

V Bruseli 18. septembra 2026
(OR. en)

13416/26

**POLCOM 340
SERVICES 58
COLAC 117**

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	18. septembra 2026
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2026) 486 final
Predmet:	Odporúčanie ROZHODNUTIE RADY o poverení začať rokovania o dohode o digitálnom obchode s Kostarikou

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2026) 486 final.

Príloha: COM(2026) 486 final



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 18. 9. 2026
COM(2026) 486 final

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY

o poverení začať rokovania o dohode o digitálnom obchode s Kostarikou

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Digitalizáciou hospodárstva sa mení rozsah, dosah a rýchlosť medzinárodného obchodu. Podniky môžu vďaka digitalizácii osloviť väčší počet zákazníkov na celom svete a predávať im tovar a služby, spotrebitelia zas disponujú výrazne väčšou možnosťou výberu. Zároveň tak môžu podniky využívať nové a inovatívne digitálne nástroje na prekonanie prekážok rastu. Tieto príležitosti využívajú najmä malé a stredné podniky (MSP), ktoré sa tak môžu lepšie integrovať do globálnych hodnotových reťazcov.

Význam obchodu s tovarom a službami, ktorý umožňujú elektronické prostriedky („digitálny obchod“¹), rastie v celosvetovom meradle. Digitálny obchod zahŕňa fyzické dodanie tovaru a služieb, ktorých nákup je umožnený digitálne (napríklad nákup knihy prostredníctvom internetovej platformy), ako aj digitálne dodanie tovaru a služieb (ako sú softvér, elektronické knihy alebo toky údajov), pričom jeho súčasťou sú tak medzipodnikové transakcie, ako aj transakcie medzi podnikmi a spotrebiteľmi. Podľa odhadov digitálny obchod predstavuje približne 25 % všetkého medzinárodného obchodu a rastie rýchlejšie ako tradičný obchod. EÚ je svetovým lídrom v oblasti vývozu aj dovozu digitálne poskytovaných služieb, pričom tento obchod dosiahol v roku 2024 objem 1,7 bilióna EUR, čo predstavuje 58 % celkového obchodu EÚ so službami.

V decembri 2024 71 členov Svetovej obchodnej organizácie (WTO) ukončilo rokovania o dohode o elektronickom obchode. Dňa 28. marca 2026 67 členov WTO vrátane Európskej únie a Kostariky potvrdilo svoj zámer vykonať dohodu o elektronickom obchode čo najskôr po ukončení svojich príslušných vnútorných postupov. Účasť EÚ a Kostariky signalizuje široké zosúladenie v kľúčových otázkach týkajúcich sa digitálneho obchodu, ako aj spoločnú podporu rámca na vysokej úrovni.

EÚ a Kostarika sú blízkymi partnermi, pričom ich hospodárske vzťahy sa opierajú o obchodný pilier dohody o pridružení medzi EÚ a Strednou Amerikou, ktorá sa predbežne vykonáva od 1. októbra 2013 a ktorá v plnej miere nadobudla platnosť 1. mája 2024. Kostarika je jedným z digitálne najvyspelejších a najinovatívnejších hospodárstiev v Latinskej Amerike so silným sektorom služieb, rastúcim digitálnym hospodárstvom a dobre zavedeným ekosystémom pre výrobu s vysokou hodnotou a služby pre podniky. Od predbežného vykonávania obchodného piliera rýchlo rástol aj dvojstranný obchod so službami, pričom vývoz služieb z EÚ do Kostariky sa v rokoch 2013 až 2024 zvýšil o 280 % a dovoz o 281 %². Kostarika sa takisto stala atraktívnou destináciou pre európske investície, najmä do informačných a komunikačných technológií. Dvojstranný obchod čoraz viac odráža prechod Kostariky na výrobu s vysokou hodnotou, pričom nepoľnohospodárske výrobky predstavovali v roku 2025 približne dve tretiny vývozu krajiny do EÚ³.

Rokovania o ambiciózných pravidlách digitálneho obchodu s Kostarikou majú významný potenciál ďalej uľahčiť cezhraničný digitálny obchod medzi EÚ a Kostarikou, znížiť regulačné prekážky, vytvoriť nové príležitosti pre podniky EÚ, najmä mikropodniky a malé a stredné podniky, a posilniť dôveru spotrebiteľov v digitálne hospodárstvo.

¹ Na medzinárodnej úrovni sa často používa zameniteľne s „elektronickým obchodom“.

² Eurostat, [Medzinárodný obchod so službami \(od roku 2010\)](#).

³ Eurostat, [Obchod EÚ od roku 1988](#).

Toto odporúčanie sa predkladá Rade podľa článku 218 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ), aby Komisia dostala poverenie začať dvojstranné rokovania s Kostarikou o dohode o digitálnom obchode, aby sa jej poskytli smernice na rokovania a aby bola Komisia vymenovaná za vyjednávača. Cieľom navrhovaného odporúčania a smerníc na rokovania je zabezpečiť, aby EÚ bola schopná zapojiť sa do rokovaní s Kostarikou o otázkach digitálneho obchodu, ktoré tieto zmluvné strany navrhli v priebehu rokovaní, a to pri plnom rešpektovaní *acquis* EÚ vrátane rámca na ochranu osobných údajov a politických rozhodnutí EÚ v obchodných rokovaniach. Cieľom rokovaní EÚ je posilniť dvojstranný digitálny obchod, uľahčiť činnosť podnikov vrátane mikropodnikov a malých a stredných podnikov a posilniť dôveru spotrebiteľov v online prostredie.

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

Iniciatíva vychádza zo Zmluvy o Európskej únii (ZEU), v ktorej sa stanovuje, že EÚ by mala „povzbudzovať integráciu všetkých krajín do svetového hospodárstva aj prostredníctvom postupného odstraňovania prekážok v medzinárodnom obchode“.

Táto iniciatíva je v súlade s Kompasom konkurencieschopnosti EÚ, v ktorom sa uvádza prehľad stratégií na diverzifikáciu a posilnenie dodávateľských reťazcov rozvojom novej škály partnerstiev pre čistý obchod a investície⁴.

Je takisto v súlade so strategickým prístupom EÚ k posilňovaniu hospodárskej bezpečnosti Európy, v rámci ktorého sa zdôrazňuje potreba posilniť spoluprácu s podobne zmýšľajúcimi partnermi na celom svete, a to na bilaterálnej aj multilaterálnej úrovni⁵.

Iniciatíva je v súlade s medzinárodnou digitálnou stratégiou, v ktorej sa uvádza, že v prebiehajúcej globálnej súťaži o technologickú nadradenosť žiadny jednotlivý národ nevyniká v každom aspekte hodnotového reťazca technológií. Prostredie sa v dôsledku inovácií a hospodárskej súťaže neustále vyvíja. Medzinárodná spolupráca a obchod s kľúčovými partnermi a spojencami spolu s účinnou diverzifikáciou a stratégiami riadenia rizík sú preto nevyhnutné na dosiahnutie pokroku, pokiaľ ide o ciele EÚ v oblasti technológií a digitálne ciele EÚ⁶.

Je v súlade s dohodou o pridružení medzi EÚ a Strednou Amerikou, ktorou sa už posilnili a liberalizovali dvojstranné obchodné vzťahy medzi Európskou úniou a Kostarikou, ale v ktorej sa nestanovujú komplexné pravidlá týkajúce sa digitálneho obchodu, a dopĺňa uvedenú dohodu.

EÚ na rokovaníach o voľnom obchode systematicky predkladá ambiciózne regulačné pravidlá týkajúce sa digitálneho obchodu. Navrhované smernice na rokovania sa riadia konzistentným prístupom, ktorý EÚ uplatnila pri svojich nedávnych rokovaníach o dohode o digitálnom obchode so Singapurom a Južnou Kóreou⁷, ako aj v rámci stále prebiehajúcich rokovaní s Kanadou⁸. Navrhované smernice na rokovania sa podobne riadia prístupom uplatňovaným pri rokovaníach o častiach dohôd o voľnom obchode súvisiacich s digitálnym obchodom, aké sa ukončili aj nedávno pri rokovaníach o dohode EÚ o voľnom obchode s Indiou, o Komplexnej dohode o hospodárskom partnerstve medzi EÚ a Indonéziou, dohode EÚ o voľnom obchode s Austráliou, ako aj pri rokovaníach so Spojeným kráľovstvom o Dohode o obchode a spolupráci medzi EÚ a Spojeným kráľovstvom, v prípade dohody s Čile pri

⁴ Európska komisia. Kompas konkurencieschopnosti. [Kompas konkurencieschopnosti – Európska komisia](#).

⁵ JOIN(2025) 977 final (3.12.2025).

⁶ JOIN(2025) 140 final (5.6.2025).

⁷ COM(2023) 230 final 9 (14.4.2023).

⁸ COM(2025) 480 final (10.9.2025).

Rozšírenej rámcovej dohode medzi EÚ a Čile a s Novým Zélandom v prípade dohody o voľnom obchode medzi EÚ a Novým Zélandom.

Iniciatíva je takisto v súlade s predchádzajúcimi rokovaniami o elektronickom obchode medzi členmi WTO a výslednou viacstrannou dohodou o elektronickom obchode⁹.

- **Súlady s ostatnými politikami Únie**

Navrhované smernice na rokovania vychádzajú z právnych predpisov EÚ o vnútornom trhu v oblasti digitálneho obchodu a sú s nimi plne v súlade. V navrhovaných smerniciach na rokovania sa takisto potvrdzuje, že každé pravidlo alebo záväzok, na ktorých sa EÚ dohodla, by mali byť v súlade s právnym rámcom EÚ a mali by zachovať politický priestor potrebný na vykonávanie právnych predpisov EÚ. Sú v súlade s Európskym vyhlásením o digitálnych právach a zásadách podpísaným Európskym parlamentom, Radou a Európskou komisiou 15. decembra 2022, ktoré sa EÚ usiluje presadzovať vo svojich medzinárodných obchodných vzťahoch¹⁰. To je v súlade s cieľmi medzinárodnej digitálnej stratégie EÚ na usmernenie digitálnej transformácie Európy v celosvetovom rozsahu.

Pravidlá navrhované EÚ v rámci dvojstranných rokovaní vychádzajú z právnych predpisov EÚ o vnútornom trhu v oblasti digitálneho obchodu a sú s nimi plne v súlade.

V navrhovaných smerniciach na rokovania sa potvrdzuje, že každé pravidlo alebo záväzok, na ktorých sa EÚ dohodla, by mali byť v súlade s právnym rámcom EÚ.

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

Procesnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia o povolení začať rokovania o plánovanej dohode je článok 218 ods. 3 a 4 ZFEÚ.

V článku 218 ods. 3 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa stanovuje, že ak sa predpokladaná dohoda výlučne alebo hlavne netýka spoločnej zahraničnej a bezpečnostnej politiky, Komisia predkladá odporúčania Rade. Rada prijme rozhodnutie poverujúce na začatie rokovaní a vymenúvajúce vyjednávača alebo vedúceho negotačného tímu Únie.

V článku 218 ods. 4 ZFEÚ sa stanovuje, že Rada môže adresovať vyjednávačovi smernice na rokovania a určiť osobitný výbor, po porade s ktorým sa musia viesť rokovania.

Komisia odporúča začať rokovania medzi Európskou úniou a Kostarikou o medzinárodnej dohode týkajúcej sa digitálneho obchodu. Za vyjednávača má byť vymenovaná Komisia.

- **Hmotnoprávny základ**

Tento akt patrí do spoločnej obchodnej politiky, a preto je hmotnoprávnym základom článok 207 ods. 4 prvý pododsek ZFEÚ.

⁹ <https://www.consilium.europa.eu/media/39504/st08993-en19.pdf>.

¹⁰ Európske vyhlásenie o digitálnych právach a zásadách v digitálnom desaťročí 2023/C 23/01 (Ú. v. EÚ C 23, 23.1.2023, s. 1 – 7.)

- **Výber vyjednávača**

Keďže predpokladaná dohoda sa týka výlučne záležitostí iných než spoločnej zahraničnej a bezpečnostnej politiky, podľa článku 218 ods. 3 ZFEÚ musí byť za vyjednávača určená Komisia.

- **Právomoc Únie**

Tento akt patrí do spoločnej obchodnej politiky podľa článku 207 ZFEÚ. Preto patrí do výlučnej právomoci Únie v súlade s článkom 3 ods. 1 ZFEÚ.

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

Podľa článku 5 ods. 3 Zmluvy o EÚ sa zásada subsidiarity neuplatňuje v oblastiach výlučnej právomoci EÚ. Spoločná obchodná politika je oblasťou výlučnej právomoci Únie podľa článku 3 ZFEÚ.

- **Proporcionalita**

Táto iniciatíva neprekračuje rámec toho, čo je nevyhnutné na dosiahnutie príslušných politických cieľov,

- **Výber nástroja**

Toto odporúčanie na rozhodnutie Rady sa predkladá v súlade s článkom 218 ods. 3 a 4 ZFEÚ, kde sa stanovuje, že rozhodnutie poverujúce na začatie rokovaní a vymenovanie vyjednávača Únie prijíma Rada. Rada tiež môže vyjednávačovi adresovať smernice na rokovania. Na dosiahnutie cieľa vyjadreného v tomto odporúčaní neexistujú žiadne iné právne nástroje, ktoré by sa mohli použiť.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia ex post/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Neuplatňuje sa.

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Neuplatňuje sa.

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Neuplatňuje sa.

- **Posúdenie vplyvu**

Posúdenie vplyvu sa nevykonalo, pretože je mimoriadne ťažké merať hospodársky vplyv iniciatívy v porovnaní s existujúcou situáciou vzhľadom na to, že plánované pravidlá digitálneho obchodu uľahčia dvojstranné obchodné vzťahy, ktoré sa už liberalizovali a posilnili vďaka obchodnému pilieru Dohody o pridružení medzi EÚ a Strednou Amerikou. Obchodný pilier, ktorý sa v súvislosti s Kostarikou uplatňuje už od 1. októbra 2013, už obsahuje komplexné ustanovenia o prístupe na trh pre obchod s tovarom aj so službami, ale chýbajú v ňom ustanovenia o digitálnom obchode. Iniciatíva bude mať preto v prvom rade vplyv, pokiaľ ide o poskytnutie dodatočnej právnej istoty prevádzkovateľom zapojeným do digitálneho obchodu v liberalizovaných odvetviach. Okrem toho je priestor pre alternatívne prístupy obmedzený, keďže plánované pravidlá rokovaní sú veľmi podobné tým, ktoré sú už

zahrnuté v dohodách o digitálnom obchode so Singapurom a Kóreou a o ktorých sa v súčasnosti rokuje s Kanadou, ako aj v Dohode WTO o elektronickom obchode.

Akékoľvek ďalšie podstatné návrhy, ktoré môžu predložiť ostatné strany, nie je možné identifikovať a posúdiť ex ante. Iniciatíva v tejto fáze neobsahuje plán vykonávania, keďže špecifiká budú jasné až po ukončení rokovaní.

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Neuplatňuje sa.

- **Základné práva**

Iniciatíva je plne v súlade s Chartou základných práv Európskej únie, a najmä s článkom 8 o ochrane osobných údajov.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Iniciatíva nemá vplyv na rozpočet.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a podávania správ**

Očakáva sa, že rokovania budú trvať do roku 2028, po ktorom môže dôjsť k podpísaniu a uzavretiu dohôd o pravidlách digitálneho obchodu.

- **Vysvetľujúce dokumenty (v prípade smerníc)**

Neuplatňuje sa.

- **Podrobné vysvetlenie konkrétnych ustanovení návrhu**

Cieľom týchto ustanovení je odporučiť Rade, aby prijala rozhodnutie o poverení začať rokovania, a vymenovať vyjednávača Únie. Rada môže vyjednávačovi adresovať smernice.

ROZHODNUTIE RADY

o poverení začať rokovania o dohode o digitálnom obchode s Kostarikou

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 207 ods. 4 prvý pododsek v spojení s jej článkom 218 ods. 3 a 4,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

keďže:

- (1) Európska únia a Kostarika majú hlboký a dynamický hospodársky vzťah. Kostarika je dôležitým obchodným partnerom Európskej únie v regióne Strednej Ameriky. Obchodný pilier dohody o pridružení medzi Európskou úniou a Strednou Amerikou sa vo vzťahu ku Kostarike predbežne vykonáva od 1. októbra 2013. Hoci sa v uvedenej dohode stanovuje komplexný rámec pre obchod s tovarom a službami medzi zmluvnými stranami, nie sú v nej zahrnuté komplexné pravidlá týkajúce sa digitálneho obchodu.
- (2) V marci 2023 Európska únia a región Latinskej Ameriky a Karibiku (LAK) spustili digitálnu alianciu EÚ – LAK s cieľom posilniť spoluprácu v celom spektre digitálnych otázok a otázok súvisiacich s vesmírom. V tomto rámci Európska únia a Kostarika prehĺbili svoju spoluprácu v oblastiach vrátane kybernetickej bezpečnosti, digitálnych inovácií a umelej inteligencie sústredenej na človeka.
- (3) Kostarika preukázala pevné odhodlanie v oblasti digitálnej transformácie a medzinárodnej digitálnej správy, a to aj počas svojho predsedníctva ministerskej rady OECD v roku 2025.
- (4) Európska únia úspešne začlenila pravidlá digitálneho obchodu do niekoľkých dvojstranných dohôd o voľnom obchode s tretími krajinami, ako aj do dohôd o digitálnom obchode so Singapurom a Kóreou. Okrem toho sa v júli 2024 ukončili rokovania o mnohostrannej dohode o elektronickom obchode v rámci WTO a jej zmluvné strany vrátane Európskej únie a Kostariky v súčasnosti prijímajú potrebné kroky na zabezpečenie jej predbežného vykonávania až do jej začlenenia do právneho rámca WTO.
- (5) V súlade s článkom 42 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2018/1725 sa konzultovalo s európskym dozorným úradníkom pre ochranu údajov, ktorý vydal [dátum stanoviska] svoje stanovisko¹¹.
- (6) Preto je vhodné poveriť Komisiu, aby začala rokovania o záväzných pravidlách digitálneho obchodu, ktoré sú v súlade s týmito dohodami a sledujú rovnaké ciele, aké Európska únia zamýšľa dosiahnuť v prebiehajúcich rokovaniach,

¹¹ Ú. v. EÚ C [...], [...], s. [...].

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

1. Komisia sa týmto poveruje rokovať v mene Únie o dohode o digitálnom obchode s Kostarikou.
2. Rokovania sa povedú na základe smerníc Rady na rokovania uvedených v prílohe k tomuto rozhodnutiu.

Článok 2

Komisia sa týmto vymenúva za vyjednávača Únie.

Článok 3

Rokovania sa vedú v konzultácii s osobitným výborom podľa článku 207 ods. 3 tretieho pododseku ZFEÚ.

Článok 4

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

*Za Radu
predseda/predsedníčka*