



Bryssel, 4. joulukuuta 2020
(OR. en)

13441/20

AGRI 447
PESTICIDE 41
SEMENCES 16
AGRILEG 157

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Neuvoston päätelmät komission kertomuksesta Euroopan parlamentille ja neuvostolle jäsenvaltioiden kokemuksista niiden kansallisissa toimintasuunnitelmissa asetettujen kansallisten tavoitteiden täytäntöönpanossa ja torjunta-aineiden kestävää käyttöä koskevan direktiivin 2009/128/EY täytäntöönpanon edistymisestä – <i>Hyväksyntä</i>

1. Komissio hyväksyi 20. toukokuuta 2020 samanaikaisesti Pelloilta pöytäkirjan -strategiansa kanssa kertomuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle jäsenvaltioiden kokemuksista niiden kansallisissa toimintasuunnitelmissa asetettujen kansallisten tavoitteiden täytäntöönpanossa ja torjunta-aineiden kestävää käyttöä koskevan direktiivin 2009/128/EY täytäntöönpanon edistymisestä.
2. Edellä mainittu kertomus on esitetty torjunta-aineiden kestävää käyttöä koskevan direktiivin 2009/128/EY 4 artiklan 3 kohdan ja 16 artiklan nojalla, ja sen mukana annettiin komission yksiköiden valmisteluasiakirja.

3. Komissio esitti kertomuksen maataloustyöryhmälle (torjunta-aineet ja kasvinsuojeluaineet) 22. heinäkuuta 2020 pidetyssä epävirallisessa videoneuvottelussa. Valtuuskuntien puheenvuorojen ja myöhempien kirjallisten kannanottojen perusteella puheenjohtajavaltio Saksa laati ehdotuksen neuvoston päätelmiksi. Sitä käsiteltiin maataloustyöryhmän jäsenten kolmessa muussa epävirallisessa videoneuvottelussa¹.
4. Valtuuskunnille toimitettiin 30. marraskuuta 2020 hiljaisen hyväksynnän menettelyllä neuvoston päätelmien kolmas tarkistettu teksti, josta yksikään valtuuskunta ei esittänyt vastalauseita.
5. Edellä esitetyn perusteella pysyvien edustajien komiteaa pyydetään vahvistamaan yhteisymmärrys tämän ilmoituksen liitteessä olevasta komission kertomusta koskevasta ehdotuksesta neuvoston päätelmiksi ja toimittamaan ehdotus neuvostolle hyväksyttäväksi jossakin sen tulevassa istunnossa.

¹ 18. syyskuuta, 30. lokakuuta ja 27. marraskuuta 2020.

Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTELMIKSI KOMISSION KERTOMUKSESTA EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE jäsenvaltioiden kokemuksista niiden kansallisissa toimintasuunnitelmissa asetettujen kansallisten tavoitteiden täytäntöönpanossa ja torjunta-aineiden kestävää käyttöä koskevan direktiivin 2009/128/EY täytäntöönpanon edistymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

PALAUTTAA MIELEEN SEURAAVAT:

- Komission 11. joulukuuta 2019 antama tiedonanto "Euroopan vihreän kehityksen ohjelma"¹;
- Komission 20. toukokuuta 2020 antama tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle "Pellolta pöytään -strategia oikeudenmukaista, terveyttä edistävää ja ympäristöä säästävää elintarvikejärjestelmää varten"²;
- Neuvoston 19. lokakuuta 2020 antamat päätelmät Pellolta pöytään -strategiasta³;
- Komission 20. toukokuuta 2020 antama tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle "Vuoteen 2030 ulottuva EU:n biodiversiteettistrategia: Luonto takaisin osaksi elämäämme"⁴;
- Neuvoston päätelmät "Luonnon monimuotoisuus – kiireellisten toimien tarve"⁵;
- Neuvoston 1. heinäkuuta 2020 antamat päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 5/2020 "Kasvinsuojeluaineiden kestävä käyttö: vaatimatonta edistystä riskien mittaamisessa ja vähentämisessä"⁶;

¹ [COM\(2019\) 640 final.](#)

² [COM\(2020\) 381 final.](#)

³ Asiak. 12099/20.

⁴ [COM\(2020\) 380 final.](#)

⁵ Asiak. 12210/20.

⁶ Asiak. 9334/20.

- Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle – Kasvinsuojeluaineiden markkinoille saattamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 1107/2009 ja torjunta-ainejäämien enimmäismääristä annetun asetuksen (EY) N:o 396/2005 arviointi⁷;
- 1. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI komission kertomukseen Euroopan parlamentille ja neuvostolle jäsenvaltioiden kokemuksista niiden kansallisissa toimintasuunnitelmissa asetettujen kansallisten tavoitteiden täytäntöönpanossa ja torjunta-aineiden kestäväää käyttöä koskevan direktiivin 2009/128/EY täytäntöönpanon edistymisestä;
- 2. ON SAMAA MIELTÄ komission kanssa siitä, että EU:n torjunta-ainelainsäädännössä säädetään yhdestä maailman tiukimmista torjunta-aineiden käytön lupa- ja valvontajärjestelmistä, ja TOTEAA, että kasvinsuojeluaineiden käyttöön voi liittyä ihmisille, eläimille ja ympäristölle aiheutuvia riskejä ja vaaroja;
- 2 a. KOROOSTAA, että ennen torjunta-aineiden kestäväää käyttöä koskevan direktiivin tarkistamista on tehtävä vaikutustenarviointi, jossa otetaan huomioon Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa ja tulevassa yhteisessä maatalouspolitiikassa suunnitellut toimenpiteet ja tavoitteet. Tämän vaikutustenarvioinnin olisi katettava ihmisten ja eläinten terveydelle ja ympäristölle koituvien hyötyjen lisäksi myös muun muassa ilmastonmuutoksen aiheuttamat uhat erityisesti uusien tuhoojien leviämisen, maankäyttöön kohdistuvien vaikutusten, Euroopan maatalouden ja perhetilojen kilpailukyvyyn sekä elintarviketurvan ja elintarvikkeiden turvallisuuden näkökulmasta; *(siirretty 6 a kohdasta)*

Direktiivin ja kansallisten toimintasuunnitelmien täytäntöönpano

- 3. KANNATTAA kansallisten toimintasuunnitelmien roolia torjunta-aineiden kestäväää käyttöä koskevan direktiivin täytäntöönpanossa, mutta KOROOSTAA, että komission olisi otettava kansallisten toimintasuunnitelmien arvioinnissa huomioon, että jäsenvaltioiden lähtökohdat eivät olleet samat käytössä olevien rakenteiden ja voimassa olevien vaatimusten osalta;

⁷ Asiak. 8268/20 + ADD 1.

4. TOISTAA, että on tärkeää ottaa paremmin huomioon maatalouden ja maatalouskäytäntöjen moninaisuus eri puolilla EU:ta ja tunnistaa haasteet, joita jäsenvaltioilla on kansallisten toimintasuunnitelmiansa laatimisessa;
5. KATSOO, että komission havainnot kansallisista toimintasuunnitelmista eivät anna kattavaa yleiskuvaa kaikista jäsenvaltioiden toimenpiteistä ja politiikoista, jotka koskevat kasvinsuojeluaineiden kestäväää käyttöä, riskien vähentämistä ja integroidun torjunnan periaatteiden soveltamista, ja KOROSTAA, että olisi otettava huomioon myös ne täydentävät politiikat ja toimenpiteet, jotka liittyvät vahvasti torjunta-aineiden kestäväää käyttöä koskevaan direktiiviin;
- 5 a. KANNUSTAA jäsenvaltioita sisällyttämään kansallisiin toimintasuunnitelmiinsa toimenpiteitä mehiläisten ja muiden pölyttäjien suojelemiseksi;
6. KATSOO, että komission ja jäsenvaltioiden välinen tiivis yhteistyö on keskeistä torjunta-aineiden kestäväää käyttöä koskevan direktiivin onnistuneen täytäntöönpanon kannalta;
- 6 a. [...] (*siirretty 2 a kohtaan*)

Integroitu torjunta

7. YHTYY komission arvioon, jonka mukaan integroitu torjunta on yksi torjunta-aineiden kestäväää käyttöä koskevan direktiivin kulmakivi, johon jäsenvaltioiden on kiinnitettävä enemmän huomiota;

8. KOROSTAA kuitenkin, että jäsenvaltioiden välillä on huomattavia eroja ilmastossa sekä maatalous- ja viljelyjärjestelmissä ja -käytännöissä. KOROSTAA tästä syystä, että integroitua torjuntaa ei ehkä ole mahdollista yhdenmukaistaa kaikkien viljelykasvien osalta ja kaikissa jäsenvaltioissa, ja KANNUSTAA näin ollen jäsenvaltioita laatimaan paikallisiin olosuhteisiin parhaiten sopivat omat viljelykasvikohtaiset ohjeensa;
9. ON YHTÄ MIELTÄ komission havainnosta, jonka mukaan vähäriskiset kasvinsuojeluaineet, tuhoojien seurantajärjestelmät, taloudellinen tuki ja muut kuin kemialliset torjuntamenetelmät, mukaan lukien eliöperäisten torjunta-aineiden käyttö, ovat tärkeitä välineitä integroidun torjunnan periaatteiden täytäntöönpanon parantamiseksi;
- 9 a. KOROSTAA, että viljelijät vähentävät jo nyt kasvinsuojeluaineista aiheutuvaa riskiä soveltamalla integroidun torjunnan periaatteita (esimerkiksi ennaltaehkäisevillä muilla kuin kemiallisilla toimenpiteillä, joita ovat viljelykierto, viljelylohkojen valinta, maanmuokkausmenetelmät ja kasvilajikkeen valinta);
10. PAINOTTAA, että vaihtoehtoisten menetelmien ja tekniikoiden käyttöönotto maatilatasolla edellyttää myös sopeutumista ja riittäviä investointeja, mutta se ei saisi aiheuttaa kohtuutonta taloudellista rasitetta viljelijöille. KOROSTAA tässä yhteydessä, että integroidun torjunnan täytäntöönpanon parantamiseksi on panostettava enemmän sidosryhmien koulutukseen ja neuvontajärjestelmiin, jotta viljelijöitä voidaan rohkaista käyttämään vaihtoehtoisia kasvinsuojelumenetelmiä;
11. VAHVISTAA lisäksi, että viljelijöiden kohtuulliset tulot ja elintarviketurva olisi otettava asianmukaisesti huomioon;
12. HUOMAUTTAA, että integroidun torjunnan periaatteiden muuntaminen valvottaviksi kriteereiksi on haasteellista, ja KEHOTTA komissiota tukemaan jäsenvaltioita tähän haasteeseen vastaamisessa;

Tutkimus ja innovointi

13. SUOSITTAA, että jäsenvaltiot ja komissio edistävät edelleen kohdennettua tutkimusta ja innovointia erityisesti integroidun torjunnan alalla, ja KOROSTAA perustutkimuksen merkitystä (muiden kuin kemiallisten) maatalouskäytäntöjen alalla sekä uusia menetelmiä, mukaan lukien kasvinjalostusmenetelmien tarjoamat mahdollisuudet, levitysvälineet ja tietojärjestelmät tietämyksen ja kokemusten siirtämiseksi käytäntöön;
- 13 a. KANNUSTAA tutkijoita ja tutkimusryhmiä jakamaan tutkimustuloksensa, jotta varmistetaan tulosten nopea siirtäminen käytäntöön, ja KOROSTAA näin ollen tarvetta helpottaa EU:n tasolla kestävää kasvinsuojelua koskevien tutkimushankkeiden tulosten keräämistä ja levittämistä;

Yhdenmukaistetut riski-indikaattorit

14. TOTEAA, että komissio on ottanut lähtökohdaksi yhdenmukaistetut riski-indikaattorit, jotka ovat saaneet tukea jäsenvaltioilta. HUOMAUTTAA kuitenkin, että niiden perusteella on vaikea tehdä luotettavia päätelmiä siitä, miten jäsenvaltiot ovat onnistuneet vähentämään riippuvuutta kemiallisista kasvinsuojeluaineista ja kasvinsuojeluaineiden käyttöön liittyvää riskiä, mitä edellytetään torjunta-aineiden kestävää käyttöä koskevassa direktiivissä, ja SUOSITTAA painokkaasti lisätyötä tällä alalla ottamalla huomioon jäsenvaltioiden aiemmat toimet;
15. VAHVISTAA, että indikaattoreissa on otettava todenmukaisesti huomioon kasvinsuojeluaineiden käytöstä aiheutuvat riskit, myös kasvinsuojeluaineiden mahdolliset vaikutukset terveyteen ja ympäristöön;

Tehoaineiden hyväksyminen

16. TUKEE komission päätelmiä, joiden mukaan on nopeutettava menettelyjä vähäriskisten kasvinsuojeluaineiden markkinoille saattamiseksi. Tällä tavoin on tarkoitus laajentaa saatavilla olevien vähäriskisten aineiden ja perusaineiden valikoimaa ja vähentää näin viljelijöiden riippuvuutta vaarallisimmista tehoaineista. KOROSTAA kuitenkin, että menettelyjen nopeuttaminen ei saisi johtaa siihen, että kyseisten aineiden ja kasvinsuojeluaineiden mahdollisista terveys- ja ympäristövaikutuksista ei suoriteta riittävän perusteellisia riskinarviointoja.

Koulutuksen parantaminen elintarvikkeiden turvallisuuden lisäämiseksi

17. PAINOTTAA, että Koulutuksen parantaminen elintarvikkeiden turvallisuuden lisäämiseksi -kurssit ovat hyödyllisiä välineitä käytäntöjä koskevien ideoiden, kokemusten ja arviointien jakamiseksi jäsenvaltioiden kesken, TOTEAA, että sääntelyviranomaisten on hyödyllistä kuulla, miten muut jäsenvaltiot ratkaisevat tiettyjä ongelmia tai miten ne kehittävät kansallisia strategioita kasvinsuojeluaineiden kestäväää käyttöä varten, ja KANNUSTAA komissiota pohtimaan näillä kursseilla käsiteltävien aiheiden laajentamista;

Torjunta-aineiden kestäväää käyttöä käsittelevä työryhmä ja verkkoportaali

18. TUKEE torjunta-aineiden kestäväää käyttöä käsittelevän työryhmän työtä, joka on hyödyllinen mekanismi käytäntöjen ja tietojen jakamiseksi komission kanssa torjunta-aineiden kestäväää käyttöä koskevan direktiivin täytäntöönpanon edistymisestä, ja KOROSTAA, että torjunta-aineiden kestävään käytön verkkoportaali on hyödyllinen tietovarasto.