



Brüsszel, 2026. szeptember 18.
(OR. en)

13416/26

POLCOM 340
SERVICES 58
COLAC 117

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2026. szeptember 18.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2026) 486 final
Tárgy:	Ajánlás A TANÁCS HATÁROZATA a Costa Ricával kötendő digitális kereskedelmi megállapodásra irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2026) 486 final.

Melléklet: COM(2026) 486 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2026.9.18.
COM(2026) 486 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

**a Costa Ricával kötendő digitális kereskedelmi megállapodásra irányuló tárgyalások
megkezdésére való felhatalmazásról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A gazdaság digitalizációja megváltoztatja a nemzetközi kereskedelem nagyságrendjét, hatókörét és sebességét. Lehetővé teszi a vállalkozások számára, hogy világszerte több vevőt érjenek el, valamint árukat és szolgáltatásokat értékesítsenek számukra, és nagymértékben bővítsék a fogyasztók választási lehetőségeit. A vállalkozások számára lehetővé teszi továbbá, hogy új és innovatív digitális eszközöket használjanak a növekedés előtt álló akadályok leküzdésére. Ezek a lehetőségek különösen a kis- és középvállalkozások (kkv-k) számára előnyösek, amelyek így jobban integrálódhatnak a globális értékláncokba.

Az elektronikus úton lehetővé tett áru- és szolgáltatáskereskedelem (a továbbiakban: digitális kereskedelem¹) globális szinten egyre nagyobb jelentőséggel bír. A digitális kereskedelem magában foglalja azoknak az áruknak és szolgáltatásoknak a fizikai szállítását, amelyek megvásárlását digitálisan lehetővé teszik (például könyvek vásárlása internetes platformon keresztül), valamint az áruk és szolgáltatások digitális szállítását (például szoftverek, e-könyvek vagy adatáramlások), amelyek egyaránt magukban foglalják a vállalkozások közötti, illetve a vállalkozások és a fogyasztók közötti ügyleteket. Becslések szerint a digitális kereskedelem a teljes nemzetközi kereskedelem mintegy 25 %-át teszi ki, és gyorsabb ütemben növekszik, mint a hagyományos kereskedelem. Az EU világszinten vezető szerepet tölt be a digitálisan nyújtható szolgáltatások exportja és importja terén, amely ágazat 2024-ben 1,7 billió EUR-t, azaz az EU teljes szolgáltatáskereskedelmének 58 %-át tette ki.

2024 decemberében a Kereskedelmi Világszervezet (WTO) 71 tagja lezárta az elektronikus kereskedelemről szóló megállapodásra irányuló tárgyalásokat. 2026. március 28-án 67 WTO-tag – köztük az Európai Unió és Costa Rica – megerősítette azon szándékát, hogy a lehető leghamarabb végrehajtsa az elektronikus kereskedelemről szóló megállapodást, feltéve, hogy belső eljárásaik lezárulnak. Az EU és Costa Rica részvétele jelzi a digitális kereskedelem szempontjából releváns kulcsfontosságú kérdésekkel kapcsolatos széles körű harmonizációt, valamint a magas színvonalú keret iránti közös támogatást.

Az EU és Costa Rica szoros partnerek; gazdasági kapcsolatukat az EU–Közép-Amerika társulási megállapodás kereskedelmi pillére támasztja alá, amely 2013. október 1-je óta ideiglenesen alkalmazandó és 2024. május 1-jén teljes mértékben hatályba lépett. Costa Rica Latin-Amerika digitális szempontból egyik legfejlettebb és leginnovatívabb gazdasága, amely erős szolgáltatási ágazattal, növekvő digitális gazdasággal, valamint a nagy értékű feldolgozóipari és üzleti szolgáltatások jól bevált ökoszisztémájával rendelkezik. A kereskedelmi pillér ideiglenes alkalmazása óta a kétoldalú szolgáltatáskereskedelem is gyorsan nőtt: 2013 és 2024 között a Costa Ricába irányuló uniós szolgáltatásexport 280 %-kal, a behozatal pedig 281 %-kal emelkedett². Costa Rica emellett vonzó célponttá vált az európai beruházások számára, különösen az információs és kommunikációs technológiák terén. A kétoldalú kereskedelem egyre inkább tükrözi Costa Rica nagy értékű feldolgozóiparra való átállását: 2025-ben az ország EU-ba irányuló exportjának mintegy kétharmadát nem mezőgazdasági termékek tették ki³.

¹ Ezt és az „e-kereskedelem” kifejezést gyakran szinonimaként használják a nemzetközi gyakorlatban.

² Eurostat, [Nemzetközi szolgáltatáskereskedelem \(2010-től\)](#).

³ Eurostat, [Az uniós kereskedelem 1988 óta](#).

Az ambiciózus digitális kereskedelmi szabályokról Costa Ricával folytatott tárgyalásokban jelentős potenciál rejlik az EU és Costa Rica közötti, határokon átnyúló digitális kereskedelem további könnyítése, a szabályozási korlátok csökkentése, az uniós vállalkozások – különösen a mikro-, kis- és középvállalkozások – számára létrehozott újabb lehetőségek, valamint a digitális gazdaságba vetett fogyasztói bizalom megerősítése szempontjából.

A Bizottság ezt az ajánlást az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikke alapján nyújtja be a Tanácsnak annak érdekében, hogy az felhatalmazást adjon a Bizottságnak a Costa Ricával digitális kereskedelmi megállapodásról folytatandó kétoldalú tárgyalások megkezdésére, tárgyalási irányelveket határozzon meg, és a Bizottságot jelölje ki főtárgyalónak. A javasolt ajánlás és tárgyalási irányelvek annak biztosítására irányulnak, hogy az EU képes legyen részt venni az elektronikus kereskedelem bármely olyan vonatkozásának megtárgyalásában Costa Ricával, amelyre e felek javaslatot tesznek a tárgyalások során, maradéktalanul tiszteletben tartva az uniós vívmányokat, többek között a személyes adatok védelmére vonatkozó keretet, valamint a kereskedelmi tárgyalások során meghozott uniós szakpolitikai döntéseket. Az EU számára a tárgyalások célja a kétoldalú elektronikus kereskedelem fejlesztése, a vállalkozások – köztük a mikro-, kis- és középvállalkozások – működésének elősegítése, valamint a fogyasztók online környezetbe vetett bizalmának megerősítése.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A kezdeményezés az Európai Unióról szóló szerződésen (EUSZ) alapul, amely úgy rendelkezik, hogy az EU-nak „[elő kell mozdítania] valamennyi ország bekapcsolódását a világ gazdaságba, egyebek mellett a nemzetközi kereskedelemben érvényesülő korlátozások fokozatos megszüntetése révén”.

E kezdeményezés összeegyeztethető az EU versenyképességi iránytűjével, amely stratégiákat vázol fel az ellátási láncok diverzifikálására és megerősítésére az új, a tiszta gazdaságot szolgáló kereskedelmi és beruházási partnerségek kialakítása révén⁴.

Megfelel továbbá az Európa gazdasági biztonságának megerősítésére irányuló uniós stratégiai megközelítésnek, amely hangsúlyozza, hogy világszerte meg kell erősíteni az együttműködést a hasonlóan gondolkodó partnerekkel, mind kétoldalú, mind többoldalú szinten⁵.

A kezdeményezés összhangban van a nemzetközi digitális stratégiával, amely kimondja, hogy a technológiai elsőbbségért folyó jelenlegi globális versenyben egyetlen nemzet sem tud egyedül helytállni a technológiai értéklánc valamennyi területén. Az innováció és a verseny miatt folyamatosan változik a környezet. Ezért a kulcsfontosságú partnerekkel és szövetségesekkel folytatott nemzetközi együttműködés és kereskedelem, valamint a hatékony diverzifikációs és kockázatkezelési stratégiák elengedhetetlenek az EU technológiai és digitális célkitűzéseinek előmozdításához⁶.

A kezdeményezés összhangban áll az EU–Közép-Amerika társulási megállapodással, amely már megerősítette és liberalizálta az Európai Unió és Costa Rica közötti kétoldalú kereskedelmi kapcsolatokat, azonban nem ír elő átfogó szabályokat a digitális kereskedelemre vonatkozóan, valamint kiegészíti azt.

⁴ Európai Bizottság. Versenyképességi iránytű. [Versenyképességi iránytű – Európai Bizottság](#).

⁵ JOIN(2025) 977 final (2025.12.3.).

⁶ JOIN(2025) 140 final (2025.6.5.).

Az EU a szabadkereskedelmi tárgyalások során rendszeresen ambiciózus szabályozási intézkedéseket terjeszt elő a digitális kereskedelemre vonatkozóan. A javasolt tárgyalási irányelvek következetes megközelítést követnek, amelyet az EU a közelmúltban Szingapúrral és Koreával⁷ folytatott, a digitális kereskedelmi megállapodásra irányuló tárgyalások, valamint a Kanadával⁸ jelenleg folyó tárgyalások során is alkalmazott. A javasolt tárgyalási irányelvek ugyanazt a megközelítést követik, mint amelyet az EU a szabadkereskedelmi megállapodás digitális fejezeteire irányuló tárgyalásai során követ, többek között a legutóbb Indiával megkötött EU–India szabadkereskedelmi megállapodásban, Indonéziával az EU–Indonézia átfogó gazdasági partnerségi megállapodásban, Ausztráliával az EU–Ausztrália szabadkereskedelmi megállapodásban, valamint az Egyesült Királysággal az EU–Egyesült Királyság kereskedelmi és együttműködési megállapodásban, Chilével az EU–Chile közötti magas szintű keretmegállapodásban, Új-Zélanddal pedig az EU–Új-Zéland szabadkereskedelmi megállapodásban.

A kezdeményezés összhangban van továbbá a WTO-tagok között az e-kereskedelemről folytatott korábbi tárgyalásokkal és az ebből eredő, az elektronikus kereskedelemről szóló többoldalú megállapodással⁹.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A tárgyalási irányelvek a digitális kereskedelem területére vonatkozó uniós belső piaci jogszabályokra épülnek, és teljes mértékben összhangban állnak azokkal. A javasolt tárgyalási irányelvek azt is megerősítik, hogy az EU által elfogadott szabályoknak vagy kötelezettségvállalásoknak összhangban kell lenniük az uniós jogi kerettel, és meg kell őrizniük az uniós jogszabályok végrehajtásához szükséges szakpolitikai mozgásteret. A javasolt tárgyalási irányelvek összhangban vannak az Európai Parlament, a Tanács és az Európai Bizottság által 2022. december 15-én aláírt, az európai digitális jogokról és elvekről szóló nyilatkozattal, amelyet az EU a nemzetközi kereskedelmi kapcsolataiban kíván népszerűsíteni¹⁰. Ez megfelel az EU nemzetközi digitális stratégiájának azon célkitűzésével, hogy az EU globális szinten irányítsa Európa digitális átalakulását.

Az EU által a kétoldalú tárgyalások során javasolt szabályok a digitális kereskedelem területére vonatkozó uniós belső piaci jogszabályokra épülnek, és teljes mértékben összhangban állnak azokkal.

A javasolt tárgyalási irányelvek megerősítik, hogy az EU által elfogadott szabályoknak vagy kötelezettségvállalásoknak összhangban kell lenniük az uniós jogi kerettel.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A tervezett megállapodásra vonatkozó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról szóló javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (3) és (4) bekezdése.

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy amennyiben a tervezett megállapodás nem kizárólag vagy elsősorban a

⁷ COM(2023) 230 final 9 (2023.4.14.).

⁸ COM(2025) 480 final (2025.9.10.).

⁹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8993-2019-INIT/hu/pdf>.

¹⁰ Európai nyilatkozat a digitális évtizedben érvényre juttatandó digitális jogokról és elvekről (HL C 23., 2023.1.23., 1. o.).

közös kül- és biztonságpolitikára vonatkozik, a Bizottság ajánlásokat nyújt be a Tanácsnak. A Tanács határozatot fogad el, amelyben felhatalmazást ad a tárgyalások megkezdésére, és kijelöli az Unió főtárgyalóját vagy az Unió tárgyalócsoportjának vezetőjét.

Az EUMSZ 218. cikkének (4) bekezdése előírja, hogy a Tanács a főtárgyaló számára tárgyalási irányelveket határozhat meg, és egy különbizottságot jelölhet ki, amellyel a tárgyalások folytatása során egyeztetni kell.

A Bizottság javasolja, hogy az Európai Unió kezdjen tárgyalásokat Costa Ricával a digitális kereskedelemről szóló nemzetközi megállapodásról. Javasolja továbbá a Bizottság főtárgyalóvá való kinevezését.

- **Anyagi jogalap**

Ez a jogi aktus a közös kereskedelempolitika hatálya alá tartozik, ezért az anyagi jogalap az EUMSZ 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése.

- **A főtárgyaló kiválasztása**

Mivel a tervezett megállapodás kizárólag a közös kül- és biztonságpolitika területén kívül eső témakörökre terjed ki, az EUMSZ 218. cikkének (3) bekezdése értelmében a Bizottságot kell kijelölni főtárgyalónak.

- **Uniós hatáskör**

Ez a jogi aktus az EUMSZ 207. cikke értelmében a közös kereskedelempolitika hatálya alá tartozik. Ezért az EUMSZ 3. cikke (1) bekezdésének értelmében az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozik.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Az EUSZ 5. cikkének (3) bekezdése értelmében a szubszidiaritás elve nem alkalmazandó a kizárólagos uniós hatáskör alá tartozó területekre. A közös kereskedelempolitika az EUMSZ 3. cikke szerint az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozó terület.

- **Arányosság**

Ez a kezdeményezés nem lépi túl a szóban forgó szakpolitikai célkitűzések megvalósításához szükséges mértéket.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Ez a tanácsi határozatra irányuló ajánlás az EUMSZ 218. cikke (3) és (4) bekezdésének megfelelően került benyújtásra, amelyek szerint a Tanácsnak határozatot kell elfogadnia a tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról és az Unió főtárgyalójának kinevezéséről. A Tanács ezenfelül a főtárgyaló számára tárgyalási irányelveket határozhat meg. Nincs más olyan jogi eszköz, amelynek útján megvalósíthatóak lennének ezen ajánlás célkitűzései.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Tárgytalan.

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

Tárgytalan.

- **Hatásvizsgálat**

Hatásvizsgálatra nem került sor, mivel a jelenlegi helyzethez képest különösen nehéz mérni a kezdeményezés gazdasági hatását. A tervezett digitális kereskedelmi szabályok ugyanis megfogják könnyíteni az EU–Közép-Amerika társulási megállapodás meglévő kereskedelmi pillére által már liberalizált és megerősített kétoldalú kereskedelmi kapcsolatokat. A Costa Rica tekintetében már 2013. október 1-je óta alkalmazott kereskedelmi pillér már tartalmaz átfogó rendelkezéseket az áruk és szolgáltatások kereskedelméhez való piacra jutásra vonatkozóan, ám nem tartalmaz rendelkezéseket a digitális kereskedelemre vonatkozóan. A kezdeményezés így elsősorban abban a tekintetben fog hatást gyakorolni, hogy további jogbiztonságot nyújtson a liberalizált ágazatokban digitális kereskedelmet folytató gazdasági szereplők számára. Ezenkívül az alternatív megközelítések köre korlátozott, mivel a tárgyalások tervezett szabályai nagyon hasonlóak a Szingapúrral és Koreával kötött digitális kereskedelmi megállapodásokban már szereplő és a Kanadával jelenleg folytatott tárgyalások során követett, illetve az elektronikus kereskedelemről szóló WTO-megállapodásban megjelenő szabályokhoz.

A többi fél által esetlegesen tett további érdemi javaslatok nem azonosíthatók és nem értékelhetők előzetesen. A kezdeményezés ebben a szakaszban nem tartalmaz végrehajtási tervet, mivel a részletek csak a tárgyalások lezárását követően válnak egyértelművé.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Tárgytalan.

- **Alapjogok**

A kezdeményezés teljes mértékben tiszteletben tartja az Európai Unió Alapjogi Chartáját, és különösen a személyes adatok védelméről szóló 8. cikket.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A kezdeményezésnek nincs költségvetési vonzata.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A tárgyalások várhatóan 2028-ig tartanak, és ezt követően kerülhet sor a digitális kereskedelmi szabályokról szóló megállapodások aláírására és megkötésére.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgytalan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A rendelkezések célja, hogy a Tanácsnak ajánlják a tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról szóló határozat elfogadását, amelyben a Tanács kijelöli az Unió főtárgyalóját. A Tanács a főtárgyaló számára tárgyalási irányelveket határozhat meg.

A TANÁCS HATÁROZATA

a Costa Ricával kötendő digitális kereskedelmi megállapodásra irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben 218. cikke (3) és (4) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) Az Európai Unió és Costa Rica között mély és dinamikus gazdasági kapcsolat áll fenn. Costa Rica az Európai Unió egyik fontos kereskedelmi partnere a közép-amerikai régióban. Az Európai Unió és Közép-Amerika közötti társulási megállapodás kereskedelmi pillére Costa Rica tekintetében 2013. október 1-je óta ideiglenesen alkalmazandó. Míg az említett megállapodás átfogó keretet nyújt a felek közötti áru- és szolgáltatáskereskedelemre vonatkozóan, a digitális kereskedelemmel kapcsolatban nem tartalmaz átfogó szabályokat.
- (2) 2023 márciusában az Európai Unió, valamint Latin-Amerika és a Karib-térség (LAC) régiója elindította az EU–LAC digitális szövetséget, hogy megerősítse az együttműködést a digitális és az űrrrel kapcsolatos kérdések teljes spektrumában. Ennek keretében az Európai Unió és Costa Rica elmélyítette együttműködését olyan területeken, mint a kiberbiztonság, a digitális innováció és az emberközpontú mesterséges intelligencia.
- (3) Costa Rica szilárd elkötelezettségről tett tanúbizonyságot a digitális transzformáció és a nemzetközi digitális kormányzás tekintetében, többek között amikor 2025-ben az OECD Miniszteri Tanácsának elnöki tisztségét töltötte be.
- (4) Az Európai Unió sikeresen beépítette a digitális kereskedelmi szabályokat a harmadik országokkal kötött számos kétoldalú szabadkereskedelmi megállapodásba, valamint a Szingapúrral és Koreával kötött digitális kereskedelmi megállapodásokba. Emellett 2024 júliusában lezárultak a WTO-ban az elektronikus kereskedelemről szóló plurilaterális megállapodásra irányuló tárgyalások, és a megállapodás részes felei – köztük az Európai Unió és Costa Rica – jelenleg az ahhoz szükséges lépéseket teszik meg, hogy biztosítsák a megállapodás ideiglenes alkalmazását a WTO jogi keretébe történő belefoglalásáig.
- (5) Az európai adatvédelmi biztossal az (EU) 2018/1725 rendelet 42. cikkének (1) bekezdésével összhangban konzultációra került sor, és a biztos [a vélemény dátuma]-án/-én véleményt¹¹ nyilvánított.
- (6) Ezért helyénvaló felhatalmazni a Bizottságot arra, hogy tárgyalásokat kezdjen olyan kötelező erejű digitális kereskedelmi szabályokról, amelyek e megállapodásokkal

¹¹ HL C [...], [...], [...] o.

összhangban állnak, és ugyanazt a célt szolgálják, mint amelyet az Európai Unió a folyamatban lévő tárgyalások során elérni kíván,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

- (1) A Tanács felhatalmazza a Bizottságot, hogy az Unió nevében digitális kereskedelmi megállapodásról szóló tárgyalásokat folytasson Costa Ricával.
- (2) A tárgyalásokat a Tanácsnak az e határozat mellékletében foglalt tárgyalási irányelvei alapján kell lefolytatni.

2. cikk

A Tanács a Bizottságot jelöli ki az Unió főtárgyalójának.

3. cikk

A tárgyalásokat az EUMSZ 207. cikke (3) bekezdésének harmadik albekezdése értelmében létrehozott különbizottsággal konzultálva kell lefolytatni.

4. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*