



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 26 listopada 2020 r.
(OR. en)

13413/20

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2020/0343 (COD)

ECOFIN 1102
CODEC 1230

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 26 listopada 2020 r.

Do: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2020) 774 final

Dotyczy: Wniosek dotyczący DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY upoważniającej Komisję do głosowania za podwyższeniem kapitału Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2020) 774 final.

Zał.: COM(2020) 774 final



Bruksela, dnia 25.11.2020 r.
COM(2020) 774 final

2020/0343 (COD)

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**upoważniająca Komisję do głosowania za podwyższeniem kapitału Europejskiego
Funduszu Inwestycyjnego**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• **Przyczyny i cele wniosku**

Od czasu utworzenia Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego (EFI) Unia, reprezentowana przez Komisję, jest jego udziałowcem. Obecnie posiada 29,7 % udziałów. Większość udziałów (58,9 %) należy do Europejskiego Banku Inwestycyjnego. Pozostała część (11,4 %) należy do innych instytucji finansowych.

Mając na uwadze przewidywane skutki kryzysu wywołanego przez COVID-19, a także w celu zapewnienia wkładu Unii i EFI w jego pokonywanie za pośrednictwem wdrożenia oczekiwanego Programu InvestEU stanowiącego część wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027, Zarząd EFI [zdecydował] o zaproponowaniu podwyższenia kapitału podczas Walnego Zgromadzenia udziałowców, na którym Komisja – reprezentując Unię jako udziałowiec EFI – musi być w stanie zagłosować w sprawie tego podwyższenia.

EFI określił natychmiastową potrzebę podwyższenia kapitału statutowego o 2 870 000 000 EUR, co odpowiada zastrzykowi kapitałowemu w wysokości 1 250 000 000 EUR. Podwyższenie kapitału powinno nastąpić jak najszybciej, aby możliwa była skuteczna reakcja na kryzys wywołany COVID-19.

Celem niniejszego wniosku jest umożliwienie Komisji, reprezentującej Unię podczas Walnego Zgromadzenia, zagłosowanie za podwyższeniem kapitału EFI.

W art. 32 wniosku Komisji dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Program InvestEU [2020/0108 (COD), rozporządzenie w sprawie InvestEU] przewidziano udział Unii w podwyższeniu kapitału. Pierwotnie artykuł miał w sposób dorozumiany służyć jako podstawa prawna umożliwiająca Komisji głosowanie podczas Walnego Zgromadzenia EFI za podwyższeniem kapitału. Jednak biorąc pod uwagę, że istnieje pewien stopień niepewności odnośnie do tego, kiedy rozporządzenie w sprawie InvestEU wejdzie w życie, należy wcześniej przyjąć oddzielną decyzję upoważniającą Komisję do głosowania podczas Walnego Zgromadzenia za podwyższeniem kapitału, aby umożliwić rozpoczęcie w odpowiednim czasie biegu okresu obejmowania udziałów na potrzeby podwyższenia kapitału.

W ten sposób udziałowcy EFI inni niż Unia będą mogli zapewnić niezbędne wsparcie kapitałowe natychmiast po rozpoczęciu biegu okresu obejmowania udziałów, również wtedy, gdy będzie trwać on dłużej, aby umożliwić wszystkim udziałowcom podjęcie decyzji odnośnie do ich udziału zgodnie z ich zasadami i procedurami. Unia będzie mogła wówczas uczestniczyć w podwyższeniu kapitału i obejmowaniu udziałów po wejściu w życie podstawy prawnej jej uczestnictwa (rozporządzenie w sprawie InvestEU) oraz zgodnie z tą podstawą, w formie i pod warunkiem przyjęcia przez współprawodawców. Zgodnie z art. 5 ust. 3 Statutu EFI każdy członek ma możliwość objęcia ułamka podwyższenia odpowiadającego stosunkowi, który istniał między udziałami objętymi przez tego członka a kapitałem Funduszu przed podwyższeniem.

• **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Dodatkowy kapitał umożliwi EFI, kluczowemu partnerowi wykonawczemu przewidzianemu w rozporządzeniu w sprawie InvestEU, wdrożenie oczekiwanego Programu InvestEU, a tym samym przyczynienie się do poprawy konkurencyjności oraz konwergencji i spójności społeczno-gospodarczej Unii, a jednocześnie wsparcie procesu wychodzenia z kryzysu

gospodarczego wywołanego przez COVID-19, w szczególności w kontekście wspierania innowacyjnych MŚP. Wsparcie to będzie obejmować wkład w obszarze innowacji i cyfryzacji, efektywnego wykorzystania zasobów zgodnie z założeniami gospodarki o obiegu zamkniętym, zrównoważonego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu oraz odporności i integracji unijnych rynków kapitałowych, w tym poprzez stosowanie rozwiązań przeciwdziałających ich fragmentacji i dywersyfikujących źródła finansowania przedsiębiorstw unijnych. Ponadto podwyższenie kapitału umożliwi dalsze umocnienie roli, jaką EFI pełni w zarządzaniu programami krajowymi i regionalnymi, przyczyniając się tym samym do realizacji założeń polityki UE, wśród których znajduje się poprawa dostępu MŚP do finansowania, wspieranie rozwoju regionalnego oraz wspieranie celów unii rynków kapitałowych.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

W art. 3 decyzji Rady 94/375/WE zawarto szczegółowy przepis dotyczący podwyższania kapitału, zgodnie z którym decyzja dotycząca stanowiska Unii w sprawie ewentualnego podwyższenia kapitału EFI i jej udziału w tym podwyższeniu jest podejmowana jednomyślnie przez Radę, działającą na wniosek Komisji oraz po konsultacji z Parlamentem Europejskim. Uznano jednak, że nie można przyjąć tego przepisu za podstawę prawną dla nowej decyzji dotyczącej głosowania Unii w sprawie podwyższenia kapitału EFI oraz jej uczestnictwa w podwyższeniu kapitału EFI w związku z rozwojem orzecznictwa Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości dotyczącego tzw. „wtórnych podstaw prawnych”¹. Zamiast tego należy zaproponować podstawę prawną w prawie pierwotnym.

W świetle celów i działań EFI, określonych w jego Statucie i decyzjach podjętych przez jego organy zarządzające zgodnie ze Statutem, a także w świetle głównego celu, któremu służy podwyższenie kapitału i którym jest wspieranie MŚP, innowacji i zatrudnienia przy jednoczesnym reagowaniu na inne pilne potrzeby, takie jak zmiana klimatu, walka ze skutkami COVID-19 i cyfryzacja gospodarki UE, w szczególności poprzez wdrożenie oczekiwanego Programu InvestEU, a tym samym promowanie działań przynoszących korzyść przemysłowi Unii, uznaje się, że odpowiednią podstawę prawną dla proponowanego upoważnienia Komisji do głosowania za podwyższeniem kapitału stanowi art. 173 ust. 3 TFUE.

Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 562/2014/UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie udziału Unii Europejskiej w podwyższeniu kapitału Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego (Dz.U. L 156 z 24.5.2014, s. 1) oparta była również na art. 173 ust. 3 TFUE.

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Unia, reprezentowana przez Komisję, jako udziałowiec EFI posiada wyłączną kompetencję do głosowania w sprawie decyzji dotyczących podwyższenia kapitału EFI.

• Proporcjonalność

Dodatkowy kapitał statutowy, w zakresie objętym przez udziałowców EFI, zapewni EFI kapitał niezbędny do realizacji celów UE.

¹ Wyrok Trybunału z dnia 6 maja 2008 r., sprawa C-133/06, Parlament Europejski przeciwko Radzie Unii Europejskiej, ECLI:EU:C:2008:257.

3. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu na budżet, ponieważ odbywające się podczas Walnego Zgromadzenia głosowanie w sprawie podwyższenia kapitału EFI nie zobowiązuje Unii do objęcia udziałów. Wpływ na budżet będzie wynikał jedynie z rozporządzenia w sprawie InvestEU stanowiącego podstawę prawną uczestnictwa Unii w podwyższeniu kapitału.

Wniosek

DECYZJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**upoważniająca Komisję do głosowania za podwyższeniem kapitału Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 173 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego²,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 5 ust. 2 Statutu Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego („Fundusz”) kapitał statutowy Funduszu może zostać podwyższony decyzją Walnego Zgromadzenia, stanowiącego większością 85 % oddanych głosów.
- (2) Biorąc pod uwagę przewidywane skutki kryzysu wywołanego przez COVID-19, a także w celu zapewnienia wkładu Unii i Funduszu w jego pokonywanie za pośrednictwem wdrożenia oczekiwanego Programu InvestEU³ stanowiącego część wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027 oraz dalszego rozwoju roli EFI w zarządzaniu programami krajowymi i regionalnymi, Fundusz określił natychmiastową potrzebę podwyższenia kapitału statutowego o 2 870 000 000 EUR.
- (3) Zarząd Funduszu [zdecydował] o wystąpieniu podczas Walnego Zgromadzenia z wnioskiem o zatwierdzenie podwyższenia kapitału statutowego Funduszu o 2 870 000 000 EUR poprzez emisję 2 870 nowych udziałów oraz dokonanie nowych uzgodnień dotyczących płatności i innych warunków takiego podwyższenia kapitału. W przypadku zatwierdzenia podwyższenia kapitału wartość nominalna każdego nowego udziału wyniesie 1 000 000 EUR, zaś każdy objęty udział zostanie wpłacony do wysokości 20 % wartości nominalnej. Walne Zgromadzenie może zażądać spłaty pozostałych 80 % na warunkach określonych w art. 7 ust. 3 Statutu Funduszu. Wszystkie udziały, zarówno istniejące jak i te nowo wyemitowane, będą miały taką samą wartość i będą miały równe prawa pod każdym względem.
- (4) Zarząd zaproponował, aby nowo zatwierdzone udziały były dostępne do objęcia w jednym okresie obejmowania udziałów rozpoczynającym się bezpośrednio po zatwierdzeniu podwyższenia kapitału przez Walne Zgromadzenie i kończącym się w dniu 30 września 2021 r. Unia będzie mogła uczestniczyć w objęciu udziałów na

² Dz.U. C z , s . .

³ Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Program InvestEU, 2020/0108 (COD).

warunkach określonych w decyzji Walnego Zgromadzenia po wejściu w życie podstawy prawnej zatwierdzającej uczestnictwo Unii w podwyższeniu kapitału.

- (5) Aby jak najszybciej umożliwić przedstawicielowi Unii głosowanie w sprawie podwyższenia kapitału podczas Walnego Zgromadzenia, niniejsza decyzja powinna zostać przyjęta w trybie pilnym. Za odpowiednie uznaje się zatem przewidzenie możliwości odstąpienia od ośmiotygodniowego terminu i dziesięciodniowego terminu, o których mowa w art. 4 Protokołu nr 1 w sprawie roli parlamentów narodowych w Unii Europejskiej, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej, Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej.
- (6) Z tego samego powodu niniejsza decyzja powinna także wejść w życie następnego dnia po jej opublikowaniu,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Upoważnia się Komisję, która reprezentuje Unię, do głosowania podczas Walnego Zgromadzenia Europejskiego Funduszu Inwestycyjnego za proponowanym podwyższeniem kapitału o 2 870 000 000 EUR.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący

W imieniu Rady
Przewodniczący