

Bruksela, 18 września 2026 r.
(OR. en)

13416/26

**POLCOM 340
SERVICES 58
COLAC 117**

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	18 września 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2026) 486 final
Dotyczy:	Zalecenie DECYZJA RADY w sprawie upoważnienia do podjęcia negocjacji dotyczących umowy o handlu cyfrowym z Kostaryką

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 486 final.

Załącznik: COM(2026) 486 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 18.9.2026 r.
COM(2026) 486 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

**w sprawie upoważnienia do podjęcia negocjacji dotyczących umowy o handlu cyfrowym
z Kostaryką**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Transformacja cyfrowa gospodarki wpływa na skalę, zakres i tempo handlu międzynarodowego. Umożliwia ona przedsiębiorstwom dotarcie z towarami i usługami do większej liczby klientów na całym świecie oraz znacznie rozszerza dostępny dla konsumentów wybór. Ponadto zapewnia przedsiębiorstwom możliwość korzystania z nowych i innowacyjnych narzędzi cyfrowych, dzięki którym mogą one zwalczać bariery dla rozwoju. Możliwości te przynoszą korzyści zwłaszcza małym i średnim przedsiębiorstwom (MŚP), które mogą dzięki temu coraz lepiej integrować się z globalnymi łańcuchami wartości.

Handel towarami i usługami prowadzony drogą elektroniczną („handel cyfrowy”¹) nabiera coraz większego znaczenia w skali światowej. Handel cyfrowy oznacza zarówno fizyczne dostarczanie towarów i usług, których zakup jest możliwy drogą cyfrową (np. zakup książki za pośrednictwem platformy internetowej), jak i cyfrowe dostarczanie towarów i usług (takich jak oprogramowanie, e-booki lub przepływy danych), i obejmuje zarówno transakcje między przedsiębiorstwami, jak i transakcje między przedsiębiorstwami a konsumentami. Szacuje się, że handel cyfrowy stanowi około 25 % całego handlu międzynarodowego i rośnie szybciej niż handel tradycyjny. UE jest światowym liderem zarówno w eksporcie, jak i imporcie usług świadczonych cyfrowo, a wartość tego eksportu/importu w 2024 r. wyniosła 1,7 bln EUR, czyli 58 % łącznego unijnego handlu usługami.

W grudniu 2024 r. 71 krajów członków Światowej Organizacji Handlu („WTO”) zakończyło negocjacje w sprawie wielostronnego porozumienia w sprawie handlu elektronicznego. W dniu 28 marca 2026 r. 67 członków WTO, w tym Unia Europejska i Kostaryka, potwierdziło zamiar jak najszybszego wdrożenia tego porozumienia, z zastrzeżeniem zakończenia odpowiednich procedur wewnętrznych. Udział UE i Kostaryki świadczy o dużym znaczeniu, jakie przypisuje się kluczowym kwestiom istotnym dla handlu cyfrowego, a także o wspólnym poparciu dla ram o wysokich standardach.

UE i Kostaryka są bliskimi partnerami, a ich stosunki gospodarcze opierają się na filarze handlowym układu o stowarzyszeniu UE–Ameryka Środkowa, który jest tymczasowo stosowany od 1 dnia października 2013 r., a wszedł w pełni w życie w dniu 1 maja 2024 r. Kostaryka jest jedną z najbardziej zaawansowanych cyfrowo i innowacyjnych gospodarek w Ameryce Łacińskiej, z silnym sektorem usług, rozwijającą się gospodarką cyfrową oraz ugruntowanym ekosystemem wysokowartościowej produkcji i usług biznesowych. Od rozpoczęcia tymczasowego stosowania filaru handlowego szybko wzrósł również dwustronny handel usługami, przy czym eksport usług z UE do Kostaryki wzrósł w latach 2013–2024 o 280 %, a import o 281 %². Kostaryka stała się również atrakcyjnym miejscem docelowym dla europejskich inwestycji, zwłaszcza w dziedzinie technologii informacyjno-komunikacyjnych. Handel dwustronny w coraz większym stopniu odzwierciedla przechodzenie Kostaryki na produkcję o wysokiej wartości, przy czym w 2025 r. produkty nierolne stanowiły około dwóch trzecich wywozu z tego kraju do UE³.

¹ Pojęcie często stosowane na arenie międzynarodowej zamiennie z „handlem elektronicznym”.

² Eurostat, [Międzynarodowy handel usługami \(od 2010 r.\)](#).

³ Eurostat, [handel UE od 1988 r.](#)

Negocjowanie ambitnych zasad dotyczących handlu cyfrowego z Kostaryką może w znacznym stopniu ułatwić transgraniczny handel cyfrowy między UE a Kostaryką, zmniejszyć bariery regulacyjne, stworzyć nowe możliwości dla unijnych przedsiębiorstw, zwłaszcza mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw, a także zwiększyć zaufanie konsumentów do gospodarki cyfrowej.

Niniejsze zalecenie zostaje przedłożone Radzie zgodnie z art. 218 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), tak aby Komisja otrzymała upoważnienie do rozpoczęcia negocjacji dwustronnych z Kostaryką w sprawie umowy o handlu cyfrowym, do przedstawienia wytycznych negocjacyjnych oraz do wyznaczenia Komisji na negocjatora. Proponowane zalecenie i wytyczne negocjacyjne mają na celu zapewnienie UE możliwości negocjowania z Kostaryką kwestii dotyczących handlu elektronicznego zaproponowanych przez obie strony w trakcie negocjacji przy pełnym poszanowaniu dorobku prawnego UE, w tym ram dotyczących ochrony danych osobowych, a także wariantów politycznych, jakimi kieruje się UE w negocjacjach handlowych. Celem negocjacyjnym UE jest wzmocnienie dwustronnego handlu cyfrowego, ułatwienie prowadzenia działalności przedsiębiorstwom, w tym mikroprzedsiębiorstwom oraz małym i średnim przedsiębiorstwom, a także zwiększenie zaufania konsumentów do środowiska internetowego.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Inicjatywa ta opiera się na Traktacie o Unii Europejskiej (TUE), który stanowi, że UE powinna zachęcać wszystkie kraje do integracji w ramach gospodarki światowej, między innymi drogą stopniowego znoszenia ograniczeń w handlu międzynarodowym.

Inicjatywa jest spójna z Kompasem konkurencyjności dla UE, w którym określono strategię dywersyfikacji i wzmocnienia łańcuchów dostaw poprzez ustanowienie szeregu nowych czystych partnerstw handlowo-inwestycyjnych⁴.

Inicjatywa jest również zgodna ze strategicznym podejściem UE do wzmocnienia bezpieczeństwa gospodarczego Europy, w którym kładzie się nacisk na potrzebę zacieśnienia współpracy z partnerami o podobnych poglądach na całym świecie, prowadzonej zarówno dwustronnie, jak i w ramach stosunków wielostronnych⁵.

Inicjatywa jest spójna z międzynarodową strategią cyfrową, która zakłada, że w kontekście trwającej globalnej konkurencji o przewagę technologiczną żaden kraj nie dominuje we wszystkich aspektach technologicznego łańcucha wartości. Sytuacja stale ewoluuje ze względu na innowacje i konkurencję. W związku z tym dla realizacji unijnych celów technologicznych i cyfrowych najważniejsze są współpraca międzynarodowa i handel z kluczowymi partnerami i sojusznikami oraz skuteczne strategie dywersyfikacji i zarządzania ryzykiem⁶.

Inicjatywa jest spójna z układem o stowarzyszeniu UE–Ameryka Środkowa, który już wzmocnił i zliberalizował dwustronne stosunki handlowe między Unią Europejską a Kostaryką, oraz uzupełnia ten układ o kompleksowe zasady handlu cyfrowego.

Negocjując umowy o wolnym handlu, UE systematycznie proponuje ambitne zasady regulacyjne dotyczące handlu cyfrowego. Proponowane wytyczne negocjacyjne są spójne

⁴ Komisja Europejska. Kompas konkurencyjności. [Kompas konkurencyjności – Komisja Europejska](#).

⁵ JOIN(2025) 977 final (3.12.2025).

⁶ JOIN(2025) 140 final (5.6.2025).

z podejściem, które UE zastosowała w kontekście niedawnych negocjacji w sprawie umów o handlu cyfrowym z Singapurem i Koreą Południową⁷ oraz trwających negocjacji z Kanadą⁸. Proponowane wytyczne negocjacyjne są także zgodne z podejściem stosowanym w odniesieniu do cyfrowych rozdziałów negocjacji w sprawie umów o wolnym handlu, w tym z podejściem zastosowanym w niedawno zakończonych negocjacjach z Indiami w sprawie umowy o wolnym handlu między UE a Indiami, z Indonezją w sprawie kompleksowej umowy o partnerstwie gospodarczym między UE a Indonezją, z Australią w sprawie umowy o wolnym handlu między UE a Australią, a także ze Zjednoczonym Królestwem w sprawie umowy o handlu i współpracy między UE a Zjednoczonym Królestwem, z Chile w sprawie zaawansowanej umowy ramowej między UE a Chile oraz z Nową Zelandią w sprawie umowy o wolnym handlu między UE a Nową Zelandią.

Inicjatywa ta jest również spójna z wcześniejszymi negocjacjami w sprawie handlu elektronicznego między członkami WTO oraz z wynikającym z nich wielostronnym porozumieniem w sprawie handlu elektronicznego⁹.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wytyczne negocjacyjne opierają się na unijnych przepisach dotyczących rynku wewnętrznego w dziedzinie handlu cyfrowego i są z nimi w pełni zgodne. Proponowane wytyczne negocjacyjne potwierdzają również, że wszelkie zasady lub zobowiązania ustalone przez UE powinny być zgodne z ramami prawnymi UE i powinny utrzymywać przestrzeń polityczną niezbędną do wdrożenia prawodawstwa UE. Są one spójne z Europejską deklaracją praw i zasad cyfrowych w cyfrowej dekadzie, podpisaną przez Parlament Europejski, Radę i Komisję Europejską w dniu 15 grudnia 2022 r., którą UE zamierza promować w ramach międzynarodowych stosunków handlowych¹⁰. Jest to zgodne z celami międzynarodowej strategii cyfrowej UE, której celem jest ukierunkowanie europejskiej transformacji cyfrowej na świecie.

Zasady zaproponowane przez UE w dwustronnych negocjacjach opierają się na unijnych przepisach dotyczących rynku wewnętrznego w dziedzinie handlu cyfrowego i są z nimi w pełni zgodne.

Proponowane wytyczne negocjacyjne potwierdzają, że wszelkie zasady lub zobowiązania ustalone przez UE powinny być zgodne z ramami prawnymi UE.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji w sprawie upoważnienia do podjęcia rokowań (negocjacji) dotyczących przewidywanej umowy jest art. 218 ust. 3 i 4 TFUE.

Art. 218 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) stanowi, że jeżeli przewidywana umowa dotyczy wyłącznie lub głównie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa, Komisja przedstawia swoje zalecenia Radzie. Rada przyjmuje decyzję

⁷ COM(2023) 230 final 9 (14.4.2023).

⁸ COM(2025) 480 final (10.9.2025).

⁹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8993-2019-INIT/pl/pdf>.

¹⁰ Europejska deklaracja praw i zasad cyfrowych w cyfrowej dekadzie, 2023/C 23/01, Dz.U. C 23 z 23.1.2023, s. 1.

w sprawie upoważnienia do podjęcia rokowań oraz mianowania negocjatora lub przewodniczącego zespołu negocjatorów Unii.

Art. 218 ust. 4 TFUE stanowi, że Rada może kierować wytyczne do negocjatora oraz wyznaczyć specjalny komitet, w konsultacji z którym należy prowadzić rokowania.

Komisja zaleca podjęcie rokowań między Unią Europejską a Kostaryką w sprawie umowy międzynarodowej dotyczącej handlu cyfrowego. Komisja ma zostać wyznaczona na negocjatora.

- **Materialna podstawa prawna**

Akt ten wchodzi w zakres wspólnej polityki handlowej, a zatem materialną podstawą prawną jest art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE.

- **Wybór negocjatora**

Biorąc pod uwagę, że przewidywana umowa dotyczy wyłącznie kwestii spoza dziedziny wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa, zgodnie z art. 218 ust. 3 TFUE na negocjatora należy wyznaczyć Komisję.

- **Kompetencja Unii**

Akt ten wchodzi w zakres wspólnej polityki handlowej na podstawie art. 207 TFUE. Wchodzi on zatem w zakres wyłącznych kompetencji Unii zgodnie z art. 3 ust. 1 TFUE.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Zgodnie z art. 5 ust. 3 TUE zasada pomocniczości nie ma zastosowania do obszarów podlegających wyłącznej kompetencji UE. Wspólna polityka handlowa jest obszarem wyłącznych kompetencji Unii na podstawie art. 3 TFUE.

- **Proporcjonalność**

Inicjatywa nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia zakładanych celów polityki.

- **Wybór instrumentu**

Niniejsze zalecenie dotyczące decyzji Rady zostaje przedłożone zgodnie z art. 218 ust. 3 i 4 TFUE, w którym przewidziano przyjęcie przez Radę decyzji w sprawie upoważnienia do podjęcia rokowań oraz mianowania negocjatora Unii. Rada może kierować także wytyczne negocjacyjne do negocjatora. Nie istnieje żaden inny instrument prawny, który mógłby posłużyć do osiągnięcia celu wyrażonego w niniejszym zaleceniu.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie dotyczy.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Nie przeprowadzono oceny skutków, ponieważ zmierzenie skutków gospodarczych inicjatywy w porównaniu z obecną sytuacją jest szczególnie trudne, biorąc pod uwagę, że planowane zasady handlu cyfrowego ułatwią dwustronne stosunki handlowe, które już zostały zliberalizowane i wzmocnione przez filar handlowy układu o stowarzyszeniu UE–Ameryka Środkowa. Filar handlowy, który ma zastosowanie do Kostaryki już od dnia 1 października 2013 r., zawiera już kompleksowe postanowienia dotyczące dostępu do rynku w odniesieniu do handlu zarówno towarami, jak i usługami, ale brakuje w nim postanowień dotyczących handlu cyfrowego. Skutki inicjatywy będą się zatem przejawiać przede wszystkim w postaci zapewnienia dodatkowej pewności prawa podmiotom zaangażowanym w handel cyfrowy w zliberalizowanych sektorach. Ponadto ograniczony jest zakres podejść alternatywnych, ponieważ zakładane zasady negocjacji są bardzo podobne do zasad już zawartych w umowach o handlu cyfrowym z Singapurem i Koreą i negocjowanej obecnie umowie z Kanadą, a także w Porozumieniu WTO w sprawie handlu elektronicznego.

Nie można zidentyfikować ani ocenić *ex ante* żadnych dodatkowych merytorycznych propozycji, które mogą przedstawić pozostałe strony. Na tym etapie inicjatywa nie zawiera planu wdrożenia, ponieważ szczegóły umowy będą znane dopiero po zakończeniu negocjacji.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Inicjatywa jest w pełni zgodna z Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej, w szczególności z jej art. 8 dotyczącym ochrony danych osobowych.

4. WPLYW NA BUDŻET

Inicjatywa nie ma wpływu na budżet.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Oczekuje się, że rokowania potrwać do 2028 r., po czym może nastąpić podpisanie i zawarcie umów regulujących zasady handlu cyfrowego.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Przedmiotowe przepisy mają na celu zalecenie przyjęcia przez Radę decyzji w sprawie upoważnienia do podjęcia rokowań i wyznaczenie negocjatora Unii. Rada może kierować wytyczne do negocjatora.

Zalecenie

DECYZJA RADY

w sprawie upoważnienia do podjęcia negocjacji dotyczących umowy o handlu cyfrowym z Kostaryką

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 3 i 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) UE i Kostarykę łączą głębokie i dynamiczne stosunki gospodarcze. Kostaryka jest ważnym partnerem handlowym Unii Europejskiej w regionie Ameryki Środkowej. Filar handlowy układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską a Ameryką Środkową jest tymczasowo stosowany w odniesieniu do Kostaryki od dnia 1 października 2013 r. Układ ten stanowi kompleksowe ramy dla handlu towarami i usługami między stronami, ale nie zawiera kompleksowych postanowień dotyczących handlu cyfrowego.
- (2) W marcu 2023 r. Unia Europejska oraz region Ameryki Łacińskiej i Karaibów uruchomiły sojusz cyfrowy UE–Ameryka Łacińska i Karaiby w celu zacieśnienia współpracy w pełnym zakresie kwestii cyfrowych i związanych z przestrzenią kosmiczną. W ramach tego sojuszu Unia Europejska i Kostaryka pogłębiły współpracę w obszarach takich jak cyberbezpieczeństwo, innowacje cyfrowe i sztuczna inteligencja ukierunkowana na człowieka.
- (3) Kostaryka wykazała silne zaangażowanie na rzecz transformacji cyfrowej i międzynarodowego zarządzania sprawami cyfrowymi, w tym podczas przewodnictwa w Radzie Ministerialnej OECD w 2025 r.
- (4) Unia Europejska z powodzeniem włączyła zasady handlu cyfrowego do kilku dwustronnych umów o wolnym handlu z państwami trzecimi, a także do umów o handlu cyfrowym z Singapurem i Koreą. Ponadto w lipcu 2024 r. zakończono negocjacje dotyczące wielostronnego porozumienia w sprawie handlu elektronicznego w ramach WTO, a jego strony, w tym Unia Europejska i Kostaryka, podejmują obecnie niezbędne kroki w celu zapewnienia jego tymczasowego stosowania do czasu włączenia go do ram prawnych WTO.
- (5) Zgodnie z art. 42 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2018/1725 skonsultowano się z Europejskim Inspektorem Ochrony Danych, który wydał opinię w dniu [data wydania opinii]¹¹.
- (6) W związku z tym należy upoważnić Komisję do podjęcia negocjacji dotyczących wiążących zasad handlu cyfrowego, które są spójne ze wspomnianymi umowami i mają takie same cele, jak te, które Unia Europejska zamierza osiągnąć w toczących się negocjacjach,

¹¹ Dz.U. C [...], [...], s. [...].

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Niniejszym upoważnia się Komisję do negocjowania, w imieniu Unii, umowy o handlu cyfrowym z Kostaryką.
2. Negocjacje są prowadzone na podstawie wytycznych negocjacyjnych Rady określonych w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Komisja zostaje niniejszym wyznaczona na negocjatora Unii.

Artykuł 3

Negocjacje są prowadzone w konsultacji ze specjalnym komitetem wyznaczonym na podstawie art. 207 ust. 3 akapit trzeci TFUE.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*