

Bruselj, 9. oktober 2025
(OR. en)

13406/1/25
REV 1

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0223 (COD)

PROCIV 121
IPCR 67
SAN 586
POLMIL 281
COCON 61
JAI 1331

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. predh. dok.:	11689/25 + ADD 1
Zadeva:	Okvirni dokument predsedstva o predlogu uredbe o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite in podpori Unije za pripravljenost in odziv na izredne zdravstvene razmere za orientacijsko razpravo v Svetu za pravosodje in notranje zadeve (13. in 14. oktober 2025)

V prilogi vam pošiljamo okvirni dokument predsedstva za sejo Sveta ministrov in ministric za notranje zadeve 13. in 14. oktobra 2025.

Okvirni dokument predsedstva za razpravo o predlogu uredbe o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite in podpori Unije za pripravljenost in odziv na izredne zdravstvene razmere na seji Sveta za pravosodje in notranje zadeve 13. in 14. oktobra 2025

Predsedstvo želi s to razpravo pridobiti mnenja ministrov in ministric o zakonodajnem predlogu uredbe o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite in podpori Unije za pripravljenost in odziv na izredne zdravstvene razmere.

Predlog posodablja in razširja obstoječi mehanizem Unije na področju civilne zaščite ter vključuje finančno podporo EU za pripravljenost in odziv na izredne zdravstvene razmere. Predlaga tudi vzpostavitev novih medsektorskih funkcij za krizno usklajevanje, vključno z vozliščem EU za krizno usklajevanje v okviru Komisije, ter ukrepe v zvezi s civilno-vojaškim sodelovanjem na ravni EU. V ta namen predlog vsebuje elemente, ki so pomembni za nadaljnje izvajanje evropske strategije za unijo pripravljenosti.

V zadnjih letih se Evropa, pa tudi svet, soočata z večjimi in kompleksnejšimi nesrečami in krizami kot kdaj koli prej. Vojna se je vrnila na evropsko celino, vojna agresija Rusije proti Ukrajini pa je bistveno spremenila varnostno okolje. Hibridne grožnje, katerih cilj je spodkopati stabilnost, kohezijo in odpornost naših družb, so se okrepile.

Hkrati postajajo posledice podnebnih sprememb vse hujše, in sicer v obsegu, kot ga še nismo doživeli. Ekstremni vremenski pojavi zdaj vse pogostejše vplivajo na Evropo, pri tem so najbolj tragični uničujoči požari in katastrofalne poplave. Poleg tega je pandemija COVID-19 pokazala, da Evropa ni odporna na pandemije in ogromne posledice, ki jih lahko povzročijo. Ti dogodki so medsebojno povezani in pogosto vplivajo na več sektorjev hkrati.

EU mora biti glede na navedeno bolj pripravljena, da se odziva na prihodnje nesreče in krize, in sicer na podlagi pristopa, ki bi upošteval vse nevarnosti. V ta namen bi bilo treba okrepiti sodelovanje med državami članicami na ravni EU in podporo s strani institucij EU, pri tem pa upoštevati specifičnosti različnih vrst nesreč in kriz ter temeljno odgovornost držav članic pri obvladovanju nesreč in kriz.

Junija 2025 je Evropski svet pozval Svet in Komisijo, naj nadaljujeta delo v zvezi s prispevkom politik EU k odpornosti in pripravljenosti na zadevnih področjih, tudi k odpornosti kritične infrastrukture, pri čemer naj spoštujeta odgovornosti in pristojnosti držav članic. Opozoril je na specifičnost različnih vrst kriz in na temeljno odgovornost držav članic pri upravljanju le-teh. Evropski svet je v zvezi s tem pozval Svet, naj zagotovi smernice, na podlagi katerih bo Komisija razmislila o izboljšanju podpore, ki jo EU nudi državam članicam na področju civilne zaščite ter na drugih zadevnih področjih politike, na katerih podpora EU predstavlja jasno dodano vrednost.

Razprava o tem zakonodajnem predlogu je pomemben del naših skupnih prizadevanj za ugotovitev tega, kako najbolje doseči cilj boljše pripravljenosti. Mehanizem Unije na področju civilne zaščite je ena izmed pomembnejših zgodb o uspehu evropskega sodelovanja in solidarnosti, vse izboljšave, sprejete v okviru te nove zakonodaje, pa bi morale nadgraditi in podkrepiti že doseženo. Cilj bi morala biti nadaljnja krepitev evropske solidarnosti.

Predsedstvo ministrom in ministricam v obravnavo predlaga naslednja tri usmerjevalna vprašanja za strukturiranje razprave:

1. Kaj menite o glavnih spremembah, ki jih uvaja zakonodajni predlog za revizijo mehanizma Unije na področju civilne zaščite, vključno z ukrepi, ki jih je predlagala Komisija za nadaljnje izboljšanje podpore in usklajevanja na ravni EU ter med institucijami EU in državami članicami na področju civilne zaščite?
2. Kakšno je vaše mnenje o novih medsektorskih elementih uredbe, vključno z določbami o civilno-vojaškem sodelovanju in vozlišču EU za krizno usklajevanje v okviru Komisije, ob upoštevanju obstoječih struktur EU in nacionalnih struktur za obvladovanje nesreč in kriz?
3. Kako lahko zagotovimo, da bo predlog okrepil evropsko sodelovanje in solidarnost, hkrati pa upošteval specifičnost različnih vrst nesreč in kriz ter spoštoval temeljno odgovornost držav članic in vlogo Sveta?