

**Bryssel den 18 september 2026
(OR. en)**

13416/26

**POLCOM 340
SERVICES 58
COLAC 117**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	18 september 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 486 final
Ärende:	Rekommendation till RÅDETS BESLUT om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal om digital handel med Costa Rica

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 486 final.

Bilaga: COM(2026) 486 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.9.2026
COM(2026) 486 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal om digital handel med Costa Rica

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Digitaliseringen av ekonomin förändrar den internationella handelns skala, omfattning och hastighet. Digitaliseringen gör det möjligt för företag att nå ut och sälja varor och tjänster till fler kunder världen över och ger konsumenterna ett betydligt större utbud. Den gör det också möjligt för företag att använda nya och innovativa digitala verktyg för att övervinna tillväxthinder. Särskilt små och medelstora företag kan utnyttja dessa möjligheter och bli mer integrerade i globala värdekedjor.

Den handel med varor och tjänster som möjliggörs på elektronisk väg (*den digitala handeln*¹) blir allt viktigare på global nivå. Den digitala handeln omfattar både fysisk leverans av varor och tjänster, vars inköp möjliggörs digitalt (exempelvis köp av en bok via en internetplattform), och digital leverans av varor och tjänster (t.ex. programvara, e-böcker eller dataflöden), och handeln omfattar både transaktioner företag emellan och mellan företag och konsumenter. Uppskattningar visar att den digitala handeln svarar för omkring 25 % av all internationell handel och har vuxit snabbare än traditionell handel. EU är världsledande när det gäller både export och import av digitalt levererbara tjänster, som uppgick till 1,7 biljoner euro 2024 eller 58 % av EU:s totala handel med tjänster.

I december 2024 avslutade 71 medlemmar i Världshandelsorganisationen (*WTO*) förhandlingar om avtalet om elektronisk handel. Den 28 mars 2026 bekräftade 67 medlemmar, inbegripet Europeiska unionen och Costa Rica, att de hade för avsikt att genomföra avtalet om elektronisk handel så snart som möjligt, med förbehåll för slutförandet av deras respektive interna förfaranden. EU:s och Costa Ricas deltagande är ett tecken på deras breda enighet kring nyckelfrågor som är av betydelse för den digitala handeln och på deras gemensamma stöd för ett ramverk av hög standard.

EU och Costa Rica är nära partner och deras ekonomiska förhållande vilar på handelspelaren i det associeringsavtal mellan EU och Centralamerika som har tillämpats provisoriskt sedan den 1 oktober 2013 och som trädde i kraft fullt ut den 1 maj 2024. Costa Rica är en av de mest digitalt utvecklade och innovativa ekonomierna i Latinamerika med en stark tjänstesektor, växande digital ekonomi och väl etablerat ekosystem för högvärdig tillverkningsindustri och högvärdiga företagstjänster. Sedan handelspelaren började tillämpas provisoriskt har den bilaterala tjänstehandeln också vuxit snabbt – EU:s export av tjänster till Costa Rica ökade med 280 % och importen med 281 % mellan 2013 och 2024². Costa Rica har också blivit en attraktiv destination för europeiska investeringar, framför allt i informations- och kommunikationsteknik. Den bilaterala handeln speglar i allt högre grad Costa Ricas omställning till högvärdestillverkning, och omkring två tredjedelar av landets export till EU 2025 utgjordes av andra produkter än jordbruksvaror³.

Att förhandla fram ambitiösa regler om digital handel med Costa Rica skapar betydande möjligheter att ytterligare underlätta den gränsöverskridande digitala handeln mellan EU och Costa Rica, sänka regelhinder, skapa nya möjligheter för EU:s företag (framför allt

¹ Används ofta omväxlande med *e-handel* i internationella sammanhang.

² Eurostat [International trade in services \(since 2010\)](#).

³ Eurostat [EU trade since 1988](#).

mikroföretag samt små och medelstora företag) och stärka konsumenternas förtroende för den digitala ekonomin.

Denna rekommendationen överlämnas till rådet i enlighet med artikel 218 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) för att kommissionen ska bemyndigas inleda bilaterala förhandlingar med Costa Rica om ett avtal om digital handel i syfte att ge förhandlingsdirektiv och utse kommissionen till förhandlare. Syftet med den rekommendation och de förhandlingsdirektiv som föreslås är att säkerställa att EU kan inleda förhandlingar med Costa Rica om de frågor om digital handel som föreslås av dessa parter under förhandlingarnas gång med full respekt för EU:s regelverk, inbegripet skyddet av personuppgifter, och EU:s politiska val i handelsförhandlingar. EU:s mål med förhandlingarna är att stärka den bilaterala digitala handeln, underlätta verksamheten för företag, inbegripet mikroföretag samt små och medelstora företag, och stärka konsumenternas förtroende för onlinemiljön.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Initiativet baseras på fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), i vilket det fastställs att ”EU bör främja integreringen av alla länder i världsekonomin, även genom gradvis avskaffande av restriktioner för internationell handel”.

Det är i linje med EU:s konkurrenskraftskompass som beskriver strategier för att diversifiera och stärka leveranskedjorna genom att utforma nya partnerskap för ren handel och rena investeringar⁴.

Initiativet är dessutom i linje med EU:s strategi för ekonomisk säkerhet, vilken betonar behovet av förstärkt samarbete med likasinnade partner över hela världen, både bilateralt och multilateralt⁵.

Initiativet är förenligt med den internationella digitala strategin som fastställer att i den pågående globala konkurrensen om teknisk överlägsenhet är det ingen enskild nation som utmärker sig i varje aspekt av värdekedjan för teknik. Landskapet förändras ständigt till följd av innovation och konkurrens. Internationellt samarbete och handel med viktiga partner och allierade, jämte effektiva strategier för diversifiering och riskhantering är därför av avgörande betydelse för att uppnå EU:s tekniska och digitala mål⁶.

Initiativet är förenligt med och kompletterar associeringsavtalet mellan EU och Centralamerika, som redan har förbättrat och liberaliserat de bilaterala handelsförbindelserna mellan Europeiska unionen och Costa Rica, men som inte innehåller några uttömmande regler om digital handel.

EU lägger systematiskt fram ambitiösa regleringsbestämmelser för digital handel i sina frihandelsförhandlingar. De föreslagna förhandlingsdirektiven följer den konsekventa strategi som EU tillämpade i samband med de nyligen genomförda förhandlingarna om avtal om digital handel med Singapore och Sydkorea⁷ och de pågående förhandlingarna med Kanada⁸. De föreslagna förhandlingsdirektiven följer således samma strategi som använts i

⁴ Europeiska kommissionen. Konkurrenskraftskompassen. [Konkurrenskraftskompassen – EU-kommissionen](#).

⁵ JOIN(2025) 977 final (3.12.2025).

⁶ JOIN(2025) 140 final (5.6.2025).

⁷ COM(2023) 230 final 9 (14.4.2023).

⁸ COM(2025) 480 final (10.9.2025).

förhandlingar om de digitala kapitlen i frihandelsavtal, senast med Indien i frihandelsavtalet mellan EU och Indien, Indonesien i det övergripande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU och Indonesien, med Australien i frihandelsavtalet mellan EU och Australien, samt med Förenade kungariket i handels- och samarbetsavtalet mellan EU och Förenade kungariket, med Chile i det avancerade ramavtalet mellan EU och Chile och med Nya Zeeland för frihandelsavtalet mellan EU och Nya Zeeland.

Initiativet är också förenligt med tidigare förhandlingar om e-handel mellan WTO-medlemmar och det resulterande plurilaterala avtalet om elektronisk handel⁹.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förhandlingsdirektiven bygger på och är helt i linje med EU:s lagstiftning om den inre marknaden när det gäller digital handel. De föreslagna förhandlingsdirektiven bekräftar också att alla regler eller åtaganden som EU kommer överens om bör vara förenliga med EU:s rättsliga ram och bevara det politiska utrymme som krävs för att genomföra EU:s lagstiftning. De är förenliga med förklaringen om digitala rättigheter och principer som undertecknades av Europaparlamentet, rådet och Europeiska kommissionen den 15 december 2022 och som EU har för avsikt att främja i sina internationella handelsförbindelser¹⁰. Detta är i linje med de mål som beskrivs i EU:s internationella digitala strategi för att vägleda EU:s digitala omställning globalt.

De regler som EU föreslagit i de bilaterala förhandlingarna bygger på och är helt i linje med EU:s lagstiftning om den inre marknaden när det gäller digital handel.

De föreslagna förhandlingsdirektiven bekräftar att alla regler eller åtaganden som EU kommer överens om bör vara förenliga med EU:s rättsliga ram.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om bemyndigande att inleda förhandlingar om det planerade avtalet är artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget.

I artikel 218.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att om det planerade avtalet inte uteslutande eller huvudsakligen gäller den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken ska kommissionen lägga fram rekommendationer för rådet. Rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och utse unionens förhandlare eller chefen för unionens förhandlingsdelegation.

Enligt artikel 218.4 i EUF-fördraget får rådet ge förhandlaren förhandlingsdirektiv och utse en särskild kommitté, med vilken samråd ska ske under förhandlingarna.

Kommissionen rekommenderar att förhandlingar inleds mellan Europeiska unionen och Costa Rica om ett internationellt avtal avseende digital handel. Kommissionen bör utses till förhandlare.

⁹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8993-2019-INIT/sv/pdf>.

¹⁰ Europeisk förklaring om digitala rättigheter och principer för det digitala decenniet, 2023/C 23/01, EUT C 23, 23.1.2023, s. 1.

- **Materiell rättslig grund**

Denna rättsakt omfattas av den gemensamma handelspolitiken och följaktligen är den materiella rättsliga grunden artikel 207.4 första stycket.

- **Val av förhandlare**

Eftersom det planerade avtalet uteslutande avser andra frågor än de som omfattas av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken måste kommissionen utses till förhandlare i enlighet med artikel 218.3 i EUF-fördraget.

- **Unionens befogenhet**

Denna rättsakt omfattas av den gemensamma handelspolitiken enligt artikel 207 i EUF-fördraget. Den omfattas därför av unionens exklusiva befogenhet i enlighet med artikel 3.1 i EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt artikel 5.3 i EU-fördraget är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på områden där EU har exklusiv befogenhet. Den gemensamma handelspolitiken är ett område där unionen har exklusiv befogenhet enligt artikel 3 i EUF-fördraget.

- **Proportionalitet**

Detta initiativ går inte utöver vad som är nödvändigt för att de uppnå de avsedda målen.

- **Val av instrument**

Denna rekommendation till rådets beslut lämnas in i enlighet med artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget enligt vilka rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och utse unionens förhandlare. Rådet får också ge förhandlingsdirektiv till förhandlaren. Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet för denna rekommendation.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Någon konsekvensbedömning har inte gjorts eftersom det är synnerligen svårt att mäta initiativets ekonomiska effekter jämfört med nuläget, givet att de tänkta reglerna för digital handel kommer att underlätta bilaterala handelsförbindelser som redan har liberaliserats och förstärkts genom den befintliga handelspelaren i associeringsavtalet mellan EU och

Centralamerika. Handelspelaren, som har tillämpats med avseende på Costa Rica redan sedan den 1 oktober 2013, innehåller redan uttömmande bestämmelser om marknadstillträde för handel med både varor och tjänster, men saknar bestämmelser om digital handel. Initiativet främsta effekt kommer därför att vara att förtydliga rättsläget för aktörer som ägnar sig åt digital handel inom de liberaliserade sektorerna. Utrymmet för alternativa strategier är dessutom begränsat, eftersom de regler som man har för avsikt att förhandla om är mycket snarlika de som redan ingår i de avtalen om digital handel med Singapore och Sydkorea, och som håller på att förhandlas fram med Kanada, samt WTO-avtalet om elektronisk handel.

Eventuella ytterligare konkreta förslag som de andra parterna kan komma att lägga fram kan inte identifieras och bedömas på förhand. Initiativet innehåller inte någon genomförandeplan i detta skede, eftersom detaljerna kommer att vara tydliga först när förhandlingarna har slutförts.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Initiativet respekterar till fullo Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, särskilt artikel 8 om skydd av personuppgifter.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Initiativet har inga budgetkonsekvenser.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Förhandlingarna förväntas pågå fram till 2028, varefter avtal om regler för digital handel kan undertecknas och ingås.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Syftet med bestämmelserna är att rekommendera att rådet antar ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och om utseende av unionens förhandlare. Rådet får utfärda direktiv till förhandlaren.

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal om digital handel med Costa Rica

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämfört med artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) EU och Costa Rica har ett djupgående och dynamiskt ekonomiskt förhållande. Costa Rica är en viktig handelspartner för Europeiska unionen i den centralamerikanska regionen. Handelspelaren i associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Centralamerika har tillämpats provisoriskt i förhållande till Costa Rica sedan den 1 oktober 2013. Även om det avtalet utgör ett omfattande ramverk för handel med varor och tjänster mellan parterna innehåller det inga uttömmande regler om digital handel.
- (2) I mars 2023 lanserade Europeiska unionen och regionen Latinamerika och Karibien den digitala alliansen mellan EU och Latinamerika och Karibien för att stärka samarbetet över hela spektrumet av digitala och rymdrelaterade frågor. Europeiska unionen och Costa Rica har inom denna ram fördjupat sitt samarbete på områden som cybersäkerhet, digital innovation och människocentrerad artificiell intelligens.
- (3) Costa Rica har visat ett starkt engagemang för digital omställning och internationell digital styrning, bland annat som ordförande i OECD:s ministerråd 2025.
- (4) Europeiska unionen har på ett framgångsrikt sätt införlivat regler om digital handel i flera bilaterala frihandelsavtal med tredjeländer, samt i avtal om digital handel med Singapore och Sydkorea. I juli 2024 slutfördes vidare förhandlingarna om ett plurilateralt avtal om elektronisk handel inom WTO och avtalsparterna, däribland Europeiska unionen och Costa Rica, vidtar nu de åtgärder som krävs för att säkerställa dess provisoriska tillämpning i avvaktan på att det införlivas i WTO:s regelverk.
- (5) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 42.1 i förordning (EU) 2018/1725 och avgav ett yttrande den [för in datum]¹¹.
- (6) Det är därför lämpligt att bemyndiga kommissionen att inleda förhandlingar om bindande regler för digital handel som är förenliga med dessa avtal och som syftar till samma mål som Europeiska unionen avser att uppnå i de pågående förhandlingarna.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE:

Artikel 1

1. Kommissionen bemyndigas härmed att på unionens vägnar förhandla om ett avtal om digital handel med Costa Rica.

¹¹ EUT C [...], [...], s. [...].

2. Förhandlingarna ska föras på grundval av rådets förhandlingsdirektiv som anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Kommissionen utses härmed till unionens förhandlare.

Artikel 3

Förhandlingarna ska föras i samråd med den särskilda kommitté som föreskrivs i artikel 207.3 tredje stycket i EUF-fördraget.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*