

Brusel 4. prosince 2020
(OR. en)

13441/20

AGRI 447
PESTICIDE 41
SEMENCES 16
AGRILEG 157

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Závěry Rady o zprávě Komise Evropskému parlamentu a Radě o zkušenostech členských států získaných při plnění jejich cílů stanovených v národních akčních plánech a o pokroku při uplatňování směrnice 2009/128/ES o udržitelném používání pesticidů – <i>schválení</i>

1. Dne 20. května 2020 Komise souběžně se strategií „od zemědělce ke spotřebiteli“ přijala zprávu Evropskému parlamentu a Radě o zkušenostech členských států získaných při plnění jejich cílů stanovených v národních akčních plánech a o pokroku při uplatňování směrnice 2009/128/ES o udržitelném používání pesticidů (dále jen „*zpráva o směrnici*“).
2. Výše uvedená zpráva se předkládá podle čl. 4 odst. 3 a článku 16 směrnice 2009/128/ES (dále jen „*směrnice*“) a je k ní připojen pracovní dokument útvarů Komise.

3. Komise předložila zprávu o směrnici Pracovní skupině pro zemědělské otázky (pesticidy / přípravky na ochranu rostlin) na neformální videokonferenci dne 22. července 2020. Na základě vystoupení delegací a jejich následných písemných příspěvků předložilo německé předsednictví návrh znění závěrů Rady, který byl posouzen a projednán na třech dalších neformálních videokonferencích členů Pracovní skupiny pro zemědělské otázky¹.
4. Dne 30. listopadu 2020 byl třetí revidovaný návrh závěrů Rady předložen delegacím zjednodušeným písemným postupem, který žádná delegace nepřerušila.
5. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Výbor stálých zástupců vyzývá, aby potvrdil dohodu o znění návrhu závěrů Rady o zprávě Komise o směrnici, které je uvedeno v příloze této poznámky, a předložil jej Radě ke schválení na některém z nadcházejících zasedání.

¹ 18. září, 30. října a 27. listopadu 2020.

Návrh ZÁVĚRŮ RADY

o ZPRÁVĚ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ o zkušenostech členských států získaných při plnění jejich cílů stanovených v národních akčních plánech a o pokroku při uplatňování směrnice 2009/128/ES o udržitelném používání pesticidů

RADA EVROPSKÉ UNIE

PŘIPOMÍNÁJÍC:

- sdělení Komise ze dne 11. prosince 2019 nazvané „Zelená dohoda pro Evropu“¹;
- sdělení Komise ze dne 20. května 2020 Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“ pro spravedlivé, zdravé a ekologické potravinové systémy²;
- závěry Rady ze dne 19. října 2020 o strategii „od zemědělce ke spotřebiteli“³;
- sdělení Komise ze dne 20. května 2020 Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů „Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030, Navrácení přírody do našeho života“⁴;
- závěry Rady ze dne 23. října 2020 nazvané „Biologická rozmanitost – potřeba přijmout naléhavá opatření“⁵;
- závěry Rady ze dne 1. července 2020 ke zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 5/2020 s názvem „Udržitelné využívání přípravků na ochranu rostlin: pokrok v měření a snižování rizik je omezený“⁶;

1 [COM\(2019\) 640 final.](#)

2 [COM\(2020\) 381 final.](#)

3 Dokument 12099/20.

4 [COM\(2020\) 380 final.](#)

5 Dokument 12210/20.

6 Dokument 9334/20.

- zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě Hodnocení nařízení (ES) č. 1107/2009 o uvádění přípravků na ochranu rostlin na trh a nařízení (ES) č. 396/2005 o maximálních limitech reziduí pesticidů⁷;
- 1. VÍTÁ zprávu Komise Evropskému parlamentu a Radě o zkušenostech členských států získaných při plnění jejich cílů stanovených v národních akčních plánech a o pokroku při uplatňování směrnice 2009/128/ES o udržitelném používání pesticidů (dále jen „směrnice“);
- 2. SOUHLASÍ s Komisí, že právní předpisy EU o pesticidech stanoví jeden z nejprísnejších systémů na světě pro povolování a kontrolu používání pesticidů, a UZNÁVÁ, že používání přípravků na ochranu rostlin může pro člověka, zvířata a životní prostředí představovat riziko a nebezpečí;
- 2a. ZDŮRAZŇUJE, že dříve, než bude provedena revize směrnice s ohledem na opatření a cíle stanovené v Zelené dohodě pro Evropu a v budoucí společné zemědělské politice, je nutné provést posouzení dopadů. Do tohoto posouzení dopadů by měly být zahrnuty nejen přínosy pro zdraví lidí a zvířat a pro životní prostředí, ale mimo jiné i hrozby, které představují změny klimatu, zejména pokud jde o šíření nových škodlivých organismů, dopady na využívání půdy, konkurenceschopnost evropského zemědělství a rodinných zemědělských podniků, potravinové zabezpečení a bezpečnost potravin; *(přesunuto z bodu 6a)*

Provádění směrnice a národních akčních plánů

- 3. PODPORUJE úlohu národních akčních plánů při provádění směrnice, avšak ZDŮRAZŇUJE, že Komise by ve svém hodnocení národních akčních plánů měla zohlednit skutečnost, že členské státy neměly stejnou výchozí pozici, pokud jde o struktury a požadavky existující v dané době;

⁷ Dokument 8268/20 + ADD 1.

4. OPĚTOVNĚ ZDŮRAZŇUJE, že je důležité více zohledňovat rozmanitost zemědělství a zemědělských postupů v rámci celé EU a uznat výzvy, jimž členské státy při vypracovávání národních akčních plánů čelí;
5. DOMNÍVÁ se, že zjištění Komise týkající se národních akčních plánů neposkytují úplný přehled o všech opatřeních a politikách v členských státech ohledně udržitelného používání přípravků na ochranu rostlin, snižování rizik a uplatňování zásad integrované ochrany rostlin, a ZDŮRAZŇUJE, že by měly být rovněž zohledněny další politiky a opatření úzce související se směrnicí;
- 5a. VYBÍZÍ členské státy, aby do svých národních akčních plánů zahrnuly opatření na ochranu včel a dalších opylovačů;
6. DOMNÍVÁ SE, že klíčem k úspěšnému provádění směrnice je úzká spolupráce mezi Komisí a členskými státy;
- 6a. [...] *(přesunuto do bodu 2a)*

Integrovaná ochrana rostlin

7. SOUHLASÍ s hodnocením Komise, že integrovaná ochrana rostlin (IOR) je jedním ze základních kamenů a zároveň jednou z největších výzev směrnice a vyžaduje si větší pozornost členských států;

8. ZDŮRAZŇUJE však, že mezi členskými státy existují značné rozdíly z hlediska klimatu, zemědělství a zemědělských systémů a postupů. POUKAZUJE tak na to, že nemusí být možné dosáhnout harmonizace integrované ochrany rostlin pro všechny plodiny a pro všechny členské státy, a proto VYBÍZÍ členské státy, aby pro každý členský stát a pro jednotlivé plodiny vypracovaly pokyny, které budou nejlépe vyhovovat místním podmínkám;
9. SOUHLASÍ SE zjištěním Komise, že důležitými nástroji pro lepší uplatňování zásad integrované ochrany rostlin jsou přípravky na ochranu rostlin představující nízké riziko, systémy monitorování škůdců, finanční podpora a nechemické metody kontroly, včetně použití prostředků biologické kontroly;
- 9a. ZDŮRAZŇUJE, že zemědělci již snižují riziko spojené s přípravky na ochranu rostlin uplatňováním zásad integrované ochrany rostlin (např. prostřednictvím preventivních, nechemických opatření, jako je střídání plodin, výběr pozemku, techniky obdělávání půdy či výběr odrůdy rostlin);
10. ZDŮRAZŇUJE, že zavedení alternativních metod a technologií na úrovni zemědělských podniků rovněž vyžaduje přizpůsobení a odpovídající investice, což by však nemělo pro zemědělce vést k nepřiměřené ekonomické zátěži. V této souvislosti ZDŮRAZŇUJE, že pro lepší provádění integrované ochrany rostlin je nezbytné vynaložit větší úsilí na odbornou přípravu zúčastněných stran a na poradenské systémy s cílem podpořit zemědělce při zvažování alternativ k přípravkům na ochranu rostlin;
11. rovněž ZNOVU POTVRZUJE, že by měl být odpovídajícím způsobem zohledněn spravedlivý příjem pro zemědělce a potravinové zabezpečení;
12. POUKAZUJE NA TO, že převedení zásad integrované ochrany rostlin na kontrolovatelná kritéria představuje výzvu, a VYZÝVÁ Komisi, aby členské státy při řešení tohoto problému podpořila;

Výzkum a inovace

13. DOPORUČUJE, aby členské státy a Komise podporovaly další cílený výzkum a inovace, zejména v oblasti integrované ochrany rostlin, a ZDŮRAZŇUJE význam primárního výzkumu v oblasti agronomických postupů (nechemických), nových metod včetně metod týkajících se potenciálu technik šlechtění rostlin, aplikačního vybavení a informačních systémů pro přenesení znalostí a zkušeností do praxe;
- 13a. VYBÍZÍ výzkumné pracovníky a výzkumné skupiny, aby sdílely výsledky výzkumu s cílem zajistit jejich rychlé přenesení do praxe, a proto ZDŮRAZŇUJE, že je třeba na úrovni EU usnadnit shromažďování a šíření výsledků z výzkumných projektů v oblasti udržitelné ochrany rostlin;

Harmonizované ukazatele rizik

14. UZNÁVÁ, že Komise jako výchozí bod stanovila harmonizované ukazatele rizik, které členské státy podpořily. POUKAZUJE však na to, že na základě těchto ukazatelů je obtížné vyvodit spolehlivé závěry ohledně výkonnosti členských států, pokud jde o snížení nutnosti spoléhat se na chemické přípravky na ochranu rostlin nebo závislosti na nich a snížení rizika spojeného s používáním těchto přípravků, jak to vyžaduje směrnice, a důrazně DOPORUČUJE, při zohlednění předchozího úsilí členských států, v práci v této oblasti pokračovat;
15. OPĚTOVNĚ POTVRZUJE, že ukazatele musejí přesně zachycovat rizika vyplývající z používání přípravků na ochranu rostlin a současně zohledňovat jejich možný dopad na zdraví a životní prostředí;

Schvalování účinných látek

16. PODPORUJE závěry Komise ohledně potřeby urychlit postupy pro uvádění přípravků na ochranu rostlin představujících nízké riziko na trh. Tím by se měla rozšířit škála dostupných látek představujících nízké riziko, jakož i základních látek, a snížit tak závislost zemědělců na nejnebezpečnějších účinných látkách. ZDŮRAZŇUJE však, že urychlení postupů by nemělo vést k méně důkladnému posouzení rizik, pokud jde o možné dopady odpovídajících látek a přípravků na ochranu rostlin na zdraví a životní prostředí.

Zlepšení školení pro zvýšení bezpečnosti potravin

17. ZDŮRAZŇUJE, že školicí kurzy v rámci iniciativy „Zlepšení školení pro zvýšení bezpečnosti potravin“ jsou užitečnými nástroji pro sdílení nápadů, zkušeností a hodnocení postupů napříč členskými státy, a BERE NA VĚDOMÍ přínos pro regulační orgány, které tak získávají informace o tom, jak jiné členské státy postupují při řešení určitých problémů nebo co dělají pro rozvoj vnitrostátních strategií pro udržitelné využívání přípravků na ochranu rostlin, a VYBÍZÍ Komisi, aby zvážila rozšíření témat projednávaných v rámci těchto školicích kurzů;

Pracovní skupina pro směrnici o udržitelném používání pesticidů a internetový portál věnovaný této směrnici

18. PODPORUJE práci prováděnou v rámci pracovní skupiny pro směrnici o udržitelném používání pesticidů jako užitečný mechanismus pro sdílení postupů a informací o pokroku při provádění této směrnice s Komisí a ZDŮRAZŇUJE, že internetový portál věnovaný této směrnici je užitečným úložištěm informací.