

Bruxelles, den 18. september 2026
(OR. en)

13406/26

**Interinstitutionel sag:
2026/0270 (NLE)**

**UD 255
TR 2
MED 46**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	17. september 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 477 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Toldsamarbejdsudvalget EU-Tyrkiet, til vedtagelsen af en afgørelse om gennemførelsesbestemmelser til afgørelse nr. 1/95 truffet af Associeringsrådet EF-Tyrkiet

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 477 final.

Bilag: COM(2026) 477 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 17.9.2026
COM(2026) 477 final

2026/0270 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Toldsamarbejdsudvalget EU-Tyrkiet, til vedtagelsen af en afgørelse om
gennemførelsesbestemmelser til afgørelse nr. 1/95 truffet af Associeringsrådet EF-
Tyrkiet**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Toldsamarbejdsudvalget EU-Tyrkiet i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om gennemførelsesbestemmelser til afgørelse nr. 1/95 truffet af Associeringsrådet EF-Tyrkiet.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og Tyrkiet og afgørelse nr. 1/95 truffet af Associeringsrådet EF-Tyrkiet den 22. december 1995 om iværksættelse af slutfasen af toldunionen

Aftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Tyrkiet, undertegnet i Ankara den 12. september 1963 ("associeringsaftalen")¹ har til formål at fremme den fortsatte og harmoniske styrkelse af de handelsmæssige og økonomiske forbindelser mellem parterne ved gradvist at oprette en toldunion. Aftalen trådte i kraft den 1. december 1964.

Afgørelse nr. 1/95 truffet af Associeringsrådet EF-Tyrkiet den 22. december 1995 ("afgørelse nr. 1/95")² fastlægger reglerne for iværksættelse af slutfasen af toldunionen, der er fastsat i artikel 2 og 5 i associeringsaftalen.

2.2. Toldsamarbejdsudvalget

Toldsamarbejdsudvalget blev nedsat ved Associeringsrådets afgørelse nr. 2/69 af 15. december 1969³. I henhold til artikel 2 i nævnte afgørelse er Toldsamarbejdsudvalget ansvarligt for at sikre det administrative samarbejde mellem parterne med henblik på at sikre en korrekt og ensartet anvendelse af associeringsaftalens toldbestemmelser og for at udføre alle andre opgaver på toldområdet, som Associeringsudvalget måtte pålægge det.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Toldsamarbejdsudvalget

Toldsamarbejdsudvalget skal på sit næste møde eller ved brevveksling vedtage en afgørelse om gennemførelsesbestemmelser til afgørelse nr. 1/95 ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at ajourføre bestemmelserne til afgørelse nr. 1/2006 truffet af Toldsamarbejdsudvalget EF-Tyrkiet den 26. september 2006 om gennemførelsesbestemmelser til afgørelse nr. 1/95 ("afgørelse nr. 1/2006", også kendt som "overgangsbestemmelserne")⁴ for at bringe dem i overensstemmelse med de nye bestemmelser i EU's og Tyrkiets toldlovgivning.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Formålet med vedlagte forslag er, at Rådet vedtager Unionens holdning til den påtænkte retsakt.

Formålet med denne afgørelse er at tilpasse overgangsbestemmelserne til bestemmelserne i EU-toldkodeksen og i den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for

¹ EFT L 361 af 31.12.1977, s. 29, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1964/732/oj

² EFT L 35 af 13.2.1996, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/1995/1\(5\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/1995/1(5)/oj)

³ Afgørelse ikke offentliggjort.

⁴ EUT L 265 af 26.9.2006, s. 18, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/646/oj>

præferenceoprindelse med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2026. Ved den nye afgørelse:

- tages hensyn til udvidelsen, navnlig for så vidt angår påtegning af dokumenter på EU-institutionernes nye officielle sprog og den seneste udvikling i Unionens toldlovgivning, navnlig for så vidt angår varecertifikater, der udstedes elektronisk, oplysningsskema INF 2 og INF 4
- indarbejdes bestemmelserne i konventionen om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse for at lette den fælles gennemførelse af toldunionen mellem EU og Tyrkiet og af præferencehandelsordningerne mellem Unionen eller Tyrkiet og de øvrige kontraherende parter i konventionen for så vidt angår reglen om direkte transport/reglen om uændret tilstand, fuld kumulation og anvendelse af toldgodtgørelse for varer, som udføres til lande uden for toldunionen.

For at lette gennemførelsen af gennemførelsesbestemmelserne til afgørelse nr. 1/95 bør afgørelse nr. 1/2006 erstattes af en ny afgørelse.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁵.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Toldsamarbejdsudvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig associeringsaftalen mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Tyrkiet.

Den retsakt, som Toldsamarbejdsudvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger.

Den påtænkte retsakt har retsvirkninger, fordi den vil finde anvendelse på parterne i overensstemmelse med artikel 24 i associeringsaftalen og artikel 28, stk. 1 og 3, i afgørelse nr. 1/95.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for associeringsaftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

⁵ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik og gennemførelsen af toldunionen mellem EU og Tyrkiet. Den påtænkte retsakt har derfor til formål at fremme handelen mellem parterne ved at fastlægge reglerne for anvendelsen af afgørelse nr. 1/95.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse omfatter derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da Toldsamarbejdsudvalgets retsakt vil finde anvendelse for begge parter, herunder EU og dets medlemsstater, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Toldsamarbejdsudvalget EU-Tyrkiet, til vedtagelsen af en afgørelse om
gennemførelsesbestemmelser til afgørelse nr. 1/95 truffet af Associeringsrådet EF-
Tyrkiet**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Tyrkiet ("associeringsaftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 64/732/EØF af 23. december 1963⁶ og trådte i kraft den 1. december 1964.
- (2) Afgørelse nr. 1/95 truffet af Associeringsrådet EF-Tyrkiet den 22. december 1995⁷ om iværksættelse af slutfasen af toldunionen trådte i kraft den 31. december 1995 ("afgørelse nr. 1/95").
- (3) I overensstemmelse med associeringsaftalens artikel 24 blev Toldsamarbejdsudvalget nedsat ved Associeringsrådets afgørelse nr. 2/69 af 15. december 1969⁸.
- (4) I medfør af artikel 28, stk. 1 og 3, i afgørelse nr. 1/95 påligger det Toldsamarbejdsudvalget at træffe passende foranstaltninger til anvendelsen af toldbestemmelserne i samme afgørelse.
- (5) Toldsamarbejdsudvalget skal på sit næste møde eller ved brevveksling vedtage en afgørelse om gennemførelsesbestemmelser til afgørelse nr. 1/95.
- (6) Det er nødvendigt at foretage tilpasninger af bestemmelserne i afgørelse nr. 1/2006 til afgørelse nr. 1/2023 truffet af Det Blandede Udvalg under den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse af 7. december 2023 om ændring af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse⁹.
- (7) Afgørelse nr. 1/2023 truffet af Det Blandede Udvalg under den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse af 7. december 2023 om ændring af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse trådte i kraft den 1. januar 2025.

⁶ EFT P 217 af 29.12.1964, s. 3685.

⁷ EFT L 35 af 13.2.1996, s. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/1995/1\(5\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/1995/1(5)/oj).

⁸ Afgørelse ikke offentliggjort.

⁹ EUT L, 2024/390, 19.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/390/oj>

- (8) Overgangsbestemmelserne opretholdt anvendelsen af oprindelsesreglerne i den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse fra 2012¹⁰ mellem den 1. januar og den 31. december 2025 sideløbende med de reviderede regler i den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse som ændret ved afgørelse nr. 2/2024 truffet af Det Blandede Udvalg under den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse.
- (9) Det er derfor hensigtsmæssigt at fastsætte bestemmelse om anvendelse med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2026 for at sikre retlig kontinuitet, beskyttelse af retssikkerhed for de erhvervsdrivende og toldmyndighederne og undgå eventuel forstyrrelse i anvendelsen af reglerne for præferenceoprindelse inden for rammerne af toldunionen efter udløbet af overgangsbestemmelserne den 31. december 2025.
- (10) Det er nødvendigt at ajourføre bestemmelserne i afgørelse nr. 1/2006 for at bringe dem i overensstemmelse med de nye bestemmelser i EU's og Tyrkiets toldlovgivning.
- (11) Som følge af udvidelsen af Den Europæiske Union er der desuden behov for at indsætte teksten til forskellige påtegninger på EU-institutionernes nye sprog.
- (12) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Toldsamarbejdsudvalget, bør fastlægges, da afgørelsen vil finde anvendelse på Unionen –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Toldsamarbejdsudvalget EU-Tyrkiet, der er nedsat i henhold til associeringsaftalen, baseres på Toldsamarbejdsudvalgets udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*

¹⁰ EUT L 54 af 26.2.2013, s. 3, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94(1)/oj)