

Bruksela, 4 grudnia 2020 r.
(OR. en)

13441/20

AGRI 447
PESTICIDE 41
SEMENCES 16
AGRILEG 157

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie sprawozdania Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczące doświadczeń zgromadzonych przez państwa członkowskie w odniesieniu do realizacji celów krajowych wyznaczonych w ich krajowych planach działania oraz postępów we wdrażaniu dyrektywy 2009/128/WE w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów – <i>Zatwierdzenie</i>

1. W dniu 20 maja 2020 r., wraz ze strategią „od pola do stołu”, Komisja przyjęła sprawozdanie dla Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczące doświadczeń zgromadzonych przez państwa członkowskie w odniesieniu do realizacji celów krajowych wyznaczonych w ich krajowych planach działania oraz postępów we wdrażaniu dyrektywy 2009/128/WE w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów.
2. Sprawozdanie to zostało przedłożone zgodnie z art. 4 ust. 3 i art. 16 dyrektywy 2009/128/WE i towarzyszył mu dokument roboczy służb Komisji.

3. Sprawozdanie zostało przedstawione przez Komisję Grupie Roboczej do Spraw Rolnych (pestycydy i środki ochrony roślin) podczas nieformalnej wideokonferencji w dniu 22 lipca 2020 r. Na podstawie wystąpień delegacji i ich przedstawionych przez nie następnie uwag pisemnych prezydencja niemiecka zaproponowała projekt tekstu konkluzji Rady, który został przeanalizowany i omówiony podczas trzech kolejnych nieformalnych wideokonferencji członków Grupy Roboczej do Spraw Rolnych¹.
4. W dniu 30 listopada 2020 r. trzeci zmieniony projekt konkluzji Rady został przekazany delegacjom w drodze procedury milczącej zgody, która nie została przerwana przez żadną delegację.
5. W związku z powyższym Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony o potwierdzenie porozumienia w sprawie tekstu projektu konkluzji Rady w sprawie sprawozdania Komisji dotyczącego dyrektywy w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów, zamieszczonego w załączniku do niniejszej noty, i o przedłożenie go Radzie do zatwierdzenia na jednym z najbliższych posiedzeń.

¹ W dniach 18 września, 30 października i 27 listopada 2020 r.

Projekt KONKLUZJI RADY w sprawie

SPRAWOZDANIA KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY dotyczącego doświadczeń zgromadzonych przez państwa członkowskie w odniesieniu do realizacji celów krajowych wyznaczonych w ich krajowych planach działania oraz postępów we wdrażaniu dyrektywy 2009/128/WE w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów

RADA UNII EUROPEJSKIEJ

PRZYWOŁUJĄC:

- komunikat Komisji z dnia 11 grudnia 2019 r. pt. „Europejski Zielony Ład”¹;
- komunikat Komisji z dnia 20 maja 2020 r. do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów pt. „Strategia „od pola do stołu” na rzecz sprawiedliwego, zdrowego i przyjaznego dla środowiska systemu żywnościowego”²;
- konkluzje Rady z dnia 19 października 2020 r. w sprawie strategii „od pola do stołu”³;
- komunikat Komisji z dnia 20 maja 2020 r. do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów pt. „Unijna strategia na rzecz bioróżnorodności 2030 – Przywracanie przyrody do naszego życia”⁴;
- konkluzje Rady z dnia 23 października 2020 r. pt. „Różnorodność biologiczna — potrzeba podjęcia pilnych działań”⁵;
- konkluzje Rady z dnia 1 lipca 2020 t. w sprawie sprawozdania specjalnego nr 5/2020 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Zrównoważone stosowanie środków ochrony roślin – ograniczone postępy w zakresie pomiaru i zmniejszania ryzyka”⁶;

1 [COM\(2019\) 640 final](#)

2 [COM\(2020\) 381 final](#)

3 Dok. 12099/20.

4 [COM\(2020\) 380 final](#)

5 Dok. 12210/20.

6 Dok. 9334/20.

- sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady pt. „Ocena rozporządzenia (WE) nr 1107/2009 dotyczącego wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin oraz rozporządzenia (WE) nr 396/2005 w sprawie najwyższych dopuszczalnych poziomów pozostałości pestycydów”;⁷

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE sprawozdanie Komisji dla Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczące doświadczeń zgromadzonych przez państwa członkowskie w odniesieniu do realizacji celów krajowych wyznaczonych w ich krajowych planach działania oraz postępów we wdrażaniu dyrektywy 2009/128/WE w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów;
2. ZGADZA SIĘ z Komisją, że prawodawstwo UE dotyczące pestycydów ustanawia jeden z najbardziej rygorystycznych na świecie systemów dopuszczania i kontroli stosowania pestycydów, oraz UZNAJE, że stosowanie środków ochrony roślin może wiązać się z ryzykiem i zagrożeniami dla ludzi, zwierząt i środowiska;
- 2a. PODKREŚLA konieczność przeprowadzenia oceny skutków przed jakimkolwiek przeglądem dyrektywy w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów pod kątem środków i celów przewidzianych w Europejskim Zielonym Ładzie i przyszłej wspólnej polityce rolnej. Ocena ta powinna obejmować nie tylko korzyści dla zdrowia ludzi i zwierząt oraz dla środowiska, ale także między innymi zagrożenia wynikające ze zmian klimatu, w szczególności w odniesieniu do rozprzestrzeniania się nowych agrofagów, wpływ na użytkowanie gruntów, konkurencyjność europejskiego rolnictwa i gospodarstw rodzinnych, bezpieczeństwo żywnościowe i bezpieczeństwo żywności; *(przeniesiono z ust. 6a)*

Wdrożenie dyrektywy i krajowych planów działania

3. POPIERA rolę krajowych planów działania we wdrażaniu dyrektywy w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów, ale PODKREŚLA, że w swojej ocenie krajowych planów działania Komisja powinna wziąć pod uwagę fakt, że państwa członkowskie nie startowały z tej samej pozycji, jeśli chodzi o istniejące struktury i wymogi;

⁷ Dok. 8268/20 + ADD 1.

4. PONOWNIE PODKREŚLA znaczenie pełniejszego uwzględnienia różnorodności rolnictwa i praktyk rolniczych w całej UE oraz uznania wyzwań, przed którymi stoją państwa członkowskie przy opracowywaniu krajowych planów działania;
5. UWAŻA, że ustalenia Komisji dotyczące krajowych planów działania nie dają pełnego obrazu wszystkich środków i polityk realizowanych w państwach członkowskich w odniesieniu do zrównoważonego stosowania środków ochrony roślin, zmniejszania ryzyka i stosowania zasad integrowanej ochrony roślin, a także PODKREŚLA, że należy uwzględnić również dodatkowe polityki i środki, ściśle związane z dyrektywą w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów;
- 5a. ZACHĘCA państwa członkowskie do uwzględnienia w krajowych planach działania środków ochrony pszczoł i innych owadów zapylających;
6. UWAŻA, że kluczowe znaczenie dla pomyślnego wdrożenia dyrektywy w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów ma ścisła współpraca między Komisją a państwami członkowskimi;
- 6a. [...] (*przeniesiono do ust. 2a*)

Integrowana ochrona roślin

7. ZGADZA SIĘ z oceną Komisji, że integrowana ochrona roślin jest jednym z fundamentów dyrektywy w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów, a jednocześnie jednym z największych wyzwań z nią związanych, wymagającym większej uwagi ze strony państw członkowskich;

8. **PODKREŚLA** jednak, że istnieją znaczne różnice między państwami członkowskimi pod względem klimatu, rolnictwa oraz systemów i praktyk rolniczych. W związku z tym **ZAZNACZA**, że harmonizacja integrowanej ochrony roślin w zakresie wszystkich upraw i we wszystkich państwach członkowskich może być nieosiągalna, i w związku z tym **ZACHĘCA** państwa członkowskie do ustanowienia wytycznych dotyczących poszczególnych upraw na swoim terytorium, jak najbardziej dostosowanych do warunków lokalnych;
9. **ZGADZA SIĘ** z ustaleniem Komisji, że środki ochrony roślin stwarzające niskie ryzyko, systemy monitorowania agrofagów, wsparcie finansowe i niechemiczne metody ochrony, w tym stosowanie środków kontroli biologicznej, są ważnymi narzędziami, które mogą poprawić wdrażanie zasad integrowanej ochrony roślin;
- 9a. **PODKREŚLA**, że rolnicy już teraz zmniejszają ryzyko związane ze stosowaniem środków ochrony roślin dzięki stosowaniu zasad integrowanej ochrony roślin (np. poprzez środki zapobiegawcze, niechemiczne, takie jak zmianowanie upraw, wybór działki, techniki orki, wybór odmian roślin);
10. **KŁADZIE NACISK** na to, że wprowadzenie alternatywnych metod i technologii na poziomie gospodarstwa wymaga również dostosowania i odpowiednich inwestycji, a jednocześnie nie powinno prowadzić do nieproporcjonalnych obciążeń ekonomicznych dla rolników. W tym kontekście **PODKREŚLA**, że w celu lepszego wdrażania integrowanej ochrony roślin konieczne jest zintensyfikowanie działań w zakresie szkolenia zainteresowanych stron i w zakresie systemów doradczych, aby wspierać rolników w rozważaniu alternatyw dla środków ochrony roślin;
11. Ponadto **POTWIERDZA**, że należy odpowiednio uwzględnić kwestie godziwych dochodów rolników i bezpieczeństwa żywnościowego;
12. **ZWRACA UWAGĘ**, że przełożenie zasad integrowanej ochrony roślin na kryteria poddające się kontroli stanowi wyzwanie, i **WZYWA** Komisję do wspierania państw członkowskich w stawianiu mu czoła;

Badania naukowe i innowacje

13. ZALECA, by państwa członkowskie i Komisja nadal wspierały ukierunkowane badania naukowe i innowacje, zwłaszcza w dziedzinie integrowanej ochrony roślin, oraz PODKREŚLA znaczenie badań pierwotnych w dziedzinie (niechemicznych) praktyk agronomicznych, nowych metod, w tym potencjału technik hodowli roślin, stosowanego sprzętu i systemów informacyjnych pozwalających zastosować wiedzę i doświadczenie w praktyce;
- 13a. ZACHĘCA naukowców i grupy badawcze do dzielenia się wynikami badań w celu zapewnienia ich szybkiego stosowania w praktyce i w związku z tym PODKREŚLA potrzebę ułatwiania na szczeblu UE gromadzenia i rozpowszechniania wyników projektów badawczych dotyczących zrównoważonej ochrony roślin;

Zharmonizowane wskaźniki ryzyka

14. DOSTRZEGA, że jako punkt wyjścia Komisja ustanowiła zharmonizowane wskaźniki ryzyka, które uzyskały wsparcie ze strony państw członkowskich. Niemniej jednak PODKREŚLA, że na ich podstawie trudno jest wyciągać zdecydowane wnioski na temat wyników państwa członkowskiego w zmniejszaniu stosowania chemicznych środków ochrony roślin lub zależności od nich oraz w zmniejszaniu ryzyka związanego ze stosowaniem środków ochrony roślin, zgodnie z wymogami dyrektywy w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów, i stanowczo ZALECA dalsze prace w tej dziedzinie, uwzględniające wcześniejsze starania państw członkowskich;
15. Potwierdza, że wskaźniki muszą dobrze odzwierciedlać zagrożenia wynikające ze stosowania środków ochrony roślin, uwzględniając ich możliwy wpływ na zdrowie i środowisko;

Zatwierdzanie substancji czynnych

16. POPIERA wnioski, do których doszła Komisja, dotyczące potrzeby przyspieszenia procedur wprowadzania do obrotu środków ochrony roślin stwarzających niskie ryzyko. Powinno to rozszerzyć zakres dostępnych substancji niskiego ryzyka oraz substancji podstawowych, a tym samym zmniejszyć zależność rolników od najbardziej niebezpiecznych substancji czynnych. Niemniej jednak PODKREŚLA, że przyspieszenie procedur nie powinno prowadzić do przeprowadzania mniej kompletnych ocen ryzyka w odniesieniu do możliwego wpływu odnośnych substancji i środków ochrony roślin na zdrowie i środowisko.

Program „Lepsze szkolenia na rzecz bezpieczniejszej żywności”

17. PODKREŚLA, że szkolenia w ramach programu „Lepsze szkolenia na rzecz bezpieczniejszej żywności” są przydatnymi narzędziami umożliwiającymi wymianę pomysłów, doświadczeń i ocenę praktyk stosowanych we wszystkich państwach członkowskich, i ODNOTOWUJE korzyści dla organów regulacyjnych, które dowiadują się, jakie działania podejmują inne państwa członkowskie w celu rozwiązania określonych kwestii lub opracowania krajowych strategii zrównoważonego stosowania środków ochrony roślin, i ZACHEĆCA Komisję, by zastanowiła się nad poszerzeniem zakresu tematów omawianych w ramach wspomnianych szkoleń;

Grupa robocza i portal internetowy dotyczące dyrektywy w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów

18. POPIERA prace prowadzone w ramach grupy roboczej ds. zrównoważonego stosowania, będące użytecznym mechanizmem dzielenia się z Komisją praktykami i informacjami o postępach poczynionych we wdrażaniu dyrektywy w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów, i PODKREŚLA, że portal internetowy dotyczący dyrektywy w sprawie zrównoważonego stosowania pestycydów jest użytecznym repozytorium informacji.