



Брюксел, 18 септември 2026 г.
(OR. en)

13406/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0270 (NLE)

UD 255
TR 2
MED 46

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 17 септември 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2026) 477 final

Относно: Предложение за
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА
относно позицията, която трябва да се заеме от името на
Европейския съюз в рамките на Комитета за митническо
сътрудничество ЕС—Турция, по отношение на приемането на
решение за определяне на подробни правила за прилагането на
Решение № 1/95 на Съвета за асоцииране ЕО—Турция

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 477 final.

Приложение: COM(2026) 477 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.9.2026 г.
COM(2026) 477 final

2026/0270 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета за митническо сътрудничество ЕС—Турция, по отношение на приемането на решение за определяне на подробни правила за прилагането на Решение № 1/95 на Съвета за асоцииране ЕО—Турция

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета за митническо сътрудничество ЕС—Турция във връзка с предвиденото приемане на решение за определяне на подробни правила за прилагането на Решение № 1/95 на Съвета за асоцииране ЕО—Турция.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за асоцииране между Европейската икономическа общност и Турция и Решение № 1/95 на Съвета за асоцииране ЕО—Турция от 22 декември 1995 г. за осъществяване на заключителния етап на митническия съюз

Споразумението за асоцииране между Европейската икономическа общност и Турция, подписано в Анкара на 12 септември 1963 г. (наричано по-долу „Споразумението за асоцииране“)¹, има за цел да подпомага постоянното и балансирано укрепване на търговските и икономическите отношения между страните чрез постепенно установяване на митнически съюз. Споразумението влезе в сила на 1 декември 1964 г.

С Решение № 1/95 на Съвета за асоцииране ЕО—Турция от 22 декември 1995 г. (наричано по-долу „Решение № 1/95“)² се установяват правилата за осъществяване на заключителния етап на митническия съюз, предвиден в членове 2 и 5 от Споразумението за асоцииране.

2.2. Комитетът за митническо сътрудничество

Комитетът за митническо сътрудничество беше създаден с Решение № 2/69 на Съвета за асоцииране от 15 декември 1969 г.³ В член 2 от това решение се предвижда, че Комитетът за митническо сътрудничество отговаря за осигуряването на административно сътрудничество между страните с оглед осигуряване на правилното и еднакво прилагане на митническите разпоредби от Споразумението за асоцииране, както и за изпълнението на всякакви други задачи в митническата област, които Комитетът за асоцииране може да му възложи.

2.3. Предвиденият акт на Комитета за митническо сътрудничество

На следващото си заседание или чрез размяна на писма Комитетът за митническо сътрудничество трябва да приеме решение относно подробните правила за прилагането на Решение № 1/95 (наричано по-долу „предвиденият акт“).

Целта на предвидения акт е да се актуализират разпоредбите на Решение № 1/2006 на Комитета за митническо сътрудничество ЕО—Турция от 26 септември 2006 г. за определяне на подробни правила за прилагането на Решение № 1/95 (наричано по-долу „Решение № 1/2006“, известно още като „свързващото законодателство“)⁴, за да се приведат те в съответствие с новите разпоредби на митническото законодателство на ЕС и на Турция.

¹ ОВ L 361, 31.12.1977 г., стр. 29., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1964/732/oj.

² ОВ L 35, 13.2.1996 г., стр. 1., ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/1995/1\(5\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/1995/1(5)/oj).

³ Решението не е публикувано.

⁴ ОВ L 265, 26.9.2006 г., стр. 18, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2006/646/oj>.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Приложеното предложение има за цел приемането от Съвета на позицията на Съюза относно предвидения акт.

Целта на настоящото решение е свързващото законодателство да бъде приведено в съответствие с разпоредбите на Митническият кодекс на Съюза и на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход (наричана по-долу „конвенцията“) с обратна сила, считано от 1 януари 2026 г. С новото решение:

- ще се отрази разширяването, по-специално що се отнася до заверките на документи на новите езици на Съюза и най-новите промени в митническото законодателство на Съюза, по-конкретно по отношение на сертификатите за движение, издадени по електронен път, и информационните листове INF 2 и INF 4;
- ще се включат разпоредбите на конвенцията с цел да се улесни съвместното осъществяване на митническия съюз ЕС—Турция и на преференциалните търговски споразумения между Съюза или Турция и останалите договарящи страни по конвенцията по отношение на правилото за директен транспорт/правилото за непромяна, пълната кумулация и прилагането на възстановяване на мита за стоки, изнасяни извън митническия съюз.

За да се улесни изпълнението на подробните правила за прилагането на Решение № 1/95, е целесъобразно Решение № 1/2006 да бъде заменено с ново решение.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“⁵.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът за митническо сътрудничество е орган, създаден със споразумение, а именно — Споразумението за асоцииране между Европейската икономическа общност и Турция.

Актът, който Комитетът за митническо сътрудничество има за задача да приеме, представлява акт с правно действие.

⁵ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Предвиденият акт има правно действие, защото той ще стане приложим за страните в съответствие с член 24 от Споразумението за асоцииране и член 28, параграфи 1 и 3 от Решение № 1/95.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Споразумението за асоцииране.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 отДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 отДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика и с осъществяването на митническия съюз ЕС—Турция. Поради това предвиденият акт има за цел да улесни търговията между страните чрез установяване на правилата за прилагането на Решение № 1/95.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първа алинея отДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 отДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като актът на Комитета за митническо сътрудничество ще бъде приложим за двете страни, включително за ЕС и неговите държави членки, е целесъобразно той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета за митническо сътрудничество ЕС—Турция, по отношение на приемането на решение за определяне на подробни правила за прилагането на Решение № 1/95 на Съвета за асоцииране ЕО—Турция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за асоцииране между Европейската икономическа общност и Турция (наричано по-долу „Споразумението за асоцииране“) беше сключено от името на Съюза с Решение 64/732/ЕИО на Съвета от 23 декември 1963 г.⁶ и влезе в сила на 1 декември 1964 г.
- (2) Решение № 1/95 на Съвета за асоцииране ЕО—Турция от 22 декември 1995 г. за осъществяване на заключителния етап на митническия съюз⁷ (наричано по-долу „Решение № 1/95“) влезе в сила на 31 декември 1995 г.
- (3) Комитетът за митническо сътрудничество беше създаден с Решение № 2/69 на Съвета за асоцииране от 15 декември 1969 г.⁸ в съответствие с член 24 от Споразумението за асоцииране.
- (4) В член 28, параграфи 1 и 3 от Решение № 1/95 на Комитета за митническо сътрудничество се възлага да определи подходящите мерки за прилагане на митническите разпоредби, съдържащи се в същото решение.
- (5) Комитетът за митническо сътрудничество — на следващото си заседание или чрез размяна на писма — трябва да приеме решение относно подробните правила за прилагането на Решение № 1/95.
- (6) Необходимо е разпоредбите на Решение № 1/2006 да бъдат приведени в съответствие с Решение № 1/2023 на Съвместния комитет по Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход от 7 декември 2023 г. за изменение на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход (наричана по-долу „конвенцията“)⁹.
- (7) Решение № 1/2023 на Съвместния комитет по Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход от

⁶ ОВ Р 217, 29.12.1964 г., стр. 3685.

⁷ ОВ L 35, 13.2.1996 г., стр. 1., ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/1995/1\(5\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/1995/1(5)/oj).

⁸ Решението не е публикувано.

⁹ ОВ L, 2024/390, 19.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/390/oj>.

7 декември 2023 г. за изменение на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход влезе в сила на 1 януари 2025 г.

- (8) Посредством преходни разпоредби беше запазено прилагането между 1 януари и 31 декември 2025 г. на правилата за произход от 2012 г. на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход¹⁰ успоредно с ревизираните правила на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход, изменена с Решение № 2/2024 на Съвместния комитет на Регионалната конвенция за паневросредиземноморските преференциални правила за произход.
- (9) Поради това е целесъобразно да се предвиди прилагане с обратна сила, считано от 1 януари 2026 г., за да се гарантира правната приемственост, да се запази правната сигурност за икономическите оператори и митническите органи и да се избегнат каквито и да било смущения в прилагането на преференциалните правила за произход в рамките на митническия съюз след изтичането на срока на действие на преходните разпоредби на 31 декември 2025 г.
- (10) Необходимо е разпоредбите на Решение № 1/2006 да бъдат актуализирани, за да се приведат в съответствие с новите разпоредби на митническото законодателство на ЕС и на Турция.
- (11) Освен това вследствие на разширяването на Европейския съюз е необходимо да се включи текстът на различните заверки на новите езици на Съюза.
- (12) Целесъобразно е да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета за митническо сътрудничество, тъй като решението ще стане приложимо в Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета за митническо сътрудничество ЕС—Турция съгласно Споразумението за асоцииране, се основава на проекта за решение на Комитета за митническо сътрудничество, приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател

¹⁰ ОВ L 54, 26.2.2013 г., стр. 3—158, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/dec/2013/94(1)/oj).