



Bruselas, 4 de noviembre de 2021
(OR. en)

13407/21

ESPACE 109

NOTA

De: Presidencia

A: Comité de Representantes Permanentes/Consejo

Asunto: *Preparación del Consejo de Competitividad del 26 de noviembre de 2021*
Gestión del tráfico espacial
Informe de la Presidencia

En el anexo se remite a las delegaciones un informe de la Presidencia sobre gestión del tráfico espacial con vistas a su presentación en el Consejo de Competitividad (Espacio) del 26 de noviembre de 2021.

**CONSEJO DE COMPETITIVIDAD (MERCADO INTERIOR, INDUSTRIA,
INVESTIGACIÓN Y ESPACIO), 26 de noviembre de 2021****Informe de la Presidencia*****Gestión del tráfico espacial*****I. Introducción – Información previa sobre gestión del tráfico espacial (GTE)**

El sector espacial está evolucionando hacia un nuevo paradigma, caracterizado por un aumento de las actividades espaciales en todo el mundo, la aparición de nuevos conceptos, nuevos actores, nuevas tecnologías, nuevos modos de operar y nuevas misiones críticas para la seguridad. Aunque las tecnologías y los servicios innovadores aportan grandes beneficios a toda la humanidad, suponen un reto para la sostenibilidad a largo plazo del espacio ultraterrestre. En concreto, la consecuencia de estos avances es un aumento significativo del tráfico espacial, de los riesgos de colisión y de la basura espacial, lo que constituye un desafío para la seguridad de las actividades espaciales y el acceso al espacio.

Por tanto, sin menoscabar el ejercicio de las competencias de los Estados miembros, la UE debe definir su posición respecto a la gestión del tráfico espacial (GTE). Es necesario consolidar previamente una posición de la UE antes de expresarla en otros foros y establecer una posición común de la UE con terceros países y organizaciones internacionales. Establecer una posición coherente de los Estados miembros también constituye una importante ventaja para influenciar los debates internacionales sobre esta cuestión, en particular en la Comisión sobre la Utilización del Espacio Ultraterrestre con Fines Pacíficos (COPUOS) de las Naciones Unidas.

A pesar de los intensos debates a múltiples niveles, el concepto de GTE aún no ha recibido una definición¹ clara, precisa y consensuada a escala mundial o de la UE. Además, para que una GTE (nacional, europea y global) sea eficiente, el *contenido de acciones futuras* y su nivel de aplicación no deben limitarse a responder al aumento de las actividades en el sector espacial, sino que también deben anticiparse a sus cambios significativos y la necesidad de definirlos también a nivel de la UE.

¹ Más información sobre las definiciones propuestas por las diferentes partes interesadas en el informe del Instituto Europeo de Política Espacial, *Towards a European Approach to Space Traffic Management* [Hacia un enfoque europeo sobre la gestión del tráfico espacial], de enero de 2020.

Garantizar la sostenibilidad a largo plazo del espacio ultraterrestre, así como un entorno seguro y protegido tanto para los activos (infraestructura) como para las personas, es crucial para que Europa garantice no solo el acceso, sino también el uso sostenible del espacio ultraterrestre.

La gestión del tráfico espacial (GTE) es uno de los principales proyectos del Plan de acción sobre las sinergias entre las industrias civil, de la defensa y espacial² de la Unión. Este proyecto emblemático desarrollará estándares y normas de GTE necesarios para evitar las colisiones que puedan derivarse de la proliferación de satélites y de la basura espacial, para evitar que estándares de fuera de la UE se conviertan en la norma y para contribuir a la creación de un enfoque internacional para la GTE en el futuro.

Los servicios de la Comisión enviaron a los Estados miembros dos *documentos oficiosos sobre GTE* para recabar sus opiniones al respecto, en particular sobre las capacidades, las actividades (técnicas, jurídicas, de coordinación y de gobernanza) y su nivel de aplicación, y se debatieron en el Grupo «Espacio» durante la Presidencia finlandesa, en el segundo semestre de 2019, y la Presidencia portuguesa, en el primer semestre de 2021, respectivamente.

Se han puesto en marcha varias actividades de investigación en el marco de la UE. El Parlamento Europeo aprobó un proyecto piloto sobre GTE y actualmente se están llevando a cabo dos acciones de coordinación y apoyo en el contexto de Horizonte 2020.

Tras el debate de orientación «Hacia un mejor posicionamiento de la UE en la gestión del tráfico espacial» en el Consejo de Competitividad del 28 de mayo de 2021, los ministros acordaron que era urgente desarrollar un planteamiento de la UE sobre GTE y refrendaron una hoja de ruta para alcanzar ese objetivo, elaborada por la Presidencia portuguesa junto con Alemania y Eslovenia dentro del Trío de Presidencias, con Francia y en cooperación con la Comisión.

² COM (2021) 70, de 22 de febrero de 2021.

La Presidencia eslovena del Consejo ha continuado trabajando para proporcionar un informe de la Presidencia conforme a las Conclusiones del Consejo tituladas «Orientaciones sobre la contribución europea al establecimiento de unos principios básicos para la economía espacial mundial», de 11 de noviembre de 2020³ y confirmadas en el décimo Consejo «Espacio» UE-AEE. Allí, los ministros responsables de la política espacial recomendaron un planteamiento coherente sobre la GTE en Europa, y en particular la celebración de una conferencia europea dedicada a debatir los marcos reguladores que están vigentes en Europa.

Siguiendo este enfoque holístico, el Grupo «Espacio» debatió sobre los elementos que se consideran esenciales para alcanzar un acuerdo común sobre la GTE.

II. Debates de la UE sobre la GTE durante la Presidencia eslovena

La GTE es una de las prioridades de la Presidencia eslovena.

La UE debe tener una visión clara de cómo desarrollar las políticas, la normativa y las tecnologías en materia de GTE para proteger a los ciudadanos europeos, la infraestructura y las operaciones espaciales europeas, a fin de contribuir a los debates mundiales encaminados a definir un enfoque internacionalmente aceptable e influir de manera proactiva en ellos.

El 7 de julio de 2021, durante la Presidencia eslovena, se organizó la Conferencia Europea sobre Gestión del Tráfico Espacial (GTE), *Fostering a European approach on Space Traffic Management* [Fomento de un enfoque europeo sobre la gestión del tráfico espacial], en consonancia con la hoja de ruta acordada mencionada anteriormente, con el objetivo de definir la posición europea sobre la GTE en el transcurso de 2022. Los representantes de los Estados miembros de la UE y de la Agencia Espacial Europea (AEE), la Comisión, el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) y el ejecutivo de la AEE señalaron varios elementos, actores y perspectivas relevantes para fomentar una posición europea sobre la GTE.

³ 12851/20

Los debates celebrados durante la preparación de la conferencia, en los que se expusieron y catalogaron las capacidades y lagunas europeas, representan una parte de la hoja de ruta destinada a dar forma a un primer enfoque europeo unificado en materia de GTE.

Las partes interesadas de la conferencia sobre GTE acogieron con satisfacción *un documento no vinculante: Outcomes of the European Space Management Conference titled Fostering a European approach on Space Traffic Management* [Resultados de la Conferencia Europea sobre Gestión del Tráfico Espacial titulada «Fomento de un enfoque europeo sobre la gestión del tráfico espacial»], como contribución al debate ulterior sobre la gestión del tráfico espacial en Europa.

Los *Resultados* destacan los puntos de vista expresados por las delegaciones de los Estados miembros de la UE y la AEE, la Comisión, el SEAE y la AEE sobre la pertinencia de la GTE para Europa, la situación actual, las necesidades y los actores que contribuyen a un enfoque europeo de la GTE, así como las actividades necesarias en los ámbitos tecnológico y normativo que deben llevarse a cabo para que Europa alcance un discurso común sobre la GTE.

Se ha demostrado claramente que un enfoque coherente en el ámbito de la GTE a nivel de la UE es crucial para reaccionar ante los desafíos mundiales.

Un paso importante para seguir desarrollando el enfoque común de la UE en materia de GTE fue el lanzamiento de la plataforma de consulta, en septiembre de 2021, por parte de la DG DEFIS. La plataforma pretende ser un mecanismo transparente que ofrezca aportaciones para elaborar una Comunicación de la Comisión sobre un enfoque de la UE en materia de la GTE, prevista para principios de 2022.

Los debates que se celebraron durante la Presidencia eslovena en el Grupo «Espacio» señalaron la necesidad de seguir trabajando en todos los elementos del enfoque de la UE sobre la GTE, con el objetivo de alcanzar una posición común para estos asuntos durante la Presidencia francesa del Consejo en 2022.

III. Resultados preliminares de los debates de los Estados miembros

Los Estados miembros han expresado claramente la necesidad imperativa de abordar la GTE a nivel europeo para preservar los intereses de la UE en el acceso y la utilización del espacio de forma autónoma, segura y fiable y para fomentar la competitividad de la industria europea.

Las numerosas actividades iniciadas durante las últimas presidencias han allanado el camino para comprender mejor el concepto de GTE. También ofrecieron la oportunidad de recabar las posiciones de los Estados miembros de la UE sobre esta apremiante cuestión. Los principales elementos que surgieron de esos debates son los siguientes:

Primero, los Estados miembros han manifestado la importancia de que se respeten sus competencias. Su intención es seguir siendo responsables del desarrollo, la supervisión y la aplicación de las normas en materia de GTE. Consideran que el margen de maniobra de la Unión Europea tiene que estar plenamente en consonancia con el artículo 4, apartado 3, y el artículo 189, del TFEU. Asimismo, los Estados miembros han expresado una clara voluntad de supervisar y orientar de cerca la evolución de la GTE. Por esta razón, la UE debería seguir y coordinar las acciones de la UE para el uso sostenible del espacio e informar de todas las actividades para garantizar la transparencia. Todos los actores europeos pertinentes deberían cooperar de acuerdo con sus respectivas funciones y responsabilidades para evitar la duplicación innecesaria de esfuerzos.

Segundo, el papel de la Unión Europea debería concentrarse en el desarrollo de normas y legislación no vinculante, incluyendo medidas de recomendación o incentivo, cuando sea necesario. Además, algunos Estados miembros han indicado que no deberían descartarse obligaciones vinculantes a escala de la UE. Un elemento importante que debe tenerse en cuenta, al actuar en el ámbito de la GTE, es que cualquier medida adoptada o fomentada en la UE no debe crear cargas innecesarias para la industria de la UE y debe contribuir al objetivo común de garantizar la sostenibilidad a largo plazo de las actividades del espacio ultraterrestre y preservar la libertad de exploración y uso pacíficos del espacio ultraterrestre también para las generaciones futuras.

Tercero, basándose en los últimos seis años de actividades, la vigilancia y seguimiento espacial (VSE) de la UE será la punta de lanza de todas las actividades operativas y de investigación relacionadas con la VSE. La VSE y las capacidades de conocimiento del medio espacial son fundamentales para el desarrollo de la GTE, ya que es la única manera de prevenir operativamente las colisiones y de convertirse en un actor creíble en esta materia.

Por último, los Estados miembros son conscientes de que el desarrollo de un enfoque europeo no resolverá todas las cuestiones que plantea el aumento del número de satélites y de la basura espacial. Solamente una respuesta internacional puede llevar a la creación de un enfoque de la GTE eficiente y un enfoque común de la UE permitiría a esta incrementar su peso internacional en este ámbito. El trabajo iniciado por la COPUOS de las Naciones Unidas con las veintiún directrices relativas a la sostenibilidad a largo plazo es un paso importante en la dirección correcta. Por tanto, el continuo compromiso con los socios y organizaciones internacionales, incluida la COPUOS de las Naciones Unidas, será clave para garantizar que el enfoque europeo, más amplio y coordinado, contribuye a los debates internacionales sobre GTE, con el fin de lograr un enfoque internacionalmente aceptable. La UE también debería promover el desarrollo de medidas de incentivo para fomentar la aplicación de las medidas adoptadas a nivel internacional. Esto podría considerarse como un primer paso antes de la posible adopción futura de instrumentos internacionales jurídicamente vinculantes. Con el aumento del tráfico espacial, a medio y largo plazo, los instrumentos jurídicamente vinculantes proporcionarán la estabilidad y la base normativa necesarias para unas actividades seguras y sostenibles en el espacio ultraterrestre.

IV. Próximos pasos

Tras la Comunicación de la Comisión sobre el enfoque de la UE en materia de la GTE, prevista para principios de 2022, la Presidencia francesa pondrá en marcha un proceso de examen que permitirá mantener extensos debates en el Grupo «Espacio» con el objetivo de definir la posición de la UE sobre la GTE durante la Presidencia francesa.

Los Estados miembros debatirán sobre un enfoque holístico de la cuestión multidimensional de la GTE. Esto incluye reforzar capacidades, normativas, políticas, investigación e innovación, desarrollo de capacidades y elementos jurídicos y operativos a diferentes niveles, también aspectos civiles y militares, garantizando la complementariedad en todos los ámbitos de la actuación de la UE en el espacio.

Para situar a la UE en una posición sólida, la Unión necesita un adecuado nivel de autonomía en el sector espacial, incluida la GTE. Para ello es necesario aumentar la capacidad, lo que constituye un requisito previo esencial para cualquier gestión y coordinación del tráfico espacial.

La UE ya ha creado uno de los sistemas de vigilancia y seguimiento espacial (VSE) más completos del mundo, que tiene un gran potencial para mejorar la autonomía de la UE en lo que se refiere a la VSE. El consorcio de VSE de la UE, que será una asociación más amplia a finales de 2021, lleva a cabo actividades de investigación e innovación y de desarrollo de capacidades y ofrece servicios operativos las veinticuatro horas del día, como el servicio de prevención de colisiones para la mayoría de los satélites europeos (228). En los próximos meses, será esencial reforzar las competencias y capacidades de la UE en términos de conocimiento (conocimiento del medio espacial) y vigilancia (VSE) del entorno espacial, incrementar el número y el rendimiento de los servicios y llegar a más usuarios potenciales para mejorar la coordinación del tráfico espacial y garantizar la seguridad de las operaciones espaciales.

En cuanto a la normativa, para garantizar un espacio seguro y contribuir a la sostenibilidad a largo plazo de las actividades en el espacio ultraterrestre, los Estados miembros deberían debatir sobre un enfoque pragmático y eficaz definiendo, en lo inmediato, objetivos realistas. De hecho, parece difícil avanzar en el corto plazo sobre cualquier marco regulador internacional jurídicamente vinculante para la gestión del tráfico espacial. Los Estados miembros deberían apoyar la aplicación de las directrices voluntarias existentes (sobre la sostenibilidad a largo plazo), que fueron adoptadas dentro del marco de la COPUOS de las Naciones Unidas (y adoptar medidas nacionales en esta dirección), y un enfoque coherente de la UE en las Naciones Unidas sobre el desarrollo de comportamientos responsables podría ser un primer paso útil.

En un futuro cercano, la UE debería ayudar a lograr un entendimiento común sobre lo que implica la GTE, y contribuir a alcanzar un consenso para el desarrollo de normas y estándares comunes. En cualquier caso, este desarrollo debe ser pragmático, gradual y debe irse incrementando poco a poco, debe basarse en el principio de reciprocidad de dichas normas y estándares, para no penalizar la competitividad de la industria espacial europea, y debe tenerse debidamente en cuenta la doble dimensión de la GTE.

En función del nivel de convergencia en los debates sobre los distintos temas, la Presidencia francesa preparará una Nota de la Presidencia o unas Conclusiones del Consejo sobre una posición de la UE en materia de GTE que se podrían adoptar durante el Consejo de Competitividad de junio de 2022. Este trabajo se realizará en estrecha coordinación con la asociación de VSE de la UE.

Anexos

1. Outcomes of the European Space Traffic Management Conference, 7 July 2021 “Fostering a European approach to Space Traffic Management” [Resultados de la Conferencia Europea sobre Gestión del Tráfico Espacial, celebrada el 7 de julio de 2021, titulada «Fomento de un enfoque europeo sobre la gestión del tráfico espacial»]
2. Borrador de la hoja de ruta del documento de referencia con vistas al debate de orientación que se celebrará en el Consejo de Competitividad (Espacio) del 17 de mayo de 2021 (8616/21 ADD1).

Outcomes of the European Space Traffic Management Conference, 7 July 2021

“Fostering a European approach to Space Traffic Management”

Outcomes

of the European Space Traffic Management Conference, 7 July 2021 “Fostering a European approach on Space Traffic Management”

Representatives of Member States of EU and ESA, together with representatives of the European Commission, the European External Action Service and the Executive of the European Space Agency met at the European Space Traffic Management (STM) Conference on 7 July 2021.

The Conference was initiated by orientations affirmed by the EU-ESA Space Council of 20 November 2020 on the European contribution in establishing key principles for the global space economy. There, Ministers responsible for space from EU and ESA Member States recommended a coherent approach on STM in Europe including to hold a dedicated European conference to discuss the mapping exercise of current regulatory frameworks in Europe.

The Conference was prepared in an informal process encompassing the representatives of the Member States of EU and ESA, as well as representatives of the European Commission, the European External Action Service, and the Executive of the European Space Agency. This process included a Hearing on STM that took place on 24 March 2021, at the occasion of which EU and ESA Member States, space agencies, the EU Space Surveillance and Tracking (SST) Consortium/Partnership, industry, academia and Europe’s international partners presented their views on space traffic management, thus highlighting the various elements and actors and perspectives relevant to fostering a European position on STM. Based on the Hearing a mapping of European capabilities and gaps was carried out on 21 April 2021.

In the development of a European position on STM, continued engagement with international partners/organisations like UNCOPUOS will be key in ensuring that the increased coordinated European approach contributes to international STM discussions, in order to achieve an internationally acceptable approach.

The Conference noted with appreciation the European Union roadmap for STM, which was discussed at the EU Competitiveness Council (SPACE) on 28 May 2021.

The following Outcomes of the Conference are not binding to any participant, the Presidencies or institution but are offered as a contribution to the STM debate in Europe.

1. Relevance of Space Traffic Management for Europe

- (1) Space Traffic Management is a very complex topic under the remit of multiple levels of competences from the multilateral United Nations, to the European actors and national governments. It requires action at multiple dimensions that need to be addressed through a close involvement of all relevant European actors, such as: i) research and innovation activities; ii) development of capabilities; as described in chapters 2 and 3, iii) operational coordination services iv) regulatory activities including standardization, v) security and dual dimension.
- (2) Orbits are increasingly congested and contested. They constitute a limited natural resource. The dynamic evolution of space activities and the increasing emergence of a near-Earth ecosystem as an economic domain, attracting additional actors and investments, including from the commercial sector, and leading to the development of innovative applications and technologies is noted.
- (3) There is an increase in space traffic and collision risks, thus challenging the safety of space activities, access to space, and the long-term sustainability (LTS) of outer space.
- (4) Ensuring the long-term sustainability of outer space as a safe and secure environment is a prerequisite for Europe to access and utilize outer space, as space data and applications are increasingly important for our societies as a whole and for implementing European Union and national policy objectives such as the digital and green transition and for socio-economic, security and defence goals. Moreover, the protection of European citizens and their Member States is a prerequisite to achieve at the earliest stage of any STM development.
- (5) The need for ESA, the EU, and their respective Member States to foster a common approach on STM in order to react to the global challenges and to contribute to ongoing international discussions on STM is highlighted.
- (6) A European contribution to the formulation of future international norms and standards related to STM as well as an increased coordinated approach and cooperation are of primary importance for preserving European interests in accessing and using space, public and private space infrastructure and to promote the competitiveness of the European industry and for contributing to a level-playing field for the global space economy.
- (7) Europe should continue to foster its status as a role model for responsible behaviour in space.

2. State of Play and Needs

- (1) STM constitutes a multi-dimensional concept encompassing legal, regulatory, policy, research and innovation, development of capabilities legal and operational elements at different levels. The civil, commercial, technological, security, and dual-use aspects should be duly taken into account.
- (2) A comprehensive approach is necessary in fostering a European approach to STM, for which the mapping presented at the occasion of the Preparatory Meeting for the European Conference on Space Traffic Management on 21 April 2021 could be useful, identifying specific needs for action as a valuable tool for facilitating a structured approach towards shaping a European position on STM as well as the on-going research activities launched by European Actors such as the two ongoing H2020 STM actions and the EU SST Consortium/Partnership by the European Commission, an STM pilot project commissioned by the European Parliament, and the ongoing ESA Space Safety Programme.
- (3) Europe should make use of all its resources and capabilities and bundle them in the most effective and efficient way, involving different EU, ESA, and national authorities and their contributions and responsibilities in their respective fields.
- (4) In order to assess the needs to establish adequate coordination interfaces with air traffic management, a coordination with in particular International Civil Aviation Organization (ICAO), European Union Aviation Safety Agency (EASA), Eurocontrol and International Telecommunication Union (ITU) could be promoted.
- (5) In order to ensure the safety, security and long-term sustainability of outer space activities, international coordination and technical standards as well as rules with universal applicability, in accordance with international space law become necessary, and in this case European Member States need to actively contribute to such development and its implementation in a coherent way.
- (6) Europe should work on the implementation of the existing voluntary LTS guidelines adopted by UNCOPUOS and could develop standards and good practices; this development would be gradual and incremental and should be based on the principle of reciprocity, so as not to penalize the competitiveness of the European space industry, and taking into account strategic issues as well. As a long-term goal, Europe should strive to contribute to further consideration of an international regulatory framework on STM in collaboration with other nations and international organisations which might encompass as appropriate legal or voluntary instruments worked out within international organisations such as UNCOPUOS.
- (7) Europe needs to promote its technological leadership to enhance the safety and sustainability of its space activities and reap the benefits of developing markets and fully use the opportunities provided by commercial capabilities and services, including as regards in-orbit servicing, active debris removal, space debris mitigation (with for example spacecraft design elements), space surveillance and tracking, space weather, and near-Earth objects.
- (8) European and national SST capabilities are a prerequisite to any burden sharing, as well as an essential basis to monitor space objects and provide SST services related to space traffic. European and national investments in SST are therefore of capital importance.

3. Actors Contributing to a European Approach to Space Traffic Management

- (1) The development of a comprehensive, coherent and jointly developed European approach on STM to contribute to the global discussion necessitates the inclusive involvement of all relevant actors, Member States of EU and ESA, the European Commission, the European External Action Service, the ESA Executive, the EU SST Consortium/Partnership, regulatory authorities, academia, industry, including service providers and civil society, based on the actors' competences, roles, and capabilities.
- (2) The imperative role of Member States of EU and ESA in shaping the way forward due to the security, sovereignty and dual dimension of STM and the EU and ESA Member States' authority over their SST sensors needs to be taken into account. Other national initiatives and research and development through the ESA programmes should also be considered in the European approach in the future too. Also, the EU and ESA Member States' responsibilities under the United Nations treaties need to be taken into account.
- (3) The EU SST programme is for EU member states the primary research and innovation capability development and operational capability for monitoring and coordinating space traffic through the SST Services (collision avoidance, re-entry, fragmentation, remediation and mitigation) as well as for providing services to institutional and commercial stakeholders, public and private, civil and military ones.
- (4) The role of the European Commission should be emphasized in the implementation of the EU space programme, in particular with the SST sub-component which could contribute to a European STM, and other EU space activities in accordance with the EU treaties and international law. The European Commission is also announcing STM as one of the three flagship initiatives, stemming out of its Action Plan on Synergies between civil, defence and space industries. EU Member States have also provided, through the EU Competitiveness Council (SPACE), guidance for developing a European Union approach for STM. The European Commission was encouraged to prepare the declaration of acceptance of the rights and obligations under the United Nations space treaties, where applicable.
- (5) ESA provides essential contributions and programme expertise in research and collaborative development and implementation of large European systems and also develops operational prototypes and precursor services in its Space Safety Programme. Furthermore, ESA performs research and development, in particular in the areas of in-orbit servicing, space debris mitigation, active debris removal, space weather, and near-Earth objects and sensor development, which could contribute to a European STM. ESA also has a strong and long experience in contributing in different international forums as the Inter-Agency Space Debris Coordination Committee (IADC).
- (6) An active involvement of European space industry including the downstream sector and service providers, financial service providers such as insurers, regulatory authorities, research establishments, academia, and civil society is important for the future development of technical, operational rules and standards in order to promote effective solutions and increase the European competitiveness and technological leadership.
- (7) The collaboration between the EU standardization organisations European Committee for Standardization (CEN), European Committee for Electrotechnical Standardization (CENELEC), European Telecommunication Standardization Institute (ETSI) and the European Cooperation for Space Standardization (ECSS) should be further strengthened as

an important platform for the development of standards relevant to STM. ESA, Member States of ESA and

EU and European industry have a strong experience in standard setting by contributing in different international forums like ECSS, CEN, CENELEC, International Organization for Standardization (ISO) and European Organisation for Civil Aviation Equipment (EUROCAE).

4. Way Ahead

(1) The Conference welcomed the consensus reached at the occasion of the EU Competitiveness Council (SPACE) on 28 May 2021 on a European Union roadmap contributing to the way forward on a European position on Space Traffic Management and welcomed the further development of a step-wise European approach for a coherent and inclusive way ahead with all competent actors in particular EU, ESA and all their respective Member States.

Draft roadmap on Space Traffic Management

Competitiveness Council - Space part on 17 May 2021 (8616/21 ADD1)

- i) Preparatory (2019-Q2- 2021);
- ii) Design and definition (Q3 2021-Q2 2022);
- iii) Outreach (Q4 2022)

	Date	Meeting	Topics	Documents/outputs	
				EU	ESA
	03/16	UNCOPUOS	UNCOPUOS Legal Subcommittee puts STM on its agenda		UN.Doc. A/AC105/C.2/2015/CRP.13
PREPARATORY PHASE					
Preparatory phase	22/10/19	SWP	<p>COM submitted non-paper centred on new developments on a non-consensual definition for STM and the need for sustainability of Space.</p> <p>MS informed about national competences and lack of national positions</p>	<p>COM non-paper – State of play on STM (WKS 11506/19) and questionnaire (11512/19)</p> <p>Need to enhance knowledge from MS on STM and positions</p>	

	14/01/20 and 12/05/20	Workshops in preparation of the German EU Council Presidency	Initiative “Establishing key principles for the global space economy” with one focus topic on STM	Presentations leading to Council Conclusions/ESA Resolution
	Autumn 2020	Studies for knowledge-base building launched by COM	<p>2 Coordination and Support Actions</p> <p>1. building STM capability.(01/21-08/22)</p> <p>2. European industry competitiveness and economic sustainability (01/21-06/22),</p> <p>3. Pilot project on legal and economic analysis(WK 2189/21 (01/21-01/22))</p>	
	20/11/20	10th Space Council EU-ESA	Increase European coordinated approach, from a dialogue with stakeholders for mapping exercise of regulatory framework in Europe to be discussed in a European Conference	<p>Council Conclusions (doc. 12851/20 - paras 14-15)/ESA Resolution</p> <p>To be taken forward in the respective settings</p>

	5/01/21	SWP	PRES informed about the new developments on STM	COM presentation on ISO standardisation (WK 57/21)	
	28/01/21	1st meeting of the preparatory group organised by DE	German initiative to put forward the steps included in the Space Council	Presentation Exploration of concept and roles with stakeholders	

	16/02/21	SWP	<p>COM presented the scope of the two Coordination and Support Actions, and the Pilot project.</p> <p>PCY and COM presented coordinated Roadmap based on non-paper to identify major European issues for a European common approach and expecting for the mapping from the two pilots</p>	<p>2 Coordination and Support Actions</p> <p>1. building STM capability.(01/21-08/22)</p> <p>2. European industry competitiveness and economic sustainability (01/21-06/22),</p> <p>3. Pilot project on legal and economic analysis(WK 2189/21 (01/21-01/22))</p>	
	23/02/21	2nd meeting of the preparatory group organised by DE	Explore a roadmap towards the conference based on hearing at global level	Presentation - calendar	Preparation for the conference

	17/03/21	SWP	<p>COM presented non-paper on STM, including a questionnaire.</p> <p>Guiding questions to support MS to form their national position on STM; exchange of views with MS</p>	COM non-Paper and questionnaire to MS	
	24/03/21	<p>3rd meeting organised by DE - "Hearing" presentations from MS of the EU and ESA, other third countries, academics and think tanks, industry European and third countries</p>	Presentations to enhance the understanding of participants on STM		

	21/04/21	3rd meeting of the preparatory group organised by DE	Start of the mapping of European "state of play" (European participations in international fora, existing regulations and capabilities)		
	27/04/21	SWP	MS exchange of views on preliminary positions based on replies to Questionnaire	COM Presentation of results & conclusions from questionnaire	
	28/05/21	Competitiveness Council (Space)	Policy debate "Towards a better positioning of the EU in the Space Traffic Management"	Orientation paper on MS preliminary position towards a EU coordinated approach	

	13/05/21	4th meeting of the preparatory group organised by DE	Follow-up of understanding of European "state of play" [and start of examination of technical enhancement]	
	3/06/21	5th meeting of the preparatory group organised by DE	Preparation of the Conference presenting mapping and technical possible future [synergies/common understandings/potential for joint actions] based on identified technical needs	

	7/07/21	<p>Conference, following up on point 15. of CCs doc. 12851/20</p> <p>"to start a European dialogue together with academia and industry, including a mapping exercise of current regulatory frameworks in Europe to be discussed in a dedicated European conference"</p>	<p>The conference will help to develop a common understanding in (1) importance of STM, (2) state-of-play and needs (tech., regulatory, etc.), (3) actors in STM contributing to the STM position-making in Europe</p>	
--	---------	---	--	--

DESIGN AND DEFINITION PHASE					
QDesign and definition phase	13/07/21 (tbc.)	SWP	Update by the Commission on STM	STM presentation	
	07/09/21 (tbc.)	SWP	Presentation of the initial results and outputs of the CSAs and the Pilot project	STM presentation	
	21/09/21 (tbc.)	SWP	Presentation of Presidency synthesis of the outcomes from May COMPET – Space policy debate, July’s Conference on STM and initial results from CSAs and Pilot project: collecting views of delegations		
	12/10/21 (tbc.)	SWP	Presidency Report on STM: examination		
	26/10/21 (tbc.)	SWP	Presidency Report on STM: final examination		

	Nov/Dec				Poss. to have STM in the ESA Interim Ministerial Meeting (30 Nov-1 Dec, tbc)
	10/11/21	COREPER	Preparation of EU Competitiveness Council (Space)		
	26/11/21	Competitiveness Council (Space)	Tbc.: Presidency Report on STM	MS main highlights on STM to prepare an EU position	
	XX/01/22	COM-EP	Conference with EP, based on pilot project results		
	Q1 2022		Commission formal input towards EU coordinated position on STM	COM formal input	

	?/02/22	SWP	Exchange of views on a draft EU position on STM		
	XX/03/22	SWP	Exchange of views		
	XX/04/22	SWP	Examination of EU position		
	XX/05/22	SWP	Examination of EU position		
	XX/05 or 06/22 (or 9/22)	COREPER	Examination		
	[XX/05/22	EU Competitive ness Council	Adoption of Council Conclusions? or I/A Note on EU position on STM – [Space Council]	EU position on STM	
					Preparation of a programme proposal STM for CM22

OUTREACH PHASE				
Outreach phase	XX/XX/2022	MS-EU (COM + Council) - ESA dialogue		Preparation of an EU-ESA communication plan
	?	MS together with COM, EEAS and ESA - outreach to third countries COPUOS, etc.		

Council work

Commission work

DE work

ESA work (Consultations on 3SOS, work in **CONOP for UN 1st Disarmament Committee/and SWP for COPUOS**)

EEAS work (consultations on 3SOS, work in **CONOP for UN 1st Disarmament Committee/and SWP for COPUOS**)