

Bruxelles, 18. rujna 2026.  
(OR. en)

13416/26

**POLCOM 340  
SERVICES 58  
COLAC 117**

**POP RATNA BILJEŠKA**

---

|                 |                                                                                                                      |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:             | Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ                                               |
| Datum primitka: | 18. rujna 2026.                                                                                                      |
| Za:             | Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije                                                               |
| Br. dok. Kom.:  | COM(2026) 486 final                                                                                                  |
| Predmet:        | Preporuka za<br>ODLUKU VIJEĆA<br>o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumu o digitalnoj trgovini s<br>Kostarikom |

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 486 final.

Priloženo: COM(2026) 486 final



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 18.9.2026.  
COM(2026) 486 final

Preporuka za

**ODLUKU VIJEĆA**

**o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumu o digitalnoj trgovini s Kostarikom**

## **OBRAZLOŽENJE**

### **1. KONTEKST PRIJEDLOGA**

#### **• Razlozi i ciljevi prijedloga**

Digitalizacija gospodarstva mijenja opseg i brzinu međunarodne trgovine. Poduzećima omogućuje da dopru do većeg broja kupaca u svijetu radi prodaje robe i usluga, a potrošačima pruža puno veći izbor. Poduzećima omogućuje i upotrebu novih i inovativnih digitalnih alata kako bi prevladala prepreke rastu. To posebno koristi malim i srednjim poduzećima (MSP-ovi) jer im omogućuje bolju integraciju u globalne lance vrijednosti.

Elektronička trgovina robom i uslugama („digitalna trgovina”<sup>1</sup>) sve je važnija na svjetskoj razini. Digitalna trgovina obuhvaća fizičku isporuku robe i usluga kupljenih putem digitalnih kanala (npr. kupnja knjige putem internetske platforme) i digitalnu isporuku robe i usluga (npr. softver, e-knjige ili prijenos podataka), uključujući transakcije među poduzećima i transakcije između poduzeća i potrošača. Procijenjeno je da digitalna trgovina čini oko 25 % ukupne međunarodne trgovine i raste brže od tradicionalne trgovine. EU je svjetski predvodnik u izvozu i uvozu digitalnih usluga, čija je vrijednost 2024. iznosila 1,7 bilijuna EUR, odnosno 58 % ukupne trgovine uslugama u EU-u.

U prosincu 2024. 71 članica Svjetske trgovinske organizacije („WTO”) zaključila je pregovore o sporazumu o elektroničkoj trgovini („Sporazum”). Dana 28. ožujka 2026. svoju namjeru da što prije provedu Sporazum, podložno dovršetku svojih unutarnjih postupaka, potvrdilo je 67 članica WTO-a, uključujući Europsku uniju i Kostariku. Sudjelovanje EU-a i Kostarike potvrđuje opću usklađenost u glavnim pitanjima relevantnima za digitalnu trgovinu i zajedničku potporu okviru temeljenom na visokim standardima.

EU i Kostarika bliski su partneri čiji se gospodarski odnosi temelje na trgovinskom stupu Sporazuma o pridruživanju između EU-a i Srednje Amerike, koji se privremeno primjenjivao od 1. listopada 2013., a u potpunosti je stupio na snagu 1. svibnja 2024. Kostarika je jedno od digitalno najnaprednijih i najinovativnijih gospodarstava u Latinskoj Americi sa snažnim uslužnim sektorom, sve većim digitalnim gospodarstvom i uhodanim ekosustavom za proizvodne i poslovne usluge visoke vrijednosti. Od privremene primjene tog trgovinskog stupa naglo se povećala i bilateralna trgovina uslugama, pa se izvoz usluga iz EU-a u Kostariku u razdoblju od 2013. do 2024. povećao za 280 %, a uvoz za 281 %.<sup>2</sup> Kostarika je postala i privlačno odredište za europska ulaganja, posebno u informacijske i komunikacijske tehnologije. Bilateralna trgovina sve više odražava prelazak Kostarike na proizvodnju visoke vrijednosti, pri čemu su nepoljoprivredni proizvodi 2025. činili oko dvije trećine izvoza te zemlje u EU.<sup>3</sup>

Dogovaranjem ambicioznih pravila digitalne trgovine s Kostarikom mogla bi se u znatnoj mjeri dodatno olakšati prekogranična digitalna trgovina između EU-a i Kostarike, smanjiti regulatorne prepreke, stvoriti nove prilike za poduzeća iz EU-a, posebno mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća, te povećati povjerenje potrošača u digitalno gospodarstvo.

Ova se preporuka podnosi Vijeću u skladu s člankom 218. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) kako bi Komisija dobila odobrenje za otvaranje bilateralnih pregovora s Kostarikom o sporazumu o digitalnoj trgovini, kako bi se utvrdile pregovaračke

<sup>1</sup> Na međunarodnoj razini često se upotrebljava kao sinonim za „e-trgovinu”.

<sup>2</sup> Eurostat, [Međunarodna trgovina uslugama \(od 2010.\)](#).

<sup>3</sup> Eurostat [Trgovina EU-a od 1988.](#)

smjernice te kako bi se Komisija imenovala pregovaračem. Cilj je predložene preporuke i pregovaračkih smjernica osigurati da EU bude u mogućnosti sudjelovati u pregovorima s Kostarikom o pitanjima digitalne trgovine koja te stranke predlože tijekom pregovora, uz puno poštovanje pravne stečevine EU-a, uključujući okvir za zaštitu osobnih podataka, te političkih odluka EU-a u trgovinskim pregovorima. Ciljevi EU-a u okviru pregovora su poboljšati bilateralnu digitalnu trgovinu, olakšati poslovanje poduzeća, uključujući mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća, te povećati povjerenje potrošača u internetsko okruženje.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Inicijativa se temelji na Ugovoru o Europskoj uniji (UEU), u kojem je predviđeno da bi EU trebao poticati „integracije svih zemalja u svjetsko gospodarstvo, uključujući i postupnim ukidanjem ograničenja u međunarodnoj trgovini”.

Inicijativa je u skladu s Kompasom konkurentnosti EU-a, u kojem se navode strategije za diversifikaciju i jačanje lanaca opskrbe izgradnjom novog niza partnerstava za čistu trgovinu i ulaganja.<sup>4</sup>

U skladu je i s EU-ovim strateškim pristupom jačanju gospodarske sigurnosti Europe, u okviru kojeg se naglašava potreba za jačanjem bilateralne i multilateralne suradnje s partnerima sličnih stavova iz cijelog svijeta.<sup>5</sup>

Inicijativa je u skladu s Međunarodnom digitalnom strategijom, u kojoj se navodi da u trenutačnom globalnom tržišnom natjecanju za tehnološku prevlast nijedna nacija ne prednjači u svim aspektima tehnološkog vrijednosnog lanca. Okruženje se neprestano mijenja zbog inovacija i tržišnog natjecanja. Stoga su međunarodna suradnja i trgovina s glavnim partnerima i saveznicima, uz djelotvorne strategije diversifikacije i upravljanja rizikom, ključne za napredak u ostvarivanju tehnoloških i digitalnih ciljeva EU-a.<sup>6</sup>

U skladu je sa Sporazumom o pridruživanju između EU-a i Srednje Amerike, kojim su bilateralni trgovinski odnosi Europske unije i Kostarike već bili poboljšani i liberalizirani, ali kojim nisu utvrđena sveobuhvatna pravila o digitalnoj trgovini, te ga nadopunjuje.

U okviru pregovora o slobodnoj trgovini EU sustavno predlaže ambiciozna regulatorna pravila za digitalnu trgovinu. U predloženim pregovaračkim smjernicama primjenjuje se dosljedan pristup koji je EU primjenjivao i u nedavnim pregovorima o sporazumu o digitalnoj trgovini sa Singapurom i Južnom Korejom<sup>7</sup> te u tekućim pregovorima s Kanadom<sup>8</sup>. Slično tome, u predloženim pregovaračkim smjernicama primjenjuje se pristup koji se primjenjivao u pregovorima o digitalnim poglavljima sporazuma o slobodnoj trgovini, kao što su zadnje zaključeni s Indijom o Sporazumu o slobodnoj trgovini između EU-a i Indije, Indonezijom o Sporazumu o sveobuhvatnom gospodarskom partnerstvu između EU-a i Indonezije, Australijom o Sporazumu o slobodnoj trgovini između EU-a i Australije, kao i s Ujedinjenom Kraljevinom o Sporazumu o trgovini i suradnji između EU-a i Ujedinjene Kraljevine, s Čileom o Naprednom okviru sporazuma između EU-a i Čilea te s Novim Zelandom o Sporazumu o slobodnoj trgovini između EU-a i Novog Zelanda.

---

<sup>4</sup> Europska komisija. Kompas konkurentnosti. [Kompas konkurentnosti – Europska komisija](#).

<sup>5</sup> JOIN(2025) 977 final, 3.12.2025.

<sup>6</sup> JOIN(2025) 140 final, 5.6.2025.

<sup>7</sup> COM(2023) 230 final 9 (14.4.2023.).

<sup>8</sup> COM(2025) 480 final (10.9.2025.).

Inicijativa je u skladu i s prethodnim pregovorima o e-trgovini među članicama WTO-a i plurilateralnim sporazumom o elektroničkoj trgovini koji je na temelju njih sklopljen.<sup>9</sup>

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Pregovaračke smjernice temelje se i u potpunosti su u skladu sa zakonodavstvom EU-a o unutarnjem tržištu u području digitalne trgovine. U predloženim pregovaračkim smjernicama potvrđuje se i da bi svako pravilo ili obveza koje EU dogovori trebali biti u skladu s pravnim okvirom EU-a i ostaviti dovoljno političkog prostora za provedbu EU-ova zakonodavstva. One su u skladu s Deklaracijom o europskim digitalnim pravima i načelima koju su 15. prosinca 2022. potpisali Europski parlament, Vijeće i Europska komisija, a koju EU namjerava promicati u svojim međunarodnim trgovinskim odnosima.<sup>10</sup> To je u skladu s ciljevima utvrđenima u Međunarodnoj digitalnoj strategiji EU-a o usmjeravanju digitalne transformacije Europe na globalnoj razini.

Pravila koja je EU predložio u bilateralnim pregovorima temelje se na zakonodavstvu EU-a o unutarnjem tržištu u području digitalne trgovine i potpuno su u skladu s njim.

U predloženim pregovaračkim smjernicama potvrđuje se da bi svako pravilo ili obveza koje EU dogovori trebali biti u skladu s pravnim okvirom EU-a.

## **2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST**

- **Pravna osnova**

Postupovna pravna osnova za predloženu odluku o odobravanju otvaranja pregovora o predviđenom sporazumu je članak 218. stavci 3. i 4. UFEU-a.

Člankom 218. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) propisano je da, kad se predviđeni sporazum ne odnosi isključivo ili poglavito na zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku, Komisija daje preporuke Vijeću. Vijeće donosi odluku o odobravanju otvaranja pregovora i imenovanju pregovarača Unije ili voditelja pregovaračkog tima Unije.

Člankom 218. stavkom 4. UFEU-a predviđa se da Vijeće može pregovaraču uputiti pregovaračke smjernice i odrediti poseban odbor u savjetovanju s kojim se pregovori moraju voditi.

Komisija preporučuje otvaranje pregovora između Europske unije i Kostarike o međunarodnom sporazumu koji se odnosi na digitalnu trgovinu. Komisija treba biti imenovana pregovaračem.

- **Materijalna pravna osnova**

Ovaj akt obuhvaćen je zajedničkom trgovinskom politikom i stoga je materijalna pravna osnova članak 207. stavak 4. prvi podstavak UFEU-a.

- **Odabir pregovarača**

---

<sup>9</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/39504/st08993-en19.pdf>.

<sup>10</sup> Europska deklaracija o digitalnim pravima i načelima za digitalno desetljeće 2023/C 23/01, SL C 23, 23.1.2023., str. 1.–7.

Budući da se predviđeni sporazum ne odnosi na vanjsku i sigurnosnu politiku, nego na druga pitanja, u skladu s člankom 218. stavkom 3. UFEU-a pregovaračem mora biti imenovana Komisija.

- **Nadležnost Unije**

Ovaj akt obuhvaćen je zajedničkom trgovinskom politikom na temelju članka 207. UFEU-a. Stoga je u isključivoj nadležnosti Unije u skladu s člankom 3. stavkom 1. UFEU-a.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

U skladu s člankom 5. stavkom 3. UEU-a načelo supsidijarnosti ne primjenjuje se u područjima isključive nadležnosti EU-a. Prema članku 3. UFEU-a zajednička trgovinska politika područje je isključive nadležnosti Unije.

- **Proporcionalnost**

Ova inicijativa ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje predmetnih ciljeva politike.

- **Odabir instrumenta**

Ova Preporuka za odluku Vijeća podnosi se u skladu s člankom 218. stavcima 3. i 4. UFEU-a, kojima se predviđa da Vijeće donese odluku o odobravanju otvaranja pregovora i imenovanju pregovarača Unije. Vijeće također može pregovaraču uputiti pregovaračke smjernice. Ne postoji drugi pravni instrument kojim bi se mogao postići cilj naveden u ovoj Preporuci.

### **3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA**

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Procjena učinka nije provedena jer je posebno teško izmjeriti gospodarski učinak inicijative u odnosu na postojeću situaciju s obzirom na to da će predviđena pravila za digitalnu trgovinu olakšati bilateralne trgovinske odnose koji su već liberalizirani i unaprijeđeni postojećim trgovinskim stupom Sporazuma o pridruživanju između EU-a i Srednje Amerike. Taj trgovinski stup, koji se za Kostariku primjenjuje od 1. listopada 2013., već sadržava sveobuhvatne odredbe o pristupu tržištu robe i usluga, ali ne i odredbe o digitalnoj trgovini. Stoga će glavni učinak inicijative biti pružanje dodatne pravne sigurnosti subjektima koji se bave digitalnom trgovinom u liberaliziranim sektorima. Nadalje, prostor za alternativne pristupe je ograničen jer su predviđena pravila za pregovore vrlo slična pravilima iz sporazuma o digitalnoj trgovini sklopljenih sa Singapurom i Korejom i pravilima o kojima se trenutačno pregovara s Kanadom, kao i pravilima iz Sporazuma WTO-a o elektroničkoj trgovini.

Dodatni bitni prijedlozi koje mogu iznijeti druge strane ne mogu se utvrditi i ocijeniti *ex ante*. Inicijativa u ovoj fazi ne uključuje provedbeni plan jer će pojedinosti biti jasne tek nakon zaključenja pregovora.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Inicijativom se u potpunosti poštuje Povelja Europske unije o temeljnim pravima, a posebno članak 8. o zaštiti osobnih podataka.

#### **4. UTJECAJ NA PRORAČUN**

Ova inicijativa ne utječe na proračun.

#### **5. DRUGI ELEMENTI**

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Očekuje se da će pregovori trajati do 2028., nakon čega se mogu potpisati i sklopiti sporazumi o pravilima digitalne trgovine.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Svrha je odredaba dati preporuku Vijeću da donese odluku o odobravanju otvaranja pregovora i imenovanju pregovarača Unije. Vijeće pregovaraču može uputiti smjernice.

Preporuka za

## ODLUKU VIJEĆA

### **o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumu o digitalnoj trgovini s Kostarikom**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavcima 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

- (1) Europska unija i Kostarika imaju dubok i dinamičan gospodarski odnos. Kostarika je važan trgovinski partner Europske unije u Srednjoj Americi. Trgovinski stup Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Srednje Amerike privremeno se primjenjuje za Kostariku od 1. listopada 2013. U tom sporazumu utvrđen je sveobuhvatan okvir za trgovinu robom i uslugama između stranaka, no on ne sadržava sveobuhvatna pravila o digitalnoj trgovini.
- (2) U ožujku 2023. Europska unija i Latinska Amerika i karipske zemlje (LAC) pokrenule su Digitalni savez EU-a i LAC-a kako bi pojačale suradnju u svim digitalnim pitanjima i pitanjima povezanim sa svemirom. Na temelju tog okvira Europska unija i Kostarika produbile su suradnju u područjima kao što su kibernetička sigurnost, digitalne inovacije i antropocentrična umjetna inteligencija.
- (3) Kostarika je pokazala veliko zalaganje za digitalnu transformaciju i međunarodno digitalno upravljanje, među ostalim tijekom predsjedanja Vijećem ministara OECD-a 2025.
- (4) Europska unija uspješno je uključila pravila o digitalnoj trgovini u nekoliko bilateralnih sporazuma o slobodnoj trgovini s trećim zemljama, kao i u sporazume o digitalnoj trgovini sklopljene sa Singapurom i Korejom. Nadalje, pregovori o plurilateralnom sporazumu o elektroničkoj trgovini u WTO-u dovršeni su u srpnju 2024., a njegove stranke, uključujući Europsku uniju i Kostariku, trenutačno poduzimaju potrebne korake da se osigura njegova privremena primjena do uključivanja u pravni okvir WTO-a.
- (5) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 te je on dao mišljenje [datum mišljenja]<sup>11</sup>.
- (6) Stoga je primjereno ovlastiti Komisiju za otvaranje pregovora o obvezujućim pravilima za digitalnu trgovinu koja su u skladu s tim sporazumima i imaju iste ciljeve koje Europska unija namjerava ostvariti u tekućim pregovorima,

---

<sup>11</sup> SL C [...], [...], str. [...].

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

*Članak 1.*

1. Komisiju se ovlašćuje da u ime Unije u pregovorima dogovori sporazum o digitalnoj trgovini s Kostarikom.
2. Pregovori se vode na temelju pregovaračkih smjernica Vijeća koje su navedene u Prilogu ovoj Odluci.

*Članak 2.*

Komisija se imenuje pregovaračem Unije.

*Članak 3.*

Pregovori se vode uz savjetovanje s posebnim odborom predviđenim u članku 207. stavku 3. UFEU-a.

*Članak 4.*

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće  
Predsjednik*