

Bruselj, 4. december 2020
(OR. en)

13441/20

AGRI 447
PESTICIDE 41
SEMENCES 16
AGRILEG 157

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Sklepi Sveta o poročilu Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu o izkušnjah, ki so jih države članice pridobile z izvajanjem nacionalnih ciljev, določenih v njihovih nacionalnih načrtih, in o napredku, doseženem pri izvajanju Direktive 2009/128/ES o trajnostni rabi pesticidov

– *odobritev*

1. Komisija je 20. maja 2020 hkrati s strategijo „od vil do vilic“ sprejela poročilo Evropskemu parlamentu in Svetu o izkušnjah, ki so jih države članice pridobile z izvajanjem nacionalnih ciljev, določenih v njihovih nacionalnih načrtih, in o napredku, doseženem pri izvajanju Direktive 2009/128/ES o trajnostni rabi pesticidov (v nadaljnjem besedilu: poročilo o direktivi o pesticidih).
2. Navedeno poročilo je bilo predloženo v skladu s členom 4(3) in členom 16 Direktive 2009/128/ES (v nadaljnjem besedilu: direktiva o pesticidih), priložen pa mu je tudi delovni dokument služb Komisije.

3. Komisija je poročilo o direktivi o pesticidih Delovni skupini za kmetijska vprašanja (pesticidi/fitofarmacevtska sredstva) predstavila na neformalni videoseji 22. julija 2020. Nemško predsedstvo je na podlagi ustnih prispevkov delegacij, pa tudi njihovih naknadnih pisnih prispevkov, predlagalo osnutek besedila sklepov Sveta, ki so ga člani Delovne skupine za kmetijska vprašanja preučili in obravnavali na treh neformalnih videosejah¹.
4. Tretji revidirani osnutek sklepov Sveta je bil 30. novembra 2020 predložen delegacijam po tistem postopku, ki ga ni prekinila nobena delegacija.
5. Odbor stalnih predstavnikov naj zato potrdi dogovor o besedilu osnutka sklepov Sveta o poročilu Komisije o direktivi o pesticidih iz priloge k temu dopisu in ga predloži Svetu v odobritev na eni od prihodnjih sej.

¹ 18. septembra, 30. oktobra in 27. novembra 2020.

Osnutek SKLEPOV SVETA o

POROČILU KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU o izkušnjah, ki so jih države članice pridobile z izvajanjem nacionalnih ciljev, določenih v njihovih nacionalnih načrtih, in o napredku, doseženem pri izvajanju Direktive 2009/128/ES o trajnostni rabi pesticidov

SVET EVROPSKE UNIJE –

OB OPOZARJANJU NA:

- Sporočilo Komisije z dne 11. decembra 2019 z naslovom „Evropski zeleni dogovor“¹;
- Sporočilo Komisije z dne 20. maja 2020 Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij: Strategija „od vil do vilic“ za pravičen, zdrav in okolju prijazen prehranski sistem²;
- Sklepe Sveta z dne 19. oktobra 2020 o strategiji „od vil do vilic“³;
- Sporočilo Komisije z dne 20. maja 2020 Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij: Strategija EU za biotsko raznovrstnost do leta 2030 – Vračanje narave v naša življenja⁴;
- Sklepe Sveta z dne 23. oktobra 2020 z naslovom „Biotska raznovrstnost – potrebno je nujno ukrepanje“⁵;
- Sklepe Sveta z dne 1. julija 2020 o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 5/2020 z naslovom „Trajnostna raba fitofarmacevtskih sredstev: omejen napredek pri merjenju in zmanjševanju tveganj“⁶;

1 [COM\(2019\) 640 final.](#)

2 [COM\(2020\) 381 final.](#)

3 Dok. 12099/20.

4 [COM\(2020\) 380 final.](#)

5 Dok. 12210/20.

6 Dok. 9334/20.

- Poročilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu o vrednotenju Uredbe (ES) št. 1107/2009 o dajanju fitofarmacevtskih sredstev v promet in Uredbe (ES) št. 396/2005 o mejnih vrednostih ostankov pesticidov⁷ –
- 1. POZDRAVLJA poročilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu o izkušnjah, ki so jih države članice pridobile z izvajanjem nacionalnih ciljev, določenih v njihovih nacionalnih načrtih, in o napredku, doseženem pri izvajanju Direktive 2009/128/ES o trajnostni rabi pesticidov (v nadaljnjem besedilu: direktiva o pesticidih);
- 2. SE STRINJA s Komisijo, da zakonodaja EU o pesticidih zagotavlja enega najstrožjih sistemov na svetu za registracijo in nadzor uporabe pesticidov, ter SE ZAVEDA, da so lahko z uporabo fitofarmacevtskih sredstev povezana tveganja in nevarnosti za ljudi, živali in okolje;
- 2a. POUDARJA, da je treba opraviti oceno učinka, preden se direktiva o pesticidih kakor koli spremeni v luči ukrepov in ciljev, predvidenih v evropskem zelenem dogovoru in prihodnji skupni kmetijski politiki. Ta ocena učinka ne bi smela zajemati samo koristi za zdravje ljudi in živali ter okolje, temveč med drugim tudi nevarnosti, ki jih predstavljajo podnebne spremembe, zlasti glede širjenja novih škodljivih organizmov, vplivov na rabo zemljišč, konkurenčnosti evropskega kmetijstva in družinskih kmetij, varne preskrbe s hrano in varnosti hrane; *(prestavljeno iz odstavka 6a)*

Izvajanje direktive in nacionalnih akcijskih načrtov

- 3. PODPIRA vlogo nacionalnih akcijskih načrtov pri izvajanju direktive o pesticidih, vendar POUDARJA, da bi morala Komisija v svojem vrednotenju nacionalnih akcijskih načrtov upoštevati, da države članice nimajo enakih izhodišč kar zadeva vzpostavljene strukture in obstoječe zahteve;

⁷ Dok. 8268/20 + ADD 1.

4. PONOVRNO POUDARJA, da je treba bolj upoštevati raznolikost kmetijstva in kmetijskih praks v EU ter priznati izzive, s katerimi se soočajo države članice pri pripravi svojih nacionalnih akcijskih načrtov;
5. MENI, da ugotovitve Komisije o nacionalnih akcijskih načrtih ne dajejo popolnega pregleda vseh ukrepov in politik v državah članicah za trajnostno rabo fitofarmaceutskih sredstev (v nadaljnjem besedilu: FFS), zmanjševanje tveganj in uporabo načel integriranega varstva rastlin pred škodljivimi organizmi, ter POUDARJA, da bi bilo treba upoštevati tudi druge politike in ukrepe, ki so tesno povezani z direktivo o pesticidih;
- 5a. SPODBUJA države članice, naj v svoje nacionalne akcijske načrte vključijo ukrepe za zaščito čebel in drugih opraševalcev;
6. JE PREPRIČAN, da je tesno sodelovanje med Komisijo in državami članicami ključno za uspešno izvajanje direktive o pesticidih;
- 6a. [...] *(prestavljeno v odstavek 2a)*

Integrirano varstvo rastlin pred škodljivimi organizmi

7. SE STRINJA z oceno Komisije, da je integrirano varstvo rastlin pred škodljivimi organizmi (v nadaljnjem besedilu: IVR) eden od temeljev, pa tudi eden od največjih izzivov direktive o pesticidih, ki mu morajo države članice nameniti več pozornosti;

8. vendar POUDARJA, da so med državami članicami precejšnje razlike v podnebnju, kmetijstvu ter kmetijskih sistemih in praksah. Zato OPOZARJA, da morda ne bo mogoče uskladiti IVR za vse kmetijske rastline in v vseh državah članicah, ter SPODBUJA države članice, naj pripravijo smernice za posamezne kmetijske rastline, ki bodo najbolj ustrezale lokalnim razmeram v posamezni državi članici;
9. SE STRINJA Z ugotovitvijo Komisije, da so FFS z majhnim tveganjem, sistemi za spremljanje škodljivih organizmov, finančna podpora ter nekemične metode za zatiranje škodljivih organizmov, vključno z uporabo biotičnih zatiralcev, pomembna orodja za boljše izvajanje načel IVR;
- 9a. POUDARJA, da kmeti že zmanjšujejo tveganja, povezana s fitofarmaceutskimi sredstvi, z uporabo načel IVR (npr. s preventivnimi, nekemičnimi ukrepi, kot je kolobarjenje, z izbiro zemljišč, metodami obdelave, izbiro rastlinskih sort);
10. POUDARJA, da je za uvedbo alternativnih metod in tehnologij na ravni kmetij potrebno tudi prilagajanje in zadostno vlaganje, ki pa ne bi smelo povzročiti nesorazmerne ekonomske obremenitve kmetov. V zvezi s tem IZPOSTAVLJA, da je treba za izboljšano IVR več pozornosti nameniti usposabljanju deležnikov in svetovalnim sistemom, ki bodo kmetom pomagali pri iskanju alternativ za fitofarmaceutska sredstva;
11. poleg tega PONOVRNO POTRJUJE, da je treba ustrezno upoštevati tudi poštene dohodke za kmete in varno preskrbo s hrano;
12. OPOZARJA, da prenos načel IVR v merila, katerih izpolnjevanje je mogoče nadzorovati, predstavlja izziv, ter POZIVA Komisijo, naj podpre države članice pri spoprijemanju s tem izzivom;

Raziskave in inovacije

13. PRIPOROČA, da države članice in Komisija spodbujajo nadaljnje ciljno usmerjene raziskave in inovacije, zlasti na področju IVR, ter OPOZARJA na pomen primarnih raziskav na področju agronomskih (nekemičnih) praks, novih metod, tudi o potencialu metod gojenja rastlin, naprav za nanašanje in informacijskih sistemov za uporabo znanja in izkušenj v praksi;
- 13a. SPODBUJA raziskovalce in raziskovalne skupine, naj delijo rezultate svojih raziskav ter tako zagotovijo, da se bodo hitro začeli uporabljati v praksi, ter zato POUDARJA, da je treba na ravni EU pospešiti zbiranje in razširjanje rezultatov raziskovalnih projektov o trajnostnem varstvu rastlin;

Usklajeni kazalniki tveganja

14. PRIZNAVA, da je Komisija kot izhodišče vzpostavila usklajene kazalnike tveganja, ki so dobili podporo držav članic. Vendar OPOZARJA, da je na njihovi podlagi težko priti do zanesljivih zaključkov o uspešnosti držav članic pri zmanjševanju uporabe ali odvisnosti od kemičnih FFS ter tveganj, povezanih z njihovo uporabo, v skladu z direktivo o pesticidih, in močno PRIPOROČA, da se delo na tem področju nadaljuje ter da se pri tem upoštevajo predhodna prizadevanja držav članic;
15. PONOVRNO POTRJUJE, da morajo kazalniki natančno odražati tveganja, ki izhajajo iz uporabe FFS, ter upoštevati njihove morebitne učinke na zdravje in okolje;

Odobritev aktivnih snovi

16. PODPIRA zaključke Komisije o potrebni pospešitvi postopkov za dajanje na trg FFS z majhnim tveganjem. Tako bi se razširil obseg razpoložljivih snovi z nizkim tveganjem in osnovnih snovi ter posledično zmanjšala odvisnost kmetov od najnevarnejših aktivnih snovi. Vendar OPOZARJA, da zaradi hitrejših postopkov ocene tveganja glede učinkov, ki bi jih lahko imele zadevne snovi in fitofarmacevtska sredstva na zdravje in okolje, ne bi smele postati manj temeljite;

Boljše usposabljanje za varnejšo hrano

17. POUDARJA, da so tečaji za boljše usposabljanje za varnejšo hrano koristen mehanizem za izmenjavo zamisli in izkušenj ter oceno praks v državah članicah, in UGOTAVLJA, da je za regulatorje koristno, da se seznani, kako se druge države članice spoprijemajo z določenimi vprašanji ali kako pripravljajo nacionalne strategije za trajnostno rabo FFS, ter SPODBUJA Komisijo, naj preuči, ali bi bilo mogoče razširiti teme, o katerih razpravljajo na tečajih za boljše usposabljanje za varnejšo hrano;

Delovna skupina in spletni portal za izvajanje direktive o pesticidih

18. PODPIRA delo, ki ga opravlja delovna skupina za izvajanje direktive o pesticidih, kot koristen mehanizem za izmenjavo praks in informacij o napredku pri izvajanju direktive o pesticidih s Komisijo ter POUDARJA, da je spletni portal za izvajanje direktive koristen repozitorij za informacije.