



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 4 november 2021  
(OR. en)

13407/21

ESPACE 109

**NOT**

---

från: Ordförandeskapet  
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

---

Ärende: *Förberedelser inför konkurrenskraftsrådets möte den 26 november 2021*  
Rymdtrafikledning  
*Rapport från ordförandeskapet*

---

För delegationerna bifogas ordförandeskapets rapport om rymdtrafikledning inför föredragningen i konkurrenskraftsrådet (rymdfrågor) den 26 november 2021.

**RÅDET (KONKURRENSKRAFTS: INRE MARKNADEN, INDUSTRI, FORSKNING OCH  
RYMDFRÅGOR) – 26 november 2021****Rapport från ordförandeskapet****Rymdtrafikledning****I. Inledning – Bakgrundsinformation om rymdtrafikledning**

Rymdsektorn rör sig mot ett nytt paradigm som kännetecknas av intensifierad rymdverksamhet i hela världen, framväxten av nya koncept, nya aktörer, ny teknik, nya arbetssätt och nya säkerhetskritiska uppdrag. Trots att innovativ teknik och innovativa tjänster medför stora fördelar för hela mänskligheten utgör de en utmaning för den långsiktiga hållbarheten i yttre rymden. Följden av denna utveckling är nämligen en betydande ökning av rymdtrafik, kollisionsrisker och rymdskrot, vilket således medför problem för säkerheten kring rymdverksamhet och tillgången till rymden.

EU bör därför fastställa sin ståndpunkt vad gäller rymdtrafikledning, utan att detta påverkar medlemsstaternas utövande av sina befogenheter. En konsoliderad EU-ståndpunkt är en förutsättning innan denna EU-ståndpunkt uttrycks i andra forum och innan EU:s gemensamma ståndpunkt fastställs i förhållande till tredjeländer och internationella organisationer. Medlemsstaternas samlade ståndpunkt anses också ge viktigt inflytande över de internationella diskussionerna i detta ärende, särskilt inom FN:s rymdkommitté (Copuos).

Begreppet rymdtrafikledning har ännu inte getts någon klar, precis och överenskommen definition<sup>1</sup> på global nivå eller på EU-nivå, trots att det diskuterats intensivt på flera olika nivåer. Dessutom bör *innehållet i framtida åtgärder* och deras genomförandenivå för en effektiv rymdtrafikledning (på nationell, europeisk och global nivå) inte bara hantera den ökande verksamheten i rymdsektorn, utan också föregripa dess betydande förändringar och behovet av att definiera den också på EU-nivå.

---

<sup>1</sup> För närmare information om föreslagna definitioner från olika berörda parter, se rapporten från Europeiska institutet för rymdpolitik, *Towards a European Approach to Space Traffic Management*, januari 2020.

Att säkerställa den yttre rymdens långsiktiga hållbarhet liksom en säker och trygg miljö för både tillgångar (infrastruktur) och människor är av yttersta vikt för Europa för att garantera tillgång till och dessutom en hållbar användning av yttre rymden.

Rymdtrafikledning är ett av flaggskeppsprojekten i unionens handlingsplan för synergieffekter mellan civil industri, försvarsindustri och rymdindustri<sup>2</sup>. Flaggskeppsprojektet syftar till att utveckla standarder och regler för rymdtrafikledning, som krävs för att undvika kollisioner som kan uppstå på grund av att det finns allt fler satelliter och allt mer rymdskrot, undvika att andra standarder än EU:s blir normen och bidra till att utveckla en internationell strategi för rymdtrafikledning i framtiden.

*Två icke officiella dokument om rymdtrafikledning* från kommissionens avdelningar som syftar till att inhämta medlemsstaternas synpunkter om rymdtrafikledning, inbegripet förmåga, verksamhet (teknisk, rättslig samt samordnings- och styrningsrelaterad) och deras genomförandenivå översändes till medlemsstaterna och diskuterades inom arbetsgruppen för rymdfrågor, under Finlands ordförandeskap under andra halvåret 2019 respektive det portugisiska ordförandeskapet under första halvåret 2021.

Flera forskningsverksamheter har inletts på EU-nivå. Europaparlamentet godkände ett pilotprojekt om rymdtrafikledning och två samordnings- och stödåtgärder genomförs för närvarande inom ramen för Horisont 2020.

I enlighet med riktlinjedebatten ”Mot en förbättrad ställning för EU på området för rymdtrafikledning” vid konkurrenskraftsrådet den 28 maj 2021 enades ministrarna om att det finns ett brådskande behov av att utarbeta en EU-strategi för rymdtrafikledning, och de godkände en färdplan i detta syfte vilken utarbetats av det portugisiska ordförandeskapet inom ramen för den roterande rådsordförandeskapstrion med Tyskland och Slovenien, tillsammans med Frankrike och i samarbete med kommissionen.

---

<sup>2</sup> COM (2021)70 av den 22 februari 2021.

Rådets slovenska ordförandeskap fortsatte att arbeta för att tillhandahålla en ordförandeskapsrapport i enlighet med rådets slutsatser om riktlinjerna om Europas bidrag till fastställandet av huvudprinciper för den globala rymdekonomin av den 11 november 2020<sup>3</sup>, och som bekräftades av EU:s och ESA:s tionde rymdrådsmöte. Ministrarna med ansvar för rymdfrågor rekommenderade där en konsekvent strategi för rymdtrafikledning i Europa, inbegripet anordnandet av en särskild europeisk konferens för att diskutera kartläggningen av de nuvarande rättsliga ramarna i Europa.

I enlighet med denna helhetssyn diskuterade arbetsgruppen för rymdfrågor de aspekter som ansågs väsentliga för att nå en gemensam överenskommelse om rymdtrafikledning.

## **II. EU-diskussioner om rymdtrafikledning under det slovenska ordförandeskapet**

Rymdtrafikledning är ett prioriterat område för det slovenska ordförandeskapet.

EU behöver en tydlig vision om hur politiken, regleringar och teknik för rymdtrafikledning ska utvecklas för att skydda EU:s medborgare, den europeiska rymdinfrastrukturen och rymdverksamheten för att bidra till och proaktivt påverka de globala diskussioner som syftar till att uppnå en internationellt godtagbar strategi.

*The European Space Traffic Management Conference (STM) "Fostering a European approach on Space Traffic Management"* (den europeiska rymdtrafikledningskonferensen: främjande av en europeisk strategi för rymdtrafikledning) anordnades den 7 juli 2021 under det slovenska ordförandeskapet, i enlighet med den överenskomna färdplan som tidigare nämnts, i syfte att fastställa EU:s ståndpunkt om rymdtrafikledning under 2022. Företrädare för EU:s medlemsstater och Europeiska rymdorganisationen (ESA), kommissionen, Europeiska utrikestjänsten och ESA:s verkställande organ belyste de olika aspekter, aktörer och perspektiv som är relevanta för att främja en EU-ståndpunkt om rymdtrafikledning.

---

<sup>3</sup> 12851/20

Diskussionerna inför förberedelserna av konferensen, som omfattade en hearing och en kartläggning av europeiska förmågor och brister, utgör en del av färdplanen som syftar till att forma ett inledande enhetligt europeiskt tillvägagångssätt för rymdtrafikledning.

De berörda parterna i konferensen om rymdtrafikledning välkomnade ett skriftligt icke bindande dokument – resultat från den europeiska rymdtrafikledningskonferensen, *Främjande av en europeisk strategi för rymdtrafikledning* – som ett bidrag till den vidare diskussionen om rymdtrafikledning i Europa.

I dokumentet understryks synpunkterna från medlemsstaternas delegationer i EU och ESA, kommissionen, Europeiska utrikestjänsten och ESA om rymdtrafikledningens relevans för Europa, lägesbeskrivningen, behoven och de aktörer som bidrar till Europas strategi för rymdtrafikledning, liksom nödvändig verksamhet på de tekniska och regleringsmässiga områden som måste genomföras för att Europa ska komma fram till en gemensam berättelse om rymdtrafikledning.

Det har tydligt visats att en konsekvent strategi för rymdtrafikledning på EU-nivå är mycket viktig som ett svar på de globala utmaningarna.

Ett viktigt steg för att ytterligare utveckla en gemensam EU-strategi för rymdtrafikledning är lanseringen av samrådsplattformen i september 2021 av GD Försvarsindustri och rymdfrågor. Plattformen avser att fungera som en transparent mekanism för att bidra till ett meddelande från kommissionen om EU:s gemensamma strategi för rymdtrafikledning, som planeras till början av 2022.

De diskussioner som ägde rum under det slovenska ordförandeskapet i arbetsgruppen för rymdfrågor underströk behovet av att fortsätta arbeta med alla aspekter av EU:s strategi för rymdtrafikledning, i syfte att nå en gemensam ståndpunkt om dessa frågor under det franska ordförandeskapet i rådet under 2022.

### **III. Preliminära resultat från medlemsstaternas diskussioner**

Medlemsstaterna har tydligt uttryckt det absoluta behovet av att hantera rymdtrafikledning på EU-nivå för att skydda EU:s intressen när det gäller autonom, trygg och säker tillgång till och användning av rymden, och för att främja den europeiska industrins konkurrenskraft.

De många verksamheter som inleddes under de senaste ordförandeskapen har banat väg för en bättre förståelse av begreppet rymdtrafikledning. Det gav också tillfälle att inhämta EU-medlemsstaternas ståndpunkter i denna angelägna fråga. Det viktigaste som framkom vid dessa diskussioner är följande:

För det första har medlemsstaterna uttalat att det är viktigt att respektera medlemsstaternas befogenheter. De avser att fortsatt ansvara för utvecklingen, övervakningen och verkställigheten av reglerna för rymdtrafikledning. De anser att Europeiska unionens handlingsutrymme måste vara i full överensstämmelse med artiklarna 4.3 och 189 i EUF-fördraget. Medlemsstaterna uttryckte också tydligt sin vilja att noggrant övervaka och styra utvecklingen inom rymdtrafikledningen. Av den anledningen bör EU följa och samordna EU-åtgärder för en hållbar användning av rymden och rapportera alla verksamheter för att säkerställa öppenhet. Alla berörda europeiska aktörer bör samarbeta i enlighet med deras respektive roller och ansvarsområden för att undvika onödigt dubbelarbete.

För det andra bör Europeiska unionens roll koncentreras till utarbetandet av standarder och icke-bindande lagstiftning, inbegripet rekommendationer eller stimulansåtgärder, där så krävs. Vissa medlemsstater har dessutom angett att bindande skyldigheter på EU-nivå inte bör uteslutas. En viktig aspekt som måste beaktas när det gäller rymdtrafikledning är att varje åtgärd som vidtas eller främjas på EU-nivå inte bör medföra onödiga bördor för EU:s industri utan bör bidra till det gemensamma målet att säkerställa långsiktig hållbarhet för verksamheter i yttre rymden och bevara rätten till fredlig utforskning och användning av yttre rymden även för kommande generationer.

För det tredje ska EU:s rymdövervakning och spårning (SST) på grundval av senaste sex årens verksamhet gå i spetsen för all operativ verksamhet och forskning som rör rymdövervakning och spårning. Förmågan till rymdövervakning och spårning samt rymdlägesbild är grundläggande för att utveckla rymdtrafikledningen, eftersom den är den enda möjligheten att operativt förebygga kollisioner och bli en trovärdig aktör i denna fråga.

Slutligen är medlemsstaterna medvetna om att utarbetandet av en europeisk strategi inte kommer att lösa alla problem som orsakas av det ökande mängden satelliter och rymdskrot. Det är bara internationell respons som kan leda till utarbetandet av en effektiv strategi för rymdtrafikledning, och en gemensam EU-strategi skulle göra det möjligt för EU att öka sitt internationella inflytande på detta område. Det arbete som inletts av Copuos genom de 21 riktlinjerna för långsiktig hållbarhet i yttre rymden är ett viktigt steg i rätt riktning. Därmed kommer fortsatta ansträngningar med internationella partner och organisationer, inklusive Copuos att spela en nyckelroll för att säkerställa att en ökad och samordnad europeisk strategi bidrar till internationella diskussioner om rymdtrafikledning, i syfte att åstadkomma en internationellt godtagbar strategi. EU bör även främja utvecklingen av stimulansåtgärder för att uppmuntra genomförandet av åtgärder som antagits på internationell nivå. Detta skulle kunna ses som ett första steg före ett eventuellt antagande av internationella rättsligt bindande instrument. Med ökande rymdtrafik på medellång sikt och långsiktigt kommer rättsligt bindande instrument att ge nödvändig stabilitet och en normativ grund för säkra och hållbara verksamheter i yttre rymden.

#### **IV. Det fortsatta arbetet**

Som en följd av kommissionens meddelande om EU:s strategi för rymdtrafikledning, som planeras till början av 2022, kommer en granskningsprocess att inrättas av det franska ordförandeskapet för att möjliggöra omfattande diskussioner i arbetsgruppen för rymdfrågor, med ambitionen att definiera EU:s ståndpunkt om rymdtrafikledning under det franska ordförandeskapet.

Medlemsstaterna kommer att diskutera utifrån ett helhetsperspektiv på den multidimensionella frågan om rymdtrafikledning. Detta omfattar utveckling av faktorer inom förmågor, reglering, politik, forskning och innovation, kapacitetsuppbyggnad samt rättsliga och operativa inslag på olika nivåer, inbegripet civila och militära aspekter, som ska säkerställa komplementaritet på alla områden inom EU:s rymdengagemang.

För att EU ska ha en stark ställning behöver unionen en tillräcklig grad av autonomi inom rymdsektorn, inbegripet vad gäller rymdtrafikledning. Detta kräver kapacitetsuppbyggnad som är en grundläggande förutsättning för alla former av förvaltning och samordning av rymdtrafik.

EU har redan byggt ett av världens mest omfattande system för rymdövervakning och spårning (SST), vilket har hög potential att stärka EU:s autonomi inom SST. EU:s SST-konsortium, som kommer att bli ett större partnerskap i slutet av 2021, utför forsknings- och innovationsverksamhet, samt förmågeutveckling och tillhandahåller operativa tjänster dygnet runt, exempelvis tjänsten för undvikande av kollisioner för flertalet europeiska satelliter (228). Det kommer att vara nödvändigt under kommande månader att stärka EU:s kapacitet och förmågor vad gäller kunskap (SSA) och övervakning (SST) av rymdmiljön, utöka antalet tjänster och deras prestanda och nå fler potentiella användare för att förbättra samordningen av rymdtrafiken och säkerställa säkra rymdoperationer.

Vad gäller regleringar för att säkerställa en säker och trygg rymd och bidra till långsiktig hållbarhet för verksamhet i yttre rymden bör medlemsstaterna diskutera en pragmatisk och effektiv strategi genom att sikta mot realistiska mål på mycket kort sikt. Det verkar svårt att göra framsteg på kort sikt om ett rättsligt bindande internationellt regelverk för rymdtrafikledning. Medlemsstaterna bör stödja genomförandet av de befintliga frivilliga riktlinjer (för långsiktig hållbarhet i yttre rymden) som antagits inom ramen för Copuos (samt anta nationella åtgärder i denna riktning), och en enhetlig EU-strategi i FN för att utveckla ett ansvarsfullt uppträdande skulle kunna vara ett konstruktivt första steg.

Under den närmaste framtiden bör EU bidra till att bygga upp en gemensam förståelse av vad rymdtrafikledning omfattar och bidra till att nå en samsyn för utarbetandet av gemensamma normer och standarder. Detta utarbetande ska under alla omständigheter ske pragmatiskt, successivt och stegvis, baserat på principen om ömsesidighet i dessa normer och standarder, för att inte begränsa konkurrenskraften hos den europeiska rymdindustrin, och rymdtrafikledningens dubbla dimension bör vederbörligen beaktas.

I enlighet med graden av samstämmighet i diskussionerna om de olika ämnena kommer en not från ordförandeskapet eller rådsslutsatser om en EU-ståndpunkt om rymdtrafikledning, som skulle kunna antas under konkurrenskraftsrådets möte i juni 2022, att förberedas av det franska ordförandeskapet. Detta arbete kommer att genomföras i nära samordning med partnerskapet för EU:s rymdövervakning och spårning (SST).

### ***Bilagor***

1. Resultat från den Europeiska rymdtrafikledningskonferensen den 7 juli 2021, ”Främjande av en europeisk strategi för rymdtrafikledning”.
2. Utkast till färdplan för bakgrundsdokumentet inför riktlinjedebatten i konkurrenskraftsrådet (rymdfrågor) den 17 maj 2021 (8616/21 ADD 1).

---

**Outcomes of the European Space Traffic Management Conference, 7 July 2021**

**“Fostering a European approach to Space Traffic Management”**

**Outcomes**

**of the European Space Traffic Management Conference, 7 July 2021 “Fostering a European approach on Space Traffic Management”**

Representatives of Member States of EU and ESA, together with representatives of the European Commission, the European External Action Service and the Executive of the European Space Agency met at the European Space Traffic Management (STM) Conference on 7 July 2021.

The Conference was initiated by orientations affirmed by the EU-ESA Space Council of 20 November 2020 on the European contribution in establishing key principles for the global space economy. There, Ministers responsible for space from EU and ESA Member States recommended a coherent approach on STM in Europe including to hold a dedicated European conference to discuss the mapping exercise of current regulatory frameworks in Europe.

The Conference was prepared in an informal process encompassing the representatives of the Member States of EU and ESA, as well as representatives of the European Commission, the European External Action Service, and the Executive of the European Space Agency. This process included a Hearing on STM that took place on 24 March 2021, at the occasion of which EU and ESA Member States, space agencies, the EU Space Surveillance and Tracking (SST) Consortium/Partnership, industry, academia and Europe’s international partners presented their views on space traffic management, thus highlighting the various elements and actors and perspectives relevant to fostering a European position on STM. Based on the Hearing a mapping of European capabilities and gaps was carried out on 21 April 2021.

In the development of a European position on STM, continued engagement with international partners/organisations like UNCOPUOS will be key in ensuring that the increased coordinated European approach contributes to international STM discussions, in order to achieve an internationally acceptable approach.

The Conference noted with appreciation the European Union roadmap for STM, which was discussed at the EU Competitiveness Council (SPACE) on 28 May 2021.

The following Outcomes of the Conference are not binding to any participant, the Presidencies or institution but are offered as a contribution to the STM debate in Europe.

## 1. Relevance of Space Traffic Management for Europe

- (1) Space Traffic Management is a very complex topic under the remit of multiple levels of competences from the multilateral United Nations, to the European actors and national governments. It requires action at multiple dimensions that need to be addressed through a close involvement of all relevant European actors, such as: i) research and innovation activities; ii) development of capabilities; as described in chapters 2 and 3, iii) operational coordination services iv) regulatory activities including standardization, v) security and dual dimension.
- (2) Orbits are increasingly congested and contested. They constitute a limited natural resource. The dynamic evolution of space activities and the increasing emergence of a near-Earth ecosystem as an economic domain, attracting additional actors and investments, including from the commercial sector, and leading to the development of innovative applications and technologies is noted.
- (3) There is an increase in space traffic and collision risks, thus challenging the safety of space activities, access to space, and the long-term sustainability (LTS) of outer space.
- (4) Ensuring the long-term sustainability of outer space as a safe and secure environment is a prerequisite for Europe to access and utilize outer space, as space data and applications are increasingly important for our societies as a whole and for implementing European Union and national policy objectives such as the digital and green transition and for socio-economic, security and defence goals. Moreover, the protection of European citizens and their Member States is a prerequisite to achieve at the earliest stage of any STM development.
- (5) The need for ESA, the EU, and their respective Member States to foster a common approach on STM in order to react to the global challenges and to contribute to ongoing international discussions on STM is highlighted.
- (6) A European contribution to the formulation of future international norms and standards related to STM as well as an increased coordinated approach and cooperation are of primary importance for preserving European interests in accessing and using space, public and private space infrastructure and to promote the competitiveness of the European industry and for contributing to a level-playing field for the global space economy.
- (7) Europe should continue to foster its status as a role model for responsible behaviour in space.

## 2. State of Play and Needs

- (1) STM constitutes a multi-dimensional concept encompassing legal, regulatory, policy, research and innovation, development of capabilities legal and operational elements at different levels. The civil, commercial, technological, security, and dual-use aspects should be duly taken into account.
- (2) A comprehensive approach is necessary in fostering a European approach to STM, for which the mapping presented at the occasion of the Preparatory Meeting for the European Conference on Space Traffic Management on 21 April 2021 could be useful, identifying specific needs for action as a valuable tool for facilitating a structured approach towards shaping a European position on STM as well as the on-going research activities launched by European Actors such as the two ongoing H2020 STM actions and the EU SST Consortium/Partnership by the European Commission, an STM pilot project commissioned by the European Parliament, and the ongoing ESA Space Safety Programme.
- (3) Europe should make use of all its resources and capabilities and bundle them in the most effective and efficient way, involving different EU, ESA, and national authorities and their contributions and responsibilities in their respective fields.
- (4) In order to assess the needs to establish adequate coordination interfaces with air traffic management, a coordination with in particular International Civil Aviation Organization (ICAO), European Union Aviation Safety Agency (EASA), Eurocontrol and International Telecommunication Union (ITU) could be promoted.
- (5) In order to ensure the safety, security and long-term sustainability of outer space activities, international coordination and technical standards as well as rules with universal applicability, in accordance with international space law become necessary, and in this case European Member States need to actively contribute to such development and its implementation in a coherent way.
- (6) Europe should work on the implementation of the existing voluntary LTS guidelines adopted by UNCOPUOS and could develop standards and good practices; this development would be gradual and incremental and should be based on the principle of reciprocity, so as not to penalize the competitiveness of the European space industry, and taking into account strategic issues as well. As a long-term goal, Europe should strive to contribute to further consideration of an international regulatory framework on STM in collaboration with other nations and international organisations which might encompass as appropriate legal or voluntary instruments worked out within international organisations such as UNCOPUOS.
- (7) Europe needs to promote its technological leadership to enhance the safety and sustainability of its space activities and reap the benefits of developing markets and fully use the opportunities provided by commercial capabilities and services, including as regards in-orbit servicing, active debris removal, space debris mitigation (with for example spacecraft design elements), space surveillance and tracking, space weather, and near-Earth objects.
- (8) European and national SST capabilities are a prerequisite to any burden sharing, as well as an essential basis to monitor space objects and provide SST services related to space traffic. European and national investments in SST are therefore of capital importance.

### 3. Actors Contributing to a European Approach to Space Traffic Management

- (1) The development of a comprehensive, coherent and jointly developed European approach on STM to contribute to the global discussion necessitates the inclusive involvement of all relevant actors, Member States of EU and ESA, the European Commission, the European External Action Service, the ESA Executive, the EU SST Consortium/Partnership, regulatory authorities, academia, industry, including service providers and civil society, based on the actors' competences, roles, and capabilities.
- (2) The imperative role of Member States of EU and ESA in shaping the way forward due to the security, sovereignty and dual dimension of STM and the EU and ESA Member States' authority over their SST sensors needs to be taken into account. Other national initiatives and research and development through the ESA programmes should also be considered in the European approach in the future too. Also, the EU and ESA Member States' responsibilities under the United Nations treaties need to be taken into account.
- (3) The EU SST programme is for EU member states the primary research and innovation capability development and operational capability for monitoring and coordinating space traffic through the SST Services (collision avoidance, re-entry, fragmentation, remediation and mitigation) as well as for providing services to institutional and commercial stakeholders, public and private, civil and military ones.
- (4) The role of the European Commission should be emphasized in the implementation of the EU space programme, in particular with the SST sub-component which could contribute to a European STM, and other EU space activities in accordance with the EU treaties and international law. The European Commission is also announcing STM as one of the three flagship initiatives, stemming out of its Action Plan on Synergies between civil, defence and space industries. EU Member States have also provided, through the EU Competitiveness Council (SPACE), guidance for developing a European Union approach for STM. The European Commission was encouraged to prepare the declaration of acceptance of the rights and obligations under the United Nations space treaties, where applicable.
- (5) ESA provides essential contributions and programme expertise in research and collaborative development and implementation of large European systems and also develops operational prototypes and precursor services in its Space Safety Programme. Furthermore, ESA performs research and development, in particular in the areas of in-orbit servicing, space debris mitigation, active debris removal, space weather, and near-Earth objects and sensor development, which could contribute to a European STM. ESA also has a strong and long experience in contributing in different international forums as the Inter-Agency Space Debris Coordination Committee (IADC).
- (6) An active involvement of European space industry including the downstream sector and service providers, financial service providers such as insurers, regulatory authorities, research establishments, academia, and civil society is important for the future development of technical, operational rules and standards in order to promote effective solutions and increase the European competitiveness and technological leadership.
- (7) The collaboration between the EU standardization organisations European Committee for Standardization (CEN), European Committee for Electrotechnical Standardization (CENELEC), European Telecommunication Standardization Institute (ETSI) and the European Cooperation for Space Standardization (ECSS) should be further strengthened as

an important platform for the development of standards relevant to STM. ESA, Member States of ESA and

EU and European industry have a strong experience in standard setting by contributing in different international forums like ECSS, CEN, CENELEC, International Organization for Standardization (ISO) and European Organisation for Civil Aviation Equipment (EUROCAE).

#### 4. Way Ahead

(1) The Conference welcomed the consensus reached at the occasion of the EU Competitiveness Council (SPACE) on 28 May 2021 on a European Union roadmap contributing to the way forward on a European position on Space Traffic Management and welcomed the further development of a step-wise European approach for a coherent and inclusive way ahead with all competent actors in particular EU, ESA and all their respective Member States.

*Draft roadmap on Space Traffic Management*

*Competitiveness Council - Space part on 17 May 2021 (8616/21 ADD1)*

- i) Preparatory (2019-Q2- 2021);
- ii) Design and definition (Q3 2021-Q2 2022);
- iii) Outreach (Q4 2022)

	Date	Meeting	Topics	Documents/outputs	
				EU	ESA
	03/16	FN:s rymdkommitté (Copuos)	UNCOPUOS Legal Subcommittee puts STM on its agenda		UN.Doc. A/AC105/C.2/ 2015/CRP.13
<b>PREPARATORY PHASE</b>					
Preparatory phase	22/10/19	SWP	COM submitted non- paper centred on new developments on a non- consensual definition for STM and the need for sustainability of Space.  MS informed about <b>national competences and lack of national positions</b>	COM non-paper – State of play on STM (WKS 11506/19) and questionnaire (11512/19)  Need to enhance knowledge from MS on STM and positions	

	14/01/20 and 12/05/20	Workshops in preparation of the German EU Council Presidency	Initiative “Establishing key principles for the global space economy” with one focus topic on STM	Presentations leading to Council Conclusions/ESA Resolution
	Autumn 2020	Studies for knowledge-base building launched by COM	<p>2 Coordination and Support Actions</p> <p>1. building STM capability.(01/21-08/22)</p> <p>2. European industry competitiveness and economic sustainability (01/21-06/22),</p> <p>3. Pilot project on legal and economic analysis(WK 2189/21 (01/21-01/22))</p>	
	20/11/20	10th Space Council EU-ESA	Increase European coordinated approach, from a dialogue with stakeholders for <b>mapping exercise of regulatory framework in Europe to be discussed in a European Conference</b>	<p>Council Conclusions (doc. 12851/20 - paras 14-15)/ESA Resolution</p> <p>To be taken forward in the respective settings</p>

	5/01/21	SWP	PRES informed about the new developments on STM	COM presentation on ISO standardisation (WK 57/21)	
	28/01/21	1st meeting of the preparatory group organised by DE	German initiative to put forward the steps included in the Space Council	Presentation Exploration of concept and roles with stakeholders	

	16/02/21	SWP	<p>COM presented the scope of the two Coordination and Support Actions, and the Pilot project.</p> <p>PCY and COM presented coordinated Roadmap based on non-paper to identify major European issues for a European common approach and expecting for the mapping from the two pilots</p>	<p>2 Coordination and Support Actions</p> <p>1. building STM capability.(01/21-08/22)</p> <p>2. European industry competitiveness and economic sustainability (01/21-06/22),</p> <p>3. Pilot project on legal and economic analysis(WK 2189/21 (01/21-01/22))</p>	
	23/02/21	2nd meeting of the preparatory group organised by DE	Explore a roadmap towards the conference based on hearing at global level	Presentation - calendar	Preparation for the conference

	17/03/21	SWP	<p>COM presented non-paper on STM, including a questionnaire.</p> <p>Guiding questions to support MS to form their national position on STM; exchange of views with MS</p>	COM non-Paper and questionnaire to MS	
	24/03/21	<p>3<sup>rd</sup> meeting organised by DE - "Hearing" presentations from MS of the EU and ESA, other third countries, academics and think tanks, industry European and third countries</p>	Presentations to enhance the understanding of participants on STM		

	21/04/21	3rd meeting of the preparatory group organised by DE	Start of the mapping of European "state of play" (European participations in international fora, existing regulations and capabilities)		
	27/04/21	SWP	MS exchange of views on preliminary positions based on replies to Questionnaire	COM Presentation of results & conclusions from questionnaire	
	28/05/21	Competitiveness Council (Space)	Policy debate "Towards a better positioning of the EU in the Space Traffic Management"	Orientation paper on MS preliminary position towards a EU coordinated approach	

	13/05/21	4th meeting of the preparatory group organised by DE	Follow-up of understanding of European "state of play" [and start of examination of technical enhancement]	
	3/06/21	5th meeting of the preparatory group organised by DE	Preparation of the Conference presenting mapping and technical possible future [synergies/common understandings/potential for joint actions] based on identified technical needs	

	7/07/21	<p>Conference, following up on point 15. of CCs doc. 12851/20</p> <p>"to start a European dialogue together with academia and industry, including a mapping exercise of current regulatory frameworks in Europe to be discussed in a dedicated European conference"</p>	<p>The conference will help to develop a common understanding in (1) importance of STM, (2) state-of-play and needs (tech., regulatory, etc.), (3) actors in STM contributing to the STM position-making in Europe</p>	
--	---------	---	--	--

DESIGN AND DEFINITION PHASE					
QDesign and definition phase	13/07/21 (tbc.)	SWP	Update by the Commission on STM	STM presentation	
	07/09/21 (tbc.)	SWP	Presentation of the initial results and outputs of the CSAs and the Pilot project	STM presentation	
	21/09/21 (tbc.)	SWP	Presentation of Presidency synthesis of the outcomes from May COMPET – Space policy debate, July’s Conference on STM and initial results from CSAs and Pilot project: collecting views of delegations		
	12/10/21 (tbc.)	SWP	Presidency Report on STM: examination		
	26/10/21 (tbc.)	SWP	Presidency Report on STM: final examination		

	Nov/Dec				Poss. to have STM in the ESA Interim Ministerial Meeting (30 Nov-1 Dec, tbc)
	10/11/21	COREPER	Preparation of EU Competitiveness Council (Space)		
	26/11/21	<b>Competitiveness Council (Space)</b>	Tbc.: Presidency Report on STM	MS main highlights on STM to prepare an EU position	
	XX/01/22	COM-EP	Conference with EP, based on pilot project results		
	Q1 2022		Commission formal input towards EU coordinated position on STM	COM formal input	

	?/02/22	SWP	Exchange of views on a draft EU position on STM		
	XX/03/22	SWP	Diskussion		
	XX/04/22	SWP	Examination of EU position		
	XX/05/22	SWP	Examination of EU position		
	<b>XX/05 or 06/22 (or 9/22)</b>	<b>COREPER</b>	Examination		
	<b>[XX/05/22</b>	<b>EU Competitive ness Council</b>	<b>Adoption of Council Conclusions? or I/A Note on EU position on STM – [Space Council]</b>	<b>EU position on STM</b>	
					<b>Preparation of a programme proposal STM for CM22</b>

OUTREACH PHASE				
Outreach phase	XX/XX/2022	MS-EU (COM + Council) - ESA dialogue		Preparation of an EU-ESA communication plan
	?	<b>MS together with COM, EEAS and ESA - outreach to third countries COPUOS, etc.</b>		

Council work

Commission work

DE work

ESA work (Consultations on 3SOS, work in **CONOP for UN 1<sup>st</sup> Disarmament Committee/and SWP for COPUOS**)

EEAS work (consultations on 3SOS, work in **CONOP for UN 1st Disarmament Committee/and SWP for COPUOS**)