

Брюксел, 4 декември 2020 г.
(OR. en)

13441/20

AGRI 447
PESTICIDE 41
SEMENCES 16
AGRILEG 157

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Заклучения на Съвета по доклада от Комисията до Европейския парламент и Съвета относно опита, натрупан от държавите членки във връзка с изпълнението на националните цели, определени в техните национални планове за действие, и напредъка в прилагането на Директива 2009/128/ЕО относно устойчивата употреба на пестициди – <i>Одобряване</i>

1. На 20 май 2020 г., едновременно със стратегията си „От фермата до трапезата“, Комисията прие доклад до Европейския парламент и Съвета относно опита, натрупан от държавите членки във връзка с изпълнението на националните цели, определени в техните национални планове за действие, и напредъка в прилагането на Директива 2009/128/ЕО относно устойчивата употреба на пестициди (оттук нататък *„доклад за УУП“*);
2. Горепосоченият доклад е представен съгласно член 4, параграф 3 и член 16 от Директива 2009/128/ЕО (*„Директива относно УУП“*) и е придружен от работен документ на службите на Комисията.

3. Докладът за УУП беше представен от Комисията на работна група „Селскостопански въпроси“ (Пестициди/Продукти за растителна защита) на неформална видеоконференция на 22 юли 2020 г. На базата на изказванията на делегациите и последвалите писмени становища германското председателство предложи проект за текст на заключения на Съвета, който беше разгледан и обсъден на още три неформални видеоконференции на членовете на работна група „Селскостопански въпроси“¹.
4. На 30 ноември 2020 г. третият преработен текст на проекта за заключения на Съвета беше представен на делегациите чрез процедура на мълчаливо съгласие, по която никоя делегация не представи възражения.
5. Предвид посоченото по-горе Комитетът на постоянните представители се приканва да потвърди съгласието по текста на проекта за заключения на Съвета по доклада на Комисията относно Директивата относно УУП, поместен в приложението към настоящата бележка, и да представи на Съвета текста за одобрение на някое от предстоящите му заседания.

¹ 18 септември, 30 октомври и 27 ноември 2020 г.

Проект за ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА по

ДОКЛАДА ОТ КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА относно
опита, натрупан от държавите членки във връзка с изпълнението на националните цели,
определени в техните национални планове за действие, и напредъка в прилагането на
Директива 2009/128/ЕО относно устойчивата употреба на пестициди

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ

- съобщението на Комисията от 11 декември 2019 г. „Европейският зелен пакт“¹;
- съобщението на Комисията от 20 май 2020 г. до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система“²;
- заключенията на Съвета от 19 октомври 2020 г. относно стратегията „От фермата до трапезата“³;
- съобщението на Комисията от 20 май 2020 г. до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Стратегия на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. Да осигурим полагащото се място на природата в нашия живот“⁴;
- заключенията на Съвета „Биологичното разнообразие изисква неотложни действия“⁵;
- заключенията на Съвета от 1 юли 2020 г. относно Специален доклад № 5/2020 на Европейската сметна палата, озаглавен „Устойчиво използване на продукти за растителна защита — налице е ограничен напредък при измерването и намаляването на рисковете“⁶;

1 [COM\(2019\) 640 final](#)

2 [COM\(2020\) 381 final](#)

3 Док. 12099/20

4 [COM\(2020\) 380 final](#)

5 Док. 12210/20

6 Док. 9334/20

- доклада на Комисията до Европейския парламент и Съвета „Оценка на Регламент (ЕО) № 1107/2009 относно пускането на пазара на продукти за растителна защита и на Регламент (ЕО) № 396/2005 относно максимално допустимите граници на остатъчни вещества от пестициди“;⁷

1. ПРИВЕТСТВА доклада от Комисията до Европейския парламент и Съвета относно опита, натрупан от държавите членки във връзка с изпълнението на националните цели, определени в техните национални планове за действие, и напредъка в прилагането на Директива 2009/128/ЕО относно устойчивата употреба на пестициди (Директивата относно УУП);
2. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с Комисията, че законодателството на ЕС за пестицидите предвижда една от най-строгите системи в света за разрешаване и контрол на употребата на пестициди, и ОТЧИТА, че използването на продукти за растителна защита може да съдържа рискове и опасности за хората, животните и околната среда;
- 2а. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от оценка на въздействието преди каквото и да било преразглеждане на Директивата относно УУП с оглед на мерките и целите, предвидени в Европейския зелен пакт и бъдещата обща селскостопанска политика. Тази оценка на въздействието следва да обхваща не само ползите за здравето на хората и животните и за околната среда, но и, наред с другото, заплахите, произтичащи от изменението на климата, по-специално за разпространението на нови вредители, въздействието върху земеползването, конкурентоспособността на европейското селско стопанство и семейните стопанства, продоволствената сигурност и безопасността на храните; *(преместено от точка 6а)*

Прилагане на директивата и националните планове за действие

3. ПОДКРЕПЯ ролята на националните планове за действие при изпълнението на Директивата относно УУП, но ИЗТЪКВА, че в своята оценка на националните планове за действие Комисията следва [...] да вземе предвид, че държавите членки не са започнали от една и съща позиция по отношение на наличните структури и съществуващите изисквания;

⁷ Док. 8268/20 + ADD 1

4. ОТНОВО ЗАЯВЯВА, че е важно да се отчита в по-голяма степен разнообразието на селското стопанство и селскостопанските практики в целия ЕС и да се признават предизвикателствата, пред които са изправени държавите членки при разработването на своите национални планове за действие;
5. СМЯТА, че констатациите на Комисията относно националните планове за действие не дават пълен преглед на всички мерки и политики в държавите членки по отношение на устойчивата употреба на продукти за растителна защита (ПРЗ), намаляването на рисковете и прилагането на принципите на ИУВ, и ИЗТЪКВА, че следва да се вземат предвид и допълнителните политики и мерки, тясно свързани с Директивата относно УУП;
- 5а. НАСЪРЧАВА държавите членки да включат в своите национални планове за действие мерки за защита на пчелите и други опрашители;
6. СМЯТА, че тясното сътрудничество между Комисията и държавите членки е от ключово значение за успешното прилагане на Директивата относно УУП;
- 6а. [...] (*преместено в точка 2а*)

Интегрирана борба с вредителите

7. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с оценката на Комисията, че интегрираното управление на вредителите (ИУВ) е един от крайъгълните камъни и същевременно едно от най-големите предизвикателства на Директивата относно УУП, което изисква повече внимание от страна на държавите членки;

8. ИЗТЪКВА обаче, че разликите в климата, селското стопанство и селскостопанските системи и практики в отделните държави членки са значителни. Поради това ПОДЧЕРТАВА, че може да не е възможно да се хармонизира ИУВ за всички култури и във всички държави членки, и следователно НАСЪРЧАВА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ да установят специфични за отделните култури насоки за всяка държава членка, така че ИУВ да отговаря най-добре на местните условия;
9. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ с констатацията на Комисията, че нискорисковите ПРЗ, системите за мониторинг на вредителите, финансовата подкрепа и нехимичните методи за контрол, включително използването на агенти за биологичен контрол, са важни инструменти за подобряване на прилагането на принципите на ИУВ;
- 9а. ПОДЧЕРТАВА, че земеделските стопани вече намаляват риска от продукти за растителна защита чрез прилагане на принципите на ИУВ (напр. чрез превантивни, нехимични мерки, като например сеитбооборот, избор на парцел, техники за оран, избор на растителен сорт);
10. ИЗТЪКВА, че въвеждането на алтернативни методи и технологии на равнище земеделско стопанство също изисква адаптиране и подходящи инвестиции, като същевременно не следва да води до несъразмерна икономическа тежест за земеделските стопани. Във връзка с това ПОДЧЕРТАВА, че за по-доброто прилагане на ИУВ е необходимо да се положат повече усилия в обучение на заинтересованите страни и в системи за консултации, за да се подпомогнат земеделските стопани при разглеждането на алтернативни продукти за растителна защита;
11. Освен това ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО, че справедливите доходи за земеделските стопани и продоволствената сигурност следва да бъдат взети предвид по подходящ начин;
12. ИЗТЪКВА, че превръщането на принципите на ИУВ в контролируеми критерии представлява предизвикателство, и ПРИЗОВАВА Комисията да помогне на държавите членки да се справят с това предизвикателство.

Научни изследвания и иновации

13. ПРЕПОРЪЧВА държавите членки и Комисията да насърчават допълнителни целенасочени научни изследвания и иновации, особено в областта на ИУВ, и ПОДЧЕРТАВА значението на първичните научни изследвания в областта на агрономическите практики (нехимически), новите методи, включително във връзка с потенциала на техниките за селекция на растенията, оборудването за прилагане и информационните системи за прилагане на знания и опит в практиката;

13а. НАСЪРЧАВА изследователите и научноизследователските групи да споделят резултатите от своите научни изследвания, за да се гарантира бързото им прилагане на практика, и във връзка с това ИЗТЪКВА необходимостта от улесняване на равнището на ЕС на събирането и разпространяването на резултатите от научноизследователските проекти в областта на устойчивата растителна защита;

Хармонизирани показатели за риска

14. ОТЧИТА, че Комисията е установила като отправна точка хармонизирани показатели за риска, които са получили подкрепа от държавите членки. Въпреки това ПОДЧЕРТАВА, че въз основа на тях е трудно да се направят солидни заключения за резултатите на дадена държава членка във връзка с намаляването на употребата на или зависимостта от химични ПРЗ и намаляването на риска, свързан с употребата на ПРЗ, както се изисква от Директивата относно УУП, и настоячиво ПРЕПОРЪЧВА работата в тази насока да продължи, като се вземат предвид предишните усилия на държавите членки;

15. ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО, че показателите трябва точно да отразяват рисковете, произтичащи от употребата на ПРЗ, като отчитат евентуалното им въздействие върху здравето и околната среда;

Одобряване на активни вещества

16. Подкрепя заключенията на Комисията относно необходимостта от ускоряване на процедурите за пускане на пазара на ПРЗ с нисък риск. Това следва да разшири набора от налични вещества с нисък риск, както и този от основни вещества, и следователно да намали зависимостта на земеделските стопани от най-опасните активни вещества. Въпреки това ИЗТЪКВА, че ускоряването на процедурите не следва да влияе отрицателно върху щателното извършване на оценките на риска по отношение на възможното въздействие на съответните вещества и продукти за растителна защита върху здравето и околната среда.

По-добро обучение за по-безопасна храна

17. ПОДЧЕРТАВА, че курсовете „По-добро обучение за по-безопасни храни“ (BTSE) са полезни инструменти за обмен на идеи, опит и оценка на практиките в държавите членки, и ОТБЕЛЯВА ползите за регулаторните органи да научат какво правят другите държави членки, за да се справят с определени проблеми, или какво правят за разработването на национални стратегии за устойчиво използване на ПРЗ, и НАСЪРЧАВА Комисията да обмисли разширяване на темите, обсъждани в курсовете „По-добро обучение за по-безопасни храни“;

Работна група по Директивата относно УУП и интернет портал за Директивата относно УУП

18. ПОДКРЕПЯ работата, извършена в работната група по Директивата относно УУП, като полезен механизъм за обмен на практики и информация относно напредъка в изпълнението на Директивата относно УУП с Комисията и ИЗТЪКВА, че интернет порталът за Директивата относно УУП е полезен регистър за информация.