



Βρυξέλλες, 4 Νοεμβρίου 2021  
(OR. en)

13407/21

ESPACE 109

## ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

---

Θέμα: *Προετοιμασία του Συμβουλίου «Ανταγωνιστικότητα» στις 26 Νοεμβρίου 2021*

*Διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας*

*Έκθεση της Προεδρίας*

---

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες στο παράρτημα έκθεση της Προεδρίας σχετικά με τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας ενόψει της παρουσίασης στο Συμβούλιο «Ανταγωνιστικότητα» («Διάστημα») της 26ης Νοεμβρίου 2021.

**ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ «ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ» – ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΑΓΟΡΑ, ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ,  
ΕΡΕΥΝΑ ΚΑΙ ΔΙΑΣΤΗΜΑ – 26 Νοεμβρίου 2021**

**Έκθεση της Προεδρίας**

***Διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας***

**I. Εισαγωγή – Ιστορικό της διαχείρισης της διαστημικής κυκλοφορίας**

Ο τομέας του διαστήματος εξελίσσεται προς ένα νέο πρότυπο, το οποίο χαρακτηρίζεται από εντατικοποίηση των διαστημικών δραστηριοτήτων παγκοσμίως, την εμφάνιση νέων εννοιών, νέων παραγόντων, νέων τεχνολογιών, νέων τρόπων λειτουργίας και την πραγματοποίηση νέων αποστολών ζωτικής σημασίας για την ασφάλεια. Μολονότι οι καινοτόμες τεχνολογίες και υπηρεσίες αποφέρουν μεγάλα οφέλη σε όλη την ανθρωπότητα, αποτελούν πρόκληση για τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα του απώτερου διαστήματος. Συγκεκριμένα, οι εξελίξεις αυτές έχουν ως συνέπεια τη σημαντική αύξηση της διαστημικής κυκλοφορίας, των κινδύνων σύγκρουσης και των διαστημικών αποβλήτων – με αποτέλεσμα να δημιουργούνται προκλήσεις όσον αφορά την ασφάλεια των διαστημικών δραστηριοτήτων και την πρόσβαση στο διάστημα.

Ως εκ τούτου, με την επιφύλαξη της άσκησης αρμοδιότητας των κρατών μελών, η ΕΕ θα πρέπει να καθορίσει τη θέση της σχετικά με τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας. Ο καθορισμός της θέσης της ΕΕ συνιστά προαπαιτούμενο για τη διατύπωση αυτής της θέσης σε άλλα φόρουμ και πριν από την υιοθέτηση κοινής θέσης της ΕΕ με τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμούς. Η συνεκτική θέση των κρατών μελών θεωρείται επίσης σημαντικό πλεονέκτημα για την άσκηση επιρροής στις διεθνείς συζητήσεις για το θέμα αυτό, ιδίως στο πλαίσιο της Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για τις ειρηνικές χρήσεις του διαστήματος (UNCOPUOS).

Παρά τις εντατικές συζητήσεις σε πολλαπλά επίπεδα, δεν έχει ακόμη καθιερωθεί ένας σαφής, ακριβής και συμπεφωνημένος ορισμός<sup>1</sup> της έννοιας της διαχείρισης της διαστημικής κυκλοφορίας σε παγκόσμιο ή ενωσιακό επίπεδο. Επιπλέον, το περιεχόμενο των μελλοντικών δράσεων και το επίπεδο υλοποίησής τους για μια αποτελεσματική διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας (εθνικό, ευρωπαϊκό, παγκόσμιο) θα πρέπει όχι μόνο να ανταποκρίνονται στην αύξηση των δραστηριοτήτων στον τομέα του διαστήματος, αλλά και να προβλέπουν τις σημαντικές αλλαγές που συντελούνται σε αυτόν, ενώ παράλληλα θα πρέπει να καθορίζονται και σε επίπεδο ΕΕ.

---

<sup>1</sup> Περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τους προτεινόμενους ορισμούς από διάφορους ενδιαφερόμενους φορείς στην έκθεση του Ευρωπαϊκού Ινστιτούτου Πολιτικής του Διαστήματος (ESPI) «Προς μια ευρωπαϊκή προσέγγιση της διαχείρισης της διαστημικής κυκλοφορίας», Ιανουάριος 2020

Η διασφάλιση της μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας του απώτερου διαστήματος, καθώς και ενός ασφαλούς και προστατευμένου περιβάλλοντος τόσο για τους πόρους (υποδομές) όσο και για τους ανθρώπους, είναι ζωτικής σημασίας για την Ευρώπη, προκειμένου να εξασφαλίσει όχι μόνο την πρόσβαση στο απώτερο διάστημα, αλλά και τη βιώσιμη χρήση του.

Η διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας είναι ένα από τα εμβληματικά έργα του *σχεδίου δράσης της Ένωσης για τις συνέργειες μεταξύ των πολιτικών, αμυντικών και διαστημικών βιομηχανιών*<sup>2</sup>. Το εμβληματικό έργο αποσκοπεί στη διαμόρφωση προτύπων και κανόνων για τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας, τα οποία είναι απαραίτητα για την αποφυγή συμβάντων σύγκρουσης που ενδέχεται να προκύψουν από τον πολλαπλασιασμό δορυφόρων και διαστημικών αποβλήτων, προκειμένου να αποφευχθεί το ενδεχόμενο καθιέρωσης μη ενωσιακών προτύπων και να διασφαλιστεί η οικοδόμηση μιας διεθνούς προσέγγισης όσον αφορά τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας στο μέλλον.

Στα κράτη μέλη απεστάλησαν δύο *ανεπίσημα σημειώματα σχετικά με τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας* από τις υπηρεσίες της Επιτροπής με στόχο τη συλλογή των απόψεων των κρατών μελών για τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας, μεταξύ άλλων και για τις ικανότητες, τις δραστηριότητες (τεχνικές, νομικές, συντονιστικές και σχετικές με τη διακυβέρνηση) και το επίπεδο υλοποίησής τους, τα οποία συζητήθηκαν στην Ομάδα «Διάστημα», αντιστοίχως, κατά τη διάρκεια της φινλανδικής Προεδρίας το δεύτερο εξάμηνο του 2019 και κατά τη διάρκεια της πορτογαλικής Προεδρίας το πρώτο εξάμηνο του 2021.

Έχουν δρομολογηθεί αρκετές ερευνητικές δραστηριότητες σε επίπεδο ΕΕ. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε πιλοτικό σχέδιο για τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας και επί του παρόντος υλοποιούνται δύο δράσεις συντονισμού και στήριξης στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020».

Σύμφωνα με τη συζήτηση προσανατολισμού με θέμα «Για μια καλύτερη θέση της ΕΕ στη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας» κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου «Ανταγωνιστικότητα» στις 28 Μαΐου 2021, οι υπουργοί συμφώνησαν ότι υπάρχει επείγουσα ανάγκη να διαμορφωθεί προσέγγιση της ΕΕ όσον αφορά τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας και τάχθηκαν υπέρ ενός οδικού χάρτη για την επίτευξη του στόχου αυτού, ο οποίος σχεδιάστηκε από την πορτογαλική Προεδρία στο πλαίσιο της τριάδας των Προεδριών του Συμβουλίου με τη Γερμανία και τη Σλοβενία, από κοινού με τη Γαλλία και σε συνεργασία με την Επιτροπή.

---

<sup>2</sup> COM (2021)70 της 22ας Φεβρουαρίου 2021.

Η σλοβενική Προεδρία του Συμβουλίου συνέχισε τις εργασίες της με σκοπό την υποβολή έκθεσης της Προεδρίας σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου «Κατευθύνσεις σχετικά με την ευρωπαϊκή συμβολή στη θέσπιση βασικών αρχών για την παγκόσμια οικονομία του διαστήματος» της 11ης Νοεμβρίου 2020<sup>3</sup> τα οποία επιβεβαιώθηκαν από το δέκατο Συμβούλιο Διαστήματος ΕΕ-ΕΟΔ, όπου οι αρμόδιοι για το διάστημα υπουργοί συνέστησαν μια συνεκτική προσέγγιση όσον αφορά τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας στην Ευρώπη, συμπεριλαμβανομένης της διοργάνωσης ειδικής ευρωπαϊκής διάσκεψης για να συζητηθεί η διαδικασία χαρτογράφησης των υφιστάμενων ρυθμιστικών πλαισίων στην Ευρώπη.

Ακολουθώντας αυτήν την ολιστική προσέγγιση, η Ομάδα «Διάστημα» συζήτησε τα στοιχεία που θεωρούνται ουσιώδη για την επίτευξη κοινής συμφωνίας σχετικά με τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας.

## **II. Συζητήσεις σχετικά με τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας στην ΕΕ κατά τη διάρκεια της σλοβενικής Προεδρίας**

Η διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας αποτελεί μία από τις προτεραιότητες της σλοβενικής Προεδρίας.

Η ΕΕ πρέπει να έχει σαφές όραμα όσον αφορά τον τρόπο ανάπτυξης πολιτικών, κανονισμών και τεχνολογιών σχετικά με τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας για την προστασία των ευρωπαίων πολιτών, των ευρωπαϊκών διαστημικών υποδομών και επιχειρήσεων, προκειμένου να συμβάλει στις συζητήσεις που πραγματοποιούνται σε παγκόσμιο επίπεδο για την επίτευξη μιας διεθνώς αποδεκτής προσέγγισης και να τις επηρεάσει ενεργά.

Η *ευρωπαϊκή διάσκεψη για τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας με θέμα «Πρόωθηση μιας ευρωπαϊκής προσέγγισης για τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας»* διοργανώθηκε στις 7 Ιουλίου 2021 κατά τη διάρκεια της σλοβενικής Προεδρίας, σύμφωνα με τον ως άνω συμφωνηθέντα οδικό χάρτη, με στόχο τον καθορισμό της θέσης της ΕΕ όσον αφορά τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας εντός του 2022. Εκπρόσωποι των κρατών μελών της ΕΕ και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Διαστήματος (ΕΟΔ), της Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (ΕΥΕΔ) και της εκτελεστικής αρχής του ΕΟΔ ανέδειξαν διάφορα στοιχεία, παράγοντες και προοπτικές που σχετίζονται με την προώθηση μιας ευρωπαϊκής θέσης όσον αφορά τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας.

---

<sup>3</sup> 12851/20

Οι συζητήσεις κατά την προετοιμασία της διάσκεψης, η οποία συμπεριέλαβε ακρόαση και χαρτογράφηση των ευρωπαϊκών δυνατοτήτων και κενών, αποτελούν μέρος του οδικού χάρτη που αποσκοπεί στη διαμόρφωση μιας αρχικής ενιαίας ευρωπαϊκής προσέγγισης όσον αφορά τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας.

Οι ενδιαφερόμενοι φορείς της διάσκεψης για τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας εξέφρασαν ικανοποίηση για ένα γραπτό μη δεσμευτικό έγγραφο — Αποτελέσματα της ευρωπαϊκής διάσκεψης για τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας με τίτλο «Προώθηση μιας ευρωπαϊκής προσέγγισης για τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας» ως συμβολή σε περαιτέρω συζητήσεις για τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας στην Ευρώπη.

Στα αποτελέσματα υπογραμμίζονται οι απόψεις που εξέφρασαν οι αντιπροσωπίες των κρατών μελών της ΕΕ και του ΕΟΔ, της Επιτροπής και της ΕΥΕΔ σχετικά με τη σημασία της διαχείρισης της διαστημικής κυκλοφορίας για την Ευρώπη, την τρέχουσα κατάσταση, τις ανάγκες και τους παράγοντες που συμβάλλουν σε μια ευρωπαϊκή προσέγγιση όσον αφορά τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας, καθώς και οι αναγκαίες δραστηριότητες που πρέπει να αναληφθούν σε τεχνολογικό και ρυθμιστικό επίπεδο, προκειμένου να διαμορφωθεί ένα κοινό ευρωπαϊκό αφήγημα για τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας.

Έχει καταδειχθεί σαφώς ότι μια συνεκτική προσέγγιση στον τομέα της διαχείρισης της διαστημικής κυκλοφορίας σε επίπεδο ΕΕ είναι ζωτικής σημασίας για την αντιμετώπιση των παγκόσμιων προκλήσεων.

Ένα σημαντικό βήμα για την περαιτέρω διαμόρφωση της κοινής προσέγγισης της ΕΕ όσον αφορά τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας ήταν η δρομολόγηση της πλατφόρμας διαβούλευσης τον Σεπτέμβριο του 2021 από τη ΓΔ DEFIS. Η πλατφόρμα θα χρησιμεύσει ως διαφανής μηχανισμός για την παροχή στοιχείων για την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με μια προσέγγιση της ΕΕ όσον αφορά τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας, η οποία έχει προγραμματιστεί για τις αρχές του 2022.

Στις συζητήσεις που πραγματοποιήθηκαν κατά τη διάρκεια της σλοβενικής Προεδρίας στο πλαίσιο της Ομάδας «Διάστημα» τονίστηκε η ανάγκη να συνεχιστούν οι εργασίες επί όλων των στοιχείων της προσέγγισης της ΕΕ σχετικά με τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας, με στόχο την επίτευξη κοινής θέσης για τα θέματα αυτά κατά τη διάρκεια της γαλλικής Προεδρίας του Συμβουλίου το 2022.

### **III. Προκαταρκτικά αποτελέσματα των συζητήσεων των κρατών μελών**

Τα κράτη μέλη έχουν εκφράσει σαφώς την επιτακτική ανάγκη να αντιμετωπιστεί το θέμα της διαχείρισης της διαστημικής κυκλοφορίας σε ευρωπαϊκό επίπεδο για τη διαφύλαξη των συμφερόντων της ΕΕ όσον αφορά την αυτόνομη και ασφαλή πρόσβαση στο διάστημα και την αξιοποίησή του, καθώς και για την προώθηση της ανταγωνιστικότητας της ευρωπαϊκής βιομηχανίας.

Οι πολυάριθμες δραστηριότητες που ξεκίνησαν κατά τη διάρκεια των τελευταίων Προεδριών προετοίμασαν το έδαφος για την καλύτερη κατανόηση της έννοιας της διαχείρισης της διαστημικής κυκλοφορίας· αποτέλεσαν δε ευκαιρία για να συγκεντρωθούν οι θέσεις των κρατών μελών της ΕΕ σχετικά με αυτό το πιεστικό ζήτημα. Τα βασικά στοιχεία που προέκυψαν από αυτές τις συζητήσεις είναι τα ακόλουθα:

Πρώτον, τα κράτη μέλη τόνισαν τη σημασία του σεβασμού των αρμοδιοτήτων των κρατών μελών. Προτίθενται να συνεχίσουν να είναι επιφορτισμένα με την ανάπτυξη, την εποπτεία και την επιβολή κανόνων σχετικά με τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας. Θεωρούν ότι το περιθώριο χειρισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης πρέπει να συνάδει πλήρως με το άρθρο 4 παράγραφος 3 και το άρθρο 189 της ΣΛΕΕ. Υπάρχει επίσης σαφής βούληση των κρατών μελών να παρακολουθούν εκ του σύνεγγυς και να κατευθύνουν τις εξελίξεις στον τομέα της διαχείρισης της διαστημικής κυκλοφορίας. Για τον λόγο αυτό, η ΕΕ θα πρέπει να παρακολουθεί και να συντονίζει τις δράσεις της ΕΕ για τη βιώσιμη χρήση του διαστήματος και να υποβάλλει εκθέσεις σχετικά με όλες τις δραστηριότητες για την εξασφάλιση διαφάνειας. Θα πρέπει να υπάρχει συνεργασία όλων των σχετικών ευρωπαϊκών φορέων σύμφωνα με τους αντίστοιχους ρόλους και τις αρμοδιότητές τους για την αποφυγή περιττών αλληλεπικαλύψεων των προσπαθειών.

Δεύτερον, ο ρόλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης θα πρέπει να επικεντρωθεί στην ανάπτυξη προτύπων και μη δεσμευτικών νομοθετικών διατάξεων, συμπεριλαμβανομένων συστάσεων ή μέτρων ενθάρρυνσης, όπου απαιτείται. Επιπλέον, ορισμένα κράτη μέλη ανέφεραν ότι δεν πρέπει να αποκλειστούν δεσμευτικές υποχρεώσεις σε επίπεδο ΕΕ. Ένα σημαντικό στοιχείο που πρέπει να ληφθεί υπόψη, κατά την ανάληψη δράσης στον τομέα της διαχείρισης της διαστημικής κυκλοφορίας, είναι ότι κάθε μέτρο που θεσπίζεται ή προωθείται σε επίπεδο ΕΕ δεν θα πρέπει να δημιουργεί περιττό φόρτο για τη βιομηχανία της ΕΕ και θα πρέπει να συμβάλλει στον κοινό στόχο της διασφάλισης της μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας των δραστηριοτήτων στο απώτερο διάστημα και της διατήρησης της ελευθερίας για την ειρηνική εξερεύνηση και αξιοποίηση του απώτερου διαστήματος και για τις μελλοντικές γενιές.

Τρίτον, με βάση τα τελευταία έξι έτη δραστηριοτήτων, η κοινοπραξία SST της ΕΕ θα είναι η επικεφαλής όλων των επιχειρησιακών και ερευνητικών δραστηριοτήτων που σχετίζονται με την επιτήρηση και παρακολούθηση του διαστήματος (SST). Οι ικανότητες SST και επίγνωσης της κατάστασης του διαστήματος (SSA) είναι κρίσιμης σημασίας για την ανάπτυξη της διαχείρισης της διαστημικής κυκλοφορίας, καθώς είναι ο μόνος τρόπος για την επιχειρησιακή πρόληψη των συγκρούσεων και την ενίσχυση της αξιοπιστίας μας ως παράγοντα στο θέμα αυτό.

Τέλος, τα κράτη μέλη γνωρίζουν ότι η διαμόρφωση μιας ευρωπαϊκής προσέγγισης δεν θα επιλύσει όλες τις ανησυχίες που εγείρει ο αυξανόμενος αριθμός δορυφόρων και διαστημικών αποβλήτων. Μόνο μια διεθνής απόκριση μπορεί να οδηγήσει στη διαμόρφωση αποτελεσματικής προσέγγισης για τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας, και μια κοινή προσέγγιση της ΕΕ θα επέτρεπε στην Ένωση να αναβαθμίσει το διεθνές κύρος της στον τομέα αυτό. Το έργο που ξεκίνησε η UNCOPUOS μέσω των 21 κατευθυντήριων γραμμών για τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα (LTS) αποτελεί σημαντικό βήμα προς τη σωστή κατεύθυνση. Ως εκ τούτου, η συνεχής συνεργασία με διεθνείς εταίρους/οργανισμούς, συμπεριλαμβανομένης της UNCOPUOS, θα είναι κρίσιμη σημασίας για να εξασφαλιστεί ότι η διαδεδομένη και συντονισμένη ευρωπαϊκή προσέγγιση συμβάλλει στις διεθνείς συζητήσεις σχετικά με τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας, προκειμένου να επιτευχθεί μια διεθνώς αποδεκτή προσέγγιση. Η ΕΕ θα πρέπει επίσης να προωθήσει την ανάπτυξη μέτρων ενθάρρυνσης για την προώθηση της εφαρμογής των μέτρων που θεσπίζονται σε διεθνές επίπεδο. Αυτό θα μπορούσε να θεωρηθεί ως ένα πρώτο βήμα πριν από την πιθανή μελλοντική θέσπιση διεθνών νομικά δεσμευτικών πράξεων. Με την αύξηση της διαστημικής κυκλοφορίας, μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα, τα νομικά δεσμευτικά μέσα θα παρέχουν την αναγκαία σταθερότητα και την κανονιστική βάση για ασφαλείς και βιώσιμες δραστηριότητες στο διάστημα.

#### **IV. Μελλοντική πορεία**

Σε συνέχεια της ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την προσέγγιση της ΕΕ όσον αφορά τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας που έχει προγραμματιστεί για τις αρχές του 2022, η γαλλική Προεδρία θα προβεί σε διαδικασία εξέτασης προκειμένου να καταστεί δυνατή η διεξαγωγή εκτενών συζητήσεων στην Ομάδα «Διάστημα», με στόχο να καθοριστεί η θέση της ΕΕ σχετικά με τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας κατά τη διάρκεια της γαλλικής Προεδρίας.

Οι συζητήσεις των κρατών μελών θα περιστραφούν γύρω από μια ολιστική προσέγγιση του πολυδιάστατου ζητήματος της διαχείρισης της διαστημικής κυκλοφορίας, δηλαδή ανάπτυξη ικανοτήτων, ζητήματα ρυθμιστικά, πολιτικά, ζητήματα που άπτονται του τομέα της έρευνας και καινοτομίας, της οικοδόμησης ικανοτήτων, καθώς και νομικά και επιχειρησιακά ζητήματα, σε διαφορετικά επίπεδα, συμπεριλαμβανομένων των μη στρατιωτικών και στρατιωτικών πτυχών, με διασφάλιση της συμπληρωματικότητας σε όλους τους τομείς δραστηριοποίησης της ΕΕ στο διάστημα.

Για να αποκτήσει η ΕΕ ισχυρή θέση, χρειάζεται ένα επαρκές επίπεδο αυτονομίας στον τομέα του διαστήματος, μεταξύ άλλων και στον τομέα της διαχείρισης της διαστημικής κυκλοφορίας. Αυτό απαιτεί την ανάπτυξη ικανοτήτων, η οποία αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη διαχείριση και τον συντονισμό της διαστημικής κυκλοφορίας.

Η ΕΕ έχει ήδη δημιουργήσει ένα από τα πιο ολοκληρωμένα συστήματα επιτήρησης και παρακολούθησης του διαστήματος (SST) στον κόσμο, το οποίο έχει μεγάλες δυνατότητες να ενισχύσει την αυτονομία της ΕΕ όσον αφορά την SST. Η κοινοπραξία SST της ΕΕ, η οποία θα διευρυνθεί έως το τέλος του 2021, διεξάγει δραστηριότητες έρευνας και καινοτομίας και ανάπτυξης ικανοτήτων, παρέχει δε επιχειρησιακές υπηρεσίες επί 24ώρου βάσεως όπως η υπηρεσία αποφυγής συγκρούσεων για τους περισσότερους ευρωπαϊκούς δορυφόρους (228). Θα είναι σημαντικό, κατά τους προσεχείς μήνες, να ενισχυθούν οι ικανότητες και οι δυνατότητες της ΕΕ όσον αφορά την επίγνωση (SSA) και την επιτήρηση (SST) του διαστημικού περιβάλλοντος, να αυξηθούν ο αριθμός και οι επιδόσεις των υπηρεσιών και να προσεγγιστούν περισσότεροι δυνητικοί χρήστες για τη βελτίωση του συντονισμού της διαστημικής κυκλοφορίας και την εξασφάλιση ασφαλών διαστημικών επιχειρήσεων.

Όσον αφορά το ρυθμιστικό πλαίσιο, για τη διασφάλιση ενός ασφαλούς διαστήματος και την ενίσχυση της μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας των δραστηριοτήτων στο απώτερο διάστημα, τα κράτη μέλη θα πρέπει να συζητήσουν μια ρεαλιστική και αποτελεσματική προσέγγιση, που θα εστιάζει στην επίτευξη εφαρμόσιμων στόχων στο άμεσο μέλλον. Πράγματι, φαίνεται δύσκολο να σημειωθεί βραχυπρόθεσμα πρόοδος σε οποιοδήποτε νομικά δεσμευτικό διεθνές ρυθμιστικό πλαίσιο για τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να υποστηρίξουν την εφαρμογή των υφιστάμενων προαιρετικών κατευθυντήριων γραμμών (LTS) που εγκρίθηκαν στο πλαίσιο της UNCOPUOS (και να θεσπίσουν εθνικά μέτρα προς αυτή την κατεύθυνση), ενώ μια συνεκτική προσέγγιση της ΕΕ στον ΟΗΕ όσον αφορά την υιοθέτηση υπεύθυνων συμπεριφορών θα μπορούσε να αποτελέσει χρήσιμο πρώτο βήμα.

Στο εγγύς μέλλον, η ΕΕ θα πρέπει να συμβάλει στη διαμόρφωση μιας κοινής αντίληψης σχετικά με το τι περιλαμβάνει η διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας και στην επίτευξη συναίνεσης για την επεξεργασία κοινών κανόνων και προτύπων, η οποία θα πρέπει, σε κάθε περίπτωση, να προσεγγίζεται ρεαλιστικά και να πραγματοποιείται σταδιακά και με αυξητικό ρυθμό, θα πρέπει δε να βασίζεται στην αρχή της αμοιβαιότητας των εν λόγω κανόνων και προτύπων, ώστε να μην πλήττεται η ανταγωνιστικότητα της ευρωπαϊκής διαστημικής βιομηχανίας, ενώ παράλληλα πρέπει να λαμβάνεται δεόντως υπόψη η διττή διάσταση της διαχείρισης της διαστημικής κυκλοφορίας.

Ανάλογα με το επίπεδο σύγκλισης των συζητήσεων για τα διάφορα θέματα, η γαλλική Προεδρία θα εκπονήσει σημείωμα της Προεδρίας ή συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη θέση της ΕΕ όσον αφορά τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας, τα οποία θα μπορούσαν να εγκριθούν στο Συμβούλιο «Ανταγωνιστικότητα» τον Ιούνιο του 2022. Το έργο αυτό θα πραγματοποιηθεί σε στενό συντονισμό με την κοινοπραξία SST της ΕΕ.

### ***Παραρτήματα***

1. Αποτελέσματα της ευρωπαϊκής διάσκεψης για τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας, 7 Ιουλίου 2021 «Προώθηση μιας ευρωπαϊκής προσέγγισης για τη διαχείριση της διαστημικής κυκλοφορίας»
2. Σχέδιο οδικού χάρτη για το έγγραφο αναφοράς ενόψει της συζήτησης προσανατολισμού στο Συμβούλιο «Ανταγωνιστικότητα» («Διάστημα») της 17ης Μαΐου 2021 (8616/21 ADD1).

*Outcomes of the European Space Traffic Management Conference, 7 July 2021*  
*«Fostering a European approach to Space Traffic Management»*

**Outcomes**

**of the European Space Traffic Management Conference, 7 July 2021 «Fostering a European approach on Space Traffic Management»**

Representatives of Member States of EU and ESA, together with representatives of the European Commission, the European External Action Service and the Executive of the European Space Agency met at the European Space Traffic Management (STM) Conference on 7 July 2021.

The Conference was initiated by orientations affirmed by the EU-ESA Space Council of 20 November 2020 on the European contribution in establishing key principles for the global space economy. There, Ministers responsible for space from EU and ESA Member States recommended a coherent approach on STM in Europe including to hold a dedicated European conference to discuss the mapping exercise of current regulatory frameworks in Europe.

The Conference was prepared in an informal process encompassing the representatives of the Member States of EU and ESA, as well as representatives of the European Commission, the European External Action Service, and the Executive of the European Space Agency. This process included a Hearing on STM that took place on 24 March 2021, at the occasion of which EU and ESA Member States, space agencies, the EU Space Surveillance and Tracking (SST) Consortium/Partnership, industry, academia and Europe's international partners presented their views on space traffic management, thus highlighting the various elements and actors and perspectives relevant to fostering a European position on STM. Based on the Hearing a mapping of European capabilities and gaps was carried out on 21 April 2021.

In the development of a European position on STM, continued engagement with international partners/organisations like UNCOPUOS will be key in ensuring that the increased coordinated European approach contributes to international STM discussions, in order to achieve an internationally acceptable approach.

The Conference noted with appreciation the European Union roadmap for STM, which was discussed at the EU Competitiveness Council (SPACE) on 28 May 2021.

The following Outcomes of the Conference are not binding to any participant, the Presidencies or institution but are offered as a contribution to the STM debate in Europe.

## 1. Relevance of Space Traffic Management for Europe

- (1) Space Traffic Management is a very complex topic under the remit of multiple levels of competences from the multilateral United Nations, to the European actors and national governments. It requires action at multiple dimensions that need to be addressed through a close involvement of all relevant European actors, such as: i) research and innovation activities; ii) development of capabilities; as described in chapters 2 and 3, iii) operational coordination services iv) regulatory activities including standardization, v) security and dual dimension.
- (2) Orbits are increasingly congested and contested. They constitute a limited natural resource. The dynamic evolution of space activities and the increasing emergence of a near-Earth ecosystem as an economic domain, attracting additional actors and investments, including from the commercial sector, and leading to the development of innovative applications and technologies is noted.
- (3) There is an increase in space traffic and collision risks, thus challenging the safety of space activities, access to space, and the long-term sustainability (LTS) of outer space.
- (4) Ensuring the long-term sustainability of outer space as a safe and secure environment is a prerequisite for Europe to access and utilize outer space, as space data and applications are increasingly important for our societies as a whole and for implementing European Union and national policy objectives such as the digital and green transition and for socio-economic, security and defence goals. Moreover, the protection of European citizens and their Member States is a prerequisite to achieve at the earliest stage of any STM development.
- (5) The need for ESA, the EU, and their respective Member States to foster a common approach on STM in order to react to the global challenges and to contribute to ongoing international discussions on STM is highlighted.
- (6) A European contribution to the formulation of future international norms and standards related to STM as well as an increased coordinated approach and cooperation are of primary importance for preserving European interests in accessing and using space, public and private space infrastructure and to promote the competitiveness of the European industry and for contributing to a level-playing field for the global space economy.
- (7) Europe should continue to foster its status as a role model for responsible behaviour in space.

## 2. State of Play and Needs

- (1) STM constitutes a multi-dimensional concept encompassing legal, regulatory, policy, research and innovation, development of capabilities legal and operational elements at different levels. The civil, commercial, technological, security, and dual-use aspects should be duly taken into account.
- (2) A comprehensive approach is necessary in fostering a European approach to STM, for which the mapping presented at the occasion of the Preparatory Meeting for the European Conference on Space Traffic Management on 21 April 2021 could be useful, identifying specific needs for action as a valuable tool for facilitating a structured approach towards shaping a European position on STM as well as the on-going research activities launched by European Actors such as the two ongoing H2020 STM actions and the EU SST Consortium/Partnership by the European Commission, an STM pilot project commissioned by the European Parliament, and the ongoing ESA Space Safety Programme.
- (3) Europe should make use of all its resources and capabilities and bundle them in the most effective and efficient way, involving different EU, ESA, and national authorities and their contributions and responsibilities in their respective fields.
- (4) In order to assess the needs to establish adequate coordination interfaces with air traffic management, a coordination with in particular International Civil Aviation Organization (ICAO), European Union Aviation Safety Agency (EASA), Eurocontrol and International Telecommunication Union (ITU) could be promoted.
- (5) In order to ensure the safety, security and long-term sustainability of outer space activities, international coordination and technical standards as well as rules with universal applicability, in accordance with international space law become necessary, and in this case European Member States need to actively contribute to such development and its implementation in a coherent way.
- (6) Europe should work on the implementation of the existing voluntary LTS guidelines adopted by UNCOPUOS and could develop standards and good practices; this development would be gradual and incremental and should be based on the principle of reciprocity, so as not to penalize the competitiveness of the European space industry, and taking into account strategic issues as well. As a long-term goal, Europe should strive to contribute to further consideration of an international regulatory framework on STM in collaboration with other nations and international organisations which might encompass as appropriate legal or voluntary instruments worked out within international organisations such as UNCOPUOS.
- (7) Europe needs to promote its technological leadership to enhance the safety and sustainability of its space activities and reap the benefits of developing markets and fully use the opportunities provided by commercial capabilities and services, including as regards in-orbit servicing, active debris removal, space debris mitigation (with for example spacecraft design elements), space surveillance and tracking, space weather, and near-Earth objects.
- (8) European and national SST capabilities are a prerequisite to any burden sharing, as well as an essential basis to monitor space objects and provide SST services related to space traffic. European and national investments in SST are therefore of capital importance.

### 3. Actors Contributing to a European Approach to Space Traffic Management

- (1) The development of a comprehensive, coherent and jointly developed European approach on STM to contribute to the global discussion necessitates the inclusive involvement of all relevant actors, Member States of EU and ESA, the European Commission, the European External Action Service, the ESA Executive, the EU SST Consortium/Partnership, regulatory authorities, academia, industry, including service providers and civil society, based on the actors' competences, roles, and capabilities.
- (2) The imperative role of Member States of EU and ESA in shaping the way forward due to the security, sovereignty and dual dimension of STM and the EU and ESA Member States' authority over their SST sensors needs to be taken into account. Other national initiatives and research and development through the ESA programmes should also be considered in the European approach in the future too. Also, the EU and ESA Member States' responsibilities under the United Nations treaties need to be taken into account.
- (3) The EU SST programme is for EU member states the primary research and innovation capability development and operational capability for monitoring and coordinating space traffic through the SST Services (collision avoidance, re-entry, fragmentation, remediation and mitigation) as well as for providing services to institutional and commercial stakeholders, public and private, civil and military ones.
- (4) The role of the European Commission should be emphasized in the implementation of the EU space programme, in particular with the SST sub-component which could contribute to a European STM, and other EU space activities in accordance with the EU treaties and international law. The European Commission is also announcing STM as one of the three flagship initiatives, stemming out of its Action Plan on Synergies between civil, defence and space industries. EU Member States have also provided, through the EU Competitiveness Council (SPACE), guidance for developing a European Union approach for STM. The European Commission was encouraged to prepare the declaration of acceptance of the rights and obligations under the United Nations space treaties, where applicable.
- (5) ESA provides essential contributions and programme expertise in research and collaborative development and implementation of large European systems and also develops operational prototypes and precursor services in its Space Safety Programme. Furthermore, ESA performs research and development, in particular in the areas of in-orbit servicing, space debris mitigation, active debris removal, space weather, and near-Earth objects and sensor development, which could contribute to a European STM. ESA also has a strong and long experience in contributing in different international forums as the Inter-Agency Space Debris Coordination Committee (IADC).
- (6) An active involvement of European space industry including the downstream sector and service providers, financial service providers such as insurers, regulatory authorities, research establishments, academia, and civil society is important for the future development of technical, operational rules and standards in order to promote effective solutions and increase the European competitiveness and technological leadership.
- (7) The collaboration between the EU standardization organisations European Committee for Standardization (CEN), European Committee for Electrotechnical Standardization (CENELEC), European Telecommunication Standardization Institute (ETSI) and the European Cooperation for Space Standardization (ECSS) should be further strengthened as an important platform for the development of standards relevant to STM. ESA, Member States of ESA and

EU and European industry have a strong experience in standard setting by contributing in different international forums like ECSS, CEN, CENELEC, International Organization for Standardization (ISO) and European Organisation for Civil Aviation Equipment (EUROCAE).

#### 4. Way Ahead

(1) The Conference welcomed the consensus reached at the occasion of the EU Competitiveness Council (SPACE) on 28 May 2021 on a European Union roadmap contributing to the way forward on a European position on Space Traffic Management and welcomed the further development of a step-wise European approach for a coherent and inclusive way ahead with all competent actors in particular EU, ESA and all their respective Member States.

**Draft roadmap on Space Traffic Management**  
**Competitiveness Council - Space part on 17 May 2021 (8616/21 ADD1)**

- i) Preparatory (2019-Q2- 2021);
- ii) Design and definition (Q3 2021-Q2 2022);
- iii) Outreach (Q4 2022)

	Date	Meeting	Topics	Documents/outputs	
				EU	ESA
	03/16	UNCOPUOS	UNCOPUOS Legal Subcommittee puts STM on its agenda		UN.Doc. A/AC105/C.2/2015/CRP.13
<b>PREPARATORY PHASE</b>					
Preparatory phase	22/10/19	SWP	<p>COM submitted non-paper centred on new developments on a non-consensual definition for STM and the need for sustainability of Space.</p> <p>MS informed about national competences and lack of national positions</p>	<p>COM non-paper – State of play on STM (Wks 11506/19) and questionnaire (11512/19)</p> <p>Need to enhance knowledge from MS on STM and positions</p>	

	14/01/20 and 12/05/20	Workshops in preparation of the German EU Council Presidency	Initiative «Establishing key principles for the global space economy» with one focus topic on STM	Presentations leading to Council Conclusions/ESA Resolution
	Autumn 2020	Studies for knowledge-base building launched by COM	<p>2 Coordination and Support Actions</p> <p>1. building STM capability.(01/21-08/22)</p> <p>2. European industry competitiveness and economic sustainability (01/21-06/22),</p> <p>3. Pilot project on legal and economic analysis(WK 2189/21 (01/21-01/22))</p>	
	20/11/20	10th Space Council EU-ESA	Increase European coordinated approach, from a dialogue with stakeholders <b>for mapping exercise of regulatory framework in Europe to be discussed in a European Conference</b>	<p>Council Conclusions (doc. 12851/20 - paras 14-15)/ESA Resolution</p> <p>To be taken forward in the respective settings</p>

	5/01/21	SWP	PRES informed about the new developments on STM	COM presentation on ISO standardisation (WK 57/21)	
	28/01/21	1st meeting of the preparatory group organised by DE	German initiative to put forward the steps included in the Space Council	Presentation Exploration of concept and roles with stakeholders	

	16/02/21	SWP	<p>COM presented the scope of the two Coordination and Support Actions, and the Pilot project.</p> <p>PCY and COM presented coordinated Roadmap based on non-paper to identify major European issues for a European common approach and expecting for the mapping from the two pilots</p>	<p>2 Coordination and Support Actions</p> <p>1. building STM capability.(01/21-08/22)</p> <p>2. European industry competitiveness and economic sustainability (01/21-06/22),</p> <p>3. Pilot project on legal and economic analysis(WK 2189/21 (01/21-01/22))</p>	
	23/02/21	2nd meeting of the preparatory group organised by DE	Explore a roadmap towards the conference based on hearing at global level	Presentation - calendar	Preparation for the conference

	17/03/21	SWP	<p>COM presented non-paper on STM, including a questionnaire.</p> <p>Guiding questions to support MS to form their national position on STM; exchange of views with MS</p>	COM non-Paper and questionnaire to MS	
	24/03/21	<p>3<sup>rd</sup> meeting organised by DE - »Hearing» presentations from MS of the EU and ESA, other third countries, academics and think tanks, industry European and third countries</p>	Presentations to enhance the understanding of participants on STM		

	21/04/21	3rd meeting of the preparatory group organised by DE	Start of the mapping of European «state of play» (European participations in international fora, existing regulations and capabilities)		
	27/04/21	SWP	MS exchange of views on preliminary positions based on replies to Questionnaire	COM Presentation of results & conclusions from questionnaire	
	28/05/21	Competitiveness Council (Space)	Policy debate «Towards a better positioning of the EU in the Space Traffic Management»	Orientation paper on MS preliminary position towards a EU coordinated approach	

	13/05/21	4th meeting of the preparatory group organised by DE	Follow-up of understanding of European «state of play» [and start of examination of technical enhancement]	
	3/06/21	5th meeting of the preparatory group organised by DE	Preparation of the Conference presenting mapping and technical possible future [synergies/common understandings/potential for joint actions] based on identified technical needs	

	7/07/21	<p>Conference, following up on point 15. of CCs doc. 12851/20</p> <p>«to start a European dialogue together with academia and industry, including a mapping exercise of current regulatory frameworks in Europe to be discussed in a dedicated European conference»</p>	<p>The conference will help to develop a common understanding in (1) importance of STM, (2) state-of-play and needs (tech., regulatory, etc.), (3) actors in STM contributing to the STM position-making in Europe</p>	
--	---------	---	--	--

DESIGN AND DEFINITION PHASE					
QDesign and definition phase	13/07/21 (tbc.)	SWP	Update by the Commission on STM	STM presentation	
	07/09/21 (tbc.)	SWP	Presentation of the initial results and outputs of the CSAs and the Pilot project	STM presentation	
	21/09/21 (tbc.)	SWP	Presentation of Presidency synthesis of the outcomes from May COMPET – Space policy debate, July’s Conference on STM and initial results from CSAs and Pilot project: collecting views of delegations		
	12/10/21 (tbc.)	SWP	Presidency Report on STM: examination		
	26/10/21 (tbc.)	SWP	Presidency Report on STM: final examination		

	Nov/Dec				Poss. to have STM in the ESA Interim Ministerial Meeting (30 Nov-1 Dec, tbc)
	10/11/21	COREPER	Preparation of EU Competitiveness Council (Space)		
	26/11/21	Competitiveness Council (Space)	Tbc.: Presidency Report on STM	MS main highlights on STM to prepare an EU position	
	XX/01/22	COM-EP	Conference with EP, based on pilot project results		
	Q1 2022		Commission formal input towards EU coordinated position on STM	COM formal input	

	?/02/22	SWP	Exchange of views on a draft EU position on STM		
	XX/03/22	SWP	Exchange of views		
	XX/04/22	SWP	Examination of EU position		
	XX/05/22	SWP	Examination of EU position		
	<b>XX/05 or 06/22</b>  <b>(or 9/22)</b>	<b>COREPER</b>	Examination		
	<b>[XX/05/22</b>	<b>EU Competitive ness Council</b>	<b>Adoption of Council Conclusions? or I/A Note on EU position on STM – [Space Council]</b>	<b>EU position on STM</b>	
					<b>Preparation of a programme proposal STM for CM22</b>

OUTREACH PHASE				
Outreach phase	XX/XX/2022	MS-EU (COM + Council) - ESA dialogue		Preparation of an EU-ESA communication plan
	?	<b>MS together with COM, EEAS and ESA - outreach to third countries COPUOS, etc.</b>		

Council work

Commission work

DE work

ESA work (Consultations on 3SOS, work in **CONOP for UN 1<sup>st</sup> Disarmament Committee/and SWP for COPUOS**)

**EEAS work (consultations on 3SOS, work in CONOP for UN 1st Disarmament Committee/and SWP for COPUOS)**

---