

Bruxelles, den 6. oktober 2025
(OR. en)

13451/25

Interinstitutionel sag:
2023/0232 (COD)

ENV 929
CLIMA 388
AGRI 457
FORETS 80
RECH 418
TRANS 426
CODEC 1413

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	30. september 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 596 final
Vedr.:	MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde vedrørende Rådets holdning med henblik på vedtagelse af et direktiv om jordbundsovervågning og jordbundsmodstandsdygtighed (loven om jordbundsovervågning)

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 596 final.

Bilag: COM(2025) 596 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 30.9.2025
COM(2025) 596 final

2023/0232 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde

vedrørende

**Rådets holdning med henblik på vedtagelse af et direktiv om jordbundsovervågning og
jordbundsmodstandsdygtighed (loven om jordbundsovervågning)**

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde

vedrørende

Rådets holdning med henblik på vedtagelse af et direktiv om jordbundsovervågning og jordbundsmodstandsdygtighed (loven om jordbundsovervågning)

1. BAGGRUND

Forslag fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet (dokument COM(2023) 416 final – 2023/0232 COD):	5. juli 2023.
Udtalelse afgivet af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg:	25. oktober 2023.
Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning vedtaget:	10. april 2024.
Ændret forslag fremsendt:	Ikke relevant.
Rådets holdning vedtaget:	29. september 2025.

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

Formålet med forslaget er at indføre en solid og sammenhængende ramme for overvågning af jordbunden i hele EU og løbende forbedre jordbundens sundhed i Unionen med henblik på at opnå en sund jordbund senest i 2050 og bevare jordbunden i en sund tilstand, således at den kan levere økosystemtjenester i et omfang, der er tilstrækkeligt til at opfylde miljømæssige, samfundsmæssige og økonomiske behov, forebygge og afbøde virkningerne af klimaændringer og tab af biodiversitet, øge modstandsdygtigheden over for naturkatastrofer og sikre fødevarersikkerheden, og med henblik på, at jordforurening reduceres til niveauer, der ikke længere anses for at være skadelige for menneskers sundhed og miljøet.

3. BEMÆRKNINGER TIL RÅDETS HOLDNING

Rådets holdning som vedtaget under førstebehandlingen afspejler fuldt ud den politiske enighed, der blev opnået mellem Europa-Parlamentet og Rådet den 10. april 2025. Kommissionen kan tilslutte sig aftalen, hvis hovedpunkter er beskrevet nedenfor.

- Overvågning af jordbundens sundhed: Fælleslovgiverne blev enige om at bygge videre på Kommissionens forslag ved at indføre fælles metoder til analyse og prøvetagning, en fælles liste over deskriptorer for jordbundens sundhed og kriterier for sund jord. De blev enige om at gå videre end Kommissionens forslag ved at kræve overvågning af yderligere jordforurenende stoffer (PFAS, pesticider og deres metabolitter) og en mere omfattende fælles deskriptor for jordbundens biodiversitet. Medlemsstaterne kan begrænse antallet af steder, hvor disse forurenende stoffer og deskriptorerne for jordbundens biodiversitet overvåges. Med dette kompromis øges

værdien af jordbundsovervågning, samtidig med at omkostningseffektiviteten bevares og byrden forbliver lav.

- Vurdering af jordbundens sundhedstilstand: Fælleslovgiverne blev enige om at fastsætte ikkebindende bæredygtige målværdier, der afspejler direktivets langsigtede ambitiøse mål om at opnå en sund jordbund senest i 2050, og operationelle udløsende værdier for at afgøre, hvornår støtte fra medlemsstaterne er nødvendigt, og begge værdier skal fastlægges af medlemsstaterne. Med kompromiset fastholdes balancen mellem det langsigtede mål om at opnå en sund jordbund og behovet for at prioritere kort- og mellemlangsigtede foranstaltninger for at forbedre jordbundens sundhed.
- Jordbundsmodstandsdygtighed: Fælleslovgiverne blev enige om at gå væk fra begrebet bæredygtig jordforvaltning og i stedet for fokusere på støtte til jordbundens sundhed og modstandsdygtighed. De blev enige om at fjerne bestemmelser, der kunne medføre forpligtelser, som medlemsstaterne kunne sende videre til jordforvaltere, og at slette bilaget med principper for bæredygtig jordforvaltning. Der opretholdes en sammenhæng mellem vurderingen af jordbundens sundhedstilstand og jordbundens modstandsdygtighed i form af begrebet operationelle udløsende værdier. Dette kompromis opretholder de krav, der gør det muligt at sætte gang i omstillingen til en sund jordbund og forbedre jordbundens modstandsdygtighed generelt.
- Principper for at afbøde virkningerne af arealinddragelse: Fælleslovgiverne blev enige om at skifte fokus fra alle former for arealinddragelse til kun at fokusere på de mest synlige og virkningsfulde former for arealinddragelse, dvs. arealbefæstelse og fjernelse af jord, som også er de nemmeste at overvåge, herunder på afstand. Fælleslovgiverne præciserede også, at disse bestemmelser er indsatsbaserede, ikke vil påvirke den nationale kompetence, hvad angår arealplanlægning, ikke kræver nye tilladelsesprocedurer og ikke bør forhindre tilladelser til nye aktiviteter. Disse bestemmelser præciserer den fleksibilitetsmargen, som medlemsstaterne har ved gennemførelsen af disse principper for modvirkning.
- Tidsramme for gennemførelse af direktivet: Fælleslovgiverne blev enige om at forlænge fristerne for en række forpligtelser. Disse forlængelser giver tilstrækkelig tid til at gennemføre direktivets forpligtelser og lette den administrative og finansielle byrde gennem denne tilgang med gradvis gennemførelse.
- Støtte fra Kommissionen: Fælleslovgiverne pålagde Kommissionen at yde støtte, bistand og kapacitetsopbygning til medlemsstaterne. De anmodede navnlig Kommissionen om at yde støtte til medlemsstaterne med at gennemføre talrige bestemmelser i direktivet inden for korte tidsfrister ved at levere ikkebindende dokumenter og videnskabelige værktøjer. Kommissionens støtte vil bidrage til gennemførelsen af direktivet. Kommissionen understreger imidlertid, at dette kræver betydelige menneskelige og finansielle ressourcer.

4. KONKLUSION

Kommissionen støtter resultaterne af de interinstitutionelle forhandlinger og kan derfor acceptere Rådets førstebehandlingsholdning.