



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 18. syyskuuta 2026
(OR. en)

13406/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0270 (NLE)

UD 255
TR 2
MED 46

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	17. syyskuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 477 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS EU:n ja Turkin tulliyhteistyökomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta EY–Turkki-assosiointineuvoston päätöksen N:o 1/95 soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä tehtävän päätöksen hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 477 final.

Liite: COM(2026) 477 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 17.9.2026
COM(2026) 477 final

2026/0270 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

EU:n ja Turkin tulliyhteistyökomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta EY–Turkki-assosiointineuvoston päätöksen N:o 1/95 soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä tehtävän päätöksen hyväksymiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä EU:n ja Turkin tulliyhteistyökomiteassa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on määrä antaa päätös EY–Turkki-assosiointineuvoston päätöksen N:o 1/95 soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Euroopan talousyhteisön ja Turkin välisestä assosiaatiosta tehty sopimus ja tulliliiton viimeisen vaiheen aloittamisesta 22 päivänä joulukuuta 1995 tehty EY–Turkki-assosiointineuvoston päätös N:o 1/95

Ankarassa 12 päivänä syyskuuta 1963 allekirjoitetulla Euroopan talousyhteisön ja Turkin välisellä assosiointisopimuksella, ('assosiointisopimus')¹, pyritään edistämään osapuolten välisten kaupallisten ja taloussuhteiden jatkuvaa ja tasapainoista vahvistamista perustamalla asteittain tulliliitto. Sopimus tuli voimaan 1. joulukuuta 1964.

EY–Turkki-assosiointineuvoston 22 päivänä joulukuuta 1995 tekemässä päätöksessä N:o 1/95 ('pätös N:o 1/95')², vahvistetaan assosiointisopimuksen 2 ja 5 artiklassa määrätyn tulliliiton viimeisen vaiheen täytäntöönpanoa koskevat säännöt.

2.2. Tulliyhteistyökomitea

Tulliyhteistyökomitea perustettiin 15. joulukuuta 1969 tehdyllä assosiointineuvoston päätöksellä N:o 2/69³. Kyseisen päätöksen 2 artiklassa säädetään, että tulliyhteistyökomitean tehtävänä on varmistaa osapuolten välinen hallinnollinen yhteistyö assosiaatiosopimuksen tullimääräysten moitteettoman ja yhdenmukaisen soveltamisen varmistamiseksi ja huolehtia kaikista muista tullialan tehtävistä, jotka assosiaatiokomitea voi sille osoittaa.

2.3. Suunniteltu tulliyhteistyökomitean säädös

Tulliyhteistyökomitean on määrä hyväksyä seuraavassa kokouksessaan tai kirjeenvaihtona päätös assosiointineuvoston päätöksen N:o 1/95 soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä ('suunniteltu säädös').

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on saattaa päätöksen N:o 1/95 soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä 26 päivänä syyskuuta 2006 tehdyn EY:n ja Turkin tulliyhteistyökomitean päätöksen N:o 1/2006 ('pätös N:o 1/2006', ns. siirtymälainsäädäntö)⁴, säännökset ajan tasalle, jotta ne vastaisivat EU:n ja Turkin tullilainsäädännön uusia säännöksiä.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Liitteenä olevan ehdotuksen tavoitteena on, että neuvosto hyväksyy unionin kannan suunniteltuun säädökseen.

Tämän päätöksen tavoitteena on yhdenmukaistaa siirtymälainsäädäntö unionin tullikodeksin säännösten ja etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevan

¹ EYVL L 361, 31.12.1977, s. 29, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/1964/732/oj.

² EYVL L 35, 13.2.1996, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/1995/1\(5\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/1995/1(5)/oj).

³ Päätöstä ei ole julkaistu.

⁴ EYVL L 265, 26.9.2006, s. 18, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/646/oj>.

alueellisen yleissopimuksen ('PEM-yleissopimus') määräysten kanssa siten, että sitä sovelletaan taannehtivasti 1 päivästä tammikuuta 2026 alkaen. Uudella päätöksellä

- otetaan huomioon laajentuminen, erityisesti asiakirjojen vahvistaminen unionin uusilla kielillä, ja unionin tullilainsäädännön viimeaikainen kehitys, erityisesti sähköisesti annettavien tavaratodistusten sekä INF 2- ja INF 4 -tiedotuslomakkeiden osalta;
- sisällytetään säännöksiin PEM-yleissopimuksen määräykset, jotta voidaan helpottaa EU:n ja Turkin tulliliiton sekä unionin tai Turkin ja PEM-yleissopimuksen muiden sopimuspuolten välisten etuuskohtelukauppaa koskevien järjestelyjen yhteistä täytäntöönpanoa siltä osin kuin on kyse suoraa kuljetusta koskevasta säännöstä tai muuttumattomuussäännöstä, täyskumulaatiosta tai tullinpalautuksen soveltamisesta tulliliiton ulkopuolelle vietäviin tavaroihin.

Päätöksen N:o 1/95 soveltamista koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen täytäntöönpanon helpottamiseksi päätös N:o 1/2006 on aiheellista korvata uudella päätöksellä.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ('SEUT-sopimus'), 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä "sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita".

Ilmaisu "säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia" kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Lisäksi se kattaa välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka "voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa"⁵.

4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

Tulliyhteistyökomitea on sopimuksella eli Euroopan talousyhteisön ja Turkin välisellä assosiaatiosopimuksella perustettu elin.

Säädös, joka tulliyhteistyökomitean on annettava, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia.

Suunniteltua säädöstä aletaan soveltaa osapuoliin assosiaatiosopimuksen 24 artiklan ja päätöksen N:o 1/95 28 artiklan 1 ja 3 kohdan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta assosiaatiosopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

⁵ Unionin tuomioistuimen tuomio, 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee.

4.2.2. Soveltaminen tässä asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö koskevat yhteistä kauppapolitiikkaa sekä EU:n ja Turkin tulliliiton täytäntöönpanoa. Suunnitellulla säädöksellä on sen vuoksi tarkoitus helpottaa osapuolten välistä kauppaa ottamalla käyttöön päätöksen N:o 1/95 soveltamista koskevat säännöt.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 artiklan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska kaikki osapuolet, mukaan lukien EU ja sen jäsenvaltiot, soveltavat tulliyhteistyökomitean päätöstä, se on aiheellista julkaista *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen hyväksymisen jälkeen.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS**EU:n ja Turkin tulliyhteistyökomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta EY–Turkki-assosiointineuvoston päätöksen N:o 1/95 soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä tehtävän päätöksen hyväksymiseen**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni teki 23 päivänä joulukuuta 1963 tehdyllä neuvoston päätöksellä 64/732/ETY⁶ sopimuksen Euroopan talousyhteisön ja Turkin välisestä assosiaatiosta, jäljempänä ’assosiointisopimus’, ja se tuli voimaan 1 päivänä joulukuuta 1964.
- (2) Tulliliiton viimeisen vaiheen aloittamisesta 22 päivänä joulukuuta 1995 tehty EY–Turkki-assosiointineuvoston päätös N:o 1/95⁷, jäljempänä ’pätös N:o 1/95’, tuli voimaan 31 päivänä joulukuuta 1995.
- (3) Tulliyhteistyökomitea perustettiin 15 päivänä joulukuuta 1969 tehdyllä assosiointineuvoston päätöksellä N:o 2/69⁸ assosiointisopimuksen 24 artiklan mukaisesti.
- (4) Päätöksen N:o 1/95 28 artiklan 1 ja 3 kohdassa annettiin tulliyhteistyökomitean tehtäväksi vahvistaa aiheelliset toimenpiteet kyseiseen päätökseen sisältyvien tullisäännösten täytäntöönpanemiseksi.
- (5) Tulliyhteistyökomitean on määrä hyväksyä seuraavassa kokouksessaan tai kirjeenvaihtona päätös assosiointineuvoston päätöksen N:o 1/95 soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä.
- (6) On tarpeen yhdenmukaistaa päätöksen N:o 1/2006 säännöksiä vastaamaan etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevan alueellisen yleissopimuksen, jäljempänä ’PEM-yleissopimus’, muuttamisesta 7 päivänä joulukuuta 2023 annettua etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevaa alueellisen yleissopimuksen sekakomitean päätöstä N:o 1/2023⁹.
- (7) Etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevan alueellisen yleissopimuksen muuttamisesta 7 päivänä joulukuuta 2023 annettu etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskeva

⁶ EYVL P 217, 29.12.1964, s. 3685.

⁷ EYVL L 35, 13.2.1996, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/1995/1\(5\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/1995/1(5)/oj).

⁸ Päätöstä ei ole julkaistu.

⁹ EUVL L, 2024/390, 19.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/390/oj>.

alueellisen yleissopimuksen sekakomitean päätös N:o 1/2023 tuli voimaan 1 päivänä tammikuuta 2025.

- (8) Siirtymäsäännöksissä jatkettiin PEM-yleissopimuksen¹⁰ vuoden 2012 alkuperäsääntöjen soveltamista 1 päivän tammikuuta ja 31 päivän joulukuuta 2025 välisenä aikana rinnakkain PEM-yleissopimuksen, sellaisena kuin se on muutettuna PEM-yleissopimuksen sekakomitean päätöksellä N:o 2/2024, tarkistettujen sääntöjen kanssa.
- (9) Sen vuoksi on aiheellista säätää taannehtivasta soveltamisesta 1 päivästä tammikuuta 2026 alkaen, jotta voidaan varmistaa oikeudellinen jatkuvuus, säilyttää oikeusvarmuus talouden toimijoiden ja tulliviranomaisten kannalta ja välttää häiriöt etuuskohteluun oikeuttavien alkuperäsääntöjen soveltamisessa tulliliiton puitteissa sen jälkeen, kun siirtymäsäännösten voimassaolo päättyy 31 päivänä joulukuuta 2025.
- (10) On tarpeen saattaa päätöksen N:o 1/2006 säännökset ajan tasalle, jotta ne vastaisivat EU:n ja Turkin tullilainsäädäntöjen uusia säännöksiä.
- (11) Euroopan unionin laajennuttua on myös tarpeen lisätä vahvistusten tekstit unionin uusilla virallisilla kielillä.
- (12) On aiheellista vahvistaa tulliyhteistyökomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska päätöstä sovelletaan unionissa,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Assosiaatiosopimuksella perustetussa EU:n ja Turkin tulliyhteistyökomiteassa Euroopan unionin puolesta otettava kanta perustuu tämän päätöksen liitteenä olevaan tulliyhteistyökomitean päätösluonnokseen.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

¹⁰ EUVL L 54, 26.2.2013, s. 3, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94(1)/oj).