

Brussel, 6 oktober 2025
(OR. en)

13451/25

**Interinstitutioneel dossier:
2023/0232 (COD)**

**ENV 929
CLIMA 388
AGRI 457
FORETS 80
RECH 418
TRANS 426
CODEC 1413**

BEGELEIDENDE NOTA

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 30 september 2025

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.: COM(2025) 596 final

Betreft: MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT
overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie
over het
standpunt van de Raad met het oog op de vaststelling van een richtlijn inzake bodemmonitoring en -veerkracht (richtlijn bodemmonitoring)

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 596 final.

Bijlage: COM(2025) 596 final



Brussel, 30.9.2025
COM(2025) 596 final

2023/0232 (COD)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

**overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de
Europese Unie**

over het

**standpunt van de Raad met het oog op de vaststelling van een richtlijn inzake
bodemmonitoring en -veerkracht (richtlijn bodemmonitoring)**

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT**overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie****over het****standpunt van de Raad met het oog op de vaststelling van een richtlijn inzake bodemmonitoring en -veerkracht (richtlijn bodemmonitoring)****1. CHRONOLOGISCH OVERZICHT**

Indiening van het voorstel bij het Europees Parlement en de Raad (document COM(2023) 416 final – 2023/0232 COD):	5 juli 2023.
Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité:	25 oktober 2023.
Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing:	10 april 2024.
Indiening gewijzigd voorstel:	N.v.t.
Vaststelling van het standpunt van de Raad:	29 september 2025.

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

Het voorstel heeft tot doel een solide en samenhangend kader voor bodemmonitoring voor alle bodems in de hele Unie tot stand te brengen en de bodemgezondheid in de Unie voortdurend te verbeteren met het oog op gezonde bodems tegen 2050 en het behoud van de gezonde staat van bodems, zodat zij meerdere ecosysteemdiensten kunnen leveren op een schaal die toereikend is om te voldoen aan de ecologische, maatschappelijke en economische behoeften, de gevolgen van klimaatverandering en biodiversiteitsverlies kunnen voorkomen en beperken, de weerbaarheid tegen natuurrampen en de voedselzekerheid kunnen vergroten en de bodemverontreiniging kunnen beperken tot niveaus die niet langer als schadelijk voor de menselijke gezondheid en het milieu worden beschouwd.

3. OPMERKINGEN OVER HET STANDPUNT VAN DE RAAD

Het standpunt van de Raad in eerste lezing weerspiegelt ten volle het politieke akkoord dat op 10 april 2025 tussen het Europees Parlement en de Raad is bereikt. De Commissie steunt dit akkoord, waarvan de belangrijkste punten hierna worden beschreven.

- Monitoring van de bodemgezondheid: de medewetgevers zijn overeengekomen voort te bouwen op het voorstel van de Commissie door gemeenschappelijke analyse- en bemonsteringsmethoden, een gemeenschappelijke lijst van bodemgezondheidsdescriptoren en criteria voor een gezonde bodemgesteldheid in te voeren. Zij kwamen overeen verder te gaan dan het voorstel van de Commissie door de monitoring van aanvullende bodemverontreinigende stoffen (PFAS, pesticiden en de metabolieten daarvan) en een meer uitgebreide gemeenschappelijke bodembiodiversiteitsdescriptor verplicht te stellen. De lidstaten mogen het aantal

punten waarop deze verontreinigende stoffen en de beschrijving van de bodembiodiversiteit worden gemonitord, beperken. Dit compromis verhoogt de waarde van bodemmonitoring, terwijl de kostenefficiëntie wordt gehandhaafd en de lasten laag blijven.

- Bodemgezondheidsbeoordeling: de medewetgevers zijn overeengekomen niet-bindende duurzame streefwaarden vast te stellen, in overeenstemming met de ambitieuze langetermijndoelstelling van de richtlijn om tegen 2050 gezonde bodems tot stand te brengen, evenals operationele triggerwaarden om te bepalen wanneer steun van de lidstaten nodig is (deze moeten door de lidstaten worden vastgesteld). In het compromis wordt een goed evenwicht behouden tussen het verwezenlijken van de langetermijndoelstelling van een gezonde bodem en de noodzaak om prioriteit te geven aan maatregelen op korte en middellange termijn om de bodemgezondheid te verbeteren.
- Bodemveerkracht: de medewetgevers zijn overeengekomen af te stappen van het concept van duurzaam bodembeheer en zich in plaats daarvan te richten op het ondersteunen van de gezondheid en veerkracht van de bodem. Zij kwamen overeen bepalingen die verplichtingen kunnen inhouden die de lidstaten aan bodembeheerders kunnen doorgeven, en de bijlage waarin de beginselen van duurzaam bodembeheer zijn opgenomen, te schrappen. Een verband tussen de beoordeling van de bodemgezondheid en de ondersteuning van de veerkracht van de bodem werd gehandhaafd op basis van het begrip operationele triggerwaarden. Met dit compromis worden de vereisten gehandhaafd die nodig zijn om de transitie naar gezonde bodems in gang te zetten en de algehele veerkracht van de bodem te vergroten.
- Beginselen om de effecten van ruimtebeslag te beperken: de medewetgevers zijn overeengekomen de focus te verleggen van alle vormen van ruimtebeslag naar alleen de meest zichtbare en ingrijpende vormen van ruimtebeslag, bodemafdekking en bodemverwijdering, die ook het gemakkelijkst te monitoren zijn, ook op afstand. De medewetgevers hebben verder verduidelijkt dat deze bepalingen gebaseerd zijn op inspanningen, geen gevolgen zouden hebben voor de nationale bevoegdheid op het gebied van ruimtelijke ordening, geen nieuwe vergunningsprocedures vereisen en geen belemmering zouden vormen voor het toestaan van nieuwe activiteiten. Met deze bepalingen wordt verduidelijkt over welke speelruimte de lidstaten beschikken bij de uitvoering van deze mitigatiebeginselen.
- Tijdschema voor de uitvoering van de richtlijn: De medewetgevers zijn overeengekomen de termijnen voor verschillende verplichtingen te verlengen. Deze verlengingen bieden voldoende tijd om de verplichtingen van de richtlijn na te komen en de administratieve en financiële lasten te verlichten door middel van een geleidelijke uitvoering.
- Steun van de Commissie: de medewetgevers eisen dat de Commissie de lidstaten steun, bijstand en capaciteitsopbouw verleent. Zij verzochten de Commissie met name om op zeer korte termijn niet-bindende documenten en wetenschappelijke instrumenten ter ondersteuning van de lidstaten te verstrekken, zodat deze de bepalingen van de richtlijn gemakkelijker in hun nationale wetgeving kunnen omzetten en kunnen uitvoeren. De steun van de Commissie zal bijdragen tot de uitvoering van de richtlijn. De Commissie benadrukt echter dat hiervoor aanzienlijke personele en financiële middelen nodig zijn.

4. CONCLUSIE

De Commissie staat achter de resultaten van de interinstitutionele onderhandelingen en kan bijgevolg het standpunt van de Raad in eerste lezing aanvaarden.