

Βρυξέλλες, 4 Δεκεμβρίου 2020
(OR. en)

13441/20

AGRI 447
PESTICIDE 41
SEMENCES 16
AGRILEG 157

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Συμπεράσματα του Συμβουλίου όσον αφορά την έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την πείρα που απέκτησαν τα κράτη μέλη από την υλοποίηση των εθνικών στόχων που προβλέπονται στα εθνικά σχέδια δράσης τους και την πρόοδο εφαρμογής της οδηγίας 2009/128/EK σχετικά με την ορθολογική χρήση των γεωργικών φαρμάκων – Έγκριση

1. Στις 20 Μαΐου 2020, ταυτόχρονα με τη στρατηγική της «Από το αγρόκτημα στο πιάτο», η Επιτροπή υπέβαλε έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την πείρα που απέκτησαν τα κράτη μέλη από την υλοποίηση των εθνικών στόχων που προβλέπονται στα εθνικά σχέδια δράσης τους και την πρόοδο εφαρμογής της οδηγίας 2009/128/EK σχετικά με την ορθολογική χρήση των γεωργικών φαρμάκων (στο εξής «έκθεση ΟΧΓΦ»).
2. Η προαναφερόμενη έκθεση υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 3 και το άρθρο 16 της οδηγίας 2009/128/EK («οδηγία ΟΧΓΦ») και συνοδεύεται από έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

3. Η Επιτροπή παρουσίασε την έκθεση ΟΧΓΦ στην Ομάδα «Γεωργικά Θέματα» (Παρασιτοκτόνα/φυτοπροστατευτικά προϊόντα) κατά τη διάρκεια άτυπης βιντεοδιάσκεψης στις 22 Ιουλίου 2020. Με βάση τις παρεμβάσεις των αντιπροσωπιών και τις επακόλουθες γραπτές συμβολές τους, η γερμανική Προεδρία πρότεινε σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου, το οποίο εξετάστηκε και συζητήθηκε σε τρεις ακόμη άτυπες βιντεοδιασκέψεις των μελών της Ομάδας «Γεωργικά Θέματα»¹.
4. Στις 30 Νοεμβρίου 2020, το τρίτο αναθεωρημένο σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου υποβλήθηκε στις αντιπροσωπίες μέσω σιωπηρής διαδικασίας, η οποία δεν διακόπηκε από καμία αντιπροσωπία.
5. Με βάση τα ανωτέρω, καλείται η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να επιβεβαιώσει τη συμφωνία επί του κειμένου του σχεδίου συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την έκθεση ΟΧΓΦ της Επιτροπής, ως έχει στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος, και να το υποβάλει προς έγκριση στο Συμβούλιο σε προσεχή του σύνοδο.

¹ 18 Σεπτεμβρίου, 30 Οκτωβρίου και 27 Νοεμβρίου 2020

Σχέδιο για ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ όσον αφορά την

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ σχετικά με την πείρα που απέκτησαν τα κράτη μέλη από την υλοποίηση των εθνικών στόχων που προβλέπονται στα εθνικά σχέδια δράσης τους και την πρόοδο εφαρμογής της οδηγίας 2009/128/ΕΚ σχετικά με την ορθολογική χρήση των γεωργικών φαρμάκων

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ:

- την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 11ης Δεκεμβρίου 2019, με τίτλο «Η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία»¹.
- την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 20ής Μαΐου 2020, προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, με τίτλο «Από το αγρόκτημα στο πιάτο – Μια στρατηγική για ένα δίκαιο, υγιές και φιλικό προς το περιβάλλον σύστημα τροφίμων»².
- τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 19ης Οκτωβρίου 2020, σχετικά με τη στρατηγική «από το αγρόκτημα στο πιάτο»³.
- την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 20ής Μαΐου 2020, προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, με τίτλο «Στρατηγική της ΕΕ για τη βιοποικιλότητα με ορίζοντα το 2030 – Επαναφορά της φύσης στη ζωή μας»⁴.
- τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 23ης Οκτωβρίου 2020, με τίτλο «Βιοποικιλότητα – η ανάγκη για επείγουσα δράση»⁵.
- τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 1ης Ιουλίου 2020, σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 5/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Ορθολογική χρήση των φυτοπροστατευτικών προϊόντων: περιορισμένη η πρόοδος όσον αφορά τη μέτρηση και τη μείωση των κινδύνων»⁶.

1 [COM\(2019\) 640 final](#)

2 [COM\(2020\) 381 final](#)

3 Έγγρ. 12099/20

4 [COM\(2020\) 380 final](#)

5 Έγγρ. 12210/20

6 Έγγρ. 9334/20

- την έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, με τίτλο «Αξιολόγηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1107/2009 σχετικά με τη διάθεση φυτοπροστατευτικών προϊόντων στην αγορά και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 396/2005 για τα ανώτατα όρια καταλοίπων φυτοφαρμάκων»⁷.

1. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την πείρα που απέκτησαν τα κράτη μέλη από την υλοποίηση των εθνικών στόχων που προβλέπονται στα εθνικά σχέδια δράσης τους και την πρόοδο εφαρμογής της οδηγίας 2009/128/ΕΚ σχετικά με την ορθολογική χρήση των γεωργικών φαρμάκων (οδηγία ΟΧΓΦ).
2. ΣΥΜΦΩΝΕΙ με την Επιτροπή ότι η νομοθεσία της ΕΕ για τα γεωργικά φάρμακα προβλέπει ένα από τα αυστηρότερα συστήματα παγκοσμίως για την έγκριση και τον έλεγχο της χρήσης των γεωργικών φαρμάκων και ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η χρήση φυτοπροστατευτικών προϊόντων ενδέχεται να ενέχει κινδύνους για τον άνθρωπο, τα ζώα και το περιβάλλον.
- 2α. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι είναι αναγκαίο να διενεργηθεί εκτίμηση επιπτώσεων πριν από οποιαδήποτε αναθεώρηση της οδηγίας ΟΧΓΦ υπό το φως των μέτρων και των στόχων που προβλέπονται στην Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία και τη μελλοντική κοινή γεωργική πολιτική. Η εν λόγω εκτίμηση επιπτώσεων θα πρέπει να καλύπτει όχι μόνο τα οφέλη για την υγεία των ανθρώπων και των ζώων και για το περιβάλλον, αλλά και, μεταξύ άλλων, τις απειλές από τις κλιματικές αλλαγές, ιδίως όσον αφορά την εξάπλωση νέων επιβλαβών οργανισμών, τις επιπτώσεις στη χρήση της γης, την ανταγωνιστικότητα της ευρωπαϊκής γεωργίας και των οικογενειακών γεωργικών μονάδων, την επισιτιστική ασφάλεια και την ασφάλεια των τροφίμων. (μεταφέρθηκε από την παράγραφο 6α)

Εφαρμογή της οδηγίας και των εθνικών σχεδίων δράσης

3. ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΕΙ τον ρόλο των εθνικών σχεδίων δράσης στην εφαρμογή της οδηγίας ΟΧΓΦ, αλλά ΤΟΝΙΖΕΙ ότι, όταν η Επιτροπή τα αξιολογεί, θα πρέπει [...] να λαμβάνει υπόψη ότι τα κράτη μέλη δεν ξεκίνησαν από το ίδιο σημείο αφετηρίας σε ό,τι αφορά τις διαθέσιμες δομές και τις ισχύουσες απαιτήσεις.

⁷ Έγγρ. 8268/20 + ADD 1

4. ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ ότι είναι σημαντικό να ληφθεί περισσότερο υπόψη η ποικιλομορφία της γεωργίας και των γεωργικών πρακτικών σε ολόκληρη την ΕΕ και να αναγνωριστούν οι προκλήσεις που αντιμετωπίζουν τα κράτη μέλη κατά την ανάπτυξη των εθνικών σχεδίων δράσης τους·
5. ΘΕΩΡΕΙ ότι τα πορίσματα της Επιτροπής σχετικά με τα εθνικά σχέδια δράσης δεν παρέχουν πλήρη εικόνα όλων των μέτρων και των πολιτικών στα κράτη μέλη όσον αφορά την ορθολογική χρήση των φυτοπροστατευτικών προϊόντων (ΦΠΠ), τη μείωση των κινδύνων και την εφαρμογή των αρχών της ολοκληρωμένης φυτοπροστασίας, και ΤΟΝΙΖΕΙ ότι θα πρέπει επίσης να ληφθούν υπόψη πρόσθετες πολιτικές και μέτρα που συνδέονται στενά με την οδηγία ΟΧΓΦ·
- 5α. ΠΑΡΟΤΡΥΝΕΙ τα κράτη μέλη να συμπεριλάβουν στα εθνικά σχέδια δράσης τους μέτρα για την προστασία των μελισσών και άλλων επικονιαστών·
6. ΠΙΣΤΕΥΕΙ ότι η στενή συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών είναι καθοριστικής σημασίας για την επιτυχή εφαρμογή της οδηγίας ΟΧΓΦ·
- 6α. [...] (μεταφέρθηκε στην παράγραφο 2α)

Ολοκληρωμένη φυτοπροστασία

7. ΣΥΜΦΩΝΕΙ με την εκτίμηση της Επιτροπής ότι η ολοκληρωμένη φυτοπροστασία (ΟΦΠ) αποτελεί έναν από τους ακρογωνιαίους λίθους, και ταυτόχρονα μία από τις μεγαλύτερες προκλήσεις, της οδηγίας ΟΧΓΦ και απαιτεί μεγαλύτερη προσοχή από τα κράτη μέλη·

8. ΤΟΝΙΖΕΙ, ωστόσο, ότι είναι σημαντικές οι διαφορές μεταξύ των κρατών μελών σε ό,τι αφορά το κλίμα, τη γεωργία και τα γεωργικά συστήματα και πρακτικές. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ, ως εκ τούτου, ότι ενδέχεται να μην είναι εφικτή η εναρμόνιση της ΟΦΠ σε όλες τις καλλιέργειες και σε όλα τα κράτη μέλη και, κατά συνέπεια, ΠΑΡΟΤΡΥΝΕΙ τα κράτη μέλη να θεσπίσουν ειδικές ανά καλλιέργεια κατευθυντήριες γραμμές για κάθε κράτος μέλος ώστε να ανταποκρίνονται καλύτερα στις τοπικές συνθήκες·
9. ΣΥΜΦΩΝΕΙ με τη διαπίστωση της Επιτροπής ότι τα ΦΠΠ χαμηλού κινδύνου, τα συστήματα παρακολούθησης επιβλαβών οργανισμών, η χρηματοδοτική στήριξη και οι μη χημικές μέθοδοι ελέγχου, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης βιολογικών παραγόντων ελέγχου, αποτελούν σημαντικά εργαλεία με τα οποία θα μπορούσε να βελτιωθεί η εφαρμογή των αρχών της ΟΦΠ·
- 9α. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι οι γεωργοί ήδη μειώνουν τον κίνδυνο από τα φυτοπροστατευτικά προϊόντα εφαρμόζοντας τις αρχές της ΟΦΠ (π.χ. μέσω προληπτικών, μη χημικών μέτρων όπως η αμειψισπορά, η επιλογή αγροτεμαχίου, οι τεχνικές οργώματος, η επιλογή φυτικής ποικιλίας)·
10. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η εισαγωγή εναλλακτικών μεθόδων και τεχνολογιών σε επίπεδο γεωργικής μονάδας απαιτεί επίσης προσαρμογή και επαρκείς επενδύσεις, ενώ δεν θα πρέπει να οδηγεί σε δυσανάλογη οικονομική επιβάρυνση για τους γεωργούς. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ, στο πλαίσιο αυτό, ότι, για να βελτιωθεί η εφαρμογή της ΟΦΠ, είναι αναγκαίο να καταβληθούν περισσότερες προσπάθειες για την κατάρτιση των ενδιαφερόμενων μερών και για τα συστήματα παροχής συμβουλών, προκειμένου να υποστηριχθούν οι γεωργοί κατά την εξέταση εναλλακτικών λύσεων αντί των φυτοπροστατευτικών προϊόντων·
11. επιπλέον, ΔΗΛΩΝΕΙ ΕΚ ΝΕΟΥ ότι θα πρέπει να ληφθούν δεόντως υπόψη η εξασφάλιση δίκαιου εισοδήματος για τους γεωργούς και η επισιτιστική ασφάλεια·
12. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι η μετατροπή των αρχών της ΟΦΠ σε ελέγξιμα κριτήρια αποτελεί πρόκληση και ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να υποστηρίξει τα κράτη μέλη ώστε να αντιμετωπίσουν αυτή την πρόκληση·

Έρευνα και καινοτομία

13. ΣΥΝΙΣΤΑ στα κράτη μέλη και στην Επιτροπή να προωθήσουν περαιτέρω στοχευμένη έρευνα και καινοτομία, ιδίως στον τομέα της ΟΦΠ, και ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη σημασία της πρωτογενούς έρευνας στους τομείς των γεωπονικών πρακτικών (μη χημικών), των νέων μεθόδων, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων των τεχνικών βελτίωσης των φυτών, του εξοπλισμού εφαρμογής και των συστημάτων πληροφοριών για την πρακτική εφαρμογή γνώσεων και εμπειριών·

13α. ΠΑΡΟΤΡΥΝΕΙ τους ερευνητές και τις ερευνητικές ομάδες να ανταλλάσσουν αποτελέσματα των ερευνών τους για να εξασφαλίσουν την ταχεία πρακτική εφαρμογή τους και ΤΟΝΙΖΕΙ, ως εκ τούτου, ότι είναι αναγκαίο να διευκολυνθεί σε επίπεδο ΕΕ η συλλογή και η διάδοση των αποτελεσμάτων των ερευνητικών σχεδίων για τη βιώσιμη φυτοπροστασία·

Εναρμονισμένοι δείκτες κινδύνου

14. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η Επιτροπή έχει καθορίσει εναρμονισμένους δείκτες κινδύνου οι οποίοι έχουν λάβει στήριξη από τα κράτη μέλη, ως σημείο εκκίνησης. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ, ωστόσο, ότι είναι δύσκολο να συναχθούν βάσει αυτών αξιόπιστα συμπεράσματα για τις επιδόσεις ενός κράτους μέλους σε ό,τι αφορά τη μείωση της, μερικής ή πλήρους, εξάρτησής του από χημικά ΦΠΠ και τη μείωση του κινδύνου που συνδέεται με τη χρήση ΦΠΠ, όπως απαιτείται από την οδηγία ΟΧΓΦ, και ΣΥΝΙΣΤΑ μετ' επιτάσεως να καταβληθούν περαιτέρω προσπάθειες σε αυτόν τον τομέα, λαμβανομένων υπόψη των προηγούμενων προσπαθειών των κρατών μελών·

15. ΔΗΛΩΝΕΙ ΕΚ ΝΕΟΥ ότι οι δείκτες πρέπει να αντικατοπτρίζουν επακριβώς τους κινδύνους που προκύπτουν από τη χρήση ΦΠΠ, λαμβάνοντας υπόψη τον πιθανό αντίκτυπό τους στην υγεία και το περιβάλλον·

Έγκριση δραστικών ουσιών

16. ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΕΙ τα συμπεράσματα της Επιτροπής σχετικά με την ανάγκη επιτάχυνσης των διαδικασιών για τη διάθεση ΦΠΠ χαμηλού κινδύνου στην αγορά. Αυτό αναμένεται να διευρύνει το φάσμα των διαθέσιμων ουσιών χαμηλού κινδύνου καθώς και των βασικών ουσιών και, ως εκ τούτου, να μειώσει την εξάρτηση των γεωργών από τις πιο επικίνδυνες δραστικές ουσίες. ΤONIZEI, ωστόσο, ότι η επιτάχυνση των διαδικασιών δεν θα πρέπει να οδηγήσει σε λιγότερο ενδελεχείς εκτιμήσεις κινδύνου όσον αφορά τις πιθανές επιπτώσεις των αντίστοιχων ουσιών και φυτοπροστατευτικών προϊόντων στην υγεία και το περιβάλλον.

Καλύτερη κατάρτιση για ασφαλέστερα τρόφιμα

17. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι τα σεμινάρια BTSF (καλύτερη κατάρτιση για ασφαλέστερα τρόφιμα) αποτελούν χρήσιμα εργαλεία για την ανταλλαγή ιδεών και εμπειριών και για την αξιολόγηση των πρακτικών σε όλα τα κράτη μέλη· ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα οφέλη που αποκομίζουν οι ρυθμιστικές αρχές μαθαίνοντας τι κάνουν άλλα κράτη μέλη για να αντιμετωπίσουν ορισμένα ζητήματα ή τι κάνουν για να αναπτύξουν εθνικές στρατηγικές για την ορθολογική χρήση των ΦΠΠ και ΠΑΡΟΤΡΥΝΕΙ την Επιτροπή να εξετάσει τη δυνατότητα διεύρυνσης των θεμάτων που συζητούνται στα σεμινάρια BTSF·

Ομάδα εργασίας για την οδηγία ΟΧΓΦ και δικτυακή πύλη της οδηγίας ΟΧΓΦ

18. ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΕΙ το έργο της ομάδας εργασίας για την οδηγία ΟΧΓΦ, καθώς θεωρεί ότι αποτελεί χρήσιμο μηχανισμό για την ανταλλαγή πρακτικών και πληροφοριών σχετικά με την πρόοδο που σημειώνεται στην εφαρμογή της οδηγίας ΟΧΓΦ με την Επιτροπή, και ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι η δικτυακή πύλη της οδηγίας ΟΧΓΦ αποτελεί χρήσιμο αποθετήριο πληροφοριών.