

Bruxelas, 9 de outubro de 2025  
(OR. en)

13406/1/25  
REV 1

---

---

**Dossiê interinstitucional:  
2025/0223 (COD)**

---

---

PROCIV 121  
IPCR 67  
SAN 586  
POLMIL 281  
COCON 61  
JAI 1331

**NOTA**

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| de:            | Presidência                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| para:          | Comité de Representantes Permanentes/Conselho                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| n.º doc. ant.: | 11689/25 + ADD 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Assunto:       | Documento de enquadramento elaborado pela Presidência sobre a proposta de regulamento relativo ao Mecanismo de Proteção Civil da União e ao apoio da União à preparação e resposta a emergências sanitárias, tendo em vista o debate de orientação no Conselho (Justiça e Assuntos Internos) de 13-14 de outubro de 2025 |

Junto se envia, à atenção das delegações, um documento de enquadramento elaborado pela Presidência tendo em vista a reunião do Conselho de Ministros dos Assuntos Internos de 13-14 de outubro de 2025.

Documento de enquadramento elaborado pela Presidência para o debate da proposta de regulamento relativo ao Mecanismo de Proteção Civil da União (MPCU) e ao apoio da União à preparação e resposta a emergências sanitárias no Conselho (Justiça e Assuntos Internos) de 13-14 de outubro de 2025

Com este debate, a Presidência tem por objetivo recolher os pontos de vista dos ministros sobre a proposta legislativa de regulamento relativo ao Mecanismo de Proteção Civil da União (MPCU) e ao apoio da União à preparação e resposta a emergências sanitárias (MPCU-HERA).

A proposta atualiza e alarga o atual MPCU e integra o apoio financeiro da UE à preparação e resposta a emergências sanitárias. Propõe igualmente novas funções de coordenação de crises transetoriais, incluindo uma Plataforma da UE para a Coordenação em Situações de Crise no âmbito da Comissão, bem como ações relacionadas com a cooperação civil-militar a nível da UE. Para o efeito, a proposta contém elementos importantes para a prossecução da execução da Estratégia Europeia para uma União da Preparação.

Nos últimos anos, a Europa – e o mundo – enfrentaram catástrofes e crises de uma dimensão e complexidade sem precedentes. A guerra regressou ao continente europeu e a guerra de agressão da Rússia contra a Ucrânia alterou radicalmente o panorama de segurança. Intensificaram-se as ameaças híbridas com o propósito de comprometer a estabilidade, a coesão e a resiliência das nossas sociedades.

Ao mesmo tempo, o impacto das alterações climáticas está a tornar-se cada vez mais grave, com proporções inéditas. Os fenómenos meteorológicos extremos afetam agora a Europa com uma frequência cada vez maior – sendo os incêndios florestais devastadores e as inundações catastróficas as suas consequências mais trágicas. Além disso, a pandemia de COVID-19 demonstrou que a Europa não está imune às pandemias e ao enorme impacto que estas podem ter. Estes eventos estão interligados e afetam frequentemente vários setores em simultâneo.

Neste contexto, a UE deve estar mais bem preparada para responder a futuras catástrofes e crises com base numa abordagem que abranja todos os riscos. Para o efeito, importa reforçar a cooperação a nível da UE entre Estados-Membros e o apoio das instituições da UE, tendo simultaneamente em conta as especificidades dos diferentes tipos de catástrofes e de crises e a responsabilidade fundamental dos Estados-Membros na gestão de catástrofes e de crises.

Em junho de 2025, o Conselho Europeu convidou o Conselho e a Comissão a prosseguirem os trabalhos sobre o contributo das políticas da UE para a resiliência e a preparação nos domínios pertinentes, incluindo a resiliência das infraestruturas críticas, respeitando as responsabilidades e

competências dos Estados-Membros. Recordou as especificidades dos diferentes tipos de crises e a responsabilidade fundamental dos Estados-Membros na gestão dessas crises. A este respeito, o Conselho Europeu convidou o Conselho a fornecer orientações à Comissão para que pondere melhorar o apoio prestado pela UE aos Estados-Membros no domínio da proteção civil, bem como noutros domínios de intervenção pertinentes em que o apoio da UE proporcione um claro valor acrescentado.

O debate sobre esta proposta legislativa representa uma parte importante dos nossos esforços coletivos para determinar a melhor forma de alcançar o objetivo de uma melhor preparação. O MPCU foi um dos grandes êxitos da cooperação e da solidariedade europeias, e qualquer melhoria decidida ao abrigo desta nova legislação deverá tirar partido desse sucesso e reforçá-lo. O objetivo deve ser o de consolidar ainda mais a solidariedade europeia.

A Presidência propõe, para apreciação dos ministros, as seguintes três perguntas de orientação para estruturar o debate:

1. Qual a sua opinião sobre as principais alterações apresentadas pela proposta legislativa de revisão do Mecanismo de Proteção Civil da União (MPCU), nomeadamente sobre as medidas sugeridas pela Comissão para continuar a melhorar o apoio e a coordenação a nível da UE entre as instituições da UE e os Estados-Membros no domínio da proteção civil?
2. O que pensa dos novos elementos transetoriais do regulamento, incluindo as disposições relativas à cooperação civil-militar e à Plataforma da UE para a Coordenação em Situações de Crise no âmbito da Comissão, tendo em conta as estruturas de gestão de catástrofes e de crises já existentes a nível da UE e a nível nacional?
3. Como assegurar que a proposta reforce a cooperação e a solidariedade europeias, tendo simultaneamente em conta as especificidades dos diferentes tipos de catástrofes e de crises, e respeitando a responsabilidade fundamental dos Estados-Membros e o papel do Conselho?