

Brussel, 18 september 2026  
(OR. en)

13406/26

---

Interinstitutioneel dossier:  
2026/0270 (NLE)

---

UD 255  
TR 2  
MED 46

## VOORSTEL

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:         | de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur                                                                                                                                                                                                                |
| ingekomen:   | 17 september 2026                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| aan:         | mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie                                                                                                                                                                                                                                      |
| nr. Comdoc.: | COM(2026) 477 final                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Betreft:     | Voorstel voor een<br>BESLUIT VAN DE RAAD<br>betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Comité douanesamenwerking EU-Turkije in verband met de vaststelling van een besluit tot vaststelling van toepassingsbepalingen van Besluit nr. 1/95 van de Associatieraad EG–Turkije |

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 477 final.

Bijlage: COM(2026) 477 final



EUROPESE  
COMMISSIE

Brussel, 17.9.2026  
COM(2026) 477 final

2026/0270 (NLE)

Voorstel voor een

## **BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Comité douanesamenwerking EU-Turkije in verband met de vaststelling van een besluit tot vaststelling van toepassingsbepalingen van Besluit nr. 1/95 van de Associatieraad EG-Turkije**

## **TOELICHTING**

### **1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL**

Dit voorstel betreft een besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Comité douanesamenwerking EU-Turkije in verband met de beoogde vaststelling van een besluit tot vaststelling van toepassingsbepalingen van Besluit nr. 1/95 van de Associatieraad EG-Turkije.

### **2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **2.1. De Overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Economische Gemeenschap en Turkije en Besluit nr. 1/95 van de Associatieraad EG-Turkije van 22 december 1995 inzake de tenuitvoerlegging van de slotfase van de douane-unie**

De Overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschap en Turkije, ondertekend in Ankara op 12 september 1963 (“de associatieovereenkomst”)<sup>1</sup> heeft ten doel een gestage en evenwichtige versterking van de commerciële en economische betrekkingen tussen de Partijen te bevorderen door geleidelijk een douane-unie op te richten. Het verdrag is op 1 december 1964 in werking getreden.

Bij Besluit nr. 1/95 van de Associatieraad EG-Turkije van 22 december 1995 (“Besluit nr. 1/95”)<sup>2</sup> zijn de regels bepaald voor de uitvoering van de slotfase van de in de artikelen 2 en 5 van de associatieovereenkomst genoemde douane-unie.

#### **2.2. Het Comité douanesamenwerking**

Bij Besluit nr. 2/69 van de Associatieraad van 15 december 1969<sup>3</sup> is een Comité douanesamenwerking opgericht. In artikel 2 van dat besluit is bepaald dat het Comité douanesamenwerking belast is met de administratieve samenwerking tussen de partijen met het oog op de correcte en uniforme toepassing van de douanebepalingen van de associatieovereenkomst en met de uitvoering van alle andere taken op douanegebied die het Associatiecomité aan dat comité kan toevertrouwen.

#### **2.3. De beoogde handeling van het Comité douanesamenwerking**

Het Comité douanesamenwerking zal op zijn volgende vergadering of bij briefwisseling een besluit vaststellen betreffende de toepassingsbepalingen van Besluit nr. 1/95 (“de beoogde handeling”).

De beoogde handeling heeft ten doel Besluit nr. 1/2006 van het Comité douanesamenwerking EG-Turkije van 26 september 2006 tot vaststelling van toepassingsbepalingen van Besluit nr. 1/95 (“Besluit nr. 1/2006”, de zogenaamde “overbruggingswetgeving”)<sup>4</sup> bij te werken om het in overeenstemming te brengen met de nieuwe douanewetgeving van de EU en Turkije.

### **3. STANDPUNT DAT NAMENS DE UNIE MOET WORDEN INGENOMEN**

Het bijgevoegde voorstel is gericht op de vaststelling door de Raad van het standpunt van de Unie inzake de beoogde handeling.

---

<sup>1</sup> PB L 361 van 31.12.1977, blz. 29, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree\\_international/1964/732/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_international/1964/732/oj)

<sup>2</sup> PB L 35 van 13.2.1996, blz. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/1995/1\(5\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/1995/1(5)/oj)

<sup>3</sup> Besluit niet bekendgemaakt.

<sup>4</sup> PB L 265 van 26.9.2006, blz. 18, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/646/oj>

Het doel van dit besluit is de overbruggingswetgeving met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2026 met het douanewetboek van de Unie en de Regionale Conventie betreffende de pan-Euro-mediterrane preferentiële oorsprongsregels (“de PEM-conventie”) in overeenstemming te brengen. Het nieuwe besluit:

- houdt rekening met de uitbreiding, met name inzake de bekrachtiging van stukken in nieuwe talen van de Unie en met recente ontwikkelingen in de douanewetgeving van de Unie, met name betreffende elektronisch afgegeven certificaten inzake goederenverkeer, inlichtingenformulieren INF 2 en INF 4;
- omvat de bepalingen van de PEM-conventie om de gezamenlijke uitvoering van de douane-unie tussen de EU en Turkije en van de preferentiële handelsregelingen tussen de Unie of Turkije en de andere partijen bij de PEM-conventie te faciliteren, inzake de regel inzake rechtstreeks vervoer/de niet-wijzigingsregel, volledige cumulatie en toepassing van teruggave van rechten voor goederen die buiten de douane-unie worden uitgevoerd.

Ter vergemakkelijking van de uitvoering van de toepassingsbepalingen van Besluit nr. 1/95 moet Besluit nr. 1/2006 door een nieuw besluit worden vervangen.

## **4. RECHTSGRONDSLAG**

### **4.1. Procedurele rechtsgrondslag**

#### *4.1.1. Beginselen*

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt”<sup>5</sup>.

#### *4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval*

Het Comité douanesamenwerking is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten de Associatieovereenkomst tussen de Europese Economische Gemeenschap en Turkije.

De door het Comité douanesamenwerking vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen.

De beoogde handeling heeft rechtsgevolgen omdat zij in de partijen van toepassing zal worden overeenkomstig artikel 24 van de associatieovereenkomst en artikel 28, leden 1 en 3, van Besluit nr. 1/95.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de associatieovereenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

---

<sup>5</sup> Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61-64.

## **4.2. Materiële rechtsgrondslag**

### *4.2.1. Beginselen*

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt moet worden ingenomen.

### *4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval*

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op het gemeenschappelijk handelsbeleid en de uitvoering van de douane-unie tussen de EU en Turkije. De beoogde handeling is derhalve bedoeld om de handel tussen de Partijen te faciliteren middels vaststelling van de regels voor de toepassing van Besluit nr. 1/95.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU.

## **4.3. Conclusie**

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

## **5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING**

Aangezien de handeling van het Comité douanesamenwerking van toepassing zal zijn in beide partijen, daaronder begrepen de EU en haar lidstaten, moet deze na de vaststelling ervan worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Comité douanesamenwerking EU-Turkije in verband met de vaststelling van een besluit tot vaststelling van toepassingsbepalingen van Besluit nr. 1/95 van de Associatieraad EG-Turkije**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschap en Turkije, ondertekend in Ankara op 12 september 1963 (“de associatieovereenkomst”) is door de Unie gesloten bij Besluit 64/732/EEG van de Raad van 23 december 1963<sup>6</sup> en is 1 december 1964 in werking getreden.
- (2) Besluit nr. 1/95 van de Associatieraad EG-Turkije van 22 december 1995<sup>7</sup> inzake de tenuitvoerlegging van de slotfase van de douane-unie is 31 december 1995 in werking getreden (“Besluit nr. 1/95”).
- (3) Bij Besluit nr. 2/69 van de Associatieraad van 15 december 1969<sup>8</sup> is een Comité douanesamenwerking opgericht, overeenkomstig artikel 24 van de associatieovereenkomst.
- (4) Op grond van artikel 28, leden 1 en 3, van Besluit nr. 1/95 is het Comité douanesamenwerking belast met de vaststelling van passende maatregelen voor de uitvoering van de douanebepalingen van dat besluit.
- (5) Het Comité douanesamenwerking zal op zijn volgende vergadering of bij briefwisseling een besluit vaststellen betreffende de toepassingsbepalingen van Besluit nr. 1/95.
- (6) Besluit nr. 1/2006 moet in overeenstemming worden gebracht met Besluit nr. 1/2023 van het Gemengd Comité van de Regionale Conventie betreffende de pan-Euromediterrane preferentiële oorsprongsregels van 7 december 2023 over de wijziging van de Regionale Conventie betreffende de pan-Euromediterrane preferentiële oorsprongsregels (“de PEM-conventie”)<sup>9</sup>.
- (7) Besluit nr. 1/2023 van het Gemengd Comité van de Regionale Conventie betreffende de pan-Euromediterrane preferentiële oorsprongsregels van 7 december 2023 over de

<sup>6</sup> PL L 217 van 29.12.1964, blz. 3685.

<sup>7</sup> PB L 35 van 13.2.1996, blz. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/1995/1\(5\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/1995/1(5)/oj).

<sup>8</sup> Besluit niet bekendgemaakt.

<sup>9</sup> PB L, 2024/390, 19.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/390/oj>

wijziging van de Regionale Conventie betreffende de pan-Euromediterrane preferentiële oorsprongsregels is 1 januari 2025 in werking getreden.

- (8) Overgangsbepalingen regelden de toepassing tussen 1 januari en 31 december 2025 van de oorsprongsregels van 2012 van de PEM-conventie<sup>10</sup>, parallel aan de herziene regels van de PEM-conventie zoals gewijzigd bij Besluit nr. 2/2024 van het Gemengd Comité van de PEM-conventie.
- (9) Het is derhalve passend het besluit met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2026 te doen toepassen om de juridische continuïteit te waarborgen, de rechtszekerheid voor marktdeelnemers en douaneautoriteiten te behouden en verstoringen bij de toepassing van de preferentiële oorsprongsregels in het kader van de douane-unie na het verstrijken van de overgangsbepalingen op 31 december 2025 te voorkomen.
- (10) Besluit nr. 1/2006 moet worden geactualiseerd om het in overeenstemming te brengen met de nieuwe bepalingen van de douanewetgeving van de EU en Turkije.
- (11) Voorts moet de tekst van verscheidene bekrachtigingen in de nieuwe talen van de Unie worden ingevoegd ten gevolge van de uitbreiding van de Europese Unie.
- (12) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Comité douanesamenwerking, aangezien het besluit in de Unie van toepassing zal zijn,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

Het namens de Europese Unie in het Comité douanesamenwerking EU-Turkije in te nemen standpunt in het kader van de associatieovereenkomst is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Comité douanesamenwerking.

#### *Artikel 2*

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*

---

<sup>10</sup> PB L 54 van 26.2.2013, blz. 3, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94(1)/oj)