



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 18 септември 2026 г.
(OR. en)

13416/26

**POLCOM 340
SERVICES 58
COLAC 117**

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 18 септември 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2026) 486 final

Относно: Препоръка за
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА
за разрешаване на започването на преговори за споразумение за
цифрова търговия с Коста Рика

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 486 final.

Приложение: COM(2026) 486 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.9.2026 г.
COM(2026) 486 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на започването на преговори за споразумение за цифрова
търговия с Коста Рика**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Цифровизацията на икономиката променя мащаба, обхвата и скоростта на международната търговия. Тя позволява на предприятията да достигат до по-голям брой клиенти, на които да продават стоки и услуги, по целия свят и значително подобрява избора на потребителите. Тя също така позволява на предприятията да използват нови и иновативни цифрови инструменти за преодоляване на пречките пред растежа. По-специално малките и средните предприятия (МСП) се възползват от тези възможности и могат да се интегрират по-добре в глобалните вериги за създаване на стойност.

Търговията със стоки и услуги, осъществявана чрез електронни средства („цифрова търговия“¹), придобива все по-голямо значение в световен мащаб. Цифровата търговия обхваща както физическата доставка на стоки и услуги, чиято покупка е осъществена чрез цифрови средства (като закупуване на книга чрез интернет платформа), така и цифровата доставка на стоки и услуги (като софтуер, електронни книги или потоци от данни), включващи както трансакции между предприятия, така и трансакции между предприятия и потребители. По приблизителни оценки цифровата търговия представлява около 25 % от цялата международна търговия и нараства с по-бързи темпове от традиционната търговия. ЕС е световен лидер както в износа, така и във вноса на цифрово предоставяни услуги, които през 2024 г. възлизаха 1,7 трилиона евро, или 58 % от общата търговия с услуги на ЕС.

През декември 2024 г. 71 членове на Световната търговска организация (СТО) приключиха преговорите по Споразумението относно електронната търговия (СЕТ). На 28 март 2026 г. 67 членове на СТО, включително Европейският съюз и Коста Рика, потвърдиха намерението си да приложат СЕТ във възможно най-кратък срок, при условие че приключат съответните си вътрешни процедури. Участието на ЕС и Коста Рика свидетелства за до голяма степен съгласуваната позиция по ключови въпроси, свързани с цифровата търговия, както и за споделената подкрепа за рамка с високи стандарти.

ЕС и Коста Рика са близки партньори, като икономическите им отношения се основават на търговския стълб на Споразумението за асоцииране между ЕС и Централна Америка, което се прилага временно от 1 октомври 2013 г. и влезе изцяло в сила на 1 май 2024 г. Коста Рика е една от най-напредналите в цифрово отношение и иновативни икономики в Латинска Америка със силен сектор на услугите, разрастваща се цифрова икономика и утвърдена екосистема за производство и бизнес услуги с висока стойност. От началото на временното прилагане на търговския стълб двустранната търговия с услуги също нарасна бързо, като между 2013 г. и 2024 г. износьт на услуги от ЕС за Коста Рика се увеличи с 280 %, а вносьт — с 281 %². Коста Рика също така се превърна в привлекателна дестинация за европейските инвестиции, особено в областта на информационните и комуникационните технологии. Двустранната търговия отразява във все по-голяма степен прехода на Коста Рика към производство с висока стойност,

¹ В международен план често се използва взаимозаменяемо с „електронна търговия“.

² Евростат, [Международна търговия с услуги \(от 2010 г.\) \(International trade in services \(since 2010\)\)](#).

като неселскостопанските продукти представляват около две трети от износа на страната за ЕС през 2025 г.³.

Договарянето на амбициозни правила за цифрова търговия с Коста Рика крие значителен потенциал за допълнително улесняване на трансграничната цифрова търговия между ЕС и Коста Рика, намаляване на регулаторните пречки, създаване на нови възможности за предприятията от ЕС, по-специално микро-, малките и средните предприятия, както и за укрепване на доверието на потребителите в цифровата икономика.

Настоящата препоръка се представя на Съвета съгласно член 218 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), така че да се упълномощи Комисията да започне двустранни преговори с Коста Рика за споразумение за цифрова търговия, да се предоставят указания за водене на преговори и да се назначи Комисията за преговарящ. С предлаганите препоръка и указания за водене на преговори се цели да се гарантира, че ЕС може да започне преговори с Коста Рика по въпроси, свързани с цифровата търговия, предложени от тези страни в хода на преговорите, като се спазват изцяло достиженията на правото на ЕС, в това число рамката за защита на личните данни, и политическите решения на ЕС при търговските преговори. Целите на ЕС в преговорите са да се засили двустранната цифрова търговия, да се улесни дейността на предприятията, включително микро-, малките и средните предприятия, и да се укрепи доверието на потребителите в онлайн средата.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Инициативата се основава на Договора за Европейския съюз (ДЕС), според който ЕС следва да „[насърчава] интеграцията на всички страни в световната икономика, включително чрез постепенно премахване на пречките пред международната търговия“.

Настоящата инициатива е в съответствие с компаса за конкурентоспособността на ЕС, в който се очертават стратегии за диверсифициране и укрепване на веригите на доставки чрез разработване на нов набор от партньорства за чиста търговия и инвестиции⁴.

То е в съответствие и със стратегическия подход на ЕС за укрепване на икономическата сигурност на Европа, в който се подчертава необходимостта от засилване на сътрудничеството с единомислещи партньори по света, както на двустранна, така и на многостранна основа⁵.

Инициативата е в съответствие с Международната стратегия в областта на цифровите технологии, в която се посочва, че при продължаващата глобална конкуренция за технологично превъзходство нито една нация не може самостоятелно да има водеща роля по отношение на всеки аспект на технологичната верига за създаване на стойност. Средата се развива непрекъснато вследствие на иновациите и конкуренцията. Поради това международното сътрудничество и търговията с ключови партньори и съюзници, наред с ефективните стратегии за диверсификация и управление на риска, са от

³ Евростат, [Търговия на ЕС от 1988 г \(EU trade since 1988\)](#).

⁴ Европейска комисия. Компас за конкурентоспособността [Компас за конкурентоспособността — Европейска комисия](#).

⁵ JOIN(2025) 977 final, (3.12.2025 г.).

съществено значение за постигането на напредък по целите на ЕС в областта на технологиите и цифровия сектор⁶.

То е в съответствие със и допълва Споразумението за асоцииране между ЕС и Централна Америка, което вече подсили и либерализира двустранните търговски отношения между Европейския съюз и Коста Рика, но в което не се предвиждат всеобхватни правила за цифровата търговия.

ЕС систематично предлага амбициозни регулаторни правила за цифровата търговия в своите преговори за свободна търговия. В предложените указания за водене на преговори е заложен последователен подход, подобен на следвания от ЕС по време на неотдавнашните преговори по СЦТ със Сингапур и Южна Корея⁷, както и при текущите преговори с Канада⁸. Аналогично, в предложените указания за водене на преговори е заложен подходът, следван при преговорите за ССТ в областта на цифровите технологии, включително последно сключените с Индия — в ССТ между ЕС и Индия, с Индонезия — във всеобхватното споразумение за икономическо партньорство между ЕС и Индонезия, с Австралия — в ССТ между ЕС и Австралия, както и с Обединеното кралство — в Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство, с Чили — в Разширеното рамково споразумение между ЕС и Чили, и с Нова Зеландия — в ССТ между ЕС и Нова Зеландия.

Инициативата е в съответствие и с предишните преговори за електронната търговия между членовете на СТО и произтичащото от тях многостранно споразумение относно електронната търговия⁹.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Указанията за водене на преговори надграждат законодателството на ЕС за вътрешния пазар в областта на цифровата търговия и са в пълно съответствие с него. Предложените указания за водене на преговори също така потвърждават, че всяко правило или задължение, договорено от ЕС, следва да бъде в съответствие с правната уредба на ЕС и следва да съхранява пространството за политиката, необходимо за изпълнението на законодателството на ЕС. Те са в съответствие с Декларацията относно европейските цифрови права и принципи, подписана от Европейския парламент, Съвета и Европейската комисия на 15 декември 2022 г., която ЕС има за цел да насърчава в своите международни търговски отношения¹⁰. Това е съгласувано с целите на Международната стратегия на ЕС в областта на цифровите технологии за насочване на цифровата трансформация на Европа в световен мащаб.

Правилата, предложени от ЕС в двустранните преговори, надграждат законодателството на ЕС за вътрешния пазар в областта на цифровата търговия и са в пълно съответствие с него.

Предложените указания за водене на преговори потвърждават, че всяко правило или задължение, договорено от ЕС, следва да бъде в съответствие с правната уредба на ЕС.

⁶ JOIN(2025) 140 final, (5.6.2025 г.).

⁷ COM(2023) 230 final 9 (14.4.2023 г.).

⁸ COM(2025) 480 final (10.9.2025 г.).

⁹ <https://www.consilium.europa.eu/media/39504/st08993-en19.pdf>.

¹⁰ Европейска декларация относно цифровите права и принципите за цифровото десетилетие 2023/C 23/01, ОВ С 23, 23.1.2023 г., стр. 1—7.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Процесуалноправното основание за предложеното решение за разрешаване на започването на преговори по предвиденото споразумение е член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

В член 218, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда, че когато предвиденото споразумение не се отнася изключително или предимно до общата външна политика и политика на сигурност, Комисията представя препоръки на Съвета. Съветът приема решение, с което разрешава започването на преговорите и назначава преговарящ или ръководител на преговарящия екип на Съюза.

В член 218, параграф 4 от ДФЕС се предвижда, че Съветът може да дава указания за водене на преговорите до преговарящия и да определи специален комитет, като преговорите трябва да се водят в консултация с този комитет.

Комисията препоръчва започването на преговори между Европейския съюз и Коста Рика за международно споразумение, свързано с цифровата търговия. За преговарящ трябва да бъде определена Комисията.

• Материалноправно основание

Този акт попада в обхвата на общата търговска политика и следователно материалноправното основание е член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

• Избор на преговарящ

С оглед на факта, че предвиденото споразумение обхваща изключително въпроси, различни от общата външна политика и политика на сигурност, Комисията трябва да бъде определена за преговарящ съгласно член 218, параграф 3 от ДФЕС.

• Компетентност на Съюза

Този акт попада в обхвата на общата търговска политика съгласно член 207 от ДФЕС. Следователно в съответствие с член 3, параграф 1 от ДФЕС той попада в обхвата на изключителната компетентност на Съюза.

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Съгласно член 5, параграф 3 от ДЕС принципът на субсидиарност не се прилага в областите, които попадат в изключителната компетентност на ЕС. Общата търговска политика е област от изключителната компетентност на Съюза съгласно член 3 от ДФЕС.

• Пропорционалност

Настоящата инициатива не надхвърля необходимото за постигане на съответните цели на политиката.

• Избор на инструмент

Настоящата препоръка за решение на Съвета се представя в съответствие с член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС, съгласно който Съветът приема решение, с което разрешава

започването на преговори и назначава преговарящ от името на Съюза. Съветът може също да дава указания за водене на преговори на преговарящия. Не съществува друг правен инструмент, който би могъл да се използва за постигане на целта, изложена в настоящата препоръка.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не се прилага.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не се прилага.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не се прилага.

- **Оценка на въздействието**

Оценка на въздействието не е извършена, тъй като е особено трудно да се измери икономическото въздействие на инициативата в сравнение със съществуващото положение, като се има предвид, че предвидените правила за цифровата търговия ще улеснят двустранните търговски отношения, които вече бяха либерализирани и подсилени от съществуващия търговски стълб на Споразумението за асоцииране между ЕС и Централна Америка. Търговският стълб, който се прилага по отношение на Коста Рика още от 1 октомври 2013 г., вече включва всеобхватни разпоредби относно достъпа до пазара за търговия както със стоки, така и с услуги, но в него липсват разпоредби относно цифровата търговия. Следователно инициативата ще окаже въздействие главно по отношение на предоставянето на допълнителна правна сигурност на операторите, участващи в цифровата търговия в либерализираните сектори. Освен това обхватът на алтернативните подходи е ограничен, тъй като предвидените правила за преговорите са много сходни с тези, които вече са включени в споразуменията за цифрова търговия със Сингапур и Корея, и по които в момента се водят преговори с Канада, както и със Споразумението на СТО относно електронната търговия.

Всякакви допълнителни предложения по същество, които другите страни може да направят, не може да бъдат определени и оценени предварително. На този етап инициативата не включва план за изпълнение, тъй като конкретните елементи ще станат ясни едва след приключване на преговорите.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага.

- **Основни права**

Инициативата напълно съблюдава Хартата на основните права на Европейския съюз, и по-конкретно член 8 за защитата на личните данни.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Инициативата няма отражение върху бюджета.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Очаква се преговорите да продължат до 2028 г., след което може да се пристъпи към подписване и сключване на споразуменията относно правилата за цифрова търговия.

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Не се прилага.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Разпоредбите имат за цел да се препоръча на Съвета да приеме решение, с което да се разреши започването на преговори и да се назначи преговарящ от името на Съюза. Съветът може да дава указания до преговарящия.

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за разрешаване на започването на преговори за споразумение за цифрова търговия с Коста Рика

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Европейският съюз и Коста Рика имат дълбоки и динамични икономически отношения. Коста Рика е важен търговски партньор на Европейския съюз в региона на Централна Америка. Търговският стълб на Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Централна Америка се прилага временно по отношение на Коста Рика от 1 октомври 2013 г. Макар това споразумение да осигурява всеобхватна правна рамка за търговията със стоки и услуги между страните, то не включва всеобхватни правила за цифровата търговия.
- (2) През март 2023 г. Европейският съюз и регионът на Латинска Америка и Карибския басейн (ЛАК) поставиха началото на Цифровия алианс между ЕС и ЛАК с цел засилване на сътрудничеството по целия спектър от въпроси, свързани с цифровите технологии и космическото пространство. В тази рамка Европейският съюз и Коста Рика задълбочиха сътрудничеството си в области като киберсигурността, цифровите иновации и ориентирания към човека изкуствен интелект.
- (3) Коста Рика демонстрира силната ангажираност с цифровата трансформация и международното цифрово управление, включително по време на председателството си на Съвета на министрите на ОИСР през 2025 г.
- (4) Европейският съюз успешно включи правилата за цифрова търговия в няколко двустранни споразумения за свободна търговия с трети държави, както и в споразуменията за цифрова търговия със Сингапур и Корея. Освен това преговорите по многостранното споразумение относно електронната търговия в рамките на СТО приключиха през юли 2024 г. и страните по него, включително Европейският съюз и Коста Рика, понастоящем предприемат необходимите стъпки, за да осигурят временното му прилагане до включването му в нормативната уредба на СТО.
- (5) В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който представи становище на [дата на становището]¹¹.
- (6) Поради това е целесъобразно Комисията да бъде упълномощена да започне преговори за задължителни правила за цифровата търговия, които да са

¹¹ ОВ С [...], [...], стр. [...].

съгласувани с тези споразумения и да преследват същите цели, които Европейският съюз възнамерява да постигне в текущите преговори,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Комисията се упълномощава да води преговори от името на Съюза по споразумение за цифрова търговия с Коста Рика.
2. Преговорите се водят въз основа на указанията за водене на преговори на Съвета, които се съдържат в приложението към настоящото решение.

Член 2

Комисията се определя за преговарящ от името на Съюза.

Член 3

Преговорите се водят в консултация със специалния комитет, предвиден в член 207, параграф 3, трета алинея от ДФЕС.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател