

Brussel, 18 september 2026
(OR. en)

13416/26

POLCOM 340
SERVICES 58
COLAC 117

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	18 september 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 486 final
Betreft:	Aanbeveling voor een BESLUIT VAN DE RAAD houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen voor een overeenkomst inzake digitale handel met Costa Rica

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 486 final.

Bijlage: COM(2026) 486 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 18.9.2026
COM(2026) 486 final

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen voor een overeenkomst
inzake digitale handel met Costa Rica**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Als gevolg van de digitalisering van de economie veranderen de omvang, de reikwijdte en de snelheid van de internationale handel. De digitalisering stelt bedrijven in staat een groter aantal over de hele wereld verspreide klanten te bereiken en hen goederen en diensten te verkopen, en vergroot de keuze van de consument aanzienlijk. Zij stelt bedrijven ook in staat nieuwe en innovatieve digitale hulpmiddelen te gebruiken om belemmeringen voor groei te overwinnen. Vooral kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) profiteren van deze kansen en kunnen zich beter integreren in mondiale waardeketens.

De handel in goederen en diensten via elektronische middelen ("digitale handel"¹) neemt wereldwijd toe. Digitale handel omvat zowel de fysieke levering van via digitale middelen gekochte goederen en diensten (zoals de aankoop van een boek via een internetplatform) als de digitale levering van goederen en diensten (zoals software, e-boeken of gegevensstromen), en kan zowel betrekking hebben op transacties tussen bedrijven (business-to-business) als tussen ondernemingen en consumenten. Naar schatting is digitale handel goed voor ongeveer 25 % van alle internationale handel en groeit deze sneller dan de traditionele handel. De EU is wereldleider op het gebied van zowel de uitvoer als de invoer van digitale diensten, die in 2024 een waarde van 1,7 biljoen euro vertegenwoordigden, ofwel 58 % van de totale handel in diensten van de EU.

In december 2024 hebben 71 leden van de Wereldhandelsorganisatie ("WTO") de onderhandelingen over de Overeenkomst inzake elektronische handel ("ECA", Agreement on Electronic Commerce) afgerond. Op 28 maart 2026 bevestigden 67 WTO-leden, waaronder de Europese Unie en Costa Rica, hun voornemen om de ECA zo spoedig mogelijk uit te voeren, onder voorbehoud van de voltooiing van hun respectieve interne procedures. Uit de deelname van de EU en Costa Rica blijkt brede overeenstemming over belangrijke kwesties die relevant zijn voor de digitale handel en gedeelde steun voor een hoogwaardig kader.

De EU en Costa Rica zijn nauwe partners, waarbij hun economische betrekkingen worden geschraagd door de handelspijler van de Associatieovereenkomst tussen de EU en Midden-Amerika, die sinds 1 oktober 2013 voorlopig werd toegepast en op 1 mei 2024 volledig in werking is getreden. Costa Rica is een van de meest digitaal geavanceerde en innovatieve economieën in Latijns-Amerika, met een sterke dienstensector, een groeiende digitale economie en een gevestigd ecosysteem voor hoogwaardige productie- en zakelijke diensten. Sinds de voorlopige toepassing van de handelspijler is ook de bilaterale handel in diensten snel gegroeid: de uitvoer van diensten uit de EU naar Costa Rica is tussen 2013 en 2024 met 280 % gestegen, en de invoer met 281 %². Costa Rica is ook een aantrekkelijke bestemming geworden voor Europese investeringen, vooral op het gebied van informatie- en communicatietechnologieën. De bilaterale handel weerspiegelt in toenemende mate de overgang van Costa Rica naar hoogwaardige productieprocessen, waarbij niet-landbouwproducten in 2025 goed waren voor ongeveer twee derde van de uitvoer van het land naar de EU³.

¹ Internationaal worden de termen "digitale handel" en "elektronische handel" vaak door elkaar gebruikt.

² Eurostat [International trade in services \(since 2010\)](#).

³ Eurostat [EU trade since 1988](#).

Onderhandelingen met Costa Rica over ambitieuze regels voor digitale handel hebben een aanzienlijk potentieel om de grensoverschrijdende digitale handel tussen de EU en Costa Rica verder te vergemakkelijken, regelgevingsbelemmeringen te verminderen, nieuwe kansen te creëren voor EU-bedrijven, met name micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, en het vertrouwen van de consument in de digitale economie te versterken.

Deze aanbeveling wordt overeenkomstig artikel 218 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) bij de Raad ingediend om ervoor te zorgen dat de Commissie wordt gemachtigd tot het openen van bilaterale onderhandelingen met Costa Rica over een overeenkomst inzake digitale handel, om onderhandelingsrichtsnoeren te verstrekken en om de Commissie als onderhandelaar aan te wijzen. De voorgestelde aanbeveling en onderhandelingsrichtsnoeren moeten ervoor zorgen dat de EU in staat is onderhandelingen te voeren met Costa Rica over de aspecten van digitale handel die door deze partijen in de loop van de onderhandelingen zijn voorgesteld, met volledige inachtneming van het EU-acquis, inclusief het kader voor de bescherming van persoonsgegevens, en de beleidskeuzes van de EU in handelsbesprekingen. De doelstellingen die de EU in de onderhandelingen nastreeft, zijn het verbeteren van de bilaterale digitale handel, het vergemakkelijken van de activiteiten van bedrijven, met inbegrip van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, en het versterken van het consumentenvertrouwen in de onlineomgeving.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Het initiatief bouwt voort op het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), dat bepaalt dat de EU “de integratie van alle landen in de wereldeconomie, onder meer door het geleidelijk wegwerken van belemmeringen voor de internationale handel” moet stimuleren.

Dit initiatief is in overeenstemming met het EU-kompas voor concurrentievermogen, dat strategieën bevat om toeleveringsketens te diversifiëren en te versterken door een nieuw scala aan schone handels- en investeringspartnerschappen te ontwikkelen⁴.

Het sluit ook aan bij de strategische aanpak van de EU voor het versterken van de economische veiligheid van Europa, waarin wordt benadrukt dat de samenwerking met gelijkgestemde partners wereldwijd – zowel bilateraal als multilateraal – moet worden versterkt⁵.

Het initiatief is in overeenstemming met de internationale digitale strategie, waarin wordt gesteld dat in de huidige wereldwijde wedloop naar technologische suprematie geen enkele individuele natie excelleert in elk aspect van de technologische waardeketen. Het landschap ontwikkelt zich voortdurend als gevolg van innovatie en mededinging. Daarom zijn internationale samenwerking en handel met belangrijke partners en bondgenoten, naast doeltreffende strategieën voor diversificatie en risicobeheer, van essentieel belang om de technologische en digitale doelstellingen van de EU te bevorderen⁶.

Het initiatief sluit aan en vormt een aanvulling op de Associatieovereenkomst tussen de EU en Midden-Amerika, die de bilaterale handelsbetrekkingen tussen de Europese Unie en Costa Rica reeds heeft versterkt en geliberaliseerd, maar die niet voorziet in alomvattende regels voor digitale handel.

⁴ Europese Commissie. Kompas voor concurrentievermogen. [Kompas voor concurrentievermogen – Europese Commissie](#).

⁵ JOIN(2025) 977 final van 3.12.2025.

⁶ JOIN(2025) 140 final van 5.6.2025.

De EU stelt in haar onderhandelingen over vrijhandelsovereenkomsten systematisch ambitieuze regels voor de digitale handel voor. De voorgestelde onderhandelingsrichtsnoeren volgen een consistente aanpak zoals de EU bij haar recente onderhandelingen voor digitale handelsovereenkomsten met Singapore en Zuid-Korea⁷, en bij de lopende onderhandelingen met Canada⁸, heeft nagestreefd. Evenzo volgen de voorgestelde onderhandelingsrichtsnoeren de aanpak die wordt gevolgd bij onderhandelingen over de digitale hoofdstukken van vrijhandelsovereenkomsten, zoals meest recentelijk met India in de vrijhandelsovereenkomst EU-India, met Indonesië in de brede economische partnerschapsovereenkomst EU-Indonesië, met Australië in de vrijhandelsovereenkomst EU-Australië, alsook met het Verenigd Koninkrijk in de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het VK, met Chili in de geavanceerde kaderovereenkomst tussen de EU en Chili, en met Nieuw-Zeeland in de vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en Nieuw-Zeeland.

Het initiatief is ook in overeenstemming met de eerdere onderhandelingen over elektronische handel tussen WTO-leden en de daaruit voortvloeiende plurilaterale Overeenkomst inzake elektronische handel⁹.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De onderhandelingsrichtsnoeren bouwen voort op en zijn volledig in overeenstemming met de internemarktwetgeving van de EU op het gebied van digitale handel. De voorgestelde onderhandelingsrichtsnoeren bevestigen ook dat elke door de EU overeengekomen regel of verbintenis in overeenstemming moet zijn met het rechtskader van de EU en de beleidsruimte moet behouden die nodig is om de EU-wetgeving uit te voeren. Zij stroken met de verklaring over Europese digitale rechten en beginselen die op 15 december 2022 door het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie is ondertekend en die de EU in haar internationale handelsbetrekkingen beoogt te bevorderen¹⁰. Dit is afgestemd op de doelstellingen van de internationale digitale strategie van de EU om de digitale transformatie van Europa wereldwijd te sturen.

De regels die de EU in bilaterale onderhandelingen voorstelt, bouwen voort op en zijn volledig in overeenstemming met de internemarktwetgeving van de EU op het gebied van digitale handel.

De voorgestelde onderhandelingsrichtsnoeren bevestigen ook dat elke door de EU overeengekomen regel of verbintenis in overeenstemming moet zijn met het rechtskader van de EU.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over de beoogde overeenkomst, is artikel 218, leden 3 en 4, VWEU.

⁷ COM(2023) 230 final 9 van 14.4.2023.

⁸ COM(2025) 480 final van 10.9.2025.

⁹ <https://www.consilium.europa.eu/media/39504/st08993-en19.pdf>.

¹⁰ Europese verklaring over digitale rechten en beginselen voor het digitale decennium 2023/C 23/01 (PB C 23 van 23.1.2023, blz. 1).

Artikel 218, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) bepaalt dat, indien de voorgenomen overeenkomst niet uitsluitend of hoofdzakelijk betrekking heeft op het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, de Commissie aanbevelingen doet aan de Raad. De Raad stelt een besluit vast houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen en waarbij de onderhandelaar of het hoofd van het onderhandelingssteam van de Unie wordt aangewezen.

Artikel 218, lid 4, VWEU bepaalt dat de Raad de onderhandelaar richtsnoeren kan geven en een bijzonder comité kan aanwijzen; de onderhandelingen moeten worden gevoerd in overleg met dat comité.

De Commissie beveelt aan onderhandelingen te openen tussen de Europese Unie en Costa Rica over een internationale overeenkomst inzake digitale handel. De Commissie moet worden aangewezen als onderhandelaar.

- **Materiële rechtsgrondslag**

Deze handeling valt onder de gemeenschappelijke handelspolitiek en derhalve is de materiële rechtsgrondslag de eerste alinea van artikel 207, lid 4, VWEU.

- **Keuze van de onderhandelaar**

Aangezien de beoogde overeenkomst uitsluitend betrekking heeft op aangelegenheden die niet onder het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid vallen, moet de Commissie worden aangewezen als onderhandelaar overeenkomstig artikel 218, lid 3, VWEU.

- **Bevoegdheid van de Unie**

Deze handeling valt onder de gemeenschappelijke handelspolitiek in de zin van artikel 207 VWEU. De overeenkomst valt derhalve onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie overeenkomstig artikel 3, lid 1, VWEU.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Overeenkomstig artikel 5, lid 3, VEU is het subsidiariteitsbeginsel niet van toepassing op gebieden die onder de exclusieve bevoegdheid van de EU vallen. Overeenkomstig artikel 3 VWEU behoort de gemeenschappelijke handelspolitiek tot de exclusieve bevoegdheid van de Unie.

- **Evenredigheid**

Dit initiatief gaat niet verder dan wat nodig is om de desbetreffende beleidsdoelstellingen te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Deze aanbeveling voor een besluit van de Raad wordt ingediend overeenkomstig artikel 218, leden 3 en 4, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad een besluit vaststelt houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen en het aanwijzen van de onderhandelaar van de Unie. De Raad kan de onderhandelaar ook onderhandelingsrichtsnoeren geven. Er bestaat geen ander rechtsinstrument dat kan worden gebruikt om de in deze aanbeveling geformuleerde doelstelling te bereiken.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Niet van toepassing.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Er is geen effectbeoordeling uitgevoerd, omdat het bijzonder moeilijk is om de economische uitwerking van het initiatief te meten in vergelijking met de bestaande situatie, aangezien de beoogde digitale handelsregels zullen leiden tot een vergemakkelijking van de bilaterale handelsbetrekkingen die reeds zijn geliberaliseerd en versterkt door de bestaande handelspijler van de Associatieovereenkomst tussen de EU en Midden-Amerika. De handelspijler, die al sinds 1 oktober 2013 van toepassing is op Costa Rica, bevat reeds uitgebreide bepalingen over de markttoegang voor de handel in zowel goederen als diensten, maar nog geen bepalingen inzake digitale handel. Het initiatief zal dus in de eerste plaats effect sorteren doordat het extra rechtszekerheid zal bieden aan de marktdeelnemers die betrokken zijn bij digitale handel in de geliberaliseerde sectoren. Bovendien is de ruimte voor alternatieve benaderingen beperkt, aangezien de beoogde regels voor de onderhandelingen sterk lijken op die welke reeds zijn opgenomen in de overeenkomsten inzake digitale handel met Singapore en Korea en waarover momenteel met Canada wordt onderhandeld, alsook in de WTO-Overeenkomst inzake elektronische handel.

Het is niet mogelijk om vooraf te weten welke inhoudelijke voorstellen de andere partijen eventueel nog zullen doen, noch om deze te beoordelen. Het initiatief bevat in dit stadium geen uitvoeringsplan, aangezien de bijzonderheden pas duidelijk zullen zijn na afronding van de onderhandelingen.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Het initiatief is volledig in overeenstemming met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, en met name artikel 8 over de bescherming van persoonsgegevens.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het initiatief heeft geen gevolgen voor de begroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De onderhandelingen zullen naar verwachting tot 2028 duren, waarna de overeenkomsten over de regels voor digitale handel kunnen worden gesloten en ondertekend.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

De bepalingen hebben tot doel de Raad aan te bevelen een besluit tot machtiging tot het openen van onderhandelingen vast te stellen en de onderhandelaar van de Unie aan te wijzen. De Raad kan de onderhandelaar richtsnoeren geven.

BESLUIT VAN DE RAAD

houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen voor een overeenkomst inzake digitale handel met Costa Rica

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, leden 3 en 4,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Europese Unie en Costa Rica hebben een diepe en dynamische economische relatie. Costa Rica is een belangrijke handelspartner van de Europese Unie in Midden-Amerika. De handelspijler van de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en Midden-Amerika wordt sinds 1 oktober 2013 voorlopig toegepast ten aanzien van Costa Rica. Hoewel deze vrijhandelsovereenkomst voorziet in een uitgebreid kader voor de handel in goederen en diensten tussen de partijen, bevat zij geen uitgebreide regels inzake digitale handel.
- (2) In maart 2023 hebben de Europese Unie en de regio Latijns-Amerika en het Caribisch gebied (LAC) de digitale alliantie EU-LAC gelanceerd om de samenwerking op het volledige spectrum van digitale en ruimtegerelateerde aangelegenheden te versterken. Binnen dat kader hebben de Europese Unie en Costa Rica hun samenwerking verdiept op gebieden als cyberbeveiliging, digitale innovatie en mensgerichte artificiële intelligentie.
- (3) Costa Rica heeft blijk gegeven van een sterke inzet voor digitale transformatie en internationale digitale governance, onder meer tijdens zijn voorzitterschap van de Ministerraad van de OESO in 2025.
- (4) De Europese Unie heeft digitale handelsregels met succes opgenomen in verschillende bilaterale vrijhandelsovereenkomsten met derde landen, alsook in overeenkomsten inzake digitale handel met Singapore en Korea. Bovendien zijn de onderhandelingen over een plurilaterale overeenkomst inzake elektronische handel in de WTO in juli 2024 afgerond en nemen de partijen, waaronder de Europese Unie en Costa Rica, momenteel de nodige maatregelen om de voorlopige toepassing ervan te waarborgen in afwachting van de opname ervan in het rechtskader van de WTO.
- (5) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 en heeft op [date of the opinion] advies uitgebracht¹¹.
- (6) Daarom is het passend de Commissie te machtigen onderhandelingen te openen over bindende regels voor digitale handel die coherent zijn met deze overeenkomsten en dezelfde doelstellingen nastreven die de Europese Unie in de lopende onderhandelingen wil bereiken,

¹¹ PB C [...], [...], blz. [...].

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. De Commissie wordt hierbij gemachtigd om namens de Unie te onderhandelen over een overeenkomst inzake digitale handel met Costa Rica.
2. De onderhandelingen worden gevoerd op basis van de onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad die in de bijlage bij dit besluit zijn vastgesteld.

Artikel 2

De Commissie wordt hierbij aangewezen als onderhandelaar namens de Unie.

Artikel 3

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met het speciaal comité waarin is voorzien overeenkomstig artikel 207, lid 3, derde alinea, VWEU.

Artikel 4

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter