



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 6 октомври 2025 г.  
(OR. en)

13451/25

---

Междуинституционално досие:  
2023/0232 (COD)

---

ENV 929  
CLIMA 388  
AGRI 457  
FORETS 80  
RECH 418  
TRANS 426  
CODEC 1413

#### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| От:                 | Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор                                                                                                                                                                                                  |
| Дата на получаване: | 30 септември 2025 г.                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| До:                 | Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз                                                                                                                                                                                                                  |
| № док. Ком.:        | COM(2025) 596 final                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Относно:            | СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз<br>относно<br>позицията на Съвета във връзка с приемането на директива относно мониторинга и устойчивостта на почвите (закон за мониторинга на почвите) |

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 596 final.

---

Приложение: COM(2025) 596 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 30.9.2025 г.  
COM(2025) 596 final

2023/0232 (COD)

## **СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**

**съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския  
съюз**

**относно**

**позицията на Съвета във връзка с приемането на директива относно мониторинга  
и устойчивостта на почвите (закон за мониторинга на почвите)**

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**

**съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз**

**относно**

**позицията на Съвета във връзка с приемането на директива относно мониторинга и устойчивостта на почвите (закон за мониторинга на почвите)**

**1. ХРОНОЛОГИЯ НА ПРЕПИСКАТА**

|                                                                                                                         |                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета (документ COM(2023) 416 final — 2023/0232 COD): | 5 юли 2023 г.        |
| Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет:                                                     | 25 октомври 2023 г.  |
| Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене:                                                             | 10 април 2024 г.     |
| Дата на предаване на измененото предложение:                                                                            | Не се прилага.       |
| Дата на приемане на позицията на Съвета:                                                                                | 29 септември 2025 г. |

**2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА**

Целта на предложението е да се въведе солидна и съгласувана рамка за мониторинг на всички почви в целия ЕС и непрекъснато да се подобрява здравето на почвите в Съюза с оглед почвите да са здрави до 2050 г. и да се поддържат в добро състояние, за да могат да осигуряват множество екосистемни услуги в мащаб, достатъчен за задоволяване на екологичните, обществените и икономическите потребности, за предотвратяване и смекчаване на последствията от изменението на климата и загубата на биологично разнообразие, за повишаване на издръжливостта спрямо природни бедствия и на продоволствената сигурност, и замърсяването на почвите да бъде намалено до равнища, които вече не се смятат за вредни за здравето на хората и околната среда.

**3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА**

Позицията на Съвета, приета на първо четене, напълно отразява политическото споразумение, постигнато от Европейския парламент и Съвета на 10 април 2025 г. Комисията поддържа това споразумение, чиито основни точки са изложени по-долу.

- Мониторинг на здравето на почвите: съзаконодателите се споразумяха да доразвият предложението на Комисията, като въведат общи аналитични методи, общи методи за вземане на проби и общ списък на дескрипторите за

здравето на почвите и критериите за здрави почви. Те се съгласиха да разширят предложението на Комисията, като изискват мониторинг на допълнителни замърсители на почвата (PFAS, пестициди и техните метаболити) и по-строг общ дескриптор на биологичното разнообразие на почвите. На държавите членки се разрешава да ограничат броя на точките, в които се осъществява мониторинг на тези замърсители и на дескриптора на биологичното разнообразие на почвата. Този компромис увеличава качеството на мониторинга на почвите, като същевременно поддържа разходната ефективност и запазва административната тежест на ниско ниво.

- Оценка на здравето на почвите: съзаконодателите се споразумяха да определят необвързващи устойчиви целеви стойности, отразяващи дългосрочната амбициозна цел на директивата за постигане на здрави почви до 2050 г., и оперативни прагови стойности, които да бъдат установени от държавите членки и при необходимост да задействат тяхната подкрепа. Компромисният текст осигурява деликатен баланс между дългосрочната цел за здрави почви и необходимостта да се даде приоритет на краткосрочните и средносрочните мерки за подобряване на здравето на почвите.
- Устойчивост на почвите: съзаконодателите се споразумяха да се откажат от концепцията за устойчиво управление на почвите в полза на подкрепата за здравето и устойчивостта на почвите. Те се съгласиха да се премахнат разпоредбите, евентуално включващи задължения, които държавите членки биха могли да прехвърлят върху управителите на почви, както и да се заличи приложението, в което се изброяват принципите за устойчиво управление на почвите. Връзката между оценката на здравето на почвите и подкрепата за устойчивостта на почвите беше запазена въз основа на понятието за оперативни прагови стойности. С този компромис се запазват изискванията, които позволяват да се даде ход на прехода към здрави почви и повишаването на устойчивостта на почвите като цяло.
- Принципи за смекчаване на въздействието от усвояването на земя: съзаконодателите се споразумяха да пренасочат акцента от всички форми на усвояване на земя само към най-видимите и оказващи въздействие видове усвояване на земя, запечатване на почвите и отстраняване на почвите, които също така са най-лесни за наблюдение, включително дистанционно. Съзаконодателите допълнително поясниха, че тези разпоредби следват основан на усилията подход, няма да окажат въздействие върху националната компетентност в областта на териториалното устройство, не изискват нови процедури за издаване на разрешения и не следва да възпрепятстват издаването на разрешения за нови дейности. Тези разпоредби изясняват свободата на действие, с която разполагат държавите членки при прилагането на принципите за смекчаване на последиците.
- Срок за изпълнение на директивата: съзаконодателите се споразумяха да удължат сроковете относно няколко задължения. Тези удължавания осигуряват достатъчно време за изпълнение на задълженията по директивата и за облекчаване на административната и финансовата тежест чрез подход на постепенно въвеждане.
- Съдействие от Комисията: съзаконодателите поискаха от Комисията да предостави подкрепа и помощ и да съдейства за изграждане на капацитета на държавите членки. По-специално те поискаха от Комисията да предостави в

много кратки срокове подкрепа на държавите членки за транспониране и прилагане на редица разпоредби на директивата, като осигури необвързващи документи и научни инструменти. Подкрепата от страна на Комисията ще спомогне за изпълнението на директивата. Комисията обаче подчертава, че това изисква значителни човешки и финансови ресурси.

#### **4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Комисията подкрепя резултатите от междуинституционалните преговори и следователно може да приеме позицията на Съвета на първо четене.