

Bruxelles, 4. prosinca 2020.
(OR. en)

13441/20

AGRI 447
PESTICIDE 41
SEMENCES 16
AGRILEG 157

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Zaključci Vijeća o izvješću Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o iskustvu koje su države članice stekle pri provedbi nacionalnih ciljeva utvrđenih u njihovim nacionalnim akcijskim planovima i o napretku u provedbi Direktive 2009/128/EZ o održivoj upotrebi pesticida – <i>odobrenje</i>

1. Komisija je 20. svibnja 2020., istodobno s donošenjem strategije „od polja do stola”, usvojila izvješće Europskom parlamentu i Vijeću o iskustvu koje su države članice stekle pri provedbi nacionalnih ciljeva utvrđenih u njihovim nacionalnim akcijskim planovima i o napretku u provedbi Direktive 2009/128/EZ o održivoj upotrebi pesticida (u daljnjem tekstu „izvješće o SUD-u”).
2. Navedeno izvješće podnosi se na temelju članka 4. stavka 3. i članka 16. Direktive 2009/128/EZ („SUD”) te mu je priložen radni dokument službi Komisije.

3. Komisija je predstavila izvješće o SUD-u Radnoj skupini za poljoprivredna pitanja (pesticidi / sredstva za zaštitu bilja) na neformalnoj videokonferenciji 22. srpnja 2020. Na temelju intervencija delegacija i njihovih naknadnih pisanih doprinosa njemačko predsjedništvo predložilo je Nacrt teksta zaključaka Vijeća koji je ispitan i o kojem se raspravljalo u okviru još triju neformalnih videokonferencija članova Radne skupine za poljoprivredna pitanja¹.
4. Treći revidirani nacrt teksta zaključaka Vijeća podnesen je delegacijama 30. studenoga 2020. prešutnim postupkom pri čemu nijedna delegacija nije imala primjedaba.
5. S obzirom na navedeno Odbor stalnih predstavnika poziva se da potvrdi dogovor o tekstu Nacrta zaključaka Vijeća o izvješću Komisije o SUD-u kako je naveden u Prilogu ovoj napomeni i da ga dostavi Vijeću na odobrenje na jednom od predstojećih sastanaka.

¹ 18. rujna, 30. listopada i 27. studenoga 2020.

Nacrt ZAKLJUČAKA VIJEĆA o

IZVJEŠĆU KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU o iskustvu koje su države članice stekle pri provedbi nacionalnih ciljeva utvrđenih u njihovim nacionalnim akcijskim planovima i o napretku u provedbi Direktive 2009/128/EZ o održivoj upotrebi pesticida

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

PODSJEĆAJUĆI NA:

- komunikaciju Komisije od 11. prosinca 2019. pod naslovom „Europski zeleni plan”¹;
- komunikaciju Komisije od 20. svibnja 2020. Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija pod naslovom „Strategija ‘od polja do stola’ za pravedan, zdrav i ekološki prihvatljiv prehrambeni sustav”²;
- Zaključke Vijeća od 19. listopada 2020. o strategiji „od polja do stola”³;
- komunikaciju Komisije od 20. svibnja 2020. Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija pod naslovom „Strategija EU-a za bioraznolikost do 2030. – Vraćanje prirode u naše živote”⁴;
- Zaključke Vijeća od 23. listopada 2020. o bioraznolikosti – potreba za hitnim djelovanjem⁵;
- Zaključke Vijeća od 1. srpnja 2020. o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 5/2020 pod naslovom „Održiva uporaba sredstava za zaštitu bilja: ostvaren je ograničen napredak u mjerenju i smanjivanju rizika”⁶;

1 [COM\(2019\) 640 final](#)

2 [COM\(2020\) 381 final](#)

3 Dok. 12099/20.

4 [COM\(2020\) 380 final](#)

5 Dok. 12210/20.

6 Dok. 9334/20.

- izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o evaluaciji Uredbe (EZ) br. 1107/2009 o stavljanju na tržište sredstava za zaštitu bilja i Uredbe (EZ) br. 396/2005 o maksimalnim razinama ostataka pesticida⁷;
1. POZDRAVLJA izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o iskustvu koje su države članice stekle pri provedbi nacionalnih ciljeva utvrđenih u njihovim nacionalnim akcijskim planovima i o napretku u provedbi Direktive 2009/128/EZ o održivoj upotrebi pesticida (SUD);
 2. SLAŽE SE s Komisijom da se zakonodavstvom EU-a o pesticidima predviđa jedan od najstrožih sustava na svijetu za odobravanje i kontrolu upotrebe pesticida te PREPOZNAJE da upotreba sredstava za zaštitu bilja može uključivati rizike i opasnosti za ljude, životinje i okoliš;
 - 2.a NAGLAŠAVA potrebu za procjenom učinka prije svake revizije Direktive o održivoj upotrebi pesticida s obzirom na mjere i ciljeve predviđene u europskom zelenom planu i budućoj zajedničkoj poljoprivrednoj politici. Ta procjena učinka ne bi trebala obuhvaćati samo koristi za zdravlje ljudi i životinja te okoliš, već i, među ostalim, prijetnje koje predstavljaju klimatske promjene, posebno za širenje novih štetnih organizama, učinke na uporabu zemljišta, konkurentnost europske poljoprivrede i obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava, sigurnost opskrbe hranom i sigurnost hrane; (*premješteno iz stavka 6.a*)

Provedba Direktive i nacionalnih akcijskih planova

3. PODUPIRE ulogu nacionalnih akcijskih planova u provedbi Direktive o održivoj upotrebi pesticida, ali ISTIČE da bi Komisija u svojoj ocjeni nacionalnih akcijskih planova trebala [...] uzeti u obzir činjenicu da države članice nisu krenule s istog položaja u pogledu postojećih struktura i zahtjeva;

⁷ Dok. 8268/20 + ADD 1.

4. PONAVLJA da je važno više uzimati u obzir raznolikost poljoprivrede i poljoprivrednih praksi diljem EU-a i prepoznati izazove s kojima se suočavaju države članice pri izradi svojih nacionalnih akcijskih planova;
5. SMATRA da nalazi Komisije o nacionalnim akcijskim planovima ne pružaju potpuni pregled svih mjera i politika u državama članicama koje se odnose na održivu upotrebu sredstava za zaštitu bilja, smanjenje rizika i primjenu načelâ integrirane zaštite bilja te ISTIČE da bi trebalo uzeti u obzir i dodatne politike i mjere koje su snažno povezane s Direktivom o održivoj upotrebi pesticida;
- 5.a POTIČE države članice da u svoje nacionalne akcijske planove uključe mjere za zaštitu pčela i drugih oprašivača;
6. VJERUJE da je bliska suradnja između Komisije i država članica ključna za uspješnu provedbu Direktive o održivoj upotrebi pesticida;
- 6.a [...] (*premješteno u stavak 2.a*)

Integrirana zaštita bilja

7. SLAŽE SE s procjenom Komisije da je integrirana zaštita bilja jedan od temelja i istodobno jedan od najvećih izazova Direktive o održivoj upotrebi pesticida te da joj države članice trebaju posvetiti više pozornosti;

8. Međutim, ISTIČE da među državama članicama postoje znatne razlike u klimi, poljoprivredi te poljoprivrednim sustavima i praksama. Stoga NAGLAŠAVA da možda neće biti moguće uskladiti integriranu zaštitu bilja za sve poljoprivredne kulture i u svim državama članicama i POTIČE države članice da utvrde posebne smjernice za pojedine poljoprivredne kulture za svaku državu članicu koje bi najbolje odgovarale lokalnim okolnostima;
9. SLAŽE SE s nalazom Komisije da su niskorizična sredstva za zaštitu bilja, sustavi za praćenje štetnih organizama, financijska potpora i nekemijske metode kontrole, uključujući upotrebu sredstava za biološku kontrolu, važni alati za poboljšanje provedbe načelâ integrirane zaštite bilja;
- 9.a NAGLAŠAVA da poljoprivrednici već smanjuju rizik od sredstava za zaštitu bilja primjenom načelâ integrirane zaštite bilja (npr. preventivnim, nekemijskim mjerama poput plodoreda, odabirom zemljišta, tehnikama obrade tla i odabirom biljne sorte);
10. ISTIČE da uvođenje alternativnih metoda i tehnologija na razini poljoprivrednih gospodarstava također zahtijeva prilagodbu i odgovarajuća ulaganja, ali ne bi smjelo dovesti do nerazmjernog gospodarskog opterećenja za poljoprivrednike. U tom kontekstu NAGLAŠAVA da je za bolju provedbu integrirane zaštite bilja potrebno uložiti više napora u osposobljavanje dionika i sustave za savjetovanje za potporu poljoprivrednicima pri razmatranju alternative sredstvima za zaštitu bilja;
11. Osim toga, PONOVRNO POTVRĐUJE da bi trebalo na odgovarajući način uzeti u obzir osiguravanje dostojnog prihoda za poljoprivrednike i sigurnost opskrbe hranom;
12. ISTIČE da prenošenje načelâ integrirane zaštite bilja u kriterije koji se mogu kontrolirati predstavlja izazov i POZIVA Komisiju da podrži države članice u rješavanju tog izazova;

Istraživanje i inovacije

13. PREPORUČUJE da države članice i Komisija potiču daljnja ciljana istraživanja i inovacije, posebno u području integrirane zaštite bilja, te NAGLAŠAVA važnost primarnog istraživanja u području agronomskih praksi (nekemijskih), novih metoda, među ostalim u pogledu potencijalnih tehnika uzgoja bilja, opreme za primjenu i informacijskih sustava za prijenos znanja i iskustva u praksu;
- 13.a POTIČE istraživače i istraživačke skupine da dijele rezultate svojih istraživanja kako bi se osigurao njihov brz prijelaz u praksu te stoga ISTIČE potrebu za olakšavanjem prikupljanja i širenja rezultata istraživačkih projekata o održivoj zaštiti bilja na razini EU-a;

Ujednačeni pokazatelji rizika

14. PREPOZNAJE činjenicu da je Komisija kao polazišnu točku utvrdila ujednačene pokazatelje rizika koje su podržale države članice. Međutim, NAGLAŠAVA da je na temelju njih teško donijeti čvrste zaključke o rezultatima pojedine države članice u pogledu smanjenja oslanjanja na kemijska sredstva za zaštitu bilja ili ovisnosti o njima i smanjenja rizika povezanih s upotrebom sredstava za zaštitu bilja kako se zahtijeva Direktivom o održivoj upotrebi pesticida te snažno PREPORUČUJE daljnji rad u tom području, uzimajući u obzir prethodna nastojanja država članica;
15. PONOVRNO POTVRĐUJE da pokazatelji moraju točno odražavati rizike koji proizlaze iz upotrebe sredstava za zaštitu bilja, uzimajući u obzir njihov mogući učinak na zdravlje i okoliš;

Odobrenje aktivnih tvari

16. PODRŽAVA zaključke Komisije o potrebi za ubrzavanjem postupaka za stavljanje na tržište niskorizičnih sredstava za zaštitu bilja. Time bi se trebao proširiti raspon dostupnih niskorizičnih tvari kao i osnovnih tvari, čime bi se smanjila ovisnost poljoprivrednikâ o najopasnijim aktivnim tvarima. Međutim, ISTIČE da ubrzavanje postupaka ne bi smjelo dovesti do manje temeljitih procjena rizika u pogledu mogućih učinaka određenih tvari i sredstava za zaštitu bilja na zdravlje i okoliš.

Bolja izobrazba za sigurniju hranu

17. NAGLAŠAVA da su tečajevi za osposobljavanje u okviru programa „Bolja izobrazba za sigurniju hranu” (BTSF) koristan alat za razmjenu ideja, iskustava i evaluaciju praksi među državama članicama i PRIMA NA ZNANJE koristi koje regulatori imaju od učenja o tome što poduzimaju druge države članice kako bi riješile određena pitanja ili razvile nacionalne strategije za održivu upotrebu sredstava za zaštitu bilja te POTIČE Komisiju da razmisli o proširenju tema o kojima se raspravlja na tečajevima za osposobljavanje u okviru programa BTSF;

Radna skupina za SUD i internetski portal o SUD-u

18. PODRŽAVA rad radne skupine za Direktivu o održivoj upotrebi pesticida kao koristan mehanizam za razmjenu praksi i informacija o napretku ostvarenom u provedbi Direktive o održivoj upotrebi pesticida s Komisijom te ISTIČE da je internetski portal o Direktivi o održivoj upotrebi pesticida koristan izvor informacija.
-