допустимите граници на остатъчни вещества от пестициди във и върху храни или фуражи от растителен или животински произход („Регламент за МДГОВ“);
 2. ПРИЗНАВА, че Регламентът за ПРЗ и Регламентът за МДГОВ допринасят съществено за осигуряването на безопасни храни за повече от 440 милиона европейски граждани, като същевременно гарантират научно обосновано високо равнище на защита на околната среда и здравето на хората и животните; КАТО ОТЧИТА, че използването на продукти за растителна защита може да бъде свързано с рискове и опасности за хората, животните и околната среда;
 3. ИЗТЪКВА нарастващата обществена осведоменост относно необходимостта не само от безопасни и достъпни, но и от устойчиви и местно произведени храни и ПОДКРЕПЯ намерението на Комисията да сведе до минимум въздействието на продуктите за растителна защита върху човешкото здраве и околната среда чрез акцент върху алтернативни методи, както и върху нискорискови и нехимични продукти за растителна защита;

⁷ A8-0475/2018.

⁸ A8-0268/2018.

⁹ COM(2019)22 от 30 януари 2019 г.

¹⁰ Док. 10713/19

4. ПРИВЕТСТВА като цяло вече планираните от Комисията действия за по-голяма прозрачност и по-добро прилагане и привеждане в съответствие на имащото отношение законодателство и СПОДЕЛЯ много от констатациите и съображенията на оценката;
5. ОТБЕЛЯЗВА високото равнище на амбиция на мерките, разгледани в доклада, и ПРИЗОВАВА Комисията и държавите членки да дадат приоритет на тези области за подобрене, които са от решаващо значение за преминаването към по-устойчиви продукти за растителна защита и алтернативни методи с акцент върху наличието на нискорискови и нехимични продукти за растителна защита;

Засилена защита на човешкото здраве и околната среда

(По-добро прилагане — преодоляване на закъсненията и повишаване на прозрачността)

6. ОТЧИТА проблема със забавянето на процедурите за оценка и одобрение и ОТБЕЛЯЗВА отговорността на всички участващи страни за постигане на целите и спазването на сроковете и на двата регламента. Във връзка с това ПРИПОМНЯ, че държавите членки предоставят на компетентните органи необходимите ресурси или механизми за изпълнение на техните задачи, и НАСЪРЧАВА Комисията да прави необходимото за това проектите на регламенти относно активните вещества и МДГОВ да се поставят на гласуване възможно най-скоро, след като оценките на ЕОБХ бъдат налице;
7. ОТБЕЛЯЗВА, че опитът е показал, че сроковете, заложи в Регламента за ПРЗ, са се превърнали в предизвикателство, наред с другото по отношение на изискванията за вземане на решения, съдържанието и оформлението на докладите за оценка и разширеното сътрудничество на равнище ЕС или по зони;
8. ИЗТЪКВА, че Комисията, ЕОБХ и държавите членки трябва съвместно да предприемат всички необходими действия за по-нататъшно подобряване и оптимизиране на прилагането на процедурите, подкрепени от насоки и критерии за оценка, и да положат усилия за спазване на законоустановените срокове;

9. НАБЛЯГА на необходимостта Комисията, държавите членки и ЕОБХ да посрещат нововъзникващите рискове и опасения, като например кръстосаната резистентност и невротоксичността;

(Подобрено прилагане на критериите за изключване)

10. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с препоръката на Комисията държавите членки да се възползват в пълна степен от член 11, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 844/2012 и да продължат цялостната оценка на риска, само ако активните вещества не отговарят на критериите за изключване или ако се използва поне една от възможностите за дерогация за тяхното одобрение. Освен това ОТБЕЛЯВА, че същият принцип се прилага в контекста на член 4, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1107/2009 и член 11, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2020/1740. Във връзка с това НАСЪРЧАВА Комисията да финализира документа с насоки относно незначителната експозиция;
11. ОТБЕЛЯВА, че може да възникне необходимост от определяне на токсикологичните крайни точки, определенията за остатъчни вещества и аналитичните методи за веществата, отговарящи на критериите за изключване, по-специално за оценка на исканията за допустимост на вноса и за целите на правоприлагането;

(Опростяване на сравнителната оценка на кандидатите за замяна)

12. ПРИВЕТСТВА факта, че в края на 2021 г. Комисията ще предложи на държавите членки изменение на приложение IV към Регламента за ПРЗ, за да се подобри ефективността на сравнителните оценки на продуктите, съдържащи кандидати за замяна, и ПРИЗОВАВА държавите членки да допринесат за този процес;

(Кумулативна оценка на риска)

13. ОТЧИТА, че резултатите от мониторинга на остатъчните вещества от пестициди са показали високо съответствие с установените МДГОВ и следователно храните, които са на разположение на потребителите, се считат за добре контролирани и безопасни;
14. ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да разработи план за действие до края на 2020 г., в който да се определят приоритетите за текущата работа по методиката и прилагането на кумулативна оценка на риска, и ПОДЧЕРТАВА необходимостта от активизиране на усилията в тази област;

15. НАБЛЯГА на необходимостта от редовен преглед на научния прогрес и от оценяването му с оглед на постепенното прилагане на кумулативната оценка на риска в практиката на управление на риска, като се отчита потенциалното въздействие върху регулаторните срокове и наличните ресурси;

(Екологичен и биомониторинг)

16. ПРИВЕТСТВА мониторинга на концентрациите във и ефекта върху околната среда и НАСЪРЧАВА Комисията да използва програмите за мониторинг, вече въведени съгласно съществуващите правни рамки, и да продължи да разработва планове за мониторинг;
17. Във връзка с това ПРЕПОРЪЧВА координация на равнище ЕС за мониторинг на ефекта и въздействието на активните вещества с цел информацията да се оценява и предоставя на вниманието на Комисията и на държавите членки, когато е необходимо;
18. ЗАСТЪПВА СЕ за по-добро разбиране на действителното въздействие на продуктите за растителна защита върху екосистемите, за да се постигне правилно вземане на решения; и НАСЪРЧАВА Комисията да разработи насоки за начините за включване на резултатите от мониторинга в оценката на риска;

(Определяне на цели за опазване на околната среда и актуализиране на документите с насоки)

19. НАСЪРЧАВА Комисията да разработи методика за определяне на конкретни цели за опазване на околната среда, напр. за по-високата степен на отчитане на биологичното разнообразие в процеса на оценка на риска. НАСЪРЧАВА Комисията и ЕОБХ да актуализират документите с насоки относно методиките за оценка на риска в светлината на научния прогрес, включително по-специално насоките относно защитата на пчелите и другите опрашители, като вземат предвид обратната информация от държавите членки и техническата осъществимост на прилагането;

Конкурентоспособност и вътрешен пазар

(Подобряване на зоналната система за разрешения за ПРЗ)

20. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че засилването на зоналното сътрудничество ще подпомогне функционирането на зоналните разрешения, и ИЗТЪКВА собствените отговорности на държавите членки за повишаване на взаимното доверие в оценката на риска и решенията на другите държави, които следва да отразяват приноса на държавите членки, които членуват в дадената зона;
21. Като ОТЧИТА, че е необходимо да се вземат предвид националните изисквания, например по отношение на опазването на подземните води, в съответствие с правилата на Регламент (ЕО) № 1107/2009;

(Решения за минимални употреби)

22. ПРИВЕТСТВА усилията на Комисията по отношение на решенията за минимални употреби, например динамичното преразглеждане на насоките за екстраполация за по-широко използване на резултатите от изпитванията на остатъчни вещества, като същевременно НАСЪРЧАВА допълнителни инициативи и споразумения относно културите с минимална употреба;
23. НАСЪРЧАВА държавите членки да направят необходимото за работата на Координационния център за минималните употреби и ОТПРАВЯ ИСКАНЕ към Комисията да продължи да подкрепя инициативите на държавите членки за подобряване на ефективността на процедурите за издаване на разрешения за минимална употреба;

Разрешения за извънредни ситуации

(Засилване на надзора върху разрешенията за извънредни ситуации)

24. НАБЛЯГА на необходимостта от по-подробен анализ на извънредните ситуации, за да се покажат причините за издаването на разрешения за извънредни ситуации, сред които е липсата на редовни заявления за разрешения за ПРЗ;

25. ПОДКРЕПЯ една по-бърза и по-добре реагираща процедура за определяне на временни МДГОВ за целия ЕС във връзка с извънредни ситуации и ПРЕПОРЪЧВА, ако Комисията вече предприема бързи действия, определянето на национални МДГОВ да се избягва във възможно най-голяма степен;

(По-нататъшно намаляване на необходимостта от изпитвания върху гръбначни животни)

26. ПРИВЕТСТВА усилията и постиженията за намаляване на изпитванията върху животни. Въпреки това НАСТОЯВА за засилване на тези усилия и поради това ПОДКРЕПЯ Комисията при по-нататъшното разработване на насоки и методи, по-специално по отношение използването на екстраполацията с цел ограничаване използването на изпитвания върху животни;

Устойчивост на растителната защита и на продуктите с нисък риск

(Стимулиране на устойчива растителна защита, решения с нисък риск и ефективно намаляване на риска)

27. ПРИЗНАВА постиженията в насърчаването на активни вещества с нисък риск, включително полухимикали и основни вещества, както и микроорганизми, и ПРИВЕТСТВА продължаващите обсъждания относно принципите и критериите за тези вещества, като се взема предвид естествената им наличност, когато е уместно;

28. ИЗТЪКВА, че наличието на нискорискови продукти за растителна защита е от решаващо значение за постигането на целите на Европейския зелен пакт, и ПРИЗОВАВА Комисията да подкрепя инициативите на държавите членки за разработване на насоки за ускорената процедура за издаване на разрешения в срок от 120 дни, налична за продуктите за растителна защита с нисък риск, включително определяне на МДГОВ;

29. ПРИПОМНЯ, че основните вещества и нехимичните методи могат да бъдат полезни за растителната защита като допълнителни инструменти и че подобни алтернативи следва да бъдат насърчавани в съответствие с принципите на интегрирано управление на вредителите (ИУВ), залегнали в Директива 2009/128;

30. ПОДКРЕПЯ инициативите за обучение в рамките на инициативата „По-добро обучение за по-безопасни храни“ (BTSF), например за оценка на нехимични активни вещества или за прилагането на документи с насоки относно оценката на риска, и ПРИЗОВАВА Комисията да продължи тези инициативи за обучение в съответните области;

Правоприлагане

(по-добро прилагане на регламентите за ПРЗ и МДГОВ)

31. ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да изясни до края на 2021 г. обхвата на понятието „извънредни обстоятелства“ за определяне на временни МДГОВ, за да се избегнат недоразумения и забавяния в това отношение в бъдеще, и ПОДКРЕПЯ усилията във връзка с проучването на възможностите за приемане на специфични МДГОВ, определени съгласно различна правна рамка;
32. ПОДКРЕПЯ Комисията да продължи да възлага на ЕОБХ незабавно да преразглежда МДГОВ, в случай че токсикологичните крайни точки са били намалени поради наличен в дадения момент резултат от оценка на риска и когато има признаци, че това би могло да представлява потенциален риск за потребителите;
33. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ изявлението на Комисията, че не е установен потенциален риск, който би довел до необходимостта от определяне на специфични МДГОВ за фуражи, риба и преработени продукти, и НАСЪРЧАВА държавите членки да наблюдават тези стоки в рамките на националните си програми и да докладват констатациите на Комисията с цел по-нататъшни последващи действия;
34. ОТПРАВЯ ИСКАНЕ към Комисията да обмисли разработването на някои насоки относно прилагането на сега действащите МДГОВ за преработени фуражи, за да се гарантират по-хармонизирани действия по правоприлагане, предприемани от държавите членки, преди да вземе предвид определянето на правно обвързващи МДГОВ за стоките, използвани изключително за производството на фуражи;
35. ОДОБРЯВА намерението на Комисията да изясни разпоредбите на Регламента за МДГОВ във връзка с преработените продукти, включително използването на коефициенти на преработка, и да предостави някои насоки на държавите членки и стопанските субекти в хранителната промишленост;

36. ПРИКАНВА Комисията да направи оценка на необходимостта от и осъществимостта на въвеждането на хармонизирани коефициенти на преработка в Регламента за МДГОВ, като вземе предвид и действието, предложено в предходната точка;
37. НАСЪРЧАВА държавите членки и Комисията да се борят срещу незаконната търговия с фалшифицирани или неразрешени продукти за растителна защита;

По-бързо реагиране, в контекста на Регламента за МДГОВ, на нововъзникващи въпроси и на техническия прогрес

38. ОЦЕНЯВА ПОЛОЖИТЕЛНО инициативата на Комисията да започне да проучва решения за включването на нови нехимични активни вещества в приложението към Регламента за МДГОВ и по този начин да позволи по-голяма гъвкавост и евентуално адаптиране към техническия прогрес;

Международна търговия

(използване на зелена дипломация за популяризиране на нашата зелена програма за пестицидите)

39. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че ЕС следва да насърчава постепенното спиране на световно равнище на употребата на активни вещества, които вече не са одобрени в ЕС, и да насърчава на международно равнище вещества и алтернативни продукти с нисък риск, в съответствие със съобщението относно Зеления пакт, което ще допринесе за постигането на целите на ЕС в областта на човешкото здраве и околната среда;
40. ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да преразгледа исканията за допустимост на вноса на пестициди и да вземе предвид въздействието върху околната среда, когато оценява искания за допустимост на вноса (за веществата, които вече не са одобрени в ЕС) в съответствие със стандартите и задълженията на СТО, и ПОДЧЕРТАВА необходимостта от разясняване и насърчаване на този подход в рамките на различни международни форуми с оглед постигането на консенсус и прозрачност;

41. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с намерението на Комисията да обмисли, ако счете за необходимо, преразглеждане на Регламента за МДГОВ по отношение на включването на екологичните аспекти при определянето на изискванията за допустимост на вноса и прехвърлянето на максимално допустимите граници на остатъчни вещества по Кодекс алиментариус (CXL) в законодателството на ЕС;
42. ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да допринесе на международно равнище за разработването на методики за оценка и за управление на риска, за да се улесни привеждането на МДГОВ на ЕС в съответствие с максимално допустимите граници на остатъчни вещества по Кодекс алиментариус (CXL);

Вътрешна последователност и съгласуваност с други законодателни актове на ЕС

(повишаване на вътрешната последователност и съгласуваност със законодателството на ЕС)

43. ПРИВЕТСТВА всякакви усилия за повишаване на вътрешната последователност и съгласуваност с имащото отношение законодателство на ЕС;
44. ПОДКРЕПЯ хармонизирането на МДГОВ, които обхващат веществата с двойна/многостранна употреба в Регламента за МДГОВ, с други актове на секторното законодателство за същото вещество;
45. ОТБЕЛЯЗВА, че Регламентът за МДГОВ изглежда подходящ регламент за определяне на МДГОВ за биоцидите, тъй като техните остатъчни вещества са резултат от преднамерена употреба и в това отношение са по-сравними с остатъчните вещества от пестицидите, отколкото със замърсителите;
46. ОТЧИТА, че дадени вещества могат да се използват за контрол на вредителите и болестите като продукт за растителна защита или като биоцид при сходни обстоятелства, и поради това ПРИЗОВАВА Комисията — в съответствие с принципа „едно вещество, една оценка“ — да проучи как оценката на активни вещества по Регламент (ЕС) № 528/2012 (Регламента за биоцидите) може да бъде взаимно приета в ефикасна процедура по Регламент (ЕО) № 1107/2009, което в крайна сметка би могло да доведе до привеждане в съответствие на определени принципи за безопасност и изисквания за данните.

47. ОТЧИТА несъответствието между, от една страна, основаните на опасностите критерии за изключване по Регламента за ПРЗ и, от друга страна, въвеждането на изисквания за допустимост на вноса въз основа на оценка на риска по Регламента за МДГОВ и ПОДКРЕПЯ усилията на Комисията за подобряване на яснотата относно въздействието на критериите за изключване върху МДГОВ за съответните вещества;
48. ПРИЗОВАВА Комисията да гарантира, че когато е целесъобразно, новите активни вещества и основните вещества се одобряват бързо за биологичното земеделие, като се адаптира приложение II към Регламент (ЕО) № 889/2008.
-