

Bruselj, 18. september 2026
(OR. en)

13416/26

**POLCOM 340
SERVICES 58
COLAC 117**

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	18. september 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 486 final
Zadeva:	Priporočilo SKLEP SVETA o pooblastilu za začetek pogajanj o sporazumu o digitalni trgovini s Kostariko

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 486 final.

Priloga: COM(2026) 486 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 18.9.2026
COM(2026) 486 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o pooblastilu za začetek pogajanj o sporazumu o digitalni trgovini s Kostariko

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Digitalizacija gospodarstva spreminja obseg, področje in hitrost mednarodne trgovine. Podjetjem omogoča, da dosežejo in prodajajo blago in storitve večjemu številu strank po vsem svetu ter močno povečajo izbiro potrošnikov. Podjetjem omogoča tudi uporabo novih in inovativnih digitalnih orodij za premagovanje ovir za rast. Te priložnosti koristijo zlasti malim in srednjim podjetjem (MSP), ki se tako lahko bolje vključijo v globalne vrednostne verige.

Trgovina z blagom in storitvami, ki jo omogočajo elektronska sredstva (v nadaljnjem besedilu: digitalna trgovina¹), postaja vse pomembnejša na svetovni ravni. Digitalna trgovina zajema fizično dostavo blaga in storitev, katerih nakup je omogočen digitalno (na primer nakup knjige prek internetne platforme), ter digitalno dostavo blaga in storitev (na primer nakup programske opreme, e-knjig ali pretoki podatkov), vključuje pa tako poslovanje med podjetji kot tudi transakcije med podjetji in potrošniki. Digitalna trgovina po ocenah predstavlja približno 25 % celotne mednarodne trgovine in raste hitreje kot tradicionalna trgovina. EU je vodilna na svetu na področju izvoza in uvoza digitalnih storitev, ki sta leta 2024 dosegla vrednost 1,7 bilijona EUR oziroma 58 % celotne trgovine EU s storitvami.

Decembra 2024 je 71 članic Svetovne trgovinske organizacije (v nadaljnjem besedilu: STO) zaključilo pogajanja o sporazumu o elektronskem trgovanju. 28. marca 2026 je 67 članic STO, vključno z Evropsko unijo in Kostariko, potrdilo, da nameravajo sporazum o elektronskem trgovanju začeti izvajati čim prej, ko bodo zaključeni njihovi notranji postopki. Sodelovanje EU in Kostarike kaže na široko usklajenost glede ključnih vprašanj, pomembnih za digitalno trgovino, ter skupno podporo okviru, ki temelji na visokih standardih.

EU in Kostarika sta tesni partnerici, njuni gospodarski odnosi pa temeljijo na trgovinskem stebru Sporazuma o pridružitvi med EU in Srednjo Ameriko, ki se začasno uporablja od 1. oktobra 2013, v celoti pa je začel veljati 1. maja 2024. Kostarika je eno najbolj digitalno naprednih in inovativnih gospodarstev v Latinski Ameriki z močnim storitvenim sektorjem, rastočim digitalnim gospodarstvom in dobro uveljavljenim ekosistemom za proizvodnjo in poslovne storitve visoke vrednosti. Odkar se začasno uporablja trgovinski steber, se je hitro povečala tudi dvostranska trgovina s storitvami, pri čemer se je izvoz storitev iz EU v Kostariko med letoma 2013 in 2024 povečal za 280 %, uvoz pa za 281 %². Kostarika je postala tudi privlačna destinacija za evropske naložbe, zlasti v informacijske in komunikacijske tehnologije. Dvostranska trgovina vse bolj odraža prehod Kostarike na proizvodnjo visoke vrednosti, pri čemer so nekmetijski proizvodi leta 2025 predstavljali približno dve tretjini njenega izvoza v EU³.

Pogajanja o ambicioznih pravilih digitalne trgovine s Kostariko imajo velik potencial za nadaljnje olajšanje čezmejne digitalne trgovine med EU in Kostariko, zmanjšanje regulativnih ovir, ustvarjanje novih priložnosti za podjetja EU, zlasti mikro, mala in srednja podjetja, ter krepitev zaupanja potrošnikov v digitalno gospodarstvo.

¹ Mednarodno se pogosto uporablja kot sopomenka za e-trgovanje.

² Eurostat, [Mednarodna trgovina s storitvami \(od leta 2010\)](#).

³ Eurostat, [Trgovina EU od leta 1988](#).

To priporočilo se predloži Svetu v skladu s členom 218 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), tako da se Komisija pooblasti za začetek dvostranskih pogajanj s Kostariko o sporazumu o digitalni trgovini, da se določi pogajalske smernice in imenuje Komisijo za pogajalca. Namen predlaganega priporočila in pogajalskih smernic je zagotoviti, da bo EU lahko začela pogajanja s Kostariko o vprašanih digitalne trgovine, ki sta jih ti strani predlagali med pogajanj, ob polnem spoštovanju pravnega reda EU, vključno z okvirom za varstvo osebnih podatkov, in političnih odločitev EU v trgovinskih pogajanjih. Cilji pogajanj EU so okrepitev dvostranske digitalne trgovine, olajšanje poslovanja podjetij, vključno z mikro, malimi in srednjimi podjetji, ter okrepitev zaupanja potrošnikov v spletno okolje.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Pobuda temelji na Pogodbi o Evropski uniji (PEU), ki določa, da bi se morala EU zavzemati za „spodbujanje vključitve vseh držav v svetovno gospodarstvo, skupaj s postopno odpravo omejitev v mednarodni trgovini“.

Ta pobuda je skladna s kompasom EU za konkurenčnost, v katerem so opisane strategije za diverzifikacijo in okrepitev dobavnih verig z razvojem novega nabora partnerstev za čisto trgovino in naložbe⁴.

Prav tako je usklajena s strateškim pristopom EU za krepitev gospodarske varnosti Evrope, ki poudarja, da je treba okrepiti dvostransko in večstransko sodelovanje s podobno mislečimi partnerji po vsem svetu⁵.

Pobuda je skladna z mednarodno digitalno strategijo, v kateri je navedeno, da v sedanji svetovni konkurenci za tehnološko prevlado noben posamezen narod ne izstopa v vseh vidikih tehnološke vrednostne verige. Okolje se nenehno razvija zaradi inovacij in konkurence. Zato sta mednarodno sodelovanje in trgovina s ključnimi partnerji in zavezniki, skupaj z učinkovitimi strategijami diverzifikacije in obvladovanja tveganj, bistvena za napredek pri doseganju tehnoloških in digitalnih ciljev EU⁶.

Pobuda je skladna s Sporazumom o pridružitvi med EU in Srednjo Ameriko, s katerim se je že okrepilo in liberaliziralo dvostranske trgovinske odnose med Evropsko unijo in Kostariko, in ga dopolnjuje, vendar sporazum ne določa celovitih pravil o digitalni trgovini.

EU v pogajanjih o prosti trgovini sistematično predlaga ambiciozna regulativna pravila o digitalni trgovini. Predlagane pogajalske smernice sledijo doslednemu pristopu, za katerega si je EU prizadevala pri nedavnih pogajanjih o sporazumu o digitalni trgovini s Singapurjem in Južno Korejo⁷ ter tekočih pogajanjih s Kanado⁸. Podobno predlagane pogajalske smernice sledijo pristopu, ki se uporablja pri pogajanjih o digitalnih poglavjih sporazumov o prosti trgovini, kot na primer nazadnje z Indijo pri sporazumu o prosti trgovini med EU in Indijo, z Indonezijo pri celovitem sporazumu o gospodarskem partnerstvu med EU in Indonezijo, z Avstralijo pri sporazumu o prosti trgovini med EU in Avstralijo, ter z Združenim kraljestvom pri sporazumu o trgovini in sodelovanju med EU in Združenim kraljestvom, s Čilom pri naprednem okvirnem sporazumu med EU in Čilom ter z Novo Zelandijo pri sporazumu o prosti trgovini med EU in Novo Zelandijo.

⁴ Evropska komisija, Kompas za konkurenčnost ([Kompas za konkurenčnost – Evropska komisija](#)).

⁵ JOIN(2025) 977 final z dne 3. decembra 2025.

⁶ JOIN(2025) 140 final z dne 5. junija 2025.

⁷ COM(2023) 230 final 9 z dne 14. aprila 2023.

⁸ COM(2025) 480 final z dne 10. septembra 2025.

Pobuda je skladna tudi s prejšnjimi pogajanj o e-trgovanju med članicami STO in doseženim večstranskim sporazumom o elektronskem trgovanju⁹.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Pogajalske smernice temeljijo na zakonodaji EU o notranjem trgu na področju digitalne trgovine in so z njo popolnoma usklajene. Predlagane pogajalske smernice potrjujejo tudi, da bi moralo biti vsako pravilo ali obveza, o kateri se dogovori EU, v skladu s pravnim okvirom EU in bi morala ohraniti politični prostor, potreben za izvajanje zakonodaje EU. Skladne so z Evropsko deklaracijo o digitalnih pravicah in načelih, ki so jo Evropski parlament, Svet in Evropska komisija podpisali 15. decembra 2022 in jo želi EU spodbujati v svojih mednarodnih trgovinskih odnosih¹⁰. To je skladno s cilji mednarodne digitalne strategije EU za usmerjanje digitalne preobrazbe Evrope na svetovni ravni.

Pravila, ki jih je EU predlagala v dvostranskih pogajanjih, temeljijo na zakonodaji EU o notranjem trgu na področju digitalne trgovine in so v celoti skladna z njo.

Predlagane pogajalske smernice potrjujejo, da bi moralo biti vsako pravilo ali obveza, o kateri se dogovori EU, v skladu s pravnim okvirom EU.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep o odobritvi začetka pogajanj o predvidenem sporazumu je člen 218(3) in (4) PDEU.

V skladu s členom 218(3) PDEU Komisija v primeru, da se predvideni sporazum ne nanaša izključno ali pretežno na skupno zunanjo in varnostno politiko, Svetu predloži priporočila. Svet sprejme sklep o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca ali vodje pogajalske skupine Unije.

V skladu s členom 218(4) PDEU lahko da Svet pogajalcu pogajalske smernice in določi poseben odbor, v posvetovanju s katerim se vodijo pogajanja.

Komisija priporoča začetek pogajanj med Evropsko unijo in Kostariko o mednarodnem sporazumu o digitalni trgovini. Za pogajalca se imenuje Komisija.

- **Materialna pravna podlaga**

Ta akt spada na področje skupne trgovinske politike, zato je materialna pravna podlaga prvi pododstavek člena 207(4) PDEU.

- **Izbira pogajalca**

Ker predvideni sporazum zajema izključno zadeve, ki ne zadevajo skupne zunanje in varnostne politike, je treba v skladu s členom 218(3) PDEU za pogajalca imenovati Komisijo.

- **Pristojnost Unije**

⁹ <https://www.consilium.europa.eu/media/39504/st08993-en19.pdf>.

¹⁰ Evropska deklaracija o digitalnih pravicah in načelih za digitalno desetletje 2023/C 23/01 (UL C 23, 23.1.2023, str. 1).

Ta akt spada na področje skupne trgovinske politike v skladu s členom 207 PDEU. Zato spada v izključno pristojnost Unije v skladu s členom 3(1) PDEU.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

V skladu s členom 5(3) PEU se načelo subsidiarnosti ne uporablja na področjih, ki so v izključni pristojnosti EU. Skupna trgovinska politika v skladu s členom 3 PDEU spada na področje izključne pristojnosti EU.

- **Sorazmernost**

Ta pobuda ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje zadevnih ciljev politike.

- **Izbira instrumenta**

To priporočilo za sklep Sveta se predloži v skladu s členom 218, odstavek 3 in 4, PDEU, ki določata, da Svet sprejme sklep o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca Unije. Svet lahko pogajalcu da tudi pogajalske smernice. Drugi pravni instrumenti, ki bi se lahko uporabili za doseg cilja tega priporočila, ne obstajajo.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ocena učinka ni bila opravljena, saj bodo predvidena pravila o digitalni trgovini olajšala dvostranske trgovinske odnose, ki so bili že liberalizirani in okrepljeni z obstoječim trgovinskim stebrom Sporazuma o pridružitvi med EU in Srednjo Ameriko, pri čemer je še posebej težko izmeriti gospodarski učinek pobude v primerjavi z obstoječimi razmerami. Trgovinski steber, ki se za Kostariko uporablja že od 1. oktobra 2013, že vključuje celovite določbe o dostopu do trga za trgovino z blagom in storitvami, ne vsebuje pa določb o digitalni trgovini. Pobuda bo tako vplivala predvsem na zagotavljanje dodatne pravne varnosti gospodarskim subjektom, ki se ukvarjajo z digitalno trgovino v liberaliziranih sektorjih. Poleg tega so možnosti za alternativne pristope omejene, saj so predvidena pravila za pogajanja zelo podobna pravilom, ki so že vključena v sporazuma o digitalni trgovini s Singapurjem in Korejo ter o katerih trenutno potekajo pogajanja s Kanado, pa tudi v sporazum STO o elektronskem poslovanju.

Morebitnih dodatnih vsebinskih predlogov drugih strani ni mogoče predhodno opredeliti in oceniti. Pobuda na tej stopnji ne vključuje izvedbenega načrta, saj bodo podrobnosti jasne šele po zaključku pogajanj.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Pobuda v celoti spoštuje Listino Evropske unije o temeljnih pravicah, zlasti člen 8 o varstvu osebnih podatkov.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Pobuda nima proračunskih posledic.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Pogajanja naj bi trajala do leta 2028, nato pa bi lahko prišlo do podpisa in sklenitve sporazumov o pravilih o digitalni trgovini.

- **Obrazložitevni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Namen določb je Svetu priporočiti sprejetje sklepa o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca Unije. Svet lahko pogajalcu da smernice.

SKLEP SVETA

o pooblastilu za začetek pogajanj o sporazumu o digitalni trgovini s Kostariko

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Evropska unija in Kostarika imata tesne in dinamične gospodarske odnose. Kostarika je pomembna trgovinska partnerica Evropske unije v srednjeameriški regiji. Trgovinski steber Sporazuma o pridružitvi med EU in Srednjo Ameriko se za Kostariko začasno uporablja od 1. oktobra 2013. Čeprav navedeni sporazum zagotavlja celovit okvir za trgovino z blagom in storitvami med pogodbenicama, ne vsebuje celovitih pravil o digitalni trgovini.
- (2) Evropska unija ter Latinska Amerika in Karibi (LAK) so marca 2023 vzpostavili digitalno zaveznitvo EU-LAK, da bi okrepili sodelovanje pri vseh digitalnih vprašanjih in vprašanjih, povezanih z vesoljem. V tem okviru sta Evropska unija in Kostarika poglobili sodelovanje na področjih, kot so kibernetška varnost, digitalne inovacije in umetna inteligenca, osredotočena na človeka.
- (3) Kostarika je pokazala močno zavezanost digitalni preobrazbi in mednarodnemu digitalnemu upravljanju, tudi med predsedovanjem ministrskemu svetu OECD leta 2025.
- (4) Evropska unija je pravila digitalne trgovine uspešno vključila v več dvostranskih sporazumov o prosti trgovini s tretjimi državami ter v sporazuma o digitalni trgovini s Singapurjem in Korejo. Poleg tega so se julija 2024 zaključila pogajanja o večstranskem sporazumu o elektronskem trgovanju v STO, njegove pogodbenice, vključno z Evropsko unijo in Kostariko, pa trenutno sprejemajo potrebne ukrepe za zagotovitev njegove začasne uporabe, dokler ne bo vključen v pravni okvir STO.
- (5) V skladu s členom 42(1) Uredbe (EU) 2018/1725 je bilo opravljeno posvetovanje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, ki je mnenje podal [datum mnenja]¹¹.
- (6) Zato je primerno, da se Komisijo pooblasti za začetek pogajanj o zavezujočih pravilih o digitalni trgovini, ki so skladna s temi sporazumi in sledijo istim ciljem, ki jih namerava Evropska unija doseči v tekočih pogajanjih –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

1. Komisija je pooblaščenca, da se v imenu Unije pogaja o sporazumu o digitalni trgovini s Kostariko.

¹¹ UL C [...], [...], str. [...].

2. Pogajanja potekajo na podlagi pogajalskih smernic Sveta, kakor so določene v Prilogi k temu sklepu.

Člen 2

Komisija se imenuje za pogajalca Unije.

Člen 3

Pogajanja potekajo v posvetovanju s posebnim odborom iz tretjega pododstavka člena 207(3) PDEU.

Člen 4

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik/predsednica*