

**Bryssel den 9 oktober 2025
(OR. en)**

**13406/1/25
REV 1**

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0223(COD)**

**PROCIV 121
IPCR 67
SAN 586
POLMIL 281
COCON 61
JAI 1331**

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Föreg. dok. nr:	11689/25 + ADD 1
Ärende:	Bakgrundsdokument från ordförandeskapet om förslaget till förordning om unionens civilskyddsmekanism och unionens stöd för beredskap och insatser vid hälsokriser inför riktlinjedebatten vid rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) (13–14 oktober 2025)

För delegationerna bifogas ett bakgrundsdokument från ordförandeskapet inför inrikesministrarnas möte den 13–14 oktober 2025.

Bakgrundsdokument från ordförandeskapet inför diskussionerna om förslaget till förordning om unionens civilskyddsmekanism och unionens stöd för beredskap och insatser vid hälsokriser vid rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 13–14 oktober 2025

Ordförandeskapets syfte med diskussionerna är att få veta hur ministrarna ser på lagstiftningsförslaget till förordning om unionens civilskyddsmekanism och unionens stöd för beredskap och insatser vid hälsokriser.

Förslaget innebär en uppdatering och en utvidgning av den befintliga civilskyddsmekanismen och integrerar EU:s ekonomiska stöd för beredskap och insatser vid hälsokriser. Däri föreslås även nya funktioner för sektorsövergripande krissamordning, inbegripet en EU-krissamordningshubb inom kommissionen, samt åtgärder avseende civil-militärt samarbete på EU-nivå. Förslaget innehåller därför aspekter som är av betydelse för det vidare genomförandet av EU:s strategi för en beredskapsunion.

Under de senaste åren har Europa – och världen i stort – stått inför katastrofer och kriser i en omfattning och med en komplexitet utan motstycke. Det är åter krig på den europeiska kontinenten, och Rysslands anfallskrig mot Ukraina har i grunden ändrat säkerhetssituationen. Hybridhoten har intensifierats i syfte att undergräva våra samhällens stabilitet, sammanhållning och resiliens.

Samtidigt blir klimatförändringens effekter allt allvarligare och detta i en aldrig tidigare skådad omfattning. Extrema väderhändelser drabbar nu Europa allt oftare, med särskilt tragiska konsekvenser i form av ödeläggande naturbränder och katastrofala översvämningar. Dessutom har covid-19-pandemin lärt oss att Europa inte är immunt mot pandemier och de enorma konsekvenser som dessa kan ha. Dessa händelser är sammankopplade och påverkar ofta flera olika sektorer samtidigt.

Mot bakgrund av detta måste EU stå bättre rustat inför framtida katastrofer och kriser på grundval av en allriskstrategi. I detta syfte bör man stärka medlemsstaternas samarbete på EU-nivå samt stödet från EU:s institutioner, samtidigt som man beaktar de olika katastrof- och kristypernas särdrag samt medlemsstaternas centrala ansvar för katastrof- och krishanteringen.

I juni 2025 uppmanade Europeiska rådet rådet och kommissionen att fortsätta arbetet med EU-politikens bidrag till resiliens och beredskap på relevanta områden, inbegripet vad beträffar den

kritiska infrastrukturens resiliens, med respekt för medlemsstaternas ansvar och befogenheter. Det erinrade om särdragen hos olika typer av kriser och medlemsstaternas centrala ansvar för hantering av sådana kriser. I detta avseende uppmanade Europeiska rådet rådet att ge kommissionen vägledning för att överväga förbättringar i EU:s stöd till medlemsstaterna på civilskyddsområdet samt på andra relevanta politikområden där EU:s stöd har ett tydligt mervärde.

Diskussionerna om detta lagstiftningsförslag utgör en viktig del av våra samfällda ansträngningar för att komma fram till hur vi på bästa sätt kan höja vår beredskap. Civilskyddsmekanismen är en central framgångssaga för det europeiska samarbetet och den europeiska solidariteten, och alla förbättringar som tillkommer enligt denna nya lagstiftning måste bygga vidare på och stärka den framgången. Syftet bör vara att ytterligare främja solidariteten i Europa.

I syfte att strukturera diskussionerna föreslår ordförandeskapet att ministrarna ska ta ställning till följande tre, vägledande frågor:

1. Vad anser Ni om de viktigaste ändringarna i lagstiftningsförslaget om en översyn av unionens civilskyddsmekanism, inbegripet de av kommissionen föreslagna åtgärderna för att på civilskyddsområdet ytterligare förbättra stödet och samordningen på EU-nivå mellan EU:s institutioner och medlemsstaterna?
2. Vad anser Ni om förordningens nya sektorsövergripande aspekter, inbegripet bestämmelserna om civil-militärt samarbete samt EU-krisamordningshubben inom kommissionen, med beaktande av befintliga katastrof- och krishanteringsstrukturer på EU-nivå och nationell nivå?
3. Hur kan vi säkerställa att förslaget främjar det europeiska samarbetet och den europeiska solidariteten, samtidigt som man beaktar de olika katastrof- och kristypernas särdrag och respekterar medlemsstaternas centrala ansvar samt rådets roll?